

Brevdato 01-02-2022

Afsender Dansk Arbejdsgiverforening (da@da.dk) Sendt af DA@da.dk

Modtagere Energistyrelsen (ens@ens.dk)

Akttitel Høringssvar DA - ingen kommentarer

Identifikationsnummer 2650976

Versionsnummer 1

Ansvarlig Anne Christine Matzon

Vedlagte dokumenter SV Høring

Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)

Udskrevet 14. mar 2022

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Anne Christine Matzon (acm@ens.dk)
Fra: Dansk Arbejdsgiverforening (da@da.dk)
Titel: SV: Høring
Sendt: 01-02-2022 12:03

Kære Anne Christine Matzon

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af d.d. vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Hjørdis de Stricker
Chefsekretær

Fra: Anne Christine Matzon <acm@ens.dk>
Sendt: 1. februar 2022 09:53
Emne: Høring

Kære høringspart

Hermed udsendes udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmemforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Høringssvar kan sendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk, senest mandag den 28. februar 2022.

Høringssvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2021-18717

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen vil kunne findes på høringsportalen.

Med venlig hilsen / Best regards

Anne Christine Matzon

Chefkonsulent
Center for forsyning / Centre for Utilities and Supply

Mobil / Cell +45 33 95 56 15
E-mail acm@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>

Brevdato 18-02-2022

Afsender Robert Metasch (RM@bsf.dk)

Modtagere Energistyrelsen (ens@ens.dk)

Akttitel Høringssvar Byggeskadefonden - ingen bemærkninger

Identifikationsnummer 2671694

Versionsnummer 1

Ansvarlig Anne Christine Matzon

Vedlagte dokumenter Høring - udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbek. til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed,

Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)

Udskrevet 14. mar 2022

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: Anne Christine Matzon (acm@ens.dk), Henriette Mygind Krempel (hmk@bsf.dk)
Fra: Robert Metasch (RM@bsf.dk)
Titel: Høring - udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbek. til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed,
Sendt: 18-02-2022 12:45

Energistyrelsen
Center for forsyning / Centre for Utilities and Supply

Vedr. journalnummer: 2021-18717

Byggeskadefonden har den 1. februar 2022 modtaget udkast til - *bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed i høring.*

Vi har ingen bemærkninger til forslaget og ændringsbekendtgørelsen.

Venlig hilsen

Robert Metasch
Juridisk konsulent
33762157/rm@bsf.dk

BYGGESKADDEFONDEN
Studivestryæde 50
1554 København V.
33762000
<https://www.bsf.dk/>



Energistyrelsen
Journalnummer 2021-18717
Att.: Anne Christine Matzon
ens@ens.dk, acm@ens.dk

25.02.2022
D22-648391
CT

Høringssvar vedrørende bekendtgørelser om CO₂-fangstanlæg

Hermed fremsendes BIOFOS høringssvar vedrørende forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

BIOFOS er et fælleskommunalt selskab, ejet af 15 kommuner, og BIOFOS har en ejerstruktur analogt til de fælleskommunale affaldsforbrændingsanlæg. BIOFOS er som spildevandsanlæg underlagt rammerne i vandsektorloven, som yderligere begrænser BIOFOS mulighed for at etablere CO₂-fangst anlæg og derved bidrage til den grønne omstilling.

BIOFOS varetager driften af renseanlæggene i Hovedstadsområdet, udover renseanlæggene Lynetten, Avedøre og Damhusåen driver BIOFOS også 2 forbrændingsanlæg beliggende på Renseanlæg Lynetten og Renseanlæg Avedøre. Forbrændingsanlæggene har til formål at bortskaffe restprodukterne/slammene fra vandrensningen på renseanlæggene. BIOFOS understøtter derved også aktivt den grønne omstilling idet der ud fra ressourcerne i spildevandet produceres 'grøn' fjernvarme, el og biogas der afsættes til forsyningsnettet i Hovedstadsområdet. BIOFOS deltager også i C4 samarbejdet der er et klyngesamarbejde om at fange, lagre og anvende CO₂ fanget fra energianlæg.

Som bekendtgørelserne der er i høring, er udformet nu er spildevandsanlæg og forbrændingsanlæg der håndterer og bortskaffer slam fra reneprocessen ikke omfattet af bekendtgørelserne. Dette gør det på nuværende tidspunkt ikke muligt for BIOFOS at etablere anlæg til CO₂-fangst. Det er BIOFOS ønske, at lovgivningen indrettes således, at der også skabes mulighed for at vandbranchen kan etablere CO₂-fangstanlæg i tilknytning til de allerede etablerede spildevandsanlæg.

Kontaktperson i BIOFOS er:

Plan og Projektchef Dan Fredskov, e-mail: dfr@biofos.dk, tlf. +45 51 36 90 11.

Procesingeniør Carsten Thirsing, e-mail: ct@biofos.dk, tlf. +45 24 61 63 01

Med venlig hilsen

Carsten Thirsing

Til Energistyrelsen
Att. Anne Christine Matzon,

Høringssvar er sendt til Energistyrelsens hovedpostkasse ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk.

Journalnummer: 2021-18717

28-02-2022
Side 1 af 3

J.nr. 11.1.37

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Dansk Affaldsforenings svar på høring om forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven

Dansk Affaldsforening (herefter DAF) vil gerne takke Energistyrelsen for muligheden for at afgive kommentarer på udkastet til:

- Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven
- Ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

DAF støtter op om udviklingen af hele værdikæden for CO₂-fangst og mener, at det er et væsentligt element i at nå Danmarks 70% CO₂-reduktionsmål. Affaldsenergisektoren er sammen med biogasanlæg det mest oplagte sted at etablere CO₂-fangst. At der gives hjemmel til, at kommunalt ejede kraftvarmeverker kan eje og drive CO₂-fangstanlæg, er et vigtigt skridt på vejen for at sikre de rette rammebetingelser. Dog ser DAF nogle væsentlige udfordringer i den foreslåede model for sikring af hjemmel, som uddybes nærmere i det nedenstående.

Finansieringsvilkårene af CO₂-fangstanlæg skal sikres

DAF har kommentarer til følgende bestemmelser for kommuners deltagelse i CO₂-fangst:

- *Den tilknyttede virksomhed skal udøves på kommercielle vilkår i et selskab med begrænset ansvar.*
- *Den tilknyttede virksomhed skal have et væsentligt mindre arbejdsomfang og økonomisk omfang end virksomheden og må som udgangspunkt*

ikke overstige halvdelen af omsætningen for denne.

- *En kommune må ikke yde tilskud til eller stille garanti for den tilknyttede virksomhed.*

I bekendtgørelsen lægges der op til, at CO₂-fangst skal ske som en tilknyttet virksomhed til hovedaktiviteten, dvs. en særskilt aktivitet, som skal udøves på kommercielle vilkår. Et CO₂-fangstanlæg er en fysisk integreret del af anlægget, og bør derfor også følge hovedaktiviteten reguleringsmæssigt. DAF gør opmærksom på, at der kan drages paralleller til andre tilbygninger på anlæg, f.eks. røggasrensning og røggaskondensering.

I bekendtgørelsen fremgår det endvidere, at den tilknyttede aktivitet som udgangspunkt ikke må overstige halvdelen af omsætningen for hovedaktiviteten. DAF vurderer, at det økonomiske og arbejdsmæssige omfang forbundet med etablering og drift af CO₂-fangstanlæg forventes at blive meget stort, og formentlig overstige halvdelen af omsætningen af hovedvirksomhedens omsætning. Det vil naturligvis være uhensigtsmæssigt, hvis denne bestemmelse bliver en hindring for, at kommunale affaldsenergianlæg kan etablere CO₂-fangst. Med det nuværende forslag vil det desuden være uvist, hvordan reguleringen vil være for anlæggene i tilfælde af, at anlægget i økonomisk aktivitet overstiger halvdelen af hovedaktiviteten, efter tilskuddet udløber.

Betingelsen om, at CO₂-fangst skal udøves på kommercielle vilkår, vil betyde, at det i praksis kun vil være de kommunalt ejede forsyningsvirksomheder, der får andel i tilskudsmidler fra det kommende udbud, som vil have mulighed for at etablere CO₂-fangst. Det skyldes, at der i bekendtgørelsen ikke er fastsat en hjemmel til, at kommuner kan stille lånegaranti for en tilknyttet virksomhed. I mangel heraf følger det af kommunalfuldmagtsreglerne, at der ikke er adgang for kommuner til at stille garanti for erhvervsvirksomheder. Hermed er virksomheder, der ønsker at etablere et CO₂-fangstanlæg, udelukket fra adgang til den billigst mulige lånefinansiering i KommuneKredit.

DAF ønsker, at der etableres en model, der sikrer, at så mange anlæg som muligt får mulighed for at etablere CO₂-fangst. Med den foreslåede model vil det kun være de anlæg, der får finansiering gennem tilskudspuljen, der lovligt kan installere CO₂-fangst. DAF anbefaler derfor, at CO₂-fangst skal drives som en del af hovedvirksomheden, for blandt andet at sikre de rette finansieringsvilkår. Det bør som minimum sikres, at det er muligt at få dispensation fra bestemmelsen om, at den tilknyttede virksomhed ikke må overstige halvdelen af omsætningen for hovedaktiviteten.

Vigtigt at fremme de rette økonomiske incitamerter til at etablere CO₂-fangst

DAF støtter op om, at modellen skal understøtte, at omkostninger til CO₂-fangstanlæg ikke overvælttes på varme- og affaldsforbrugere, men vurderer dog, at der kan være nogle udfordringer forbundet med fordelingen af omkostninger til etablering og drift af CO₂-fangstanlæg.

De anlæg, der etablerer CO₂-fangst, vil reducere affaldsenergianlæggets CO₂ udledning og dermed spare omkostninger til afgifter og CO₂-kvoter. Muligvis vil der herudover gives tilskud gennem negative udledninger.

Som det ser ud i dag, kan omkostninger til afgifter og kvoter indregnes i varmeprisen og affaldstaksten. Det fremgår ikke af bekendtgørelserne, hvorvidt omkostninger til sparede afgifter og CO₂-kvoter er indregningsberettigede i affaldstakst og varmepris.

Side 3 af 3

J.nr. 11.1.37

For at skabe de rette økonomiske incitamenter for at investere i CO₂-fangstanlæg mener DAF, at det er vigtigt at sikre muligheden for, at omkostningerne til at opnå besparelser til afgifter og kvoter, dvs. omkostninger til CO₂-fangst, kan indregnes i varmeprisen og affaldstaksten. Dette gælder uanset om CO₂-fangstanlægget drives i en tilknyttet virksomhed eller som en del af hovedvirksomheden.

Konkluderende kommentarer

DAF ser det som værende ekstra konkurrenceforvridende i en kommende liberalisering af affaldsenergisektoren, hvis ikke det bliver muligt at have CO₂-fangstanlæg som en hovedaktivitet. Ved at drive CO₂-fangstanlæg som en tilknyttet aktivitet, skal det drives i et selskab med begrænset ansvar og på kommercielle vilkår. Det betyder, at det ikke er muligt at få finansiering til etablering af CO₂-fangstanlæg gennem de nødvendige lån og gennem bidrag fra forskellige indtægter fra affaldsenergianlæggets ydelser. Det vil således kun være de forbrændingsanlæg, der får tilskudsmidler fra det kommende udbud, som kan få finansiering til CO₂-fangstanlæg. Hvis CO₂-fangst drives som en tilknyttet aktivitet vil de anlæg, der får finansiering, have konkurrencefordelen, da de øvrige selskaber ikke har mulighed for at investere i CO₂-fangst, grundet den manglende mulighed for at kunne indregne udgifterne i affaldstaksten og varmeprisen. De anlæg, der modtager finansiering gennem tilskudspuljen, vil endvidere spare omkostninger til afgifter og kvoter, uden at have haft nogen omkostninger til det.

Det er helt fundamentalt, at lovgivningen reelt understøtter muligheden for at kommunale affaldsenergianlæg har mulighed for at investere i at etablere CO₂-fangstanlæg. Derfor anbefaler DAF, at CO₂-fangst kan drives som en del af hovedvirksomheden.

Med venlig hilsen

Helena Havnø
Specialkonsulent



Til Energistyrelsen
(Sendt pr. mail til ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk)

Dato: 28. februar 2022	Henvendelse til: Louise Langbak Hansen	E-mail: llh@vestforsyning.dk	Telefon: +45 51587499
----------------------------------	--	--	---------------------------------

Høringssvar vedr. J.nr. 2021-18717

Høring over forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Høringsforslag

Maabjerg Energy Center A/S (MEC) foreslår, at der i Bekendtgørelserne indføres mulighed for, at kommunalt ejede selskaber kan bidrage til grøn omstilling gennem udnyttelse af synergierne ved biogasanlægs opgradering, CO₂-fangst og øget metan-produktion, når det har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven og elforsyningsloven. Dette vil reducere CO₂-udledningen yderligere og øge produktionen af grøn gas til nettet.

Baggrund

Maabjerg Energy Center A/S (MEC) er etableret som et varmforsyningsprojekt og er kommunalt ejet af Holstebro- og Struer Kommuner i fællesskab. Maabjerg Energy Center består i dag af et affaldsforbrændings- og biomasseanlæg (MEC-BHP – bio heat and power) samt et biogasanlæg (MEC-Biogas). MEC-Biogas anvender en andel af den producerede biogas på eget motoranlæg til produktion af elektricitet og fjernvarme og er som nævnt omfattet af Varmeforsyningsloven.

I Energistyrelsens forslag til bekendtgørelserne står anført "varmeproduktions- og kraftvarmeproduktionsanlæg" og i høringsbrevet nævnes "affaldsforbrændings- og biomasseanlæg". Vi læser teksten sådan, at betegnelsen "biomasseanlæg", dækker over varme- og kraftproducerende enheder baseret på biomasse og affald, herunder også biogasanlæg, der producerer varme og kraft. Vi læser derfor teksten sådan, at den giver hjemmel til at fange CO₂ i skorstenen fra biogasanlægs motoranlæg (der producerer fjernvarme og el).

Det er dog vigtigt, at bekendtgørelserne også giver lovhjemmel til, at kommunalt ejede biogasanlæg kan bidrage til grøn omstilling gennem udnyttelse af synergierne ved CO₂-fangst og øget metan-produktion. Udover ovennævnte behov for hjemmel til at kunne fange CO₂ i skorstenen fra et biogasanlægs motoranlæg, anbefaler vi, at der i bekendtgørelsen samtidigt gives mulighed for at kommunalt ejede biogasanlæg kan etablere og drive opgraderingsanlæg, hvor biometan sendes på gasnettet, og hvor fangst af "ren grøn" CO₂ kan anvendes f.eks. i forbindelse med elektrolyse til produktion af yderligere metan.



Administrativt hørings svar

Nærværende hørings svar udgør et administrativt hørings svar, da det ikke har været muligt tidsmæssigt at få behandlet sagen politisk i februar. På de førstkomende møder i bestyrelser og økonomiudvalg i henholdsvis Struer og Holstebro behandles sagen politisk, hvorefter vi genfremsender hørings svaret til Energistyrelsens orientering.

Vi står naturligvis til rådighed ved spørgsmål eller behov for yderligere information, og deltager gerne i et møde.

Venlig hilsen

Christian Hagelskjær
Adm. Direktør Vestforsyning

Claus Bøgh Mogensen
Adm. Direktør Struer Forsyning

Anders Debel
Teknik- og Miljø Direktør Holstebro Kommune

Rune Asmussen
Teknik- og kultur Direktør Struer Kommune

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Att: Anne Christine Matzon
ens@ens.dk, kopi acm@ens.dk.

28. februar 2022
Vores ref.: Peter Lemming
Jacobsen
Dok. Id: Deca00001563-
65906408-8155
Dok. ansvarlig: PETLJ
Deres ref.: Journalnummer
2021-18717

Høringsvar til forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed.

Ørsted vil gerne takke for muligheden for at kunne afgive høringsvar til forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinets deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Ørsted noterer sig, at bekendtgørelsernes overordnede formål er udmøntning af den politiske aftale om at muliggøre, at kommunalt ejede el- og varmeproduktionsanlæg får mulighed for CO₂ fangst.

Ørsted er tilfredse med, at forslaget vil betyde, at kommunalt ejede affalds- og varmeselskabers CO₂-fangstaktiviteter skal udskilles som sideordnet aktivitet og drives på kommercielle vilkår, således at hovedaktiviteten og dermed varme og affaldskunder i overensstemmelse med den politiske aftale beskyttes imod risici ved den sideordnede aktivitet.

Med venlig hilsen
Ørsted

Peter Lemming Jacobsen
Lead Business Analyst

petlj@orsted.com
Tlf. +4599557764

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Side 1/6

28. februar 2022

Vedr. journalnummer 2021-18717

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
CVR DK 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes svar på høring vedr. hjemmel til etablering af CO₂-fangstanlæg på kommunale el- og varmeproduktionsanlæg

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at afgive høringssvar til *'forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven'* samt *'ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven'*.

Dansk Fjernvarme støtter op om udviklingen af hele værdikæden for fangst-, transport-, lagring og -anvendelse af CO₂ (CCUS), herunder hensigten om at give kommuner og kommunalt ejede virksomheder hjemmel til at eje og drive CO₂-fangstanlæg på el- og varmeproduktionsanlæg, herunder affaldsforbrændings- og biomasseanlæg.

Dansk Fjernvarme er brancheorganisation for den danske fjernvarmesektor, herunder størstedelen af de danske kraftvarmeanlæg og affaldsenergianlæg. En lang række af medlemmerne i Dansk Fjernvarme er meget interesserede i at etablere CO₂-fangst, men inden vi for alvor kan få gang i udviklingen, skal rammevilkårene og spørgsmål om hjemmel afklares.

Ambitiøse mål for CO₂-fangst forudsætter, at det er en del af hovedvirksomheden

Det er Dansk Fjernvarmes opfattelse, at vi bør være ambitiøse mht. omfanget af CO₂-fangst i Danmark. Vi skal derfor sørge for rammebetingelser, som netop kan understøtte, at det i praksis bliver muligt at etablere CO₂-fangst for alle de selskaber, hvor det giver økonomisk og klimamæssig mening, så vi kan nå de danske klimaambitioner frem mod 2050. Vores opfattelse herom flugter helt med de ambitioner og vurderinger, der fremgår af Klimarådets netop offentliggjorte statusrapport fra 25. februar 2022.

Efter vores opfattelse er det således afgørende, at alle de selskaber, hvor det kan give mening at etablere CO₂-fangst, også får mulighed for at gøre det. Det vil efter vores opfattelse ikke kunne ske med den foreslåede model, som heller ikke vil kunne sikre de rette incitamenter til at investere i CO₂-fangst.

Dansk Fjernvarme er overordnet positiv overfor hensigten med de to bekendtgørelser, der skal sikre, at kommunale aktører får en klar hjemmel til at etablere og drive CO₂-fangstanlæg på affaldsforbrændings- og biomasseanlæg. Efter vores opfattelse er det dog afgørende, at det sker som en del hovedvirksomheden, når der er tale om CO₂-fangst fra kommunale affaldsenergi- og kraftvarmeanlæg. Det skyldes særligt følgende væsentlige udfordringer med den foreslåede model, som uddybes i det følgende.

1. Den foreslåede model sikrer ikke de rette incitamenter til fangst, lagring og anvendelse af CO₂, da sparede afgifter og kvoter (samt evt. negative afgifter/tilskud) ikke kan bidrage til finansiering af CO₂-fangst.
2. Det økonomiske og arbejdsmæssige omfang forbundet med CCS forventes at blive meget stort – bestemmelsen om, at tilknyttet virksomhed som udgangspunkt ikke må overstige 50% af omsætningen i hovedvirksomheden kan derfor blive en udfordring.
3. Den foreslåede model udelukker muligheden for kommunal garantistillelse og adgang til KommuneKredit.
4. Det juridiske grundlag for CO₂-fangst som tilknyttet aktivitet er usikkert.

Nedenfor følger uddybende kommentarer til punkt 1-4 ovenfor.

Ad 1) Modellen for hjemmel skal sikre de rette incitamenter til CO₂-fangst

Rammevilkårene skal sikre de rette incitamenter til fangst, lagring og anvendelse af CO₂. En stor del af finansieringen af CO₂-fangstanlæg bør på sigt komme fra en grøn skattereform, hvor prisen på udledning af fossil CO₂ ensortes på tværs af sektorer, mens der samtidig gives negativ afgift ved negative emissioner. Her er det væsentligt, at incitamenterne mærkes i hovedvirksomheden, således at det bliver muligt og fordelagtigt at investere i CO₂-fangst.

Efter Dansk Fjernvarmes opfattelse bør rammebetingelserne sikre, at selskaberne får de rette incitamenter til valget mellem følgende:

- 1) Fortsætte med en CO₂-udledende teknologi og betale eventuelle afgifter og kvoter ved udledningen.
- 2) Fortsætte med den CO₂-udledende teknologi, men etablere CO₂-fangst for derved at spare omkostninger til afgifter og kvoter samt modtage evt. tilskud eller anden betaling for salg af biogen CO₂ til produktion af grønne brændsler eller salg af certifikater for negative emissioner.
- 3) Skifte til VE-teknologi, hvor selskaberne slipper for afgifter og kvoter.

Rammebetingelserne for CO₂-fangst skal derfor gøre både mulighed 2) og 3) mere attraktivt end mulighed 1). Det kan efter vores opfattelse bedst opnås, hvis CO₂-fangsten er en del af selskabernes hovedaktivitet, og at selskaberne ved investeringsbeslutninger mht. hovedaktiviteten netop skal foretage valget mellem disse muligheder.

Når der etableres et CO₂-fangstanlæg på et kraftvarme- eller affaldsenergianlæg, så vil det medføre nogle omkostninger til etablering og drift af anlægget. Til gengæld vil det medføre, at CO₂-udledningen reduceres, hvilket resulterer i sparede afgifter og CO₂-kvoter (og muligvis tilskud gennem negative afgifter). Omkostninger til afgifter og CO₂-kvoter må gerne indregnes i varmepris og affaldstakst (og en besparelse her vil derfor komme til udtryk i begge), men det er usikkert, hvorvidt omkostningerne til at opnå denne besparelse (omkostninger til CCS) kan indregnes i hhv. varmepris og affaldstakst. Det vil være nødvendigt at sikre dette, da værdien ved sparede afgifter (og negative afgifter/tilskud) og kvoter naturligvis bør være en del af det økonomiske incitament, der driver investeringer i CO₂-fangst.

Når omkostninger til afgifter og CO₂-kvoter ifm. med en hovedaktivitet gerne må indregnes i varmeprisen og affaldstaksten, bør det selvfølgelig også være muligt at investere i CO₂-fangst indenfor hovedaktiviteten, når det kan betale sig og dermed give lavere forbrugerpriser.

Hvis man ikke sikrer muligheden for, at omkostninger til sparede afgifter og kvoter kan indregnes i varmeprisen og affaldstaksten, så vil det de facto kun være de anlæg, der modtager tilskud fra CCUS puljen til dækning af omkostningerne, der kan etablere CO₂-fangst. Men selv i dette tilfælde vil der være en udfordring i, at hovedvirksomheden opnår en besparelse på afgifter og kvoter, som i princippet har været gratis for hovedvirksomheden, da omkostningerne ikke kan indregnes.

Ad 2) Det økonomiske omfang forbundet med CCS vil med høj sandsynlighed overstige 50% af hovedvirksomhedens omsætning

Det følger af hhv. § 1, stk. 3 i udkast til *bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven* og § 1, stk. 1 i udkast til *bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven*, at den tilknyttede virksomhed skal have et væsentligt mindre arbejdsmæssigt og økonomisk omfang end den tilsvarende hovedvirksomhed, der som udgangspunkt ikke må overstige halvdelen af omsætningen for denne (hovedvirksomheden).

Hensigten med en sådan bestemmelse er som udgangspunkt fornuftig, men Dansk Fjernvarme vurderer, at bestemmelsen vil være en hindring for etablering af CO₂-fangst på kommunale anlæg. Det skyldes, at det økonomiske omfang forbundet med investering og drift af CO₂-fangstanlæg samt efterfølgende transport og lagring forventes at blive meget stort og med høj sandsynlighed vil overstige grænsen på halvdelen af hovedvirksomhedens omsætning.

Ovenstående pointe kan illustreres med et simpelt regnestykke, hvor vi antager, at det økonomiske omfang af CO₂-fangst for et givent anlæg kan beregnes som den værdi, som samfundet til enhver tid sætter på CO₂-udledning ganget med den mængde CO₂, som selskabet fanger og efterfølgende lagrer (eller anvender). Hvis vi som eksempel på samfundets værdisætning af CO₂ anvender en pris på 750 kr. per ton¹, så vil det økonomiske omfang for et selskab, der fanger 500.000 ton CO₂ om året være 375 mio. kr.

Hvis man laver dette regnestykke for hvert enkelt kommunalt selskab, der potentielt vil fange CO₂, og sammenligner med selskabets² årlige omsætning, så vil man med høj sandsynlighed få et resultat, der ligger over grænsen på 50% af hovedvirksomhedens omsætning. Regnestykket kan naturligvis også laves for både højere og lavere priser på CO₂. En højere pris på f.eks. 1200-1500 kr. per ton (som foreslået af en række eksperter) vil blot forstærke problemet. Ligeledes har vi i ovenstående ikke taget højde for eventuelle tilskud ved negative emissioner, samt at driften af et CO₂-fangstanlæg vil medføre en reduceret elproduktion på kraftvarmeværket, hvilket sænker hovedvirksomhedens omsætning og yderligere bidrager til problemet med at kunne opfylde betingelsen.

Det vil naturligvis være uhensigtsmæssigt af hensyn til både potentialet for at CCS kan bidrage til CO₂-reduktioner, samfundsøkonomien i opnåelse af CO₂-reduktioner, konkurrence ifbm. udbud af CCUS puljen m.v., hvis denne bestemmelse resulterer i, at de kommunale affaldsenergi- og biomasseanlæg ikke kan etablere CO₂-fangst.

Dansk Fjernvarme anbefaler derfor, at CO₂-fangst kan drives som en del af hovedvirksomheden.

Ad 3) Den foreslåede model udelukker muligheden for kommunal garantistillelse og adgang til KommuneKredit

Det er afgørende for alle selskaber, der ønsker at investere i CO₂-fangst, at de kan optage lån til finansieringen af investeringen. For kommunale selskaber har en forudsætning for det typisk været, at det kan ske med kommunegarantier og med lån i KommuneKredit.

Hvis der som foreslået sættes krav om, at det skal foregå som tilknyttet aktivitet på kommercielle vilkår i selskaber med begrænset ansvar, vil det ikke være muligt at stille kommunegarantier. Dermed vil det heller ikke være muligt for de kommunalt ejede forsyningsvirksomheder at optage lån i KommuneKredit.

¹ 750 kr. per ton svarer nogenlunde til den nuværende kvotepris og niveauet for den CO₂-afgift, som ekspertgruppen, som skal komme med input til en ensartet CO₂-afgift som en del af en grøn skattereform, har foreslået i deres [første delrapport](#).

² Her er det væsentligt at være opmærksom på, hvilken del af det samlede selskab, der juridisk skal betragtes som 'hovedvirksomheden'.

Konsekvensen af det vil være, at kommunalt ejede forsyningsvirksomheder, der ønsker at etablere et CO₂-fangstanlæg, vil være udelukket fra adgang til den billigst mulige lånefinansiering.

Desuden må det formentligt for affaldsenergianlæg forventes at være umuligt at optage lån på kommercielle markeder, når affaldsenergianlæggene pt. er stillet i udsigt, at der skal indføres en konkurrencemodel, som skal få 30 pct. af anlæggene til at lukke. Uden garantistillelse kan kommercielle långivere ikke forventes at ville foretage udlån med udsigt til denne risiko.

Efter vores opfattelse var det ikke hensigten med den politiske aftale på denne måde i praksis at udelukke alle kommunalt ejede CO₂-fangstanlæg – undtagen de anlæg der kan opnå et statsligt tilskud som del af CCUS-puljen – fra at opnå favorabel lånefinansiering eller lånefinansiering i det hele taget.

Det er i øvrigt heller ikke hensigten med statsstøttere reglerne, idet EU-statsstøttere reglerne netop er blevet ændret for bl.a. at give mulighed for at støtte sådanne investeringer i CO₂-fangst. Denne virkning vil således alene være en følge af de nye danske regler, som foreslås i denne høring.

Efter vores opfattelse er det afgørende, at lovgivningen reelt understøtter muligheden for etablering af CO₂-fangst, og vi anbefaler derfor som nævnt, at CO₂-fangst kan etableres og drives som en del af hovedvirksomheden under de samme vilkår, der gælder for hovedvirksomheden i øvrigt.

Ad 4) Det juridiske grundlag for CO₂-fangst som tilknyttet aktivitet er usikkert

Efter vores opfattelse er det tvivlsomt, at det var formålet med den bemyndigelse, der er i varmforsyningslovens § 2 g, stk. 1, til, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om kriterierne for kommuners varetagelse af varmforsyningsvirksomhed, tilknyttet virksomhed og garantistillelse, at den kunne anvendes på den måde, der er lagt op til i udkastet til bekendtgørelse, og som vil kunne have vidtrækkende konsekvenser ift. muligheder for at kunne etablere CO₂-fangst i praksis.

Vi har i den forbindelse opfattet tilknyttede aktiviteter som aktiviteter, der på en eller anden måde udspringer af hovedaktiviteten, og som herefter vil kunne bruges i anden sammenhæng. Eksempler på det kan være anvendelse af overskydende kapacitet eller viden fra hovedvirksomheden. CO₂-fangst har en helt anden karakter end det, og vil potentialet endda kunne ende med at blive en forudsætning for at udføre hovedvirksomheden på fx affaldsenergianlæg.

Øvrige bemærkninger

Grundlæggende mener Dansk Fjernvarme, at CO₂-fangst har potentiale til at blive et meget omfangsrigt forretningsområde for både private og offentlige aktører, der meget vel kan vise sig at være af en sådan karakter, at det vil være fordelagtigt, hvis området får sin

egen lovgivning. Set i forhold til den meget pressede tidsplan for første udmøntning af CCUS-puljen anerkender vi dog, at der er behov for en hurtigere implementering af den nødvendige lovgivning, således at kommunale aktører har mulighed for at deltage i det første udbud og bidrage til at sikre CO₂-reduktioner gennem CCS til de lavest mulige omkostninger.

Det er desuden væsentligt, at det ikke kun er anlæg, der får støtte fra CCUS-puljen, der kan etablere CO₂-fangst, men at der er bred mulighed for investeringer i CO₂-fangst på tværs af den danske energi- og industrisektor.

Dansk Fjernvarme vil gerne gøre opmærksom på, at rammevilkårene for CO₂-fangst bør kunne favne en række forskellige modeller for selskabsstrukturer, ejerskab m.v. ift. CO₂-fangst på kommunale anlæg. Hvor det for nogle aktører vil være relevant, at CO₂-fangst-aktiviteten holdes på egne hænder, så vil det muligvis for andre aktører være mere attraktivt, at etablering og drift af CO₂-fangstanlægget forestås af en kommerciel tredjepart. Det er væsentligt, at lovgivningen sikrer muligheden for dette, herunder hvad angår omkostningsfordelingen nævnt under punkt 2 ovenfor. I tilfældet, hvor en tredjepart ejer og driver CO₂-fangstanlægget, vil der de facto være tale om, at tredjeparten leverer en 'røggasrensningsservice' til det kommunale selskab. I denne situation skal det kommunale kraftvarme- eller affaldsenergianlæg have mulighed for, gennem en fornuftig omkostningsfordeling, at betale for denne service, således at der er sammenhæng mellem omkostninger til CO₂-fangst og det kommunale selskabs sparede kvoter og afgifter.

Dansk Fjernvarme mener generelt, at CO₂-fangst vil være at betragte som en fysisk integreret del af det samlede kraftvarme- eller affaldsenergianlæg. Dertil kommer, at rensning af røggassen for CO₂ minder om øvrige installationer på kraftvarmeværker, der reducerer miljøpåvirkningen, som for eksempel afsvovling og rensning af røggassen for NO_x. På basis af dette vil det give mening, at CO₂-fangst som udgangspunkt ses som en integreret del af virksomheden både fysisk og juridisk.

Herudover bemærkes, at det i høringsbrevet er anført, at "bekendtgørelsen [således oplister] udtømmende kommuners lovlige tilknyttede virksomhed". Af bekendtgørelsens § 2 fremgår imidlertid, at "en kommune kan, under iagttagelse af betingelserne i § 1, blandt andet deltage i følgende tilknyttede virksomhed til virksomhed, jf. § 2b, stk. 1, i lov om varmeforsyning".

Vi står til rådighed for spørgsmål eller uddybende kommentarer.

Med venlig hilsen

Dansk Fjernvarme
Jannick Hauschildt Buhl
Chefkonsulent
jhb@danskfjernvarme.dk
+45 28 69 36 06

Brevdato 25-02-2022

Afsender Forbrugerrådet v/Martin Salamon (msa@fbr.dk) Sendt af Martin Salamon: msa@fbr.dk

Modtagere ENS EL Regulering (elregulering@ens.dk)

Akttitel Høringssvar Forbrugerrådet - ingen bemærkninger

Identifikationsnummer 2680494

Versionsnummer 1

Ansvarlig Anne Christine Matzon

Vedlagte dokumenter SV Høring over Energinets og kommuners deltagelse i anden virksomhed journalnummer 2021-18717

Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)

Udskrevet 14. mar 2022

Til: ENS EL Regulering (elregulering@ens.dk)
Cc: hoeringer@fbr.dk (hoeringer@fbr.dk), Anne Christine Matzon (acm@ens.dk)
Fra: Forbrugerrådet v/Martin Salamon (msa@fbr.dk)
Titel: SV: Høring over Energinets og kommuners deltagelse i anden virksomhed journalnummer: 2021-18717
Sendt: 25-02-2022 14:07

Forbrugerrådet Tænk har gennemgået høringsmaterialet, støtter forslaget og har ingen yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Martin Salamon

CHEFØKONOM / CHIEF ECONOMIST

T +45 7741 7729 | M +45 4194 7905

W taenk.dk

Forbrugerrådet Tænk

Ryesgade 3A, 2. th. | 2200 Kbh. N



Fra: Anne Christine Matzon [<mailto:acm@ens.dk>]

Sendt: 1. februar 2022 09:53

Emne: Høring

Kære høringspart

Hermed udsendes udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmemforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Hørings svar kan sendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk, senest mandag den 28. februar 2022.

Hørings svar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2021-18717

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Høringen vil kunne findes på høringsportalen.

Med venlig hilsen / Best regards

Anne Christine Matzon

Chefkonsulent

Center for forsyning / Centre for Utilities and Supply

Mobil / Cell

+45 33 95 56 15

E-mail

acm@ens.dk



Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Att.: ens@ens.dk, c.c.: acm@ens.dk

Biogas Danmark
Axeltorv 3
1609 København V

27. februar 2022

Høring af forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter Varmeforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven

Energistyrelsen har den 31. januar 2022 udsendt ovennævnte udkast, j. nr. **2021-18717** med det overordnede formål *"at give kommuner og kommunalt ejede virksomheder hjemmel til at eje og drive CO₂-fangstanlæg på el- og varmeproduktionsanlæg, herunder affaldsforbrændings- og biomasseanlæg."*

Ovennævnte kursiverede gengivelse af teksten fra høringsbrevet er en gengivelse af formuleringerne i CCS-strategien fra december 2021. Biogas Danmark finder, der er behov for en præcisering af formuleringerne, så de er i overensstemmelse med formuleringerne i de konkrete bekendtgørelser, så der ikke opstår tvivl om, at muligheden for at eje og drive anlæg til fangst af CO₂ også gælder på biogasanlæg, der ejes af kommuner/forsyningsselskaber og biogasanlæg, der leverer til disse.

Med henblik på at sikre de klimamæssige gevinster fuldt ud, skal Biogas Danmark anbefale, at der endvidere åbnes op for, at kommuner, forsyningsselskaber m.v. kan eje og drive anlæg til opgradering af biogassen til biometan/opgraderet biogas, der tilføres gasnettet, herunder med samtidig fangst af CO₂.

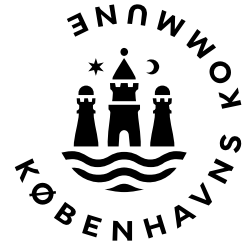
En række analyser har påpeget, at biogasanlæg er den primære, billigste og vigtigste kilde til biogen CO₂. Derfor bør det i forbindelse med denne ændring af reguleringen sikres, at mulighederne kan realiseres bedst muligt uden begrænsninger grundet ejerstrukturen.

Med venlig hilsen



Bruno Sander Nielsen
2724 5967
bsn@biogas.dk

ØKF Kontoret for Selskaber og Rettigheder (2389)
Økonomiforvaltningen



Høringssvar

Til Energistyrelsen

Høringssvar af CCS-bekendtgørelser om hjemmel til CCS i el- og varmevirksomheder, herunder forbrændingsanlæg

Københavns Kommune har modtaget Energistyrelsens høringsbrev af den 31. januar 2022 vedrørende:

- Udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven.
- Udkast til ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Københavns Kommune takker for muligheden for at afgive høringssvar og har nedenstående bemærkninger til de to bekendtgørelser.

Ad: Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven

Virksomhedsform

Københavns Kommune skal overordnet pege på, at Carbon Capture i fuld skala på de store kraftvarmeheder formodes at udgøre en betragtelig udvidelse af virksomhederne. Hvis der fx indfanges 1 mio. ton CO₂ fra Amagerværkets blok 4 med en tilskudssats på 850 kr. pr. ton¹, vil det svare til 850 mio. kr. i meromsætning i forhold til en omsætning på hele Amagerværket i 2020 på 1,2 mia. kr.

Københavns Kommune skal derfor henlede opmærksomheden på, at det af bekendtgørelse nr. 1133 af 27. november 2008 § 1, stk. 1 nr. 2 fremgår: "at den tilknyttede virksomhed skal have et væsentligt mindre arbejdsmæssigt og økonomisk omfang end den tilsvarende hovedvirksomhed, og som udgangspunkt ikke må overstige halvdelen af omsætningen for denne."

¹ 850 kr. per ton svarer til niveauet for den CO₂-afgift, som ekspertgruppen for den grønne skattereform har foreslået i deres første delrapport i model 2.

23-02-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 2245

Dokumentnummer i F2
921793

Sagsnummer eDoc
2022-0048615

Sagsbehandler
Jesper Svensson

ØKF Kontoret for Selskaber og
Rettigheder (2389)

Københavns Kommune anbefaler derfor, at det overvejes, at CO₂-fangst kan drives som en del af hovedvirksomheden, og at den nye hjemmel i stedet fremgår direkte af fx elforsyningsloven og varmforsyningsloven. Eller at det som minimum sikres, at der kan dispenseres fra 50 %-reglen i forbindelse med investering i og drift af CO₂-fangstanlæg.

Københavns Kommune anbefaler på den måde, at det overvejes, om Carbon Capture skal anses for en del af det samlede produktionsanlæg, som derfor ikke skal selskabsudskilles. El og varme fra et kraftvarmeværk er til sammenligning heller ikke selskabsmæssigt adskilte.

Derudover bør et særskilt selskab for fangst af CO₂ både kunne ejes kommunalt, fx som hovedvirksomheden, eller alternativt af tredjepart. Det vil sikre fleksibilitet og dermed bedre mulighed for at opnå en rentabel businesscase for CO₂-fangst fra de enkelte CO₂-punktkilder – kommunale som private.

Under iagttagelse af statsstøttere reglerne kan en kommune bruge midler, indskyde midler, yde lån og stille garantier for elproduktion efter Elforsyningsloven § 4 stk. 1, 2. pkt. og jf. Elforsyningsloven §2, stk. 1. Københavns Kommune vil gerne have bekræftet, at dette også omfatter tilknyttet virksomhed efter Elforsyningsloven § 4, stk. 2, herunder Carbon Capture aktivitet.

Indhold i hjemlen

Bekendtgørelsens nye hjemmel omtaler oprensning og komprimering af CO₂. Københavns Kommune vurderer, at denne hjemmel er mangelfuld, idet der mangler hjemmel til udslibningsanlæg, inkl. mellemlagre m.v., for CO₂ og/eller ledningsanlæg frem til en potentiel aftager af CO₂. Til sammenligning kan nævnes, at kraftvarmeværker også inkluderer anlæg af nødvendige havneanlæg til modtagelse af brændsler m.m. Endvidere anbefales det, at handel med den indfangede CO₂, afgiftsfordele og fremadrettet potentielt også CO₂ kvoter eller lign. også fremgår af bestemmelserne, da det må antages, at den indfangede CO₂ skal afsættes enten til et lager eller til et PtX anlæg.

Energistyrelsen har oplyst, at referencen til Varmeforsyningslovens §2 b, stk. 1 er en fejl i og med bekendtgørelsen omhandler elforsyningsvirksomhed. Københavns Kommune vil i givet fald gerne have oplyst, hvilken henvisning til fx Elforsyningsloven som påtænkes.

Ad: Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven

Virksomhedsform

Som bemærket ovenfor, forventes Carbon Capture-aktiviteten at udgøre en betydelig andel af den samlede virksomhedsaktivitet. Københavns Kommune anbefaler derfor, som ovenfor, at denne lovhjemmel

indarbejdes direkte i de relevante sektorlovgivninger eller lignende. Ellers som minimum at det sikres, at der kan dispenseres fra 50%-reglen i forbindelse med investering i og drift af CO₂-fangstanlæg.

Kraftvarmeværker og affaldsanlæg producerer såvel elenergi, fjernvarme og affaldshåndtering. Disse områder varetages i dag af det samme anlæg med fordelingsregnskaber mellem de forskellige områder. Københavns Kommune opfordrer derfor til, at det bliver muligt, at CO₂ fangst og håndtering heraf kan håndteres tilsvarende.

Som ovenfor peger Københavns Kommune også på, at det skal bekræftes, at en kommune kan bruge midler, indskyde midler, yde lån og stille garantier for Carbon Capture anlæg, inkl. udskibningsfacilitet, og/eller ledningsføring af CO₂ mængderne, da finansiering af projekterne ellers vil blive vanskeliggjort eller begrænset.

Indhold i hjemlen

Hjemlen til at etablere Carbon Capture-aktiviteter bør, som nævnt ovenfor, udvides til også at omfatte nødvendige havne og ledningsanlæg til udskibning af CO₂ eller fremføring af CO₂ til en bruger eller lagring samt handel med den indfangede CO₂, afgiftsfordele og fremadrettet potentielt også CO₂ kvoter eller lign.

Om prisfordele

CO₂-fangstanlæg på et kraftvarme- eller affaldsenergianlæg vil medføre omkostninger til etablering og drift af anlægget. Til gengæld vil det medføre, at CO₂-udledningen reduceres, hvilket resulterer i sparede afgifter og CO₂-kvoter (og muligvis tilskud gennem negative afgifter).

Omkostninger til afgifter og CO₂-kvoter må gerne indregnes i varmepris og affaldstakst (og en besparelse her vil derfor komme til udtryk i begge), men det er usikkert, hvorvidt omkostningerne til at opnå denne besparelse (omkostninger til CCS) eller undgåede omkostninger kan indregnes i hhv. varmepris og affaldstakst. Det vil derfor være nødvendigt at sikre dette, da værdien ved sparede afgifter (også negative afgifter/tilskud) og kvoter naturligvis bør være en del af det økonomiske incitament, der driver investeringer i CO₂-fangst.

Hvis CO₂-fangst drives i en tilknyttet virksomhed (eller af en tredjepart), kan man overveje en løsning, hvor omkostningen til CCS kan indregnes i hhv. varmepris og affaldstakst gennem en deling af afgifts- og kvotefordelen i stil med den mekanisme, der er etableret for deling af afgiftsfordelen i forbindelse med konverteringer fra fossile brændsler til biomasse.

Om urimelig konkurrence og risiko

§ 3 i bekendtgørelsen nævner urimelig konkurrence og urimelig risiko. Det fremgår dog ikke, hvilke vurderingskriterier der skal indgå i denne vurdering. Efter Københavns Kommunes opfattelse, skal kriterierne fremgå således, at kommunerne og selskaberne har mulighed for at bedømme, om et projekt eventuelt er urimelig konkurrencemæssigt eller urimelig risikomæssigt.

Øvrige bemærkninger

Københavns Kommune bemærker, at der også er CO₂ punktkilder fra spildevandsrensaneanlæg, fx fra slamforbrænding og fra udrådning samt biogasproduktion fra rensaneanlæggene. Ændringsbekendtgørelsen og den nye bekendtgørelse ses imidlertid ikke at omfatte kommunale rensaneanlæg. Københavns Kommune opfordrer til, at også sådanne anlæg får tilsvarende muligheder for at deltage i CO₂-fangst.

Til

Energistyrelsen, ens@ens.dk,
cc: Anne Christine Matzon, acm@ens.dk

24. februar 2022

Sagsnr. 20/85
Initialer SIDS

Side 1 af 4

2021-18717 Høringssvar fra ARC vedr. hjemmel til at eje og drive anlæg til CO₂-fangst

ARC har modtaget høringsmateriale vedr. udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

ARC er overordnet meget positiv over for formålet om at sikre kommuner og kommunalt ejede virksomheder hjemmel til at eje og drive CO₂-fangstanlæg på el- og varmeproduktionsanlæg, herunder affaldsforbrændings- og biomasseanlæg. Etablering af en hjemmel til at kommunale ejet selskaber kan arbejde med CO₂-fangst er selvsagt helt afgørende for at forløse det væsentlige klimapotential, der følger af de kommunale aktiviteter.

ARC stiller sig dog stærkt kritisk over for, om de foreslåede ændringer i høringsudkastet i tilstrækkelig grad understøtter formålet. For ARCs vedkommende kan forslaget – såfremt det implementeres uændret – indebære, at ARCs aktuelle planer om at etablere CO₂-fangst fra 2025 må opgives.

ARC har følgende kommentarer:

- ARC opfatter de foreslåede ændringer som en væsentlig begrænsning af mulighederne for at etablere CO₂-fangst på affaldsenergianlæg, idet CO₂-fangst skal ske som tilknyttet virksomhed til hovedaktiviteten. Bestemmelsen indebærer efter ARCs vurdering, at det ikke er muligt at opnå finansiering via Kommunekredit, da en tilknyttet aktivitet skal drives på kommercielle vilkår. Kravet indebærer tillige, at CO₂-fangst ikke kan (del)finansieres over hverken affaldstaksterne eller varmepriserne eller med andet kommunalt tilskud eller garanti for lån. Derudover er de fremtidige indtægter usikre, da endelige rammevilkår og markedsforhold er ukendte. Bestemmelserne og de usikre rammevilkår umuliggør derfor opstilling af en robust businesscase for etablering af et CO₂-fangst anlæg i kommunalt regi, medmindre der er villighed til at løbe en væsentlig økonomisk risiko – et forhold der normalt anses for uhensigtsmæssigt i kommunalt regi. ARC foreslår derfor, at der kan afholdes rimelige omkostninger til etablering af CO₂-fangst i

hovedvirksomheden eller alternativt i et særskilt selskab med henblik på, at aktiviteten senere foregår på kommercielle vilkår.

- Det er uklart for ARC, hvad formålet med omsætningsbegrænsningen i den udsendte bekendtgørelse er. ARC vurderer umiddelbart, at bestemmelserne, som sigter på at begrænse det økonomiske omfang af CC- virksomheden, er formålsløse. Så længe CO₂-fangsten vedrører selskabets i forvejen lovlige produktion, har alle parter interesse i at maksimere fangsten uanset omsætningsforholdene. ARC er i dialog med en række aktører på CO₂-markedet (både fangst, lagring og udnyttelse) og meget tyder på, at der på lidt længere sigt vil være et marked for CO₂, hvor aktører – afhængig af rammebetingelserne - vil betale for at aftage CO₂'en. Derfor kan der tænkes et scenarie, hvor CO₂-fangst er en omkostning, mens CO₂ bliver en reel vare, som skal sælges på markedsvilkår ligesom alle andre produkter. I sådan en situation er det muligt fx ved lave indtægter for affaldsmodtagelse, at omsætningskravene bliver en begrænsning for netop affaldsenergianlæggene. Det er i både kommunernes, statens og borgernes interesse, at der ikke sættes unødige begrænsninger for CO₂-fangst eller omsætningen forbundet hermed.
- Det er uklart, hvordan omkostninger til at opnå besparelser på afgifter og sparede kvoter er indregningsberettigede i affaldstakst og varmepris. Netop de sparede omkostninger til afgifter og kvoter er afgørende for at kunne opstille en business case, der gør det muligt at overskue risikoen ved investeringen i et CO₂-fangst anlæg. Det er disse besparelser, der kan være en del af det økonomiske incitament til at etablere CO₂-fangst. Omkostninger til afgifter og CO₂-kvoter må gerne indregnes i varmepris og affaldstakst (og en besparelse her vil derfor komme til udtryk i begge), men det er usikkert, hvorvidt omkostningerne til at opnå denne besparelse (omkostninger til CCS) kan indregnes i hhv. varmepris og affaldstakst.
- Et andet element ift. økonomiske incitament er muligheden for at betegne elforbruget som eget forbrug. Det er vigtigt ift. den økonomiske sammenhæng for etablering og drift af et CO₂-fangst anlæg hos ARC. Hvis det skal ske som tilknyttet virksomhed eller i en anden virksomhed, skal det tydeliggøres, at elforbruget kan betegnes som egetforbrug i den tilknyttede virksomhed.
- Der gives ikke udtrykkeligt hjemmel til salg af CO₂ og CO₂-certifikater for affaldsenergianlæg, hvilket er vigtigt ift. (ligesom ovenstående) at give økonomiske incitament til etableringen af CO₂-fangstanlæg.
- Det er ARCs opfattelse, at CCS-aktiviteterne, på grund af den hastige udvikling af området, i dag må anses som en del af vores forsyningsmæssige hovedvirksomhed, som varetages med hjemmel i elforsyningslovens § 4, stk. 1. CO₂-opsamlingsudstyr kan indgå som en integreret del af elproduktionsanlæg, ligesom kraftværksbekendtgørelsen generelt fastsætter krav til den CO₂-udledning, der maksimalt må udledes fra elproduktionsanlæg med en eleffekt over 25 MW. Varetagelsen af CCS-aktiviteter har således en naturlig sammenhæng med en miljømæssig optimering af vores anlæg. Ved at anse fangsten som en del af hovedvirksomheden optimeres mulighed for synergier mellem driftsområder. Da CO₂-fangsten altid vil knytte sig til

hovedaktiviteten vedrørende affaldshåndtering og tilhørende energiproduktion ses ingen risiko for uhensigtsmæssig konkurrenceforvridning.

Det fremgår endvidere, at aftalepartierne bag "Klimaaf tale for energi og industri mv. 2020" er enige om, at der fremover skal være mulighed for fangst, transport og lagring af CO₂ i Danmark. På denne baggrund er det ARCs opfattelse, at forudsætningerne for Energistyrelsens tidligere udtalelse (27. maj 2020) er ændret og nødvendigvis må føre til, at CCS-aktiviteterne kan anses som en del af affaldsenergianlæggenes forsyningsmæssige hovedvirksomhed.

Bemærkninger til de enkelte punkter

ARC har følgende bemærkninger til de enkelte punkter i "Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven", idet samme bemærkninger gælder ift. "Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven":

1. ARC læser det således, at hjemmelen forholder sig til § 2 f stk. 1 og 2 i lov om varmforsyning og gives til, at der oprettes en tilknyttet virksomhed med selvstændigt regnskab, idet det er uklart:
 - a. om der hermed fastsættes krav om udøvelse af den tilknyttede virksomhed på kommercielle vilkår jf. hhv. § 2 f stk. 2 i lov om varmforsyning.
 - b. om undtagelse nævnt i § 2 f stk. 2 i lov om varmforsyning om mulighed for at udøve aktiviteter i samme selskab i.h.t. § 2 f stk. 3 i lov om varmforsyning er gældende.
 - c. om bestemmelse om at en kommune ikke kan yde tilskud eller stille garanti jf. § 2 f stk. 4 i lov om varmforsyning er gældende.
 - d. hvordan den forestående liberalisering af affaldssektoren vil spille sammen med dette krav, herunder om den tilknyttede virksomhed ved en opsplitning tilknyttes affaldsenergianlægget eller det kommunale § 60-selskab. Det skal afklares, hvordan selskabsgrørelse af energianlæg (som en del af liberaliseringen) hænger sammen med ønsket om, at CO₂ fangsten også sker i eget selskab.

ARC bemærker i den sammenhæng, at rammebetingelserne bør fremme og ikke begrænse klimatiltag herunder sikre, at aktiviteterne kan udøves og understøttes både i en indledende fase med forventet negativ økonomi og på et forventet – men endnu ikke eksisterende - kommercielt marked.

I den forbindelse foreslås det, at bekendtgørelsen giver mulighed for kommunal finansiering af CO₂-opsamling og tilhørende aktiviteter, og at der sker en lovændring med henblik på at tydeliggøre formålet med CO₂-opsamlingen, herunder sikre at aktiviteterne beskrives som værende i direkte sammenhæng og integrerede med energiproduktionen på linje med øvrige miljøforanstaltninger, som skal afholdes af virksomheden.

Det kan overvejes, hvordan hjemlen heri kan kobles til fremtidige miljøkrav, som en del af liberaliseringen af sektoren. Fx kan man tænke, at CO₂-fangst skal være et krav til affaldsenergianlæg eller alternativt, at kommunerne skal udbyde en vis mængde af deres affald til anlæg med CO₂ fangst. I det omfang omkostninger til CO₂-fangst bliver en hæmsko i et konkurrenceudsat marked, forsvinder incitamentet, med mindre alle affaldsenergianlæg skal pålægges krav herom.

2. Ift. ønsket om, at kommunen ikke må påføre andre virksomheder urimelig risiko ift. CO₂ fangst (§3), så er det uklart, hvordan dette skal undgås, når der arbejdes på et så nyt og fortsat usikkert marked. Det vil ikke i ARCs tilfælde være ARC selv, der lagrer eller udnytter CO₂'en og her vil ARC igennem aftaler med aftageren overdrage al risiko ved videre transport og lagring og/eller udnyttelse. Det forventes, at denne risiko afspejles i prisen på at lagre CO₂. ARC har i en længere periode været i dialog med Energistyrelsen og departementet i Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og har i denne dialog forstået det således, at staten er opmærksom på, at risikoen skal uddeles på hele værdikæden.
3. Sprogligt foreslås § 2, stk. 1, nr. 5 affattes som "Installation og drift af ..." hvorved formuleringen er på linje med øvrige punkters beskrivelse af virksomhedstyper.

ARC står naturligvis til rådighed ved evt. spørgsmål og stiller gerne op til uddybende dialog.

Venlig hilsen

Jacob H. Simonsen, Direktør

Energistyrelsen
Att.: Anne Christine Matzon
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Journalnummer: 2021-18717

Aarhus, 28. februar 2022

Vedr. høring over forslag til bekendtgørelse om klar hjemmel til at etablere og drive CO₂-fangstanlæg.

AffaldVarme Aarhus takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til bekendtgørelsen. AffaldVarme Aarhus bakker til fulde op om intentionen i den politiske aftale om, at der skal skabes klar hjemmel til etablering og drift af CO₂-fangstanlæg på affaldsforbrændings- og biomasseanlæg.

AffaldVarme Aarhus finder dog, at der er en række udfordringer forbundet med den foreslåede model for sikring af hjemmel. Det vedrører følgende områder:

- a) Det økonomiske og arbejdsmæssige omfang forbundet med CCS forventes at blive meget stort – bestemmelsen om, at tilknyttet virksomhed som udgangspunkt ikke må overstige 50% af omsætningen i hovedvirksomheden kan derfor blive en udfordring.
- b) Det er usikkert hvorvidt omkostninger til sparede afgifter og kvoter er indregningsberettigede i hhv. varmepris og affaldstekst.
- c) CO₂-fangstanlæg på kommunale kraftvarme- og affaldsenergianlæg skal også kunne ejes og drives af en tredjepart

AffaldVarme Aarhus henviser til de af hhv. Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforenings fremsendte høringssvar for uddybning af ovenstående udfordringer. AffaldVarme Aarhus er meget enige i de udfordringer organisationerne fremhæver i deres høringssvar.

Overordnet anbefaler AffaldVarme Aarhus, at CO₂-fangst hjemles til at kunne etableres og drives som en del af hovedvirksomheden, idet AffaldVarme Aarhus ser det som den eneste måde hvorpå, kommunalt ejede selskaber *reelt* får hjemmel til at kunne vælge at etablere og drive CO₂-fangst på markedsbaserede vilkår, sådan som hhv. den politiske aftale om CCS og klimaaftale om energi og industri lægger op til.

AffaldVarme Aarhus er naturligvis til rådighed for uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Bjarne Munk Jensen
Direktør

AffaldVarme Aarhus A/S
Karen Blixens Boulevard 7
8220 Brabrand

CVR: 40844244

kontakt@affaldvarme.dk
T +45 77 88 10 10

www.affaldvarme.dk

Kontaktperson:
Emil D. H. Hansen
emhh@affaldvarme.dk
T +45 24 96 10 63

28. februar 2022

Mikkel Krogsgaard Niss
mnis@c4cph.dk
+45 51 37 27 64

Energistyrelsen
Journalnummer 2021-18717
Att.: Anne Christine Matzon
ens@ens.dk, acm@ens.dk

Høringssvar til bekendtgørelser om CO₂-fangstanlæg

Carbon Capture Cluster Copenhagen (C4) har med interesse læst 'Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven' samt 'Ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven'.

C4 støtter op om intentionerne i de to bekendtgørelser. Det er rigtig positivt, at Energistyrelsen med de to bekendtgørelser skaber hjemmel til at kommuner og kommunalt ejede virksomheder kan eje og drive CO₂-fangstanlæg. Det er ligeledes positivt, at bekendtgørelserne forsøger at sikre lige konkurrencevilkår mellem disse og private aktører med interesse i CO₂-fangst.

C4-kredsen favner mange interesser og selskabsformer, og mange af medlemmerne sender derfor et selvstændigt høringssvar, som varetager deres respektive interesser. C4's høringssvar fokuserer derfor alene på de fælles interesser. C4 ser frem til samarbejdet i hovedstadens CO₂-klynge jf. CCS-strategien, hvor rammerne for køb, salg og transport af CO₂ vil kunne håndteres.

C4's medlemmer har en ambition om at reducere CO₂-udledningen i hovedstaden med op til 3 mio. ton om året ved hjælp af CO₂-fangst og støtter hermed op om statens klimamålsætninger. For at medlemmerne af C4 kan udføre denne ambition, er der behov for ensartede rammebetingelser, som understøtter muligheden for fangst af CO₂, og sikrer lige konkurrencevilkår mellem private aktører, de fælleskommunale selskaber og de kommunale aktieselskaber.

Investeringer i CO₂-fangstanlæg er milliardinvesteringer, der rækker mange år ud i fremtiden. Derfor er der behov for solid, letforståelig regulering, der ikke åbner for usikker fortolkning. Stabile og langsigtede regulatoriske rammer er nødvendige for at skabe sikkerhed for investorer.

C4 gør opmærksom på, at området er et yderst kompliceret lovområde, og det er derfor svært at gennemskue, hvad den nye bekendtgørelse samt ændringsbekendtgørelsen betyder for implementeringen af CO₂-fangstanlæg. C4 indgår gerne i en videre dialog med Energistyrelsen om, hvordan vi i fællesskab sikrer ensartede rammebetingelser, der muliggør etablering af CO₂-fangst i tilknytning til både de privat og kommunalt ejede selskaber.

C4 vurderer, at intentionen med bekendtgørelserne er, at der skabes ensartede regulatoriske rammer for etablering af CO₂-fangst på tværs af selskabsformer. Det støtter C4. Det er dog usikkert for C4 hvordan implementeringen af 50%-reglen beregnes og håndteres, og hermed hvilken indflydelse regelgrundlaget herfor får for etableringen og driften af CO₂-fangstanlæg. Denne usikkerhed bør imødekommes.

C4 ønsker ensartede rammebetingelser, og det er derfor væsentligt, at der opnås en afklaring af hvordan selskaber, der fanger CO₂, kan indgå i markedet for klimakompensation og CO₂-kvoter. Ligeledes er der behov for en afklaring hvad reguleringen betyder for de fælleskommunale selskabers lånemuligheder med kommunal sikkerhedsstillelse.

C4 foreslår, at der på baggrund af bekendtgørelserne og lovgivningen hurtigst muligt udarbejdes konkrete vejledninger, som kan bidrage til at sikre en konsistent tolkning af de usikkerheder, der er i forståelsen af bekendtgørelserne og lovgivningen.

Øvrige ønsker til ny lovgivning eller indarbejdelse i bekendtgørelse

Bekendtgørelserne giver ikke mulighed for at spildevandsanlæg kan etablere CO₂-fangstanlæg. I vandbranchen er det i dag meget vanskeligt at investere i større klimaprojekter, herunder CO₂-fangstprojekter, under den nuværende regulering. C4 foreslår, at der skabes ens rammer for alle aktører, således at også vandbranchen kan etablere CO₂-fangstanlæg i tilknytning til spildevandsanlæg.

Videre proces

C4 deltager gerne i det videre arbejde. Vi vil gerne drøfte baggrunden for ovenstående ønsker til bekendtgørelserne og tage en drøftelse af hvordan vi i fællesskab sikrer, at kommende lovgivning og bekendtgørelser opnår den effekt, som politisk ønskes.

C4 hilser yderligere dialog om regulering af hele CCUS-værdikæden velkommen. C4 vil gerne bede om at komme på høringslisten til fremtidige lovforberedende høringer omkring CCUS.

Med venlig hilsen

Mikkel Krogsgaard Niss
Sekretariatsleder

Dok. ansvarlig: MAL, CMA
Sekretær:
Sagsnr.: s2022-207
Doknr: d2022-8483-3.0
24-02-2022

Dansk Energis svar til høringsudkast til bekendtgørelse om tilknyttet aktivitet efter el- og varmeforsyningslov - journalnummer 2021-18717

Dansk Energi vil gerne takke for muligheden for at afgive kommentarer til Energistyrelsens forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmeforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Dansk Energi noterer sig, at bekendtgørelsernes overordnede formål er at give kommuner og kommunalt ejede virksomheder hjemmel til at eje og drive CO₂-fangstanlæg på el- og varmeproduktionsanlæg, herunder affaldsforbrændings- og biomasseanlæg. Og at det samtidigt er afgørende, at denne hjemmel etableres hurtigst muligt, så kommunale aktører har mulighed for at deltage i første udbud af støtte midler fra CCUS-puljen, hvor prækvalifikation ventes indledt i april 2022.

Overordnet mener Dansk Energi at der skal være en lige konkurrence til CO₂-fangst uanset ejerskab.

Samtidig mener Dansk Energi, at reglerne for tilknyttet virksomhed med krav om udøvelse på kommercielle vilkår i udskilte selskaber på mange måder skaber sunde rammer for udviklingen af CO₂-fangst på kommunaltejede anlæg. Det indebærer også, at selskabsform, finansiering og markedsmæssighed skal skærme hovedvirksomheden og dens kunder mod omkostninger og risici, der ikke vedrører hovedvirksomheden.

Dansk Energi stiller sig dog tvivlende om hvorvidt CO₂-fangst i forhold til investering og omsætning vil kunne betragtes som værende "væsentligt mindre" end hovedvirksomheden. Dansk Energi opfordrer derfor til, at det afdækkes nærmere, i hvilket omfang kommunal etablering og drift af storskala CO₂-fangst kan udvikles under de foreslåede rammer.

Dansk Energi naturligvis stiller sig til rådighed for uddybning af ovenstående hørings svar, hvis der er behov herfor.

Med venlig hilsen

Dansk Energi

Energistyrelsen

Pr. mail til Energistyrelsens hovedpostkasse
ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk.

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Dato: 28. februar 2022

Side 1/3

Journalnummer 2021-18717

TEKNIQ Arbejdsgivernes høringssvar på høring over forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven

Energistyrelsen har med høringsbrev dateret 31. januar 2022 fremsendt bl.a. udkast til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven og anmodet om at modtage høringssvar senest mandag d. 28. februar 2022.

Bekendtgørelsen om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven, berører vigtige arbejdsområder for TEKNIQ Arbejdsgivernes medlemsvirksomheder, og vi indgår derfor gerne i det fortsatte samarbejde på området.

Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven, herefter kaldet "udkastet", giver TEKNIQ Arbejdsgiverne anledning til følgende bemærkninger.

Generelle bemærkninger

Indledningsvis bemærker TAG at høringsudkastet er affattet i et uforståeligt sprog. Se nærmere under "Specifikke bemærkninger".

Af høringsbrevet fremgår, at udkastet udtømmende oplister kommunernes lovlige tilknyttede virksomheder. TEKNIQ Arbejdsgiverne mener ikke, at udkastet i sin nuværende udformning indeholder en udtømmende liste, men snarere nogle generelle principper, som åbner op for brede fortolkninger.

Specifikke bemærkninger

§ 2, stk. 1, litra 4

Af bestemmelsen fremgår under henvisning til varmforsyningslovens §28 og §29, at kommunen via "accessorisk virksomhed til virksomhed" kan deltage i aktiviteter, der fremmer tilslutningen til fjernvarmen og energispareaktiviteter i det omfang aktiviteterne ikke kan indregnes i varmeprisen.

Det er i udkastet ikke tydeligt angivet, hvilken form for accessoriske aktiviteter, som ikke kan indregnes i varmeprisen. Dermed er listen jo netop ikke udtømmende. Ordlyden af bestemmelsen om at kommunerne kan deltage i "aktiviteter, som fremmer tilslutningen til kollektiv varmforsyning, og energispareaktiviteter i henhold til § 28 b eller § 29, stk. 1, nr. 1, i lov om varmforsyning, i det omfang aktiviteterne ikke kan indregnes i varmeprisen kan tolkes sådan, at bestemmelsen giver kommunerne hjemmel til også at deltage i aktiviteter eller ydelser, der fremmer tilslutningen til fjernvarme og energispareaktiviteter, hvor der allerede i dag findes et etableret kommercielt marked. Det kan fx være:

- finansiell virksomhed, der kan tilbyde fordelagtige finansieringsordninger for varmeinstallationer for nye fjernvarmekunder,
- nye servicekoncepter og ejerformer for individuelle varmepumper,
- installation af midlertidige varmeinstallationer, indtil der er forsyningsmulighed fra det kollektive varmforsyningsanlæg
- opgaver omkring løbende service og indregulering af fjernvarmeunits.

I det omfang kommuner beskæftiger sig med accessorisk virksomhed er det uhyre vigtigt, at kommunen ikke beskæftiger sig med aktiviteter, som der allerede i dag findes et kommercielt marked for. Derfor bør bestemmelsen opremse præcist, hvilken type aktivitet bestemmelsen giver mulighed for, at kommunen deltager i.

Endvidere er det væsentligt at holde sig for øje, at fjernvarmeselskaber gennem sin monopoladgang til forbrugernes data kan opnå en konkurrencemæssig fordel f.eks ved at besværliggøre adgangen til forbrugsrelaterede data for kunder og deres samarbejdspartnere. Dermed gives alene fjernvarmeselskaberne overblik og oplysninger om den enkelte kundes drift og energisparepotentiale.

§2, stk. 1, litra 8

Udkastet angiver mulighed for deltagelse i virksomheder, der udfører serviceopgaver for andre virksomheder omfattet af § 2, stk. 1, i lov om varmforsyning, altså andre varmeselskaber.

Begrebet serviceopgaver er ikke defineret hverken i udkastet eller i Lov om varmforsyning, hvorfor det giver anledning til en bred fortolkning af opgaver og

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Dato: 28. februar 2022

Side 2/3

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

aktiviteter. Derfor bør bestemmelsen opremse præcist, hvilken type aktivitet bestemmelsen giver mulighed for, at kommunen deltager i.

§3

Udkastets §3 angiver, at kommunen ikke må påføre andre virksomheder urimelig konkurrence eller påføre virksomheden en urimelig risiko ved fakturering mellem virksomheder omfattet af varmemforsyningslovens §2b, stk. 1.

TEKNIQ Arbejdsgiverne savner eksempler på hvad urimelig konkurrence eller risiko omfatter. Som en del af dette savnes en klar angivelse af, at det ikke er tilladt at underbyde markedspriser, ligesom det bør fremgå, at der skal faktureres særskilt fra den tilknyttede virksomhed for aktiviteter, der ikke er omfattet af varmemforsyningslovens §2b, stk. 1.

TEKNIQ Arbejdsgiverne står naturligvis til rådighed for en uddybning af vores høringssvar.

Med venlig hilsen

Simon O. Rasmussen
Underdirektør, TEKNIQ Arbejdsgiverne

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Dato: 28. februar 2022

Side 3/3

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Att: Anne Christine Matzon

Plan FBK
Direkte tlf. 27952785
E-mail amaewe@hofor.dk
Dato 28. februar 2022

Høringssvar til forslag til bekendtgørelser om kommuners deltagelse i anden virksomhed, mv.

HOFOR takker for muligheden for at kommentere på forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed mv. Det er vigtigt, at det gøres muligt for kommunalt ejede selskaber i Danmark at indfange CO₂, da en stor andel af CO₂-punktkilderne i dag er ejet af kommunale selskaber.

Vi vurderer, at forslaget ikke fuldt ud sikrer, at alle relevante aktører kan etablere et fuldskalaanlæg og få del i statslige støttemidler.

Den største udfordring ved forslaget er, at en aktivitet forbundet med CO₂-opsamling fra egen virksomhed meget vanskeligt lader sig karakterisere som tilknyttet aktivitet.

Det er der overordnet to grunde til:

- tilknyttet virksomhed skal umiddelbart være opstået utilsigtet som del af hovedaktiviteten. Etablering af anlæg for CO₂-opsamling vil imidlertid forudsætte en ganske betydelig selvstændig investering.
- omkostningerne forbundet med drift af CO₂-opsamlingsanlæg vil have et omfang, der ikke kan karakterises at være af mindre arbejdsmæssigt og økonomisk omfang end hovedvirksomheden.

Det er på denne baggrund HOFORs opfattelse, at aktiviteten for kommunalt ejede selskaber omfattet af varmforsyningsloven og elforsyningsloven ikke bør reguleres som tilknyttet virksomhed, men at aktiviteten forudsætter selvstændig hjemmel.

HOFOR anbefaler, at man sikrer en lovhjemmel, der giver mulighed for fleksibilitet i både selskabsform og ejerskab. HOFOR anbefaler derfor, at der i udformning af lovhjemmel medtages muligheder for både at have en selskabsform, hvor fangst af CO₂ ses som primær aktivitet i hovedvirksomheden på linje med produktion af varme og el samt en mulighed for at udskille CO₂-fangsten i et særskilt selskab. Et særskilt selskab for fangst af CO₂ bør både kunne ejes kommunalt, som hovedvirksomheden, eller alternativt af tredjepart. Det vil sikre fleksibilitet og dermed bedre mulighed for at opnå

en rentabel businesscase for CO₂-fangst for de enkelte CO₂-punktkilder – kommunale som private.

HOFOR er opmærksom på, at ”forslag til bekendtgørelser om kommuners deltagelse i anden virksomhed, mv.” skal ses i sammenhæng med det forestående udbud af første runde af den statslige støttepulje til CCS, som har deadline for bud allerede denne sommer. Dvs. at nødvendigheden af en tilstrækkelig hjemmel for kommunalt ejede selskaber haster, men vi vil gerne fremhæve, at det ikke må ske på bekostning af, at kommunalt ejede selskaber ikke får lige vilkår til at byde på puljen på linje med privatejede virksomheder. Det er derfor vigtigt, at alle virksomheder får mulighed for at byde på puljen uanset ejerforhold. Alt andet må anses for konkurrenceforvridende.

Fastholdes det nuværende forslag, er det vigtigt at være opmærksom på størrelsen af aktiviteten relativt til hovedvirksomheden. Det fremgår af forslaget, at den tilknyttede virksomhed ikke må have en omsætning, der overstiger halvdelen af hovedvirksomhedens omsætning. Med denne begrænsning vil det fx ikke være muligt for HOFOR at byde ind med et fuldskalaanlæg, da det vil være for stort ift. definitionen af størrelsen på den tilknyttede virksomhed. Det er vigtigt at forstå, hvor stor en aktivitet CO₂-fangst er. Fx for Amagerværket var omsætningen 1,2 mia. kr. i 2020. Opfanges der omkring 1 mio. ton CO₂ årligt på Amagerværkets blok 4, og sættes prisen per ton til 1.000 kr. (illustrativt regneeksempel), vil den årlige omsætning for CO₂ være i samme størrelsesorden som hovedvirksomhedens omsætning. Vi er bekendt med, at dette også er en udfordring for andre kommunalt ejede CO₂-punktkilder. HOFOR anbefaler derfor, at man lovliggør et større CC-anlæg allerede nu i de to bekendtgørelser, således at alle CO₂-punktkilder kan byde ind og har lige vilkår.

Vi vurderer derudover, at grundlaget er mangelfuldt, fordi der i tillæg til oprensning og komprimering af CO₂ også bør gives klar hjemmel til, at kommunalt ejede selskaber kan eje sidefaciliteter til fangstanlægget. Det omfatter konditioneringsanlæg til CO₂ (til rensning, komprimering og flydende-gørelse), lagerfacilitet til CO₂, rørfaciliteter og udskibningsfaciliteter til udskibning af CO₂. Disse faciliteter er nødvendige for den samlede håndtering af CO₂'en – også efter den egentlige fangst – og skal dermed ses som en del af anlægget.

HOFOR anbefaler derudover, at myndighederne også har fokus på at sikre, at havnelovgivningen er fuldt opdateret i forhold til mulighed for søtransport af CO₂. Her er det vigtigt, at myndighederne også er opmærksomme på den særlovgivning, der eksisterer for Copenhagen Malmø Port (Lov om By og Havn), som dækker udskibning fra København.

I relation til forslaget til bekendtgørelsen knyttet til varmforsyningsloven er der yderligere den udfordring, at forslaget introducerer begrænsninger i adgangen til at

udøve tilknyttet virksomhed med risiko for, at tilknyttede aktiviteter, der i dag udøves lovligt på ulovbestemt grundlag, utilsigtet gøres ulovlige. HOFOR håber, at man har fokus på at sikre varmforsyningsvirksomhederne mod denne risiko.

Det er en forhindring, at ikke alle aktører, som potentielt byder på støttepuljen, skal overholde EU-udbud (er underlagt Forsyningsvirksomhedsdirektivet), inden de kan byde på støttepuljen – dette gælder alle kommunalt ejede selskaber, men ikke alle private. Det er uhensigtsmæssigt, hvis man ikke sikrer tid til dette i tidsplanen for støtteudbuddet, da det vil konkurrenceforvride til fordel for de private aktører, som ikke skal overholde reglerne for et EU-udbud. Vi foreslår derfor, at man sikrer, at alle bydere på den statslige støttepulje skal benytte EU-udbud under samme vilkår og samtidig sikre at der er plads til dette i processen for støtteudbuddet.

Slutligt skal det overvejes, at såfremt man på sigt ønsker at gøre salg af biogent CO₂ mulig til fx PtX, skal man sikre sig, at dette er muligt for kommunalt ejede aktører.

Vi stiller os gerne til rådighed for sparring og input i det videre arbejde både om teknik og input til lovgivning.

Med venlig hilsen

Amalie Strømgård Ewens



Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Jeres journalnr. 2021-18717

Hørings svar vedr. hjemmel til etablering af CO₂-fangstanlæg på kommunale el- og varmeproduktionsanlæg

KL bakker op om de ambitiøse mål om en CO₂ neutral fremtid. Det kræver en omstilling af energiproduktionen, hvor der er brug for mange midler for at nå i mål. CO₂-fangst på de kommunale el- og varmeproduktionsanlæg kan være et middel.

KL er derfor som udgangspunkt positivt indstillet over for, at der som foreslået i dette udkast til bekendtgørelse skabes hjemmel til etablering af CO₂-fangstanlæg på kommunale anlæg. Der skal findes en løsning, der anerkender CO₂-fangst som en integreret del af kommunal el- og varmeproduktion. Og som på kort sigt ikke afskærer kommunale anlæg for at komme i betragtning til det første udbud fra CCUS puljen.

Det har ikke været muligt for KL at foretage en politisk behandling af høringssvaret inden for høringsfristen. Derfor tages der forbehold for den efterfølgende politiske behandling af høringssvaret.

CO₂ fangst bør ses som en del af hovedaktiviteten

KL er bekymret for, at de foreslåede rammer reelt forhindrer etablering af fangstanlæg på kommunale anlæg, fordi produktion og afhjælpeforanstaltninger ses som adskilte aktiviteter og ikke et naturligt hele. Anlæg, der har til formål at begrænse en produktions udledninger bør ses som en integreret del af hovedaktiviteten.

Hvis målet om CO₂-neutralitet skal nås, er det væsentligt, at der findes en løsning, der tager hensyn til hele værdikæden for fangst, transport, lagring og anvendelse af CO₂.

CO₂ fangst skal være en løsning på linje med andre

KL er som udgangspunkt teknologineutral. Derfor er vores udgangspunkt, at CO₂-fangst skal være en løsning på linje med andre reduktionsløsninger og afhjælpeforanstaltninger i forhold til emissioner. Det gælder også et alternativt som kan forventes at være, at aktiviteten er underlagt eventuelle kvoter eller afgifter. CO₂-fangst skal derfor også være konkurrencedygtigt med dette alternativ. Det bør afspejles i organiseringen, sådan at valget reelt står mellem at etablere fangstanlæg, omlægge til neutralitet eller betale evt. afgifter.

Dato: 28. februar 2022

Sags ID: SAG-2022-00873
Dok. ID: 3189555

E-mail: NEHE@kl.dk
Direkte: 3370 3465

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

KL er overbevist om, at en række el- og varmeproduktionsanlæg, herunder affaldsforbrændings- og biomasseanlæg allerede kigger ind i mulighederne for CO₂-fangst under forudsætning af, at det er en løsning, der kan hænge sammen økonomisk og klimamæssigt, og at hjemmelsspørgsmålet som i denne høring er afklaret.

Målet må være, at det i praksis bliver muligt for alle de selskaber, hvor det giver mening at fange CO₂ at etablere det.

CO₂-fangst

Incitamentsstruktur, stabile rammer og økonomisk rentabilitet er afgørende for, at der etableres fangstanlæg på produktionsanlæggene. KL er meget i tvivl om, det er opfyldt med den foreslåede løsning.

I forslaget lægges der op til, at CO₂-fangst skal organiseres som tilknyttet virksomhed til hovedaktiviteten efter varmeforsyningsloven eller elforsyningsloven. Som KL opfatter høringsforslaget, betinger det blandt andet, at den tilknyttede virksomhed skal have et væsentligt mindre arbejdsmæssigt og økonomisk omfang end hovedaktiviteter, at den tilknyttede virksomhed skal udøves på kommercielle vilkår i et selskab med begrænset ansvar, og at en kommune ikke må yde tilskud til eller stille garanti for tilknyttet virksomhed.

Disse begrænsninger risikerer i praksis at begrænse CO₂-fangst på de omhandlede anlæg, i værste fald så mulighederne slet ikke vil blive udnyttet. Produktion af el eller varme på kommunalt ejede anlæg er organiseret med henblik på forsyningssikkerhed, lavest mulige forbrugerpriser og en bæredygtig produktion. Staten bør sikre rammebetingelser, som skaber sikkerhed ved forsyningsselskabers og kommunernes store investeringer i bl.a. CO₂ neutral varme.

Klimarådet har endvidere i sin statusrapport peget på, at "Den teknologiske risiko gør det relevant at satse på flere metoder i en indledende fase for at indhente erfaringer og forbedre datagrundlaget." Alene af den grund kan der også være udfordringer forbundet med at skulle udøve virksomheden på kommercielle vilkår i et selvstændigt selskab.

Adgang til billigste finansiering af CO₂-fangstanlæg forhindres

For at sikre billige forbrugerpriser, er adgangen til billig og sikker finansiering også et kendetegn ved de kommunale produktionsanlæg. I praksis opnås det ved, at der, **hvis** kommunalbestyrelsen ønsker det, stilles kommunegaranti og på baggrund heraf opnås mulighed for at optage lån i KommuneKredit.

KL ønsker, at denne mulighed bevares for den samlede produktion og de nødvendige reduktionstiltag. Hvordan affaldsforbrændingsanlæggenes mulighed for at opnå lån til fangst-anlæg i et selvstændigt selskab på de kommercielle lånemarkeder under hensyntagen til det verserende arbejde med organisering af sektoren, skal KL ikke i nærværende høring kommentere ud over, at forholdet bør tages i betragtning.

Dato: 28. februar 2022

Sags ID: SAG-2022-00873
Dok. ID: 3189555

E-mail: NEHE@kl.dk
Direkte: 3370 3465

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3



Dato: 28. februar 2022

Sags ID: SAG-2022-00873
Dok. ID: 3189555

E-mail: NEHE@kl.dk
Direkte: 3370 3465

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3

Også kommunale anlæg skal have adgang til CCUS puljen

Det anføres i høringsbrevet, at ”Ligeledes bliver regeringens CCUS-pulje forventeligt udbudt i april 2022. For at kommunalt ejede virksomheder kan søge puljen, skal de have hjemmel samt kunne forberede udskillelse af selskab mv.” KL har i denne sammenhæng ikke forholdt sig til de anlæg, der vil kunne opnå statslige tilskud men finder det principielt helt forkert, at alle ikke vil få de samme muligheder for at udnytte de teknologiske muligheder, hvis løsningen er økonomisk og klimamæssig fornuftig samfundsmæssigt og for det enkelte produktionsanlæg.

Kommunale produktionsanlæg skal have mulighed for at deltage i den første udmøntning af CCUS puljen. Derfor må der under hensyntagen til den meget pressede tidsplan for denne pulje findes en løsning, der giver tilstrækkelig med fleksibilitet til, at også kommunale anlæg kan søge puljen, men at CO2-fangst også bliver en reel mulighed på anlæg, der ikke tildeles puljemidler.

Det fælles mål vi arbejder hen mod er CO2 neutralitet. CO2-fangst er et bidrag og kan være en forudsætning for hovedaktiviteten i kommunale el- og varmeproduktionsanlæg bliver CO2-neutral. Anlæg til CO2-fangst bør derfor anses for at være en helt naturlig del af denne hovedaktivitet. Som konsekvens bør bekendtgørelsen tilpasses dette behov samtidig med, at der findes en løsning i forbindelse med CCUSpuljen, så også kommunale anlæg kan komme i betragtning.

Med venlig hilsen

Nete Herskind
Chefkonsulent
Center for Klima og Erhverv



NOTAT | FORSYNINGSTILSYNET DEN 28. FEBRUAR 2022

28. februar 2022

FSTS j.nr.: 22/00803
ENS j.nr.: 2021-18717
SSTE/MIMM/MW/LMJE

Hørings svar til forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmemforsyningsloven

Til Energistyrelsen

Forsyningstilsynet skal indledningsvis takke for muligheden for at komme med bemærkninger til "Høring over forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmemforsyningsloven", sendt i høring den 31. januar 2022.

Forsyningstilsynet bemærker, at det af den politiske aftale *En køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂* af 14. december 2021 fremgår, at "der er behov for at sikre, at kommuner får en klar hjemmel til at deltage i konkrete aktiviteter såsom CO₂-fangst. Aftalepartierne er derfor enige om, at kommunale aktører skal have en klar hjemmel til at etablere og drive CO₂-fangstanlæg på affaldsforbrændings- og biomasseanlæg. Regeringen vil præsentere en konkret model i 2022. Modellen skal understøtte, at omkostninger til CCS-anlæg ikke overvæltes på varme- og affaldsforbrugere og samtidig understøtte en grøn, effektiv og sikker forsyningssektor."

Forsyningstilsynet har konkrete bemærkninger til bekendtgørelsesforslaget, som gennemgås i de følgende afsnit i dette høringssvar. Bemærkningerne er opdelt i følgende afsnit.

1. Tilsyn med overholdelse af bekendtgørelsen
2. Behov for faste regler som sikrer, at CCS-aktiviteter ikke overvæltes til varme- og affaldsforbrugere.

TILSYN MED OVERHOLDELSE AF BEKENDTGØRELSEN

Forsyningstilsynet forstår bekendtgørelsesforslaget således, at Forsyningstilsynet ikke skal føre tilsyn med overholdelse af de specifikke krav i bekendtgørelsen, herunder bekendtgørelsesforslagets § 3. Forsyningstilsynet går ud fra, at det er Ankestyrelsen som fører tilsyn med bekendtgørelsen som led i det kommunale tilsyn efter kommunestyrelsesloven.

Dog vil Forsyningstilsynet gøre opmærksom på, at Forsyningstilsynet fører tilsyn med hovedvirksomhedens (varmemforsyningsvirksomheden og affaldsforbrændingsanlægget) varmepriser, betingelser m.v. efter varmemforsyningslovens kapitel 4. Derfor kan

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

der ligge et gensidigt afhængigt tilsyn mellem Forsyningstilsynets tilsyn og tilsynet i medfør af bekendtgørelsesforslagets § 3. Det gensidigt afhængige tilsyn består i, at Forsyningstilsynet fører tilsyn med hovedvirksomhedens omkostninger, mens Ankestyrelsen fører tilsyn med kommunens pligter efter § 3, samt bekendtgørelsens øvrige bestemmelser. Forsyningstilsynet understreger i den sammenhæng, at der som konsekvens af det gensidige afhængige tilsyn kan være risiko for, at tilsynet enten falder mellem to stole eller bliver ført dobbelt.

Forsyningstilsynet beder derfor klima- energi- og forsyningsministeren/Energistyrelsen overveje, om enten hele tilsynet med bekendtgørelsen på sigt helt skal flyttes til Forsyningstilsynet, eller en forpligtigelse for Ankestyrelsen om at inddrage en udtalelse fra Forsyningstilsynet i en eventuel afgørelse.

Hvis hele tilsynet flyttes til Forsyningstilsynet, så anbefaler Forsyningstilsynet yderligere, at der ved fremtidig ændring af varmforsyningsloven gives konkrete indgrebsmuligheder i tilfælde af manglende overholdelse af betingelserne i denne bekendtgørelse.

BEHOV FOR FASTE REGLER SOM SIKRER, AT OMKOSTNINGER TIL CCS-AKTIVITETER IKKE OVERVÆLTES TIL VARME- OG AFFALDSFORBRUGERNE

Forsyningstilsynet bemærker, at bekendtgørelsen (bekendtgørelsesforslaget) udstedes i medfør af varmforsyningslovens § 2 g.

Forsyningstilsynet er opmærksom på, at bekendtgørelsens overordnede formål, ifølge høringsbrevet, er at give kommuner og kommunalt ejede virksomheder hjemmel til at eje og drive CO₂-fangstanlæg på varmeproduktionsanlæg, herunder affaldsforbrændings- og biomasseanlæg. Forsyningstilsynet forstår således, at det ikke er hensigten med bekendtgørelsen at fastsætte nærmere regler om fordeling af omkostninger mellem hovedvirksomheden og den tilknyttede aktivitet, eller regler om at handler skal ske på markedsmæssige vilkår.

Det er muligt, at nedenstående anbefalinger ikke kan rummes inden for bemyndigelsen i varmforsyningslovens § 2 g.

Anbefalingerne skal derfor ses af i lyset af Forsyningstilsynets pligt til at bidrage med perspektiver til at sikre et stærkt og effektivt tilsyn med forsyningssektorerne, samt til at sikre forbrugernes interesser i forsyningssektorerne ved at arbejde for lavest mulige forbrugerpriser på kort og lang sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling.

Forsyningstilsynet vurderer, at CCS-anlæg potentielt vil udgøre en betydelig økonomisk tilknyttet aktivitet set i forhold både virksomhedernes hovedaktivitet og i forhold til andre tilknyttede aktiviteter, som varmforsyningsvirksomheder og affaldsforbrændingsanlæg har efter varmforsyningslovens regler om tilknyttet virksomhed. Det vur-

deres derfor, at bekendtgørelsens konstruktion (at CCS-aktiviteter foregår som tilknyttet virksomhed) medfører, at der vil være betydelige økonomiske transaktioner mellem hovedvirksomheden og den tilknyttede virksomhed.

Forsyningstilsynet foreslår (i det omfang, at der ikke allerede i varmforsyningslovens findes hjemmel hertil), at det overvejes, at der ved fremtidig ændring af varmforsyningsloven indføres skærpede regler for økonomiske transaktioner mellem hovedvirksomheden og den tilknyttede virksomhed.

Konkret foreslår Forsyningstilsynet, at der overvejes regler om markedsmæssige vilkår for koncerninterne aftaler (inden for rammerne af OECD's Transfer Pricing Guidelines). Sådanne regler kendes bl.a. fra elforsyningslovens § 46, og vil kunne bidrage til, at sikre at hovedvirksomheden undgår unødige risici (eller begunstigelser) ved transaktioner mellem hovedvirksomheden og den tilknyttede virksomhed.

Forsyningstilsynet foreslår yderligere, at det overvejes i varmforsyningsloven (eller bekendtgørelser udstedt i medfør heraf) at lave præciseringer eller hvis nødvendigt nye regler om, at hovedvirksomheden ikke må stille lånegarantier, yde lån, eller indskyde aktiver eller kapital i den tilknyttede virksomhed, da dette kan risikere at påføre varmemeforbrugerne omkostninger, hvis den tilknyttede virksomhed måtte komme i økonomiske problemer eller gå konkurs. Det foreslås, at Forsyningstilsynet skal føre et aktivt tilsyn hermed. Forsyningstilsynet vurderer, at dette vil begrænse varmforsyningsvirksomhedens eksponering for eventuel kommerciel risiko i den tilknyttede virksomhed mest muligt, hvilket vil være til gavn for både en stabil forsyning og lave forbrugerpriser på kort og lang sigt.

Forsyningstilsynet understreger, at klare regler ikke alene vil være med til sikre et funktionelt tilsyn, men også bidrager til at sikre, at hovedvirksomheden (og den tilknyttede virksomhed) undgår at foretage uhensigtsmæssige transaktioner/investeringer i første omgang.

Afslutningsvis bemærker Forsyningstilsynet, at der kan være et behov for at undersøge nærmere om regler og krav til CCS (som sideordnet aktivitet) ikke kun skal gælde kommunalt ejede selskaber, men også selskaber der har øvrige ejerstrukturer.

Med venlig hilsen

Søren Asbjørn Christensen Stenbøg
Specialkonsulent
+45 29488110 / sste@forsyningstilsynet.dk

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Sendt pr. mail til: ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk.

28-02-2022
J.nr. 260400/106402
KEH/ck

Høringssvar til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven – J.nr. 2021-18717

CTR – Centalkommunernes Transmissionsselskab I/S – takker for muligheden for at indgive høringssvar til *bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmforsyningsloven*.

CTR er et fælleskommunalt interessentskab, ejet af København, Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Tårnby kommuner. CTR er et fjernvarmeselskab, der er leverandør af en bæredygtig og sammenhængende varmforsyning på tværs af ejerkommunerne.

Over 1/3 del af CTR's samlede varmeleverancer stammer fra affaldsvarme. På affaldsværkerne vil CCS være et væsentligt element i at nå Danmarks klimamål om 70 % CO₂-reduktion i 2030 og målet om klimaneutralitet i 2050.

CTR støtter fuldt op om den vedtagne CCS-strategi, ligesom at CTR er enig i behovet for at sikre klare og stabile regulatoriske rammer for fangst af CO₂, herunder en klar hjemmel for kommuner til at deltage i aktiviteter koblet til CCS-strategien.

Rækkevidden på bekendtgørelsen

Det fremgår af høringssvaret, at der er tale om en ny bekendtgørelse, der definerer reglerne for tilknyttet virksomhed omfattet af varmforsyningsloven, herunder eksplicit hjemmel til at eje og drive CO₂-fangstanlæg. Det bemærkes dog i høringssvaret, at bekendtgørelsen fastsætter de generelle regler for kommuners tilknyttede virksomhed, og at bekendtgørelsen udtømmende oplister kommuners lovlige tilknyttede virksomhed.

Denne oplistning fremgår af bekendtgørelsens § 2.

Indledningsvis skal det bemærkes, at der er uoverensstemmelse mellem høringssvarets rammesætning og bekendtgørelsens § 2. Af høringssvaret fremgår det, at bekendtgørelsen indeholder en udtømmende oplistning af kommuners lovlige tilknyttede virksomhed, mens det af § 2 fremgår, at en kommune *blandt andet* kan deltage i de nævnte aktiviteter. Dermed er der ikke overensstemmelse med budkastet til bekendtgørelsen og høringssvarets ordlyd.

Centralkommunernes
Transmissionsselskab I/S

Stæhr Johansens Vej 38
2000 Frederiksberg
Tlf. 3818 5777
E-mail: ctr@ctr.dk
www.ctr.dk

CTR finder det klogt, at listen i bekendtgørelsen ikke er udtømmende. En række af de betingelser, der nævnes i § 2 udledes også af de kommunalretlige regler, og da bekendtgørelsen formentlig ikke har til hensigt generelt at regulere mulighederne for udnyttelse af overskudskapacitet mv., er det klogt, at listen ikke er udtømmende. CTR opfordrer derfor til, at det klart fremgår af kommunikationen vedrørende bekendtgørelsen, at listen *ikke* er udtømmende.

Da listen må have til formål i relation til CO₂-opsamling at skabe et klart hjemmelsgrundlag, er det dog samtidig vigtigt, at alle væsentlige aktiviteter i forbindelse denne aktivitet fremgår. CTR bemærker, at etablering og drift af infrastruktur i tilknytning til CO₂-opsamlingsanlæg ikke er nævnt.

På nuværende tidspunkt er det endnu uklart, hvem der skal etablere en sådan infrastruktur. Uanset, om dette måtte blive andre selskaber, end kommunale, kan det bestemt ikke udelukkes, at kommunale selskaber vil have en rolle i relation både til etablering og drift. Dette bestyrkes af det forhold, at det på energiområdet er væsentligt vedvarende at sikre systemintegration mellem forsyningsarterne, herunder opnå bedst mulige synergier. Derfor bør opstillingen også indeholde et punkt med *etablering og drift af infrastruktur i tilknytning til CO₂-opsamlingsanlæg*.

CTR opfordrer derfor til, at der bliver indarbejdet et nyt punkt 6, sådan at det også bliver muligt for kommuner at være involveret i etableringen og driften af den efterfølgende infrastruktur, særligt henset til at kommunerne i forvejen ejer og driver en omfattende energiinfrastruktur.

Betingelser for tilknyttet virksomhed

Af bekendtgørelsens § 1 fremgår det, under hvilke betingelser en kommune kan deltage i anden virksomhed.

Følgende betingelser skal være opfyldt:

- § 2f, stk. 1 i lov om varmforsyning
- § 2f, stk. 2 i lov om varmforsyning
- § 1, stk. 3 i bekendtgørelsen

Varmeforsyningslovens § 2f, stk. 2 omhandler krav om selskabsudskillelse, dog henviser den til stk. 3 i varmforsyningslovens § 2, hvoraf det fremgår, at den tilknyttede virksomhed, under visse forudsætninger, kan udøves i samme selskab som virksomhed nævnt i § 2b.

CTR finder det positivt, at det i bekendtgørelsen er fastholdt, at der under visse forudsætninger ikke er krav om selskabsudskillelse. Det vil i nogen sammenhænge være en fordel at have aktiviteten som en del af det eksisterende selskab f.eks. i en opstartsfasen, eller hvis aktiviteten fastholdes på et begrænset niveau.

Nødvendige omkostninger

Det fremgår af varmforsyningslovens § 20, stk. 1, at kollektive varmforsyningsanlæg ved fastsættelse af varmeprisen kan indregne nødvendige omkostninger til bl.a. energi, lønninger og andre driftsomkostninger. Opremsningen i § 20, stk. 1 anses som udgangspunkt for udtømmende, og rækkevidden af begrebet *nødvendige omkostninger* fastsættes i praksis, bl.a. ved afgørelser og vejledende udtalelser fra Forsyningstilsynet.

Forsyningstilsynet har i en vejledende udtalelse dateret d. 22. januar 2021, jf. 19/14658, tilkendegivet, *"at det ikke er i overensstemmelse med princippet om nødvendige omkostninger i varmforsyningslovens § 20, stk. 1, at omfattede varmforsyningsvirksomheder kan indregne omkostninger til køb af eksempelvis el- og bionaturgascertifikater i fjernvarmepriserne, da omkostningerne ikke afholdes til erhvervelse af fysisk energi, og omkostningerne dermed ikke er nødvendige for at kunne producere og levere fjernvarme."*

Med de nuværende formuleringer i varmforsyningsloven og udkast til bekendtgørelse i samspil med Forsyningstilsynets vejledende udtalelse omkring omkostninger til el- og bionaturgascertifikater er det uklart, om begrebet *nødvendige omkostninger* også omfatter omkostninger til installering og drift af CO₂-opsamlingsanlæg, CO₂-infrastruktur mv. når dette måtte være en lovlig tilknyttet aktivitet hos en varmeproducent.

Som stor varmeaftager er det problematisk, at der er uklarhed om, hvorvidt dele af omkostningerne til opsamlingsanlægget kan eller ikke kan indregnes i varmeprisen. CTR opfordrer derfor til, at der skabes klarhed på området.

Afslutning

CTR deltager gerne i det videre arbejde og står derfor til rådighed for eventuelle opfølgende spørgsmål til vores høringssvar.

Venlig hilsen
Kamma Eilschou Holm
Adm. direktør