



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 24-11-000039
Ref. KBK
Den 23. oktober 2024

Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler for planperioden 2025/2026 m.v.

Hermed sender Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (herefter styrelsen) udkast til bekendtgørelse om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler for planperioden 2025/2026 m.v., i høring.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelsen sendes til Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk senest **den 14. november 2024** med angivelse af j.nr. 24-11-000039.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Mette Fischmann på mefi@lbst.dk eller tlf.nr. 45 26 35 92 eller
- Karen B. Knudsen på kbk@lbst.dk eller tlf.nr. 25 23 83 92.

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Bekendtgørelsen afløser bekendtgørelse nr. 1588 af 8. december 2023 om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler for planperioden 2024/2025 m.v.

Formål og baggrund

Målrettede efterafgrøder og alternative virkemidler

Bekendtgørelse om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler for planperioden 2025/2026 m.v., omfatter en ordning for kvælstofreducerende virkemidler, der kan bidrage til at opfylde indsatsbehovet i de kystvandoplande, der er anført i bekendtgørelsens bilag 1. De kvælstofreducerende virkemidler omfatter målrettede efterafgrøder og alternative virkemidler.

De alternative virkemidler, der kompenseres, omfatter følgende:

- Mellemafgrøder
- Energiafgrøder etableret senest i planperioden 2024/2025
- Braklagte arealer etableret senest den 1. januar 2025, bortset fra braklagte arealer langs vandløb og søer
- Braklagte arealer etableret senest den 1. januar 2025 langs vandløb og søer
- Tidligt såede vinterafgrøder
- Efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter.

- Præcisionslandbrug udført i planperioden 2024/2025.

Der kan ansøges om tilsagn om tilskud til etablering af målrettede efterafgrøder og ovennævnte alternative virkemidler.

De alternative virkemidler omfatter endvidere reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof for planperioden 2024/2025. Der ydes ikke kompensation til dette virkemiddel.

Bestemmelser om kontrol og administrative sanktioner

Der er med virkning fra 2025 besluttet en ny bekendtgørelsesstruktur, hvor de relevante bestemmelser om kontrol og administrative sanktioner i bekendtgørelse nr. 1387 af 29. november 2023 om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik, overføres til bekendtgørelserne for de tilskudsordninger, der er omfattet af den gældende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner. Dette er baggrunden for bestemmelserne om kontrol og administrative sanktioner i bekendtgørelsen om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler.

Bekendtgørelsen

Nærværende bekendtgørelse omhandler planperioden 2025/2026, der i hovedsagen svarer til bekendtgørelse nr. 1588 af 8. december 2023, der omhandler planperioden 2024/2025, bortset fra følgende:

- De relevante bestemmelser om kontrol og administrative sanktioner fra den gældende bekendtgørelse nr. 1387 af 29. november 2023 er indsat.
- Planperioden.
- Bestemmelserne om GLM 8 er afløst af tilsvarende bestemmelser om GLM 10.
- Der er sket tilretning som følge af, at kvægundtagelsen udløber fra planperioden 2024/2025.
- Det er lagt til grund, at ordningen med tilskud til ekstensivering med slæt ophører fra 2025. Der tages forbehold for EU-Kommissionens godkendelse heraf.
- Bilag 1 over kystvandoplande med indsatsbehov.
- Bilag 2 over retentionen i ID15-områder med indsatsbehov. Bilag 2 vil blive indsat i bekendtgørelsen efter ekstern høring.p

Bemærk, at bilag 1 vil blive omfattet af særskilt høring, når indsatsbehovet er fastsat.

Ændringer i forhold til bekendtgørelse nr. 1588 af 8. december 2023 om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler for planperioden 2024/2025 m.v., bortset fra ændring af planperiode, er markeret med fed. Der er foretaget enkelte redaktionelle ændringer og præciseringer, som ikke er markeret med fed. Der er heller ikke anvendt markering med fed i bilag 3 med vægtningsfaktorer. Bekendtgørelsens bilag 3 svarer til bilag 2 i den gældende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner, bortset fra at GLM 8 er ændret til GLM 10.

Bestemmelser om nedsættelse af tilskud og administrative sanktioner

Som nævnt overføres de relevante bestemmelser om kontrol og administrative sanktioner med visse præciseringer til bekendtgørelsen for planperioden 2025/2026. Der er ikke tilsigtet indholdsmæssige ændringer.

Tilsagnsareal er defineret som areal, omregnet til hektar målrettede efterafgrøder, der er omfattet af tilsagn om tilskud i medfør af bekendtgørelsen. Reglerne om nedsættelse af tilskud og administrative sanktioner finder dermed anvendelse for hektar målrettede efterafgrøder.

Ansøgt tilsagnsareal er defineret som det tilsagnsareal, der ansøges om udbetaling for ifølge registreringerne i fællesskema. Arealer, for hvilke der samtidig er tilknyttet præcisionslandbrug udført i planperioden 2024/2025 og et andet virkemiddel medregnes med det samlede tilsagnsareal af de to virkemidler. Hvis tilsagnshaver har trukket arealer ud af fællesskema, vil ansøgt tilsagnsareal være mindre end det antal hektar målrettede efterafgrøder, som styrelsen har meddelt tilsagn om tilskud for, jf. § 9, stk. 1.

Godkendt tilsagnsareal er defineret som den del af det ansøgte tilsagnsareal, hvor kriterierne for tilskudsberettigelse er opfyldt.

Ved nedsættelse af tilskud som følge af manglende opfyldelse af forpligtelser og/eller forskellige typer af sanktioner er der en beregningsrækkefølge, der fremgår af § 28. Første led i beregningsrækkefølgen er nedsættelse af tilskud og eventuelle sanktioner ved manglende opfyldelse af forpligtelser.

Nedsættelse af tilskud og eventuelle sanktioner ved manglende opfyldelse af forpligtelser

Det tilskudsberettigede areal er det samlede godkendte tilsagnsareal fratrukket et eventuelt for bedriften vægtet, overtrådt areal.

Overtrådt areal er defineret som den del af det godkendte tilsagnsareal, hvor en eller flere forpligtelser ikke er opfyldt.

Det for bedriften vægtede, overtrådte areal beregnes som summen af de vægtede, overtrådte arealer for hvert af de ansøgte virkemidler. Det vægtede, overtrådte areal for det pågældende virkemiddel fastsættes som det overtrådte areal under virkemidlet ganget med en vægtningsfaktor. De gældende vægtningsfaktorer, der afspejler alvor, omfang og varighed af den manglende opfyldelse af forpligtelsen, er fastsat i bekendtgørelsens bilag 3.

Ved manglende opfyldelse af flere forpligtelser på det samme areal under et virkemiddel beregnes vægtningsfaktoren ved at sammenlægge de vægtningsfaktorer, der er gældende for den manglende opfyldelse af hver enkelt forpligtelse. Summen af vægtningsfaktorer for det enkelte areal kan maksimalt fastsættes til 1,0.

Der er indført en bagatelgrænse. Er forskellen mellem det tilskudsberettigede areal og det samlede ansøgte tilsagnsareal på 0,10 hektar målrettede efterafgrøder eller derunder, betragtes det tilskudsberettigede areal som lig med det samlede ansøgte tilsagnsareal. Denne bestemmelse finder dog ikke anvendelse, hvis forskellen mellem det tilskudsberettigede areal og det samlede ansøgte tilsagnsareal udgør mere end 20 pct. af det samlede ansøgte tilsagnsareal.

Overtrædelsesprocent beregnes ved at dividere det for bedriften vægtede, overtrådte areal med det samlede godkendte tilsagnsareal.

Uanset størrelsen af overtrædelsesprocenten nedsættes tilskuddet med det for bedriften vægtede, overtrådte areal, således at der alene udbetales tilskud for det tilskudsberettigede areal. Hvis tilskuddet er udbetalt, vil der være et tilsvarende tilbagebetalingskrav.

Hvis overtrædelsesprocenten er på over 10 pct., pålægges tilsagnshaver en sanktion svarende til det for bedriften vægtede, overtrådte areal, der er ganget med en sanktionsfaktor. Sanktionsfaktoren afhænger af overtrædelsesprocenten samt om tilsagnshaver i tidligere år i perioden 2024-2027 har haft en overtrædelsesprocent på over 10 under den samme tilskudsordning.

Manglende indberetning af alle bedriftens landbrugsarealer

Sanktioner beregnes på grundlag af det tilskud, der følger af beregningsrækkefølgen i § 28. Det vil sige tilskuddet, reduceret med tilskudsnedsettelse og eventuelle sanktioner i tilfælde af manglende opfyldelse af forpligtigelser.

Sanktionen beregnes som den anførte procent af tilskuddet. Størrelsen af den procent, der skal anvendes ved beregningen, afhænger af hvor mange procent de arealer, der ikke er indberettet, udgør af det indberettede areal og størrelsen af de arealer, der ikke er indberettet.

Miljøvurdering

Styrelsen har i 2022 udarbejdet en miljøvurdering for målrettet kvælstofregulering, der dækker perioden frem til 2025, og efterfølgende hvis indsatbehovet på 3500 ton N under ordningen ikke ændres. Miljøvurderingen omfatter både den frivillig del og den obligatoriske del af målrettet kvælstofregulering.

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af bekendtgørelsen er beskrevet i det vedlagte dokument om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK).

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i præhøring i forhold til administrative konsekvenser for erhvervet.

OBR har svaret, at det fremgår, at det er en videreførelse af nuværende ordning, med enkle justeringer, og at der ikke er ændringer til landbrugeres informationsforpligtigelser og oplysningskrav. På den baggrund vurderer OBR, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører nye administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Digitaliseringsklar lovgivning

Et bredt flertal i Folketinget har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

Ansøgning indgives i fællesskema, der udfyldes og indgives digitalt ved brug af Tast selv, som kan tilgås via styrelsens hjemmeside. Ansøgning via fællesskema muliggør en høj grad af automatisk sagsbehandling og genbrug af data.

Innovations- og Iværksættertjekket

Styrelsen har vurderet, at Innovations- og Iværksættertjekket ikke er relevant for bekendtgørelsesudkastet. Styrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR), som ikke har bemærkninger hertil.

Forholdet til EU-lovgivningen

Tilskud til kvælstofreducerende virkemidler er en ordning under artikel 72 i forordning (EU) 2021/2115. Ordningen ligger inden for rammerne af forordningsgrundlaget for den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik og CAP-plan 2023.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen er planlagt at træde i kraft den 1. januar 2025.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata
Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø