



Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om dataindberetninger på dagtilbudsområdet

1. Indledning

Et udkast til bekendtgørelse om dataindberetninger på dagtilbudsområdet har i perioden fra den 7. maj 2021 til den 4. juni 2021 været i ekstern høring hos 43 myndigheder og organisationer. Udkastet er også offentliggjort på Høringsportalen.

Blandt de hørte myndigheder og organisationer er der modtaget høringssvar fra Børne- og Kulturrefforeningen (BKF), Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL), Daginstitutionernes Lands Organisation (DLO), Danmarks Statistik, Foreningen for kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD), Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier, Datatilsynet, Fobu, Forældrenes Landsorganisation (FOLA), Selvejende og private institutioners forening (SPIFO), Friskolerne, KL og Landsforeningen Danske Daginstitutioner (LDD). Det bemærkes, at KL har afgivet høringssvar med forbehold for endelig godkendelse i KLs bestyrelse ultimo juni. Danske Regioner og Rigsrevisionen har meddelt, at de ikke har nogle bemærkninger eller ikke ønsker at afgive høringssvar til bekendtgørelsesudkastet.

Det er alene de væsentligste bemærkninger fra høringssvarene, der er medtaget i høringsnotatet.

2. Sammenfatning om ændringer i bekendtgørelsen i forhold til høringssvarudkastet

De indkomne høringssvar har givet anledning til følgende ændring i bekendtgørelsen:

- I bekendtgørelsens § 2, stk. 1 er "en gang årligt" slettet.

Der er herudover foretaget mindre sproglige præciseringer i datainstruksen omkring indberetningstidspunktet.

3. Generelle bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

En række høringsparter har i deres høringssvar angivet generelle bemærkninger i relation til bekendtgørelsens intention om at forbedre datakvaliteten på dagtilbudsområdet.

BKF støtter en intention om løbende at styrke dagtilbuddenes kvalitet. Foreningen finder, at indsamling af data på dagtilbudslovens område og en forbedret datakvalitet vil kunne medvirke til, at dagtilbuddene kan udvikles, styrkes og forbedres. I forlængelse heraf er BKF enig i, at der er behov for at udvikle og skabe mere og bedre systematisk viden om og indikatorer på kvaliteten på dagtilbudsområdet. Det er i den forbindelse vigtigt for BKF, at de data, der indsamles om dagtilbudsområdet, understøtter lokal politisk kvalitetsarbejde og prioritering, samt at data er nemt at indsamle.

DLO støtter hensigten om at skabe øget gennemsigtighed, overblik og valide data, der sikrer øget viden om normeringsniveauet i daginstitutioner. DLO bemærker, at de seneste års processer tydeligt har vist, at vidensgrundlaget for vurdering af normering og sammenlignelighed mellem daginstitutioner uanset ejer- og driftsform har været mangelfuldt, og at et samlet og retvisende overblik vil være til stor nytte.

Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier anerkender målet med bekendtgørelsen, der er at sikre en forbedret datakvalitet på dagtilbudsområdet.

Danmarks Statistik skriver, at der med udkastet til bekendtgørelsen vil komme en styrkelse af datakvaliteten på området, og at det vil påvirke de statistikker Danmarks Statistik offentliggør på området positivt.

Fobu kan overordnet tilslutte sig intentionen om, at datakvaliteten på dagtilbudslovens område skal forbedres, således at der i højere grad end i dag er gennemsigtighed i forhold til den hverdag, som møder børn i dagtilbud.

FOLA anerkender og velkommer ambitionen om at forbedre datakvaliteten og gennemsigtigheden ved en udbygning og videreudvikling af dagtilbudsportalen.

Friskolerne deler ambitionen i den politiske aftale om minimumsnormeringer af 5. december om at ”Danmark skal være det bedste land at være barn i”. De er derfor glade for den foreliggende politiske aftale, som indebærer, at de frie- og private daginstitutioner er omfattet af aftalen og dermed også gives mulighed for at understøtte og bidrage til opfyldelsen af ambitionen.

KL bakker op om intentionen om at skabe mere systematisk viden om og indikatorer på kvaliteten på dagtilbudsområdet. KL skriver, at arbejdet med at styrke kvaliteten i dagtilbud handler om at sikre, at dagtilbudsområdet prioriteres, og at ressourcerne bruges bedst til gavn for børnene, samt at udviklingen af data om kvalitet og ressourceforbrug vil styrke kommunernes arbejde med at udvikle dagtilbudsområdet.

Børne- og Undervisningsministeriet noterer sig høringsparternes generelle bemærkninger til bekendtgørelsen, herunder at flere høringsparter overordnet set er positive over for intentionen om at forbedre datakvaliteten på dagtilbudsområdet.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

4. Bemærkninger til bekendtgørelsen enkeltelementer

4.1 Indsamling af data

4.1.1 Bekendtgørelsens omfang og betydning for kommuner og dagtilbud

BKF bemærker, at det er vigtigt, at data kan hentes automatisk gennem de administrative systemer, så der ikke pålægges yderligere opgaver på kommunerne.

BKF bemærker videre, at det er positivt, at de private institutioner selv skal stå for indberetning af data om dagtilbud, så denne opgave ikke pålægges kommunerne.

BKF finder det uklart, hvor meget af data der vil skulle indberettes manuelt i første omgang.

BKF har svært ved at vurdere, hvor stor en administrativ byrde der pålægges kommunerne i forbindelse med indberetningerne.

BKF bemærker videre, at BKF har svært ved at forstå argumentationen om, at det bliver nemmere og en administrativ lettelse for kommunerne, når dataindberetningen bliver ensrettet for alle kommuner. BKF frygter, at der vil komme stadig flere data og forhold, der skal indberettes på en ny måde.

BKF bemærker, at den foreslåede lovændring vil medføre en række udfordringer og betydelige administrative meropgaver for kommunerne.

BUPL angiver en undring over, hvorfor bekendtgørelsen først skal træde i kraft i juli 2021 og ikke januar 2021.

BUPL foreslår, at der også i de frivillige indberetninger lægges op til, at de omfatter klubber efter ungdomsskoleloven.

Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier rejser en bekymring for, at institutionerne, herunder daginstitutioner under frie og private grundskoler, skal tilvejebringe oplysninger i et antal og på en måde, der bliver en byrde for den enkelte institution, fordi det tager tidsmæssige og økonomiske ressourcer fra institutionens kerneydelse.

Danmarks Statistik bemærker, at det er vigtigt, at Danmarks Statistik fortsat kan indsamle det data, der ligger til grund for de nuværende offentliggørelser på området, det gælder også de økonomiske data som Danmarks Statistik stiller til rådighed gennem lovmodellen, dette fremgår ikke tydeligt af udkastet til bekendtgørelsen.

Danmarks Statistik påpeger, at det er vigtigt, at de selvejende institutioner, der har en driftsoverenskomst med kommunerne er omfattet af formuleringen ”Kommunalbestyrelsen og private tilbud”. Samtidig er det også afgørende, at dagplejeområdet også er omfattet af denne formulering.

Danmarks Statistik skriver, at det for ”klubtilbud, fritidshjem og private pasningsordninger” gælder, at det enten er frivilligt eller ikke omfattet af bekendtgørelsen. Danmarks Statistik bemærker, at dette forhold potentielt vil umuliggøre en fremtidig offentliggørelse af statistikker vedr. fritidstilbudsområdet samt privat pasning.

Danmarks Statistik bemærker, at SFO’er ikke er nævnt i bekendtgørelsen. Danmarks Statistik er indforstået med, at disse tilbud hører under Folkeskoleloven. Hvis hjemlen til at indsamle data for disse tilbud ikke længere skal findes i lov om Danmarks Statistik, skal Børne- og Undervisningsministeriet finde hjemmel til dette. Samme problemstilling gælder for institutioner under Serviceloven.

FOLA skriver, at de er glade for, at der kommer mere ensartede krav til dataindsamlingen, og at normeringer og andet kommer til at blive opgjort på forældrebestyrelsesniveau på sigt.

FOLA og BUPL mener, at registreringen (i hvert fald den frivillige) bør omfatte klubber efter ungdomsskoleloven. De bør registres, nu hvor man er i gang. Det giver et helt skævt billede af klubområdet, at der kun registreres SFO og dagtilbudslovsclubber i dag.

FOLA bemærker, at det er afgørende, at der ikke anvendes flere personaleresourcer end tidligere på indberetninger. Hvis indberetninger kræver flere ressourcer, skal pengene til disse findes uden for aftalen om minimumsnormeringer.

Landsorganisationen Danske Daginstitutioner (LDD) tilkendegiver, at de har de samme kommentarer til bekendtgørelsen og til udkast til lov om data på dagtilbud, herudover en generel bekymring for, at dagtilbuddene pålægges ekstra arbejde og bureaukrati, hvorfor det må sikres, at dagtilbuddene skal opgive relevante oplysninger/data, herunder at kommunerne forpligtes på at videreformidle allerede indkomne oplysninger/data. LDD tilkendegiver videre en positiv indstilling omkring, at også private dagtilbud – på lige fod med de kommunale og selvejende dagtilbud – skal bidrage med relevante oplysninger/data, men LDD henleder opmærksomhed på, at de private dagtilbud ikke påføres yderligere eller ikke nødvendig administration, der ikke står i forhold med opgaven. LDD bemærker, at det i den forbindelse må sikres, at dagtilbud ikke foretager dobbelte indberetninger af data. På samme vis er det for LDD vigtigt at sikre, at kommunerne ikke gives mulighed for at bede om indberetning af data til dem, som allerede er indsendt til statslig brug. LDD fremhæver, at kommunen alternativt kan pålægges at modtage og videreformidle indberetningerne.

SPIFO angiver, at de er skeptiske overfor om data om dagtilbud vil blive retvisende og brugbare, samtidig mener SPIFO at indsamlingen af data er særdeles administrativt tungt og udgiftskrævende. SPIFO skriver derfor, at de er usikre på om der er proportionalitet mellem udgifter, opgavens omfang og den effekt der kommer ud af dataindsamlingen.

Børne- og Undervisningsministeriet noterer sig høringsparternes bemærkninger til omfanget af den foreslåede bekendtgørelse og til den opgave, som bekendtgørelsen potentielt kan medføre for kommuner og dagtilbud.

Ministeriet bemærker, at bekendtgørelsen skal ses i sammenhæng med den politiske aftale om minimumsnormeringer indgået mellem regeringen (Socialdemokratiet), Socialistiske Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet den 5. december 2020, hvor det er aftalt, at datakvaliteten på dagtilbudsområdet skal forbedres. Den forbedrede datakvalitet skal sikre, at der i højere grad end i dag, skabes gennemsigtighed for forældre, kommuner og andre interesserede om den hverdag, som møder børn i dagtilbud. Dette skal ske gennem en udvidelse af den eksisterende dagtilbudsportal med relevante kvalitetsindikatorer på institutionsniveau. Endvidere skal den forbedrede datakvalitet danne grundlag for, at aftalepartierne i 2023 skal vurdere muligheden for og hensigtsmæssigheden af eventuelt lovbundne minimumsnormeringer på institutionsniveau.

Lovforslaget, som skal bidrage til at forbedre datakvaliteten på dagtilbudsområdet, blev vedtaget i Folketinget den 3. juni 2021. Det følger af loven, at der efter den 1. januar 2024 ikke kan indhentes yderligere oplysninger, udover hvad der har været indsamlet i perioden fra den 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023.

Loven og bekendtgørelsen træder begge i kraft 1. juli 2021. Bemyndigelsen til at udstede nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes følger af loven. Bekendtgørelsen kan derfor ikke træde i kraft før loven er trådt i kraft.

Ministeriet er enig i, at den foreslåede bekendtgørelse ikke bør medføre unødvendige dokumentations- og registreringsopgaver for kommuner og dagtilbud, ligesom at ethvert krav om indberetning og tilvejebringelse af oplysninger skal ske under hensyntagen til det pædagogiske personale tidsforbrug, således at der ikke tages tid fra børnene og det pædagogiske arbejde. Dette fremgår af lovforslagets bemærkninger.

Bekendtgørelsen fastsætter derfor alene krav til dataindberetninger, som følger direkte af den politiske aftale om minimumsnormeringer, dvs. oplysninger fra daginstitutioner til brug for opgørelse af normeringer på institutionsniveau samt oplysninger fra daginstitutioner og dagpleje til brug for udvidelsen af dagtilbudsportalen med øvrige relevante kvalitetsindikatorer. Bekendtgørelsen stiller således krav om indberetning fra kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner, privatinstitutioner, puljeordninger samt privat og kommunal dagpleje. For klubtilbud, fritidstilbud og private pasningsordninger er indberetning frivillig.

Det vil alene være grundlæggende institutionsoplysninger såsom oprettelse og nedlæggelse, der skal ajourføres løbende i dagtilbudsregisteret. Langt det meste af det data, der lægges op til

at indsamle med bekendtgørelsen, er data, der allerede indsamles i dag med høj grad af it-understøttelse. Data om børn trækkes i dag månedligt fra pladsanvisningssystemerne og data om personale trækkes månedligt fra lønsystemerne, hvilket fortsat vil være tilfældet. For institutioner, der ikke anvender disse systemer, sker indberetningen manuelt, men kun én gang årligt i forbindelse med normeringsstatistikken. Institutionsoplysninger til dagtilbudsregisteret kan også fortsat både indberettes via et administrativt system og manuelt. I de tilfælde hvor dagtilbudsregisteret skal opdateres manuelt understøtter supporten i Styrelsen for It og Læring med opdateringen. Validering af data til normeringsstatistikken forventes fortsat kun at skulle ske én gang årligt.

Hjemlen til indsamling i data i loven dækker alle tilbud oprettet efter dagtilbudsloven, så det vil være muligt senere hen at indsamle data til statistik om fritidstilbudsområdet, og det vil også fremadrettet være muligt at stille mere konkrete krav til indberetninger fra øvrige tilbud omfattet af dagtilbudsloven, hvis der er politiske ønsker om dette.

Eksisterende hjemler til indsamling af data ændres ikke med denne bekendtgørelse. Data om tilbud under folkeskoleloven eller serviceloven vil derfor fortsat kunne indsamles med de hjemler, der findes dertil.

Økonomiske data til lovmodellen er ikke omfattet af bekendtgørelsen, som alene udmønter den politiske aftale om minimumsnormeringer. Derudover hører økonomiske data til brug for lovmodellen under Finansministeriets område, og Børne- og Undervisningsministeriet kan kun indsamle data i denne bekendtgørelse som er til brug for ministeriets eget område.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

4.1.2 Bemærkninger til dagtilbudsregisteret

BKF finder, at der mangler en institutionstype i datainstruksen i forhold til institutioner, der går på tværs af de beskrevne aldersgrupper.

FSD gør opmærksom på, at kommunerne bliver afhængige af, at deres daginstitutioner i praksis stemmer overens med det, der er registreret i dagtilbudsregisteret. FSD opfordrer derfor til, at der udarbejdes en vejledning.

FOLA ser frem til, at der bliver pligt til at ajourføre dagtilbudsregisteret, og foreslår, at input til dagtilbudsregisteret, dvs. særligt datakilder og procedurer for indberetning til oplysningerne i dagtilbudsregisteret, evalueres en gang årligt i samarbejde med parterne på feltet med henblik på at sikre, at registeret løbende kan udvikles og data forbedres.

Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig høringsparternes bemærkninger om, at dataindsamlingen skal kunne tage højde for forskellig kommunal praksis, organisering mv., hvilket også løbende drøftes i den tekniske følgegruppe for data på dagtilbudsområdet.

Ministeriet tilføjer ikke på nuværende tidspunkt nye institutionstyper i dagtilbudsregisteret, da de institutionstyper, der fremgår af datainstruksen, er de mest udbredte og det ikke er muligt at medtage alle aldersinddelinger, da kommunerne slet kan tilrettelægge deres aldersgrupper.

Ministeriet er desuden opmærksom på, at der i første omgang vil være en opgave for kommunerne og de private dagtilbud i at oprette sig i dagtilbudsregisteret. Ministeriet udarbejder en vejledning, så vedligeholdelsen og oprettelsen i dagtilbudsregisteret bliver så nem som muligt, og indgår gerne i dialog med parterne på området om evaluering af input til dagtilbudsregisteret, fx via dialog i den tekniske følgegruppe for data på dagtilbudsområdet.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

4.1.3 Bemærkninger til normeringsopgørelsen

BKF er bekymret for, at der ikke er taget højde for nogle af de klassiske fejlkil-der, såsom hvordan støttepædagoger tæller med i normeringsberegningerne. I forhold til deltidspladser er det BKF's opfattelse, at den benyttede metode overvurderer deltidspladser's effekt på den reelle normering betydeligt.

FSD skriver, at der er forskel på, hvordan støttepersonalet bliver registreret i de enkelte kommuner. Der vil derfor være en del kommuner, der vil få problemer med at gå fra beregningen af normeringen på daginstitutionsniveau i stedet for kommuneniveau.

BUPL påpeger, at det er vigtigt, at der er et specifikt fokus på at indsamle data om personale, der er pædagoger. Derudover er det vigtigt, at der også indsamles oplysninger om ledere, og hvor lederne er ansat henne.

BUPL foreslår, at der i stedet for en gennemsnitlig overgangsalder til skole indsamles en konkret overgangsdato per kommune. Derudover foreslår BUPL, at der opgøres normeringer på forårs-SFO'erne.

BUPL foreslår videre, at der også laves opgørelser af efter- og videreuddannelsesprojekterne på institutionsniveau. Særligt i forhold til lønnet efteruddannelse, da personalet vil være fraværende fra institutionen i et år eller mere.

FOLA bemærker, at der er flere pædagogiske ledere, der ikke er ansat på lederoverenskomst, men som bruger det meste af deres tid på ledelsesopgaver.

FOLA opfordrer desuden til, at sygemeldt personale kobles på de enkelte institutioner. Samtidig er det afgørende for FOLA, at støttepersonalet ikke er en del af normeringsberegningen.

FOLA foreslår, at også indsamles en konkret overgangsdato per kommune. Derudover foreslår FOLA, at der opgøres normeringer på forårs-SFO'erne.

FOLA er glade for, at også sociale normeringer og specialnormeringer skal fremgå, da dette er ekstra normeringer eller ressourcer tildelt institutionen.

FOLA ser gerne at der i forbindelse med den kommende normeringsstatistik kommer til at blive brugt begreber som 'brutto- og nettonormering'.

Børne- og Undervisningsministeriet noterer sig høringsparternes bemærkninger til udfordringer ved normeringsopgørelser, samt hvilke data de ser som relevant for den kommende udvidelse af dagtilbudsportalen.

Det følger af aftalen om minimumsnormeringer, at opgørelsen af normeringer vil følge opgørelsesmetoden fra Danmarks Statistiks normeringsstatistik. Der er dog aftalt enkelte korrektioner i forhold til børn der rykkes til børnehave, før de er fyldt tre år, den vægt som ledere indgår i statistikken med, samt at personale ansat for midler fra statslige puljer til sociale normeringer skal fraregnes i opgørelsen.

Det er aftalt mellem aftalepartierne, hvilke oplysninger der skal indgå i dagtilbudsportalen og formålet med bekendtgørelsen er at sikre de aftalte data. Samtidig har der været et fokus på at begrænse den administrative byrde for kommuner og institutioner, hvorfor der på nuværende tidspunkt ikke er lagt op til at indsamle yderligere data, end hvad der følger af den politiske aftale.

Ift. FOLAs og BUPLs forslag om, at der også indberettes oplysninger til brug for en normeringsopgørelse på forårs-SFOerne, har det fra aftalepartierne side været vigtigt, at der for nuværende alene stilles krav om indberetning af data, som følger direkte af aftalen om minimumsnormeringer, hvilket forårs-SFOerne ikke gør. Bekendtgørelsen kan alene omfatte tilbud oprettet efter dagtilbudsloven.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

4.1.4 Indberetningsløsning og tilgængeligheden af data

Danmarks Statistik bemærker, at der står, at data skal indberettes en gang årligt. Danmarks Statistik indsamler i dag data månedligt, hvilket er forudsætningen for deres løbende kvalitetssikring. Det er derfor afgørende, at dette stadig er muligt.

Fobu skriver, at det ikke af materialet er tydeligt, hvornår den første indberetning skal foretages, og at det er en forudsætning for en god indberetningsproces, at fristen for indberetning oplyses i god tid.

Friskolerne mener, at det er vigtigt, at der laves en vejledning til indberetningerne for at mindske risikoen for misforståelser og fejl.

Friskolerne opfordrer til, at der sikres smidighed i indberetningerne for at mindske den administrative byrde.

KL angiver, at det er helt centralt, at det fremgår af bekendtgørelsen eller et bilag hertil, hvilke data bekendtgørelsen omfatter. Kommunernes forpligtelser i forbindelse med indberetning og registrering af data skal være tydelige i bekendtgørelsen eller bilag hertil, og der skal være klare rammer for gennemførelse af justeringer, yderligere pålæg af opgaver og ressourceanvendelse.

KL gør opmærksom på, at det er vigtigt, at det er tydeligt hvilke data, der offentliggøres. KL skriver samtidig, at det er vigtigt, at der kun offentliggøres valide data, og at data offentliggøres i et format, så det kan bruges af kommunerne i deres ledelsesinformation.

KL opfordrer til, at der ligesom i en tilsvarende bekendtgørelse på socialområdet (BEK nr. 2090 af 11/12/2020) skrives ind i bekendtgørelsen, at kommunerne skal have en smidig adgang til kvalitetssikring af data.

KL anbefaler, at der gennemføres en pilottest, så færrest muligt kommuner bliver belastet i en udviklingsfase.

Derudover opfordrer KL til, at der laves en undersøgelse af datakvaliteten.

BKF foreslår også, at der gennemføres et pilotprojekt for at kunne fjerne de første fejlkilder.

FOLA skriver, at det er vigtigt, at institutionerne har nem adgang til data.

LDD bemærker, at det bør sikres, at hvis ministeren fastsætter form og format ifm. indberetningsarbejdet, så skal ministeren forpligtes på at sikre lettilgængelige værktøjer til løsning af opgave, herunder også retningslinjer for rimelige varsler og deadlines, så det er foreneligt med dagtilbuddenes aktive hverdag, hvor nogle ledere særligt i mindre institutioner (også) indgår i den konkrete hverdagspraksis med børnene ud over den administrative funktion.

Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig høringsparternes bemærkninger om indberetningsløsninger og tilgængeligheden af data til brug for ledelsesinformation, analyser og forskning mv.

Ministeriet lægger op til, at der vil blive tale om indberetningsløsninger lig dem, der er i dag benyttes til indberetning af oplysninger om normeringer til Danmarks Statistik og oplysninger om institutioner til dagtilbudsregistret. Det vil bl.a. sige via tilslutning til en webservice, der stilles til rådighed af Styrelsen for It og Læring samt en mulighed for at oprette, nedlægge og opdatere institutioner via Styrelsen for IT og Lærings support for private tilbud, der ikke har deres eget administrative system.

Det vil i dag – og fremadrettet – være muligt for kommuner, forskere eller andre interesserede, at hente oplysninger, der fremgår af dagtilbudsportalen. Der vil i forbindelse med udvidelsen af dagtilbudsportalen blive kigget på at optimere disse løsninger. Ministeriet planlægger, at dagtilbudsportalen skal fungere mere, som det kendes fra grundskoleområdet, hvor der er nøgletalsvisninger og mulighed for mere detaljerede Excel-udtræk.

Børne- og Undervisningsministeriet er enige i, at det er vigtigt, at der er smidig adgang til at rette i data. Ministeriets vurdering er, at det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra d, der bl.a. handler om ajourføring og rigtighed, at der skal være adgang til hurtig

ajourføring. Børne- og Undervisningsministeriets vurdering er derfor, at det ikke er nødvendigt at indskrive i bekendtgørelsen.

Det fremgår af datainstruksen, hvilke data der offentliggøres. Det er Børne- og Undervisningsministeriets vurdering, at det giver bedst mulighed for at afklare muligheder med dataleverandørerne, herunder systemleverandører, at datainstrukserne ikke gøres til en del af bekendtgørelsen. Datainstrukserne offentliggøres så det er muligt for kommuner og institutioner at se, hvilke krav det stilles.

Ift. Fobus bemærkning om, at det er uklart, hvornår den første indberetning skal laves, gælder, at dagtilbudsregisteret fra den 1. juli 2021 skal vedligeholdes løbende. De resterende dataindberetninger vil blive lavet på samme måde som i dag i starten af året, samt månedligt for børnedata for de institutioner der anvender administrative systemer. Børne- og Undervisningsministeriet har tilføjet i datainstruksen, hvornår de første indberetninger skal foretages.

Børne- og Undervisningsministeriet vil i samarbejde med Danmarks Statistik se på mulige løsninger for at teste indberetningerne på nogle enkelte kommuner.

Børne- og Undervisningsministeriet påtænker som nævnt tidligere i høringsnotatet at lave en vejledning til indberetningen for kommuner og private dagtilbud.

Ministeriet giver Danmarks Statistik ret i, at det er vigtigt at kunne sikre kvaliteten af data løbende i samme omfang som i dag, derfor imødekommer ministeriet Danmarks Statistiks forslag om at slette "en gang årligt" i bekendtgørelsens §2 stk. 1. Der er tale om data som trækkes automatisk fra de eksisterende systemer.

Bemærkningerne har ikke herudover givet anledning til justeringer i bekendtgørelsen.

4.2 Behandling af persondata

BKF bemærker, at de ikke oplever, at formålet med de enkelte indberetninger står klart beskrevet. Særligt er de opmærksomme på, at der i datainstrukserne, som er vedlagt bekendtgørelsen til orientering, fremgår, at der skal indsamles personnumre på børn og personale. BKF kan ikke finde formålet med at indsamle personnumre.

Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier stiller sig tvivlende over for behovet for personnummer på personale og børn.

Datatilsynet bemærker, at udkastet ikke umiddelbart giver Datatilsynet anledning til konkrete bemærkninger, idet det herved forudsættes, at enhver behandling af personoplysninger sker i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne. Datatilsynet henviser herudover til deres høringssvar af 18. februar 2021 til Lov om ændring af dagtilbudsloven (Minimumsnormeringer i daginstitutioner – Indsamling af data).

Datatilsynet påpeger herudover vigtigheden af, at de tekniske løsninger til at fremsende og modtage data sikrer en passende beskyttelse af børn og personales personoplysninger

LDD udtrykker bekymring for, at der ved indberetning af oplysninger opstår "person-genkendelse" og heraf identifikation af enkelte, ansatte personaler (medarbejdere) i dagtilbuddet og særligt ifm. de små private dagtilbud. Herudover udtrykker LDD, at særligt indberetning af "det gennemsnitlige sygefravær", som nævnt i lovforslaget, i den grad vil "identificere" den enkelte ansatte, når det drejer sig om et lille (privat) dagtilbud med få ansatte (medarbejdere).

LDD udtrykker videre bekymring omkring, hvem der har ansvaret for datasikkerheden ift. det enkelte barns oplysninger. LDD forventer i den sammenhæng, at det sikres, at det er den myndighed, som modtager indberetningerne fra det lokale dagtilbud, som har ansvaret for datasikkerheden. LDD ønsker videre, at ministeriet gør det klart, hvorvidt samme behandlingsgrundlag i databeskyttelsesforordningen, som beskrevet i lovforslaget afsnit 4, gør sig gældende for private og selvejende institutioner.

Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig høringsparternes bemærkninger om behandling af personoplysninger.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, som nærværende bekendtgørelse følger af, at Børne- og Undervisningsministeriet er dataansvarlig for de oplysninger, som indsamles som følge af hjemlen. Ministeriet vil som dataansvarlig for de personoplysninger, der vil blive indsamlet som følge af bekendtgørelsen, være omfattet af den databeskyttelsesretlige lovgivning, herunder databeskyttelsesloven og databeskyttelsesforordningen. Ministeriet har i bemærkningerne til lovforslaget redegjort for de behandlingsgrundlag i databeskyttelsesforordningen, som ministeriet vil have for behandling af de indsamlede personoplysninger. Ministeriet har herudover redegjort for ministeriets overvejelser om de grundlæggende principper for behandling af personoplysninger.

Al offentliggørelse af statistik og indikatorer på dagtilbudsportalen vil følge databeskyttelseslovgivningens krav om, at der kun udstilles data på aggregeret niveau. Formålet hermed er således, at persongenkendelse i udgangspunktet ikke skal være muligt. Det er i datainstruksen en frivillig mulighed for at dagplejere kan indberette oplysninger om deres navn og adresse, hvis navn og adresse indberettes, kan det blive offentliggjort i dagtilbudsregisteret og dagtilbudsportalen.

Ift. bemærkninger om hvorfor det er nødvendigt at indsamle cpr-numre på børn og personale bemærkes det, at dette er en forudsætning for at kunne lave statistiske opgørelser af bl.a. forhold om uddannelsesniveau mv. Oplysninger om uddannelsesniveau kobles på personalet fra Danmarks Statistiks registre ved brug af cpr-nummer.

Fsva. Datatilsynets henvisning til Datatilsynets høringsvar til udkast til forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Minimumsnormeringer i daginstitutioner – Indsamling af data) bemærkes, at ministeriet i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslaget har været i dialog med

Datatilsynet. På baggrund af dialogen præciserede ministeriet bemærkningerne til lovforslaget, og Datatilsynet havde efterfølgende ingen bemærkninger.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

4.3 Økonomi

4.3.1 Kompensation for udgifter ifm. indberetning af data

Friskolerne skriver, at det af udkastet til bekendtgørelsen og datainstrukserne ikke er tydeligt, om der vil være merudgifter i forbindelse med opkobling til dagtilbudsregisteret og i så fald, hvordan disse merudgifter afholdes.

KL skriver, at det er afgørende, at data trækkes automatisk fra systemerne, så der er mindst muligt ressourceforbrug lokalt. KL bemærker dog, at en automatisering af dataindberetningerne altid vil kræve ressourcer til validering. Derfor skriver KL, at det er vigtigt, at valideringsprocessen tilrettelægges effektivt.

LDD fremhæver, at det givetvis (også) kan få økonomiske konsekvenser lokalt for dagtilbuddene ifm. implementeringsdelen, hvor lederne i praksis kan få administrativt merarbejde, hvorfor (også) en økonomiske kompensation bør tilflyde dagtilbuddet (lokalt). Ligeledes finder LDD det vigtigt at fremhæve, at de private dagtilbud også – og herved ikke kun kommunen, som beskrevet i lovforslaget – skal indstille sig på yderligere driftskonsekvenser ifm. indberetning af data og vedligeholdelse af disse.

Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier rejser en bekymring om, at der kan blive stillet krav til brug af administrative systemer, og at et sådant krav vil stille de private organisationer økonomisk dårligere end de offentlige institutioner.

DLO skriver, at bekendtgørelsen vil have afledte administrative og økonomiske konsekvenser for de private institutioner. DLO forudsætter derfor, at der, ligesom med DUT princippet til kommunerne, laves en finansiering af de øgede administrationsomkostninger i de private dagtilbud.

DLO skriver, at de private dagtilbud i mindre omfang end de kommunale er oprettet i dagtilbudsregisteret, og at de derfor må forventes at have brug for noget indledende hjælp. DLO anbefaler derfor, at der udarbejdes vejledning til oprettelse af adgang og egen-indberetning via web-indberetningsskema.

Fobu opfordrer til, at de private tilbud bliver kompenseret for de afledte økonomiske og administrative konsekvenser, ligesom kommunerne bliver det.

SPIFO skriver, at det for en stor del af de private daginstitutioner ikke vil være muligt at generere dataene gennem integration mellem administrative systemer, hvilket bevirker at indberetningen vil blive manuel og derfor medføre et stort ressourceforbrug. SPIFO påpeger derfor, at det er vigtigt, at der tilføres økonomiske ressourcer til de private dagtilbud, da det ellers kan betyde færre 'varme

hænder'. De ekstra økonomiske ressourcer vil også mindske sandsynligheden for, at der opstår en skævhed mellem kommunale og private dagtilbud.

Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig høringsparternes bemærkninger til den afsatte økonomi til indsamling af data.

For at kunne leve op til forpligtelserne i den politiske aftale fremadrettet stilles der krav til indberetning af oplysninger for dagpleje og daginstitutioner, bl.a. til brug for dagtilbudsportalen. Det omfatter således tilbud under den kommunale forsyning såvel som private tilbud.

Den afsatte ramme, som er beskrevet i lovforslagets bemærkninger, følger af den politiske aftale om minimumsnormeringer. Som anført i lovforslaget er der med aftalen afsat 10 mio. kr. i 2021 og 5 mio. kr. i 2022 til at dække udgifterne i kommunerne til etablering af nye registreringer forbedring af datakvaliteten i de eksisterende registreringer, herunder gennem specifikt format for de oplysninger, der indberettes. Derudover er der afsat 3 mio. kr. årligt fra 2023 og frem til kommunernes løbende vedligeholdelse af indberetningerne. De kommunal-økonomiske konsekvenser er DUT-forhandlet med KL. Der er enighed mellem ministeriet og KL om, at kompensationen, som anført i lovforslaget, vil blive overført til kommunerne med bloktilskudsaktstykket. Det er derudover aftalt, at Børne- og Undervisningsministeriet og KL drøfter en eventuel justering af reguleringen af bloktilskuddet i næste års DUT-sæson.

Ministeriet udarbejder en vejledning, så vedligeholdelsen og oprettelsen i dagtilbudsregisteret bliver så nem som muligt.

Der henvises desuden til afsnit 4.3.1 "Kompensation for udgifter ifm. indberetning af data" i høringsnotatet ([se høringsnotatet på høringsportalen](#)) til lovforslaget vedr. tilskuddet til privatinstitutioner.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.