

Høring over udkast til bekendtgørelse om ophævelse af bekendtgørelse om indfasning af kvælstof til akvakulturerhvervet

Vi takker for udkast til bekendtgørelsen, i det vi bemærker, at dette høringssvar indgives på vegne af AquaCircle, Landbrug & Fødevarer og Dansk Akvakultur.

Akvakultur er en miljø- og ressourceeffektiv animalsk fødevarerproduktion med et lavt klimaaftryk. Vækst i akvakultur kan bidrage til at dække det stigende behov for fisk og animalsk protein uden at det sker på bekostning af miljø og klima.

Vækstpotentialet i dansk akvakultur afgrænses af muligheden for udledning af kvælstof (N). Det fremgår af lovforslaget om indfasning af kvælstof til akvakulturerhvervet, at ordningen skal understøtte vækst i sektoren gennem strukturudvikling mod større og mere moderne, ressourceeffektive og miljøvenlige dambrug. Dette skal samtidig understøtte, at alle eksisterende dambrug får en miljøgodkendelse. Lovforslaget skal også skabe mulighed for, at visse eksisterende havbrug kan udvide deres produktion svarende til i alt 43 tons N.

Det fremgår af 'Aftale om kvælstofindsatsen i 2020', at ordningen skal ændres, så den resterende havbrugspulje fjernes fra ordningen. Miljøministeren har tilkendegivet, at ministeriet efterfølgende vil arbejde på en ny ordning til de landbaserede anlæg, som forventes at kunne træde i kraft 1. januar 2021. Det fremgår imidlertid ikke af den politiske aftale.

Aftalen om kvælstofindsatsen og annullering af N-indfasningsordning skaber derfor betydelig usikkerhed om de politiske rammevilkår for vækst i dansk akvakultur. Det vil have alvorlige negative konsekvenser for hele den danske akvakultorklynge, fordi det skaber fornyet usikkerhed hos alle aktører i værdikæden, herunder foderproducenter, udstyrsleverandører, primærproducenter og procesindustrien.

Vi gør gældende, at der ikke er proportionalitet mellem de miljømæssige gevinster og de negative erhvervsmæssige konsekvenser. Det fremgår således af Miljørapporten (s. 5), at "*Samlet set vurderes planen ikke at føre til væsentlige ændringer i vandmiljøets tilstand, eller at medføre væsentlig indvirkning på flora, fauna eller biologisk mangfoldighed*". Det understreges yderligere af, annulleringen angiveligt kun omfatter de resterende ca. 23 tons N til eksisterende havbrug, hvor 'planen' tager afsæt i en resterende mængde på 276 tons.

Puljen på 43 tons N til havbrug skal sikre, at eksisterende havbrug kan udnytte deres fulde N-kvoter ved fx overgang fra foderkvoteregulering til regulering på baggrund af næringsstofudledningen. Det er ikke rimeligt, at man først beskærer virksomheders kvælstofkvoter, dernæst 'tilbagefører' dem for så efterfølgende at annullere dem.

Vi understreger, at havbrugsvirksomhederne bidrager til udvikling af landbaseret fiskeopdræt, og at værdiskabelsen i havbrug i betydeligt omfang finansierer investeringer i ny teknologi. Det skyldes bl.a., at avlsarbejde samt produktion af yngel og udsætningsfisk i ferskvandsdambrug er en integreret del af den biologiske værdikæde for havbrug. Beslutningen om ikke at udmønte den resterende del af kvælstofpuljen til eksisterende havbrug vil derfor få betydelige negative konsekvenser for udviklingen af landbaseret fiskeopdræt.

Vi tilbageviser Miljø og Fødevarerministeriets vurdering af, at bekendtgørelsesudkastet ikke får væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Udkast til ny bekendtgørelse annullerer de facto N-indfasningsordningen for både havbrug og landbaseret opdræt, og høringsbrevet indeholder ingen tilsagn eller tilkendegivelser om, at der vil blive indført en ny ordning med virkning fra 2021.

Det fremgår af Miljørapporten, at det ikke kan udelukkes, at anvendelsen af medicin og hjælpestoffer kan bidrage til den eksisterende negative påvirkning af vandmiljøet. Denne påstand må også tilbagevises med henvisning til, at udledninger af medicin og hjælpestoffer fra akvakultur er reguleret, så de overholder alle miljøkrav.

Sammenfattende må det derfor konkluderes, at ophævelse af N-indfasningsordningen vil få store negative konsekvenser for den samlede danske akvakulturllynge, og at det vil skabe stor usikkerhed om grundlaget for investeringer i ny teknologi. Udkastet harmonerer ikke med det politiske ønske om, at Danmark skal være foregangsland i forhold til eksport af knowhow og grøn teknologi i akvakultursektoren.

Vi fastholder, at realisering af det fulde potentiale i dansk akvakultur kræver vækst i både havbrug og landbaseret akvakultur, at de to sektorer indgår i en integreret værdikæde, og at begge produktionstyper tilsammen kan bidrage til at løse store samfundsmæssige udfordringer til gavn for væksten og beskæftigelsen i landdistrikterne.

På den baggrund indstiller vi, at udkastet trækkes tilbage, og at N-indfasningsordningen videreføres uændret

Med venlig hilsen

Brian Thomsen
Dansk Akvakultur
Direktør



Marie Østergaard
Landbrug & Fødevarer
Seniorkonsulent