



KØBENHAVNS KOMMUNE
Økonomiforvaltningen
Kontoret for Selskaber og Aktivstrategi

Til Energistyrelsen – J nr. 2017-2484

Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Energistyrelsen har sendt ovennævnte bekendtgørelse i høring torsdag den 11. maj 2017, kl. 16, dvs. dagen før St. Bededag, med svarfrist mandag den 15. maj 2017, kl. 14. Københavns Kommune mener, at en udsendelse med en svarfrist på mindre end én officiel arbejdsdag vedrørende en indgribende bekendtgørelse ikke er tilfredsstillende.

Københavns Kommune finder det endvidere kritisabelt, at de mest indgribende effekter af bekendtgørelsen ikke fremgår klart af selve bekendtgørelsen, men kun er omtalt i det udsendte høringsbrev og vil fremgå af en kommende vejledning. Københavns Kommune bemærker derfor allerede nu følgende:

Energitilsynet har - vedrørende elementer af sagerne om forrentning af indskudskapitalen i varmesektoren - brugt mere end 10 år på tilsynets sagsbehandling. Varmeselskaberne har således længe måtte afvente tilsynets udkast til bekendtgørelse.

Det fremgår af høringsbrevet, at "Ikke-opkrævet forrentning er pr. definition ikke til rådighed i virksomheden og kan derfor ikke betragtes som anvendt indskudskapital". Hertil skal bemærkes at det bl.a. er tilsynets og styrelsens sagsbehandlingstid, som har forhindret en løbende indregning af forrentningen af indskudskapitalen. Metode 1 bør således korrigeres, så der gives mulighed for at indfase den opsparede forrentning jævnt.

Københavns Kommune vurderer endvidere, at metode 2 i høringsbrevet er ekspropriativt i relation til varmeselskabernes 1981 indskudskapital, da Energistyrelsen introducerer et nyt kapitalbegreb – anvendt indskudskapital – som ikke tager hensyn til 1981 kapitalen, hvormed værdien af denne de facto eksproprieres.

Energistyrelsens opgørelse af anvendt indskudskapital bør som minimum korrigeres, således at der indføres et fradrag i den opgjorte lånekapital i beregningsmetode 2 svarende til 1981 indskudskapitalen.

Københavns Kommune finder desuden, at en driftskapital på 2 pct. er sat meget for lavt. Varmeselskaberne har, særligt over vinterperioden, store udsving i selskabernes pengestrømme, fx til månedlig betaling af varmeproducenter. Der er således behov for en betydelig større arbejdskapital, som skal være kontant til rådighed, da kommunale varmeselskaber er begrænset i forhold til, hvor store kassekreditter, man

NOTAT

16-05-2017

Sagsnr.
2017-0212272

Dokumentnr.
2017-0212272-3

Sagsbehandler
Jesper Svensson

**Kontoret for Selskaber
og Aktivstrategi**

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Mobil
5137 3557

E-mail
jes@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800312

kan have, uden at det belaster kommunernes lånerammer, jf. Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Københavns Kommune anmoder om at få de omtalte vejledninger, som skal bruges i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling af indskudskapital, i høring.

Lotte Bjergaard Jensen

Fra: Celia Ardal
Sendt: 16. maj 2017 12:36
Til: Thomas Bjerring Qvist; Lotte Bjergaard Jensen
Emne: Uddannelses- og forskningsministeriet - høringsvar
Vedhæftede filer: image001.png; ATT00001.htm; Bilag til afskrivningsbekendtgørelsen.pdf; ATT00002.htm; Høringsbrev.pdf; ATT00003.htm; Udkast til ny afskrivningsbekendtgørelsen.pdf; ATT00004.htm

Start på videresendt besked:

Fra: Trine Bolette Svensson <tbs@ufm.dk>
Dato: 16. maj 2017 kl. 09.28.52 CEST
Til: Energistyrelsens officielle postkasse <ENS@ENS.DK>
Cc: Celia Ardal <cap@ens.dk>
Emne: SV: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Uddannelses- og Forskningsministeriet har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Trine Bolette Svensson
Chefkonsulent
Jura og Internationale forhold
Dir. tlf.: +45 7231 7809
Mail: tbs@ufm.dk

Uddannelses- og Forskningsministeriet

Departementet
Børsgade 4
DK-1215 København K
Telefon: +45 3392 9700
E-mail: ufm@ufm.dk
www.ufm.dk

Fra: Lotte Bjergaard Jensen
Sendt: 11. maj 2017 16:37
Emne: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Kære ministerielle høringspart

Hermed fremsendes i høring udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Høringsvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til cap@ens.dk, senest mandag den 15. maj, kl. 14.00

Høringsvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2017-2446

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Dokumenterne kan ligeledes tilgås via hoeringsportalen.dk

Opklarende spørgsmål kan rettes til Lotte Bjerggaard Jensen, tlf.nr. 33 92 76 09 eller Thomas Bjerring Qvist, tlf. nr. 33 92 68 26. Spørgsmål af økonomisk karakter kan rettes til Christian van Maarschalkerweerd på tlf.nr. 25 72 82 96.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjerggaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09
E-mail lobje@ens.dk



ENERGITILSYNET

Energistyrelsen
Att.: Celia Ardal og Lotte Bjergaard Jensen

15. maj 2017
Vame

Sendt via e-mail til ens@ens.dk og cap@ens.dk

Jeres j.nr. 2017-2446

Høringssvar - udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

Sekretariatet for Energitilsynet (herefter sekretariatet) ser overordnet positivt på den foreslåede ændring af reglerne om forrentning af indskudskapital, som betydeligt ændrer og reducerer den forrentning, man kan få efter de gældende regler.

Ifølge de gældende regler har varmevirksomhederne mulighed for at få forrentning af deres indskudskapital selvom denne kapital ikke anvendes til forsyningens drift eller investeringer. På nuværende tidspunkt har varmevirksomhederne også mulighed for at få forrentning af forrentning af indskudskapital.

Energitilsynet har tidligere truffet afgørelse om, at forrentning af forrentning af indskudskapital ikke kunne godkendes med henvisning til at en sådan kapitalakkumulation fandtes urimelig. Energiklagenævnet ændrede Energitilsynets afgørelse til, at forrentning af forrentning af indskudskapital kunne godkendes med henvisning til formuleringen af de gældende regler, som ikke eksplicit afskærer denne mulighed. Klagenævnet fandt det betænkeligt med en for snæver fortolkning af begrebet indskudskapital.

I de gældende regler er det ikke beskrevet, hvordan indskudskapitalen skal opgøres. I udkastet til bekendtgørelse er der en nærmere beskrivelse heraf, hvilket ud fra en administrativ vinkel er positivt.

Energitilsynet har hidtil tilladt, at indskudskapital opgøres ud fra den såkaldte bogførte værdi af indskudskapitalen og for virksomheder idriftsat før 1. marts 1981, hvor den første varmforsyningslov trådte i kraft, også ud fra den nedskrevne genanskaffelsesværdi pr. 1. marts 1981. Sidstnævnte måde at opgøre indskudskapitalen på var lig de værdifastsættelsesprincipper, der var anerkendt på elforsyningsområdet (de såkaldte kapitalsager på el-området) og skete på baggrund af rådgivning fra Kammeradvokaten om, hvordan indskudskapitalen kunne opgøres efter de gældende regler.

Som sekretariatet forstår forslaget til nye regler, tages der fortsat udgangspunkt i den ovenfor beskrevne måde at opgøre indskudskapitalen på, dog justeret med de regnskabsposter, der er nævnt i høringsbrevet. Sekretariatet foreslår, at dette udgangspunkt fremgår eksplicit af teksten i bekendtgørelsen.

Forslaget indebærer, at der for ansøgninger efter bekendtgørelsens ikrafttræden alene kan fås forrentning af den del af indskudskapitalen, der anvendes til forsyningens drift eller investeringer. Herved afskæres også muligheden for at få forrentning af forrentning af indskudskapital.

Sekretariatet ser ændringen som et skridt på vejen til den mere grundlæggende ændring af den økonomiske regulering af fjernvarmesektoren, som fremgår af regeringens forsyningsstrategi med indførelse af indtægtsrammer, benchmarking og effektivitetskrav, og hvor forrentningen mere entydigt kobles direkte op på varmekapitalens investeringer (den såkaldte regulatoriske aktivbase) ligesom på eldistributionsområdet.

Selvom de nye regler indebærer et øget arbejde – for både Energitilsynet/sekretariatet og for varmekapitalerne - med at fastlægge forrentningsgrundlaget og heraf eventuelt afledte klagesager/ankesager, finder sekretariatet på trods heraf, at de nye regler er mere hensigtsmæssige.

Det foreslås i høringsudkastet, at Energistyrelsen udarbejder en vejledning, der nærmere præciserer, i hvilke tilfælde Energitilsynet kan lægge til grund, at indskudskapitalen anvendes til at drive eller investere i en given fjernvarmekapital. Vejledninger anses generelt i den juridiske litteratur som værende af begrænset retskildemæssig betydning og opfattes typisk alene som bindende for en myndighed, hvis afgørelser kan påklages til myndigheden, der har udstedt vejledningen.

Sekretariatet foreslår derfor, at det af bekendtgørelsen direkte og entydigt fremgår, hvordan den del af indskudskapitalen, som fremover kan forrentes, skal opgøres.

Sekretariatet bemærker endvidere, at en stor indestående likviditet betragtes som en overkapitalisering og anses for ikke anvendt kapital i forslaget til ny bekendtgørelse. Det betyder, at Energitilsynet fremover skal rense overskydende likviditet og fratække denne, indskudskapitalen ved opgørelsen af anvendt indskudskapital. Sekretariatet vil foreslå, at der til den likvide beholdning tillægges varmekapitalens eventuelle tilgodehavender i koncernforbundne selskaber. Den samlede likvide beholdning tillagt ovennævnte tilgodehavender fratækkes herefter ved opgørelsen af den anvendte kapital. På den måde vil al såkaldt unødvendig kapital indgå ved opgørelsen af virksomhedens samlede likvide beholdning.

Sekretariatet finder det vigtigt at sikre overensstemmelse mellem begreberne, der anvendes i bekendtgørelsen og begreberne, som virksomhederne kender fra varmeregnskabet. Sekretariatet vil bidrage til en sådan overensstemmelse hurtigst muligt ved, at varmeregnskabet (prisetervisningen), som alle virksomheder omfattet af varmforsyningsloven skal udarbejde og anmelde til Energitilsynet, indeholder samme begreber, som anvendes i bekendtgørelsen. Dermed gøres det mere tydeligt for virksomhederne og deres rådgiver, hvilke oplysninger, der lægges til grund ved opgørelsen af anvendt indskudskapital. Det er sekretariatets ønske, at der opnås mest mulig klarhed over reglerne, således at disse er direkte anvendelige for Energitilsynet.

I forslaget til ny bekendtgørelse står anført, at Energitilsynet kan tillade "en rimelig forrentning" af indskudskapitalen, men det er i forslaget ikke nærmere beskrevet, hvordan en sådan rimelig forrentning skal fastlægges.

Sekretariatet foreslår, at det eksplicit fremgår af bekendtgørelsen, hvordan den rimelige forrentning skal fastlægges. Sekretariatet foreslår, at der skal tages udgangspunkt i den af Energitilsynet til formålet tilpassede WACC-model, som hidtil er anvendt som støtte for vurderingen af, hvad der er en rimelig forrentning af indskudskapitalen. Hvis ikke det nærmere beskrives, hvordan en rimelig forrentning af det med ændrede regler væsentligt anderledes forrentningsgrundlag skal fastlægges, så risikerer dette at afstedkomme tid- og ressourcekrævende sagsbehandling og ankesager.

Sekretariatet noterer, at alle ansøgninger om tilladelse til at indregne forrentning af indskudskapital indsendt efter bekendtgørelsens ikrafttræden skal behandles på baggrund af de nye regler. Det indebærer endvidere, at alle ansøgninger indsendt før denne dato fortsat skal behandles på baggrund af de eksisterende regler.

Med venlig hilsen

Cathrine Mehlskov (SET)

Fuldmægtig

Tlf. 41 71 53 96

came@energitilsynet.dk

Lotte Bjergaard Jensen

Fra: Celia Ardal
Sendt: 15. maj 2017 16:21
Til: Thomas Bjerring Qvist; Lotte Bjergaard Jensen
Emne: HOFOR hørings svar
Vedhæftede filer: image002.png

Start på videresendt besked:

Fra: Jakob Mau Pedersen <jmpe@hofor.dk>
Dato: 15. maj 2017 kl. 16.13.03 CEST
Til: "ens@ens.dk" <ens@ens.dk>
Cc: "cap@ens.dk" <cap@ens.dk>
Emne: HOFOR's hørings svar til udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital (journalnummer 2017-2446)

Til Energistyrelsen

Hermed HOFOR's hørings svar til udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Vi har noteret metoderne til beregning af "anvendt indskudskapital". Vi har også noteret, at pkt. 2) i høringsbrevet vil indebære en de facto ekspropriation af den nominelle indskudskapital fra 1981, jf. at denne indskudskapital er illikvid, dvs. at anførte illikvide indskudskapital er finansieret med lånekapital. Pkt. 2) i høringsbrevet foreskriver, at lånekapital fratrækkes i opgørelsen af kapitalbehovet/anvendt indskudskapital – dermed er den nominelle 1981-indskudskapital de facto eksproprieret. Dette er uacceptabelt og i strid med grundlæggende retsprincipper. Vi foreslår, at der indføres et fradrag til den opgjorte lånekapital svarende til 1981-indskudskapitalen.

HOFOR ønsker at få vejledningen, som skal bruges i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling af indskudskapital, i høring.

Jeg skal bemærke, at HOFOR efter aftale med Lotte Bjergaard Jensen har fået høringsfristen udsat.

Med venlig hilsen

Jakob Mau Pedersen
PLAN Fjernvarme, Bygas og Kraftvarme

Direkte tlf: +45 2795 2746
E-mail: jmpe@hofor.dk
Tænk på miljøet - spar på vand og energi !

HOFOR A/S | Ørestads Boulevard 35 | 2300 København S | CVR: 10073022 | tlf. 3395 3395 | www.hofor.dk

Kære høringsparter

Hermed fremsendes i høring udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til cap@ens.dk, senest mandag den 15. maj, kl. 14.00

Høringssvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2017-2446

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Dokumenterne kan ligeledes tilgås via hoeringsportalen.dk

Opklarende spørgsmål kan rettes til Lotte Bjergaard Jensen, tlf.nr. 33 92 76 09 eller Thomas Bjerring Qvist, tlf. nr. 33 92 68 26. Spørgsmål af økonomisk karakter kan rettes til Christian van Maarschalkerweerd på tlf.nr. 25 72 82 96.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjergaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09

E-mail lobje@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate

(See attached file: Høringsliste.pdf)(See attached file: Høringsbrev.pdf)(See attached file: Ny afskrivningsbekendtgørelse.pdf)(See attached file: Skema til afskrivningsbekendtgørelse.pdf)

Lotte Bjergaard Jensen

Fra: Dansk Arbejdsgiverforening <DA@da.dk>
Sendt: 15. maj 2017 14:42
Til: Lotte Bjergaard Jensen
Emne: DA hørings svar

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af 11. maj 2017 vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Elise S. Hansen
Chefsekretær

Fra: Lotte Bjergaard Jensen [<mailto:lobje@ens.dk>]

Sendt: 11. maj 2017 16:38

Emne: RETTELSE: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Kære høringsparter

Hermed fremsendes i høring udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Hørings svar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til cap@ens.dk, senest mandag den 15. maj, kl. 14.00

Hørings svar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2017-2446

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Dokumenterne kan ligeledes tilgås via hoeringsportalen.dk

Opklarende spørgsmål kan rettes til Lotte Bjergaard Jensen, tlf.nr. 33 92 76 09 eller Thomas Bjerring Qvist, tlf. nr. 33 92 68 26. Spørgsmål af økonomisk karakter kan rettes til Christian van Maarschalkerweerd på tlf.nr. 25 72 82 96.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjergaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09
E-mail lobje@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk
- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate



Energistyrelsen (ens@ens.dk)

CC: Celia Ardal (cap@ens.dk)

J. nr. 2017-2446

Dok. ansvarlig: TCA
Sekretær:
Sagsnr: s2017-349
Doknr: d2017-7099-6.0
15. maj 2017

Dansk Energis hørings svar vedr. udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital

Dansk Energi vil gerne takke for høringen, men samtidig pointere at høringsfristen på mindre end én hel arbejdsdag er helt urimelig og kan risikere at lede til dårlig og tilfældig regulering af sektoren.

Dansk Energi finder det positivt, at ansøgninger om tilladelse til at indregne forrentning af indskudskapital, modtaget i Energitilsynet frem til den 18. maj 2017 behandles efter reglerne i bekendtgørelse nr. 175 af 18. marts 1991. Det er vurderingen, at det uden tvivl ville have ekspropriativ karakter, hvis disse regler blev ændret for allerede indgivne ansøgninger.

Dansk Energi er imidlertid fortsat bekymret i forhold til betydningen af ændringen i §6 og de fremadrettede konsekvenser.

I den nye tilføjelse til §6 specificeres det, at det kun er forrentning af den indskudskapital, der anvendes til virksomhedens drift eller til investeringer i anlæg, som kan indregnes i varmeprisen.

Det præciseres derudover i høringsbrevet, at dette vil blive håndhævet således, at der kun kan opnås forrentning af anvendt indskudskapital fastsat som det laveste beløb opgjort, med udgangspunkt i varmforsyningsvirksomhedens regnskab anmeldt til Energitilsynet, på én af følgende tre måder:

- 1) Virksomhedens forrentningsgrundlag uden ikke-opkrævet forrentning.
- 2) Forrentning af indskudskapital begrænses til den kapital, der er nødvendig for at finansiere virksomhedens investeringer plus en begrænset driftskapital.
- 3) En stor indestående ikke-anvendt likviditet betragtes som en overkapitalisering. Derfor bliver indskudskapitalen i denne beregning renset for store mængder ikke anvendt likviditet.

Dansk Energi finder, at der er tale om en ret vidtrækkende ændring af gældende regler med potentielt ganske store konsekvenser for værdierne i sektoren. I det lys er det særdeles betænkeligt, at konsekvenserne af dette oplæg til begrænsning af selskabernes forrentningsbe-

rettigede indskudskapital ikke er ordentligt belyst i forbindelse med udkastet til bekendtgørelsen. Den umiddelbart meget korte beskrivelse af de tre modeller for indskrænket definition af indskudskapitalen lader til at have nogle åbenlyse uhensigtsmæssigheder, fx ved underdækning i et enkelt år. Dansk Energi mener derfor, at disse regelændringer, herunder også udarbejdelse af en kommende vejledning, bør afvente en sådan belysning af konsekvenser samt bør ske på baggrund af en tilbundsgående dialog med branchen.

Generelt har varmeforsyningselskaber, der har ønsket at ansøge om forrentning af indskudskapital orienteret sig i:

- Energitilsynets tilkendegivelse af 28. april 2008 om aktiver i fjernvarmeværkerne (administrationsgrundlaget), inkl. komponentliste.
- Energitilsynets tilkendegivelse af 16. december 2015 om principper ved opgørelsen af forrentningsgrundlag m.v. efter varmeforsyningsloven

Den fortsatte gyldighed af disse tilkendegivelser har Energitilsynet senest genbekræftet den 31. januar i afgørelsen vedr. "Forrentning af indskudskapital 2011-2017 i EnergiGruppen Jylland Varme A/S"

Disse tilkendegivelser og afgørelser må siges at give en klar indikation af størrelsesordenen af selskabets indskudskapital og dermed den samlede værdi af et selskab. Selskabet kan således have en klar og berettiget forventning om størrelsesordenen af indskudskapitalen og have indrettet sig i tillid til denne forventning.

Selskaber kan desuden allerede have modtaget afgørelser fra Energitilsynet, der definerer størrelsen af deres indskudskapital. Sådanne godkendte opgørelser af indskudskapitalens værdi bør derfor også være gældende for ansøgninger om forrentning fremadrettet. Også selskaber, for hvilke der endnu ikke er truffet afgørelse om den eksakte størrelse af indskudskapitalen, kan have haft dialog med Energitilsynet med udgangspunkt i ovennævnte tilkendegivelser, som har givet en berettiget forventning om størrelsesordenen for indskudskapitalen i selskabet.

Ved at udvide dispensationsparagraffen (§8) til også at omfatte reglerne vedr. indregning af indskudskapital (§6) gives Energitilsynet i praksis ret til skønsmæssig afgørelse i alle sager vedr. indskudskapital. Det er ikke sikkert, at det er hensigtsmæssigt i lyset af de historisk lange sagsbehandlingstider Energitilsynet har vedrørende sager om forrentning af indskudskapital. Intentionen burde i stedet være mere ensartede og simple regler at administrere efter, hvilket både kunne nedbringe sagsbehandlingstiden og styrke retssikkerheden for virksomhederne. At reguleringen i højere grad skal foregå gennem dispensationer i Energitilsynet synes ikke hensigtsmæssigt.

Med venlig hilsen
Dansk Energi



Thomas Capral Henriksen

Energistyrelsen
ens@ens.dk
cap@ens.dk

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2017 - 2554

Svar på høring vedr. udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Doknr.
465690

Energistyrelsen har ved e-mail af 15. maj 2017 anmodet Økonomi- og Indenrigsministeriet om eventuelle bemærkninger til den omhandlede høring.

Dato
15-05-2017

Det meddeles herved, at Økonomi- og Indenrigsministeriet ikke har bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen
Mads Holt





Dansk Affaldsforening

Dansk Affaldsforening
Vodroffsvej 59, 1
DK - 1900 Frederiksberg C
Telefon +45 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K
Att.: ens@ens.dk; cap@ens.dk;

Dato: 15. maj 2017
J. nr. 11.1.11

Høringssvar til udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivning, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forretning af indskudskapital.

Energistyrelsen har den 11. maj 2017 sendt udkast til bekendtgørelsen i høring.

Det er tanken at det i afskrivningsbekendtgørelsen bliver fastsat, at det kun er den forretning af indskudskapital, som anvendes til at drive eller investere i fjernvarmevirksomheden, som virksomheden kan indregne i fjernvarmeprisen. Energistyrelsen oplyser, at der vil blive udarbejdet en vejledning, der til brug for Energitilsynets sagsbehandling nærmere præciserer, i hvilke tilfælde Energitilsynet kan lægge til grund, at indskudskapital anvendes til at drive eller investere i en given fjernvarmevirksomhed.

Dansk Affaldsforenings bemærkninger

Dansk Affaldsforening beklager den usædvanlig korte høringsfrist for bemærkninger til de nævnte ændringer i reguleringen. Dansk Affaldsforening tager derfor også forbehold for endelig behandling af sagen i bestyrelsen i Dansk Affaldsforening.

Dansk Affaldsforening henviser i øvrigt til sit høringssvar af 8. maj 2017 til Energistyrelsen, idet hverken Lovforslagene eller det nu fremlagte udkast til ny afskrivningsbekendtgørelse forholder sig specifikt til den særlige kategori af varmeproduktionsanlæg, som affaldsenergianlæggene repræsenterer.

Der er i henhold til Varmeforsyningsloven udarbejdet særlige bestemmelser omkring omkostningsfordelingen mellem henholdsvis varme- og affaldssiden. Disse regler er sidenhen udmøntet i en række varmepris aftaler mellem aftagere af fjernvarme fra affaldsenergianlæggene og affaldsleverandørerne.

Når der er ønsket fastsat nærmere regler i en ny afskrivningsbekendtgørelse om indregning af forrentet indskudskapital, får det også betydning for omkostningsfordelingen mellem affalds- og var-

mesiden. Hvis ejerne af affaldsenergianlæg, der har krav på en forrentning af den oprindelige indskudskapital ikke længere har adgang til denne via indregning i varmepriserne, må ejerne jo være berettiget til at indregne denne i gebyret/taksterne for deres affaldsenergivirksomhed. Ellers kan indgrebet anses for at have en ekspropriationslignede karakter.

Hvis forrentning af indskudskapital både vedrører omkostningsfordelingen mellem både affalds- og varmesiden, vil en mulig effekt af den foreslåede nye afskrivningsbekendtgørelse kunne være, at forrentningen af indskudskapital kan indregnes i affaldstaksterne efter en model, hvor forrentningen følger omkostningsfordelingsnøglen mellem affald og varme. Det fremgår imidlertid ikke af udkast til ny afskrivningsbekendtgørelse.

Dansk Affaldsforening besvarer gerne spørgsmål til dette høringssvar, og indgår gerne i en dialog om reguleringens implementering i forhold til affaldsenergiområdet.

Med venlig hilsen

Jacob H. Simonsen / Allan Kjersgaard
Dansk Affaldsforening

Energistyrelsen

Sendt til: ens@ens.dk og cap@ens.dk

Fjernvarmens Hus

Merkurvej 7

DK-6000 Kolding

Tlf +45 7630 8000

mail@danskfjernvarme.dk

www.danskfjernvarme.dk

cvr dk 55 83 10 17

**HØRINGSSVAR OM UDKAST TIL BEKENDTGØRELSEN OM INDREGNING AF
DRIFTMÆSSIGE AFSKRIVNINGER, HENLÆGGELSER TIL
NYINVESTERINGER OG MED ENERGITILSYNETS TILTRÆDEN,
FORRENTNING AF INDSKUDSKAPITAL**

15. maj 2017

Side 1/2

Dansk Fjernvarme har torsdag d. 11. maj 2017 modtaget ovennævnte bekendtgørelse til høring og takker for muligheden for at give høringssvar.

Dansk Fjernvarme har forståelse for, at arbejdet i nogen grad haster, men finder det uacceptabelt at fastsætte så korte høringsfrister, særligt set i lyset af sagens komplekse karakter. Bekendtgørelsen indeholder væsentlige indholdsmæssige ændringer, og det kan ikke forventes, at høringsparterne fyldestgørende kan kommentere ændringerne på så kort tid.

I udkastet udvides § 8 således, at Energitilsynet også for forrentning kan undtage fra bestemmelserne, hvis de medfører 1) "væsentlige ulemper for virksomheder eller forbrugere" eller 2) "urimelig ulighed mellem virksomheder". Dansk Fjernvarme mener overordnet, at udvidelsen synes unødvendig og alene skaber tvivl om Energitilsynets ageren i sager om forrentning af indskudskapital.

Det fremgår af § 6, stk. 1, at Energitilsynet fastsætter en rimelig forrentning af indskudskapital, hvilket må betegnes som en bred skønsmæssig beføjelse.

I udgangspunktet kan en rimelig forrentning per definition ikke medføre *væsentlige ulemper for virksomheder eller forbrugere*. I det omfang det alligevel vurderes, vil Energitilsynet blive sat i den situation, at de enten skal afskære virksomhederne fra deres *rimelige* forrentning eller påføre *væsentlige ulemper* for virksomheder eller forbrugere.

Ligeledes må det gælde, at en rimelig forrentning per definition ikke kan skabe en *urimelig ulighed mellem virksomheder*. I det omfang det alligevel vurderes, er det uklart, om det vedrører virksomhedernes fra- og tilvalg af ansøgning om forrentning og/eller opgørelsesmetoden for indskudskapital, samt hvordan Energitilsynet i givet fald skal reagere på dette. Hertil skal det bemærkes, at forrentning af indskudskapital sker efter ansøgning, og at mange virksomheder ikke ønsker denne forrentning.

Samlet set vurderer Dansk Fjernvarme, at udvidelsen derfor i bedste fald er unødvendig, og i værste fald ikke administrerbar, hvilket ikke kan betragtes som hensigtsmæssig regulering.

15. maj 2017
Side 2/2

Energistyrelsen beskriver herudover i høringsnotatet en fremadrettet vejledning om opgørelse af *anvendt indskudskapital* og skitserer tre metoder for fastsættelsen heraf. Indenfor tidsfristen – og på baggrund af de korte beskrivelser – har Dansk Fjernvarme ikke mulighed for at vurdere indholdet i metoderne.

Detaljerne i vejledningen vil dog få væsentlig betydning for den fremadrettede fastsættelse af forrentningsgrundlag (og dermed forrentning), virksomhederne og forbrugerne. Dansk Fjernvarme har derfor en klar forventning om, at der afsættes ordentlig tid til udarbejdelsen af vejledningen, og at Dansk Fjernvarme inddrages i arbejdet.

Med venlig hilsen

Rune Moesgaard · *Afdelingschef*
Dansk Fjernvarme
rum@danskfjernvarme.dk
Mobil +45 2490 4149

Lotte Bjergaard Jensen

Fra: Celia Ardal
Sendt: 15. maj 2017 14:03
Til: Thomas Bjerring Qvist; Lotte Bjergaard Jensen
Emne: kulturministeriet hørings svar
Vedhæftede filer: image002.png; ATT00001.htm; image001.png; ATT00002.htm; Bilag til afskrivningsbekendtgørelsen.pdf; ATT00003.htm; Høringsbrev.pdf; ATT00004.htm; Udkast til ny afskrivningsbekendtgørelsen.pdf; ATT00005.htm

Start på videresendt besked:

Fra: Kirsten Wiborg Pedersen <kiwipe@kum.dk>
Dato: 15. maj 2017 kl. 13.12.53 CEST
Til: Energistyrelsens officielle postkasse <ENS@ENS.DK>
Cc: Celia Ardal <cap@ens.dk>
Emne: VS: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Kulturministeriet har ingen bemærkninger til nedenstående.

Med venlig hilsen

Kirsten Wiborg Pedersen
Kontorfuldmægtig | 41 39 38 55 | kiwipe@kum.dk | www.kum.dk

Lotte Bjergaard Jensen

Fra: Celia Ardal
Sendt: 15. maj 2017 14:02
Til: Thomas Bjerring Qvist; Lotte Bjergaard Jensen
Emne: Arbejdstilsynet høringsvar
Vedhæftede filer: image002.png; image003.png

Start på videresendt besked:

Fra: Ingo Jensen <inj@at.dk>
Dato: 15. maj 2017 kl. 13.01.14 CEST
Til: Energistyrelsens officielle postkasse <ENS@ENS.DK>
Cc: Celia Ardal <cap@ens.dk>, Katrine Wied Christensen <kwc@at.dk>
Emne: SV: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Til Energistyrelsen

Ad. journalnummer: 2017-2446.

Arbejdstilsynet har ikke nogen bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse.

Venlig hilsen

Ingo Jensen
Jurist
T 72 20 86 22 | inj@at.dk



Arbejdstilsynet | Postbox 1228 | 0900 København C
T 70 12 12 88 | at@at.dk | www.arbejdstilsynet.dk

Fra: Arbejdstilsynet
Sendt: 15. maj 2017 07:45
Til: Postkasse Direktionssekretariat
Emne: VS: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Fra: Lotte Bjergaard Jensen
Sendt: 11. maj 2017 16:37
Emne: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Kære ministerielle høringspart

Hermed fremsendes i høring udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til cap@ens.dk, senest mandag den 15. maj, kl. 14.00

Høringssvar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2017-2446

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Dokumenterne kan ligeledes tilgås via hoeringsportalen.dk

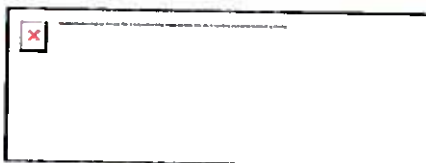
Opklarende spørgsmål kan rettes til Lotte Bjergaard Jensen, tlf.nr. 33 92 76 09 eller Thomas Bjerring Qvist, tlf. nr. 33 92 68 26. Spørgsmål af økonomisk karakter kan rettes til Christian van Maarschalkerweerd på tlf.nr. 25 72 82 96.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjergaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09
E-mail lobje@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk
- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K
Att.: Celia Ardal

Pr. e-mail: ens@ens.dk; cc: cap@ens.dk

15. maj 2017

Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital – j.nr.: 2017-2484

Tak for muligheden for at kommentere ovennævnte udkast.

Vi har desværre ikke mulighed for at kommentere en lovgivningsændring med den kompleksitet på så kort tid. Derfor har vi på nuværende tidspunkt ingen kommentarer.

Vi vil have mulighed for at vende tilbage med eventuelle kommentarer den 24. maj. Vi vil dog allerede nu gøre opmærksom på, at formuleringen af ikrafttrædelsesbestemmelsen er uklar. Der bør i § 9, stk. 3, stå "senest" eller "inden" 18. maj 2017, for at ikrafttrædelsestidspunktet er klart.

Med venlig hilsen

Peter Krogh Olsen
fagkonsulent

FSR – danske revisorer
Kronprinsessegade 8
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 4183
Konto nr. 2500102295

Lotte Bjerggaard Jensen

Emne: CO industri hørings svar

Fra: CO <CO@co-industri.dk>

Dato: 15. maj 2017 kl. 10.50.52 CEST

Til: ""ens@ens.dk"" <ens@ens.dk>

Cc: ""cap@ens.dk"" <cap@ens.dk>

Emne: **SV: RETTELSE: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital**

CO-industri bekræfter modtaget høring. Vi skal i den forbindelse meddele, at vi ikke agter at afgive hørings svar i det aktuelle emne.

M.v.h.
f./ Henrik Jensen

Med venlig hilsen

Signe Nyholm-Hansen
Kontorassistent



CO-industri

Mølestien 7, 3.
2450 København SV
Telefon dir.: +45 33 63 80 38
Telefon: +45 33 63 80 00
snh@co-industri.dk

Fra: Lotte Bjerggaard Jensen [<mailto:lobje@ens.dk>]

Sendt: 11. maj 2017 16:38

Emne: **RETTTELSE: Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital**

Kære høringsparter

Hermed fremsendes i høring udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

Hørings svar kan fremsendes pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til cap@ens.dk, senest mandag den 15. maj, kl. 14.00

Hørings svar bedes venligst angive følgende journalnummer: 2017-2446

Se venligst vedhæftede dokumenter for yderligere oplysninger. Dokumenterne kan ligeledes tilgås via hoeringsportalen.dk

Opklarende spørgsmål kan rettes til Lotte Bjerggaard Jensen, tlf.nr. 33 92 76 09 eller Thomas Bjerring Qvist, tlf. nr. 33 92 68 26. Spørgsmål af økonomisk karakter kan rettes til Christian van Maarschalkerweerd på tlf.nr. 25 72 82 96.

Med venlig hilsen / Best regards

Lotte Bjerggaard Jensen

Specialkonsulent / Special Advisor
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 33 92 76 09
E-mail lobje@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk
- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate