



Fiskeri
J.nr. 2020-18148
Ref. adabil
Den 2. december 2020

Notat om høring over udkast til bekendtgørelse om undersøgelser, projekter m.v. i videnskabeligt, miljømæssigt eller fiskeplejemæssigt øjemed

Udkast til bekendtgørelse om undersøgelser, projekter m.v. i videnskabeligt, miljømæssigt eller fiskeplejemæssigt øjemed har været i offentlig høring i perioden 13. november 2020 til 27. november 2020.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri tilstræber altid en tilstrækkelig høringsproces, hvilket dog ikke har været muligt for denne høring.

I forbindelse med den offentlige høring er der modtaget høringssvar fra

- Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO)
- Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO)

Høringssvarene behandles nærmere i de efterfølgende afsnit.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO):

DPPO takker indledningsvist for en god dialog og proces i forbindelse med udarbejdelse af udkastet til bekendtgørelsen, hvor erhvervet er blevet inddraget. Nedenfor følger bemærkninger til specifikke dele af bekendtgørelsen.

DPPO anbefaler, at der indsættes ”med repræsentanter for erhvervet og NGO’er i §7. stk. 1, for at sikre den fortsat gode inddragelse af interessenter.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at formålet med arbejdsgruppen er at modtage input fra både erhvervet, grønne organisationer samt forskningsinstitutioner om forskningstemaer, der er relevante for det efterfølgende kvoteår, når der kan tildeles 2 % forsøgskvoteprosent til forsøgsfiskeriprojekter. Der vil derfor blive indskrevet i bekendtgørelsen, at arbejdsgruppen vil bestå af fiskerierhvervet og andre relevante organisationer.

DPPO finder, at det kan give anledning til misforståelser og uoverensstemmelser, at omkostningerne, som skal dækkes af forsøgskvoten, både skal angives i kr. i bilag II og mængder kg i bilag III. Misforståelserne kan opstå, hvis der ved omregningen til mængder sker fejl i fx prissætningen. DPPO anbefaler, at der i bilag III i stedet beskrives den procentvise sammensætning af de arter, som ønskes til dækning af omkostningerne.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug, og Fiskeri finder, at der, for at sikre korrekt prisfastsættelse af de ekstra årsmængder, der tildeles i medfør af bekendtgørelsens bestemmelser herom, skal stilles krav til ansøgere om både at angive i kr. og i kg. Det vurderes, at en bestemmelse om den procentvise

sammensætning af de arter, som ønskes til dækning af omkostningerne vil blive for upræcis til beregning af prissætningen. Forslaget afvises derfor.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO):

DFPO takker indledningsvis Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri for den proces, der har været i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsesudkastet.

DFPO udtrykker ærgrelse over, at det arbejde, som erhvervet initierede med at få en bedre udnyttelse af de mulige videnskabelige forsøgskvoter, der følger af EU reglerne, er endt i en ret bureaukratisk model, som ikke kan forventes at give større udnyttelse af forsøgskvoterne, tværtimod. Overordnet mangler DFPO fleksibilitet i modellen – og mulighed for bedre udnyttelse af forsøgskvoter, samt at kunne iværksætte forsøgsfiskerier løbende og når der er behov for det.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at et bredt flertal i Folketinget har vedtaget retningslinjer for 2 % forsøgskvoter, samt et sæt hovedprincipper for forvaltning af forsøgsfiskerier, der nu udmøntes i en bekendtgørelse. Tidligere har administrationen af forsøgsfiskerier manglet gennemsigtighed og ordentligt regelgrundlag, og der har ikke været en systematisk afrapportering og evaluering. Udstedelse af tilladelser er tidligere sket løbende, på baggrund af anmodninger fra den enkelte fisker. Med bekendtgørelsen rettes der nu op på disse uhensigtsmæssigheder.

DFPO finder, at det skal være muligt at indsende løbende ansøgninger om forsøgsfiskeriprojekter. DFPO er derfor positivt indstillet over for de foreslåede dispensationsmuligheder i §4, stk. 2. og stk.3 I den forbindelse ønsker DFPO opklaret, om undtagelsen ved ”ny regulering” også gælder ved forventede ændringer og tilpasninger i reguleringen. Herudover foreslår DFPO, at der indskrives en mere generel mulighed for dispensation fra 3 måneders fristen, som supplement til de øvrige undtagelser i §4 stk. 2 og stk. 3, da det er DFPOs vurdering, at der kan være tilfælde, hvor de foreslåede dispensationsmuligheder ikke er tilstrækkelige.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at undtagelsen i §4 stk. 2 ikke generelt gælder ved forventede ændringer, og tilpasning i fiskerireguleringen, men finder, at der er behov for at præcisere §4 stk. 2 således, at der ikke er tvivl om, hvornår der kan gives dispensation efter §4 stk. 2. Følgende bestemmelse vil blive indsat i bekendtgørelsen:

§4 stk. 2. Fiskeristyrelsen kan i tilfælde af uforudsete ændringer i bestanden eller ved ny regulering med umiddelbar ikrafttræden eller ikrafttræden kort efter kundgørelse med meget kort varsel, herunder fiskeristop, dispensere fra fristen i stk. 1.

DFPO finder, at §5 vedrørende kravet om antagelighed for ansøgere, deltagende fartøjer og disses ejere, der vil ansøge om tilladelse til 2 % forsøgsfiskeri bør slettes, da kravet om antagelighed ikke er relevant i denne sammenhæng, da der ikke er tale om begunstigende forvaltningsakter, men derimod om køb af ydelser.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at det grundlæggende ikke er hensigtsmæssigt, hvis der kan tildeles forsøgskvoter til fiskere, der er uantagelige ift. at opnå EU-tilskud, hvorfor bestemmelsen bibeholdes.

DFPO finder, at kravet om kamera eller observatør i §6 stk. 5, når der fiskes på egne årsmængder samtidig med, at der fiskes på de ekstra årsmængder, der måtte være tildelt efter §3, er uden propportionalitet. Det vil i praksis betyde, at alle demersale forsøgsfiskerier skal have kamera eller

observatør ombord, som følge af det demersales fiskeri meget blandede fangster. DFPO foreslår at bestemmelsen slettes, og at kravet indsættes i en konkret tilladelse, hvis relevant.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at § 6, stk. 5 har til formål at sikre, at der ikke sker fejlrapporteringer i et forsøgsfiskeri. Jævnfør det vedtagne ordførerprincip fra 2019 om "Tydelige krav og begrænsninger" i adgangen til at blande forsøgsfiskeriet sammen med andet kommercielt fiskeri med risiko for fejlrapporteringer i forsøgsfiskerier". Fiskeristyrelsen kan dermed sikre, at der foretages korrekt afskrivning på 2 % forsøgskvoten, hvilket i udgangspunktet kun er muligt, hvis fiskeriet observeres enten ved observatør eller kamera.

Det bemærkes hertil, at §6, stk. 6 giver mulighed for at fiske på egne årsmængder, såfremt den videnskabelige del af forsøget er gennemført, og den ekstra årsmængde afregnes særskilt. Hvis fiskeren følger denne bestemmelse, er der ikke behov for kamera eller observatør. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at §6, stk. 6 giver den fornødne fleksibilitet for såvel fisker som forskningsinstitution, set i sammenhæng med §6 stk.5.

DFPO finder, at §7, stk.1 bør ændres, så det fremgår at arbejdsgruppen for videnskabelige 2 % forsøgsfiskeriprojekter, får deltagelse af fiskerierhvervet.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at formålet med arbejdsgruppen er at modtage input fra både erhvervet, grønne organisationer samt forskningsinstitutioner om forskningstemaer, der er relevante for det efterfølgende kvoteår, når der kan tildeles 2 % forsøgskvoten til forsøgsfiskeriprojekter. Der vil derfor blive indskrevet i bekendtgørelsen, at arbejdsgruppen vil bestå af fiskerierhvervet og andre relevante organisationer.

DFPO finder, at §14 om, at der ikke på samme fangstrejse må fiskes med andre redskaber end det redskab, der er givet tilladelse til jf. bekendtgørelsens regler, bør udgå, da bestemmelsen vil fordyre kommercielle forsøgsfiskerier. I stedet bør kravet indsættes i en konkret tilladelse, efter behov.

Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at redskabsforsøg typisk vedrører ansøgninger om dispensation til anvendelse af specifikke typer (fx ikke-godkendte) redskaber. Forsøgsfiskeriet har dermed baggrund i behovet for dokumentation af egenskaberne ved den type redskab, der ønskes testet. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer derfor, at kravet sikrer dokumentation, og at muligheden for at gennemføre kontrol heraf skal være generel ved disse typer forsøg. Derfor fremgår det direkte i bekendtgørelsen og ikke af de konkrete tilladelser. Det bemærkes herudover, at §14 er specificeret til samme fangstrejse, dvs. ikke perioden for forsøget.

Af hensyn til de fartøjsejere, der ønsker at stille deres fartøj og mandskab til rådighed for forsøgsfiskerier, er det vigtigt, at de generelle vilkår er kendt, inden de melder sig til forsøget. Specifikke vilkår for det enkelte forsøgsfiskeri vil fremgå af den udstedte tilladelse. Det bemærkes hertil, at §14 giver tilladelse til, at der kan fiskes med eget redskab, hvis formålet med forsøget er at sammenligne med et nyt redskab, der midlertidigt bliver tilladt at teste.