



Miljø & Biodiversitet
J.nr. 17-12232-
000008
Ref. KBK
Den 18. oktober 2017

Orientering om udkast til ændring af bekendtgørelserne fra 2012 og 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer

Landbrugsstyrelsen har sendt udkast til ændring af følgende bekendtgørelser i høring med høringsfrist **torsdag den 2. november 2017**:

- Bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.
- Bekendtgørelse nr. 83 af 30. januar 2012 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.

Baggrund

Revisionsklausul

Ifølge EU-reglerne kan betalinger for miljøvenligt landbrug under landdistriktsprogrammet (LDP) 2007-2013 og betalinger for miljø- og klimavenligt landbrug under LDP 2014-2020 kun ydes for forpligtelser, der er mere vidtgående end baseline for fastsættelse af tilskuddet (relevante obligatoriske krav indført under national ret mm.). Det betyder, at hvis baseline ændres, skal tilsagnet revideres, således at der fortsat kun ydes betalinger for forpligtelser, der er mere vidtgående end baseline. Revisionen sker i medfør af den såkaldte revisionsklausul. For LDP 2007-2013 fremgår revisionsklausulen af artikel 46 i forordning (EF) nr. 1974/2006. For LDP 2014-2020 fremgår revisionsklausulen af artikel 48 i forordning (EU) nr. 1305/2013.

Krav, der er fastsat i regler, såsom en lov eller en bekendtgørelse, kan medføre revision af tilsagnet.

På grundlag af konsultationer med EU-Kommissionen er det nu afklaret, at pålæg, påbud, forbud og tilsvarende i medfør af lovgivning er omfattet af baseline og kan medføre revision af tilsagn, hvorimod frivillige aftaler ikke er omfattet af baseline og derfor ikke kan medføre revision af tilsagn.

Afgørelser truffet af en offentlig myndighed, og som pålægger obligatoriske begrænsninger/restriktioner for landbrugerens aktiviteter, kan således ændre baseline og dermed medføre revision af tilsagn.

Lavbundsprojekter

Med forbehold for EU-Kommissionens godkendelse af ændring af det danske landdistriktsprogram 2014-2020, bliver det fra 2018 muligt at søge om tilsagn om tilskud for marker, der er omfattet af et lavbundsprojekt. Ved et lavbundsprojekt forstås et lavbundsprojekt, for hvilket der i medfør af lov om Landdistriktsfonden er givet tilsagn om tilskud til etableringen med betingelse om, at der tinglyses servitut om permanent lavbundsområde.

Ændring af bekendtgørelsen fra 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer Indgivelse af ansøgning om tilsagn om tilskud

Bestemmelserne i § 4, stk. 1, nr. 1, ny affattes således, at det tydeligere fremgår, at ansøgning om tilsagn om tilskud skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest ved udløb af fristen for indgivelse af Fællesskema i det kalenderår, hvor tilsagnsperioden begynder.

Lavbundsprojekter

Efter de gældende bestemmelser kan der gives tilsagn om tilskud for marker, der er omfattet af et vådområdeprojekt, selvom marken hverken er beliggende inden for de særligt udpegede Natura 2000-arealer til pleje eller har en HNV-værdi på 5 eller derover. Der indsættes bestemmelse således, at der fremover også kan gives tilsagn om tilskud for marker, der indgår i lavbundsprojekter. Der kommer til at gælde samme bestemmelser for marker, der indgår i lavbundsprojekter, som for marker, der indgår i vådområdeprojekter, herunder ved prioritering, hvis de afsatte midler ikke giver mulighed for at imødekomme alle ansøgninger om tilsagn om tilskud. Om en mark, der indgår i et lavbundsprojekt, prioriteres før en mark, der indgår i et vådområdeprojekt, vil således alene afhænge af markstørrelsen, idet en større mark går forud for en mindre mark.

Minivådområder

Der indføres en ny ordning med tilskud til etablering af minivådområder. Bekendtgørelse om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområder forventes at træde i kraft den 1. januar 2018. Det fremgår af udkast til den nævnte bekendtgørelse, at projektareal er minivådområdet bestående af et vådområde og et sedimentationsbassin med et omkringliggende areal, og at projekt er projektarealet med tilhørende drænopland.

Der må ikke være arealsammenfald mellem projektareal og areal omfattet af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Der indsættes bestemmelse om, at tilsagn om tilskud for et areal for en tilsagnsperiode, der begynder den 1. september 2018 eller senere, er betinget af, at arealet ved tilsagnsperiodens begyndelse ikke indgår som projektareal i et projekt, for hvilket der er givet tilsagn om tilskud til projekt om etablering af minivådområde i medfør af lov om Landdistriktsfonden. Bestemmelsen indsættes som stk. 3 i § 10.

Oplysning om marken skal være omfattet af betingelserne for synligt afgræsset eller fast græsningstryk

For visse af markerne med forpligtelse til afgræsning skal tilsagnshaver i Fællesskema oplyse, om betingelserne for synligt afgræsset eller fast græsningstryk skal være gældende for tilsagnsåret, jf. § 13, stk. 2, nr. 2. Det præciseres, at oplysningen skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest den dag, hvor fristen for indgivelse af ændringer til Fællesskema udløber i det kalenderår, hvor det pågældende tilsagnsåret udløber.

Revision af tilsagn og indgivelse af erklæring

Under tilsagnet kompenseres der udelukkende for den fastlagte pleje. Med henvisning til det i afsnittet "Baggrund" anførte indsættes der bestemmelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, jf. revisionsklausulen, for arealer, for hvilke der efter tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for det pågældende tilsagnsår i medfør af anden lovgivning er pålagt forpligtelse til pleje, der kan sidestilles med den forpligtelse, der ydes tilskud til under tilsagnet. Det vil sige, at tilsagn om tilskud med forpligtelse til afgræsning bortfalder, hvis der efter tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for det pågældende tilsagnsår i medfør af anden lovgivning er pålagt forpligtelse til afgræsning eller forpligtelse til afgræsning eller slæt. Tilsvarende bortfalder tilsagn om tilskud med forpligtelse til slæt, hvis der efter tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for det pågældende tilsagnsår i medfør af anden lovgivning er pålagt forpligtelse til slæt eller forpligtelse til afgræsning eller slæt. Tilsagnet bortfalder for de arealer, der bliver omfattet af den efterfølgende regulering, med virkning fra begyndelsen af det pågældende tilsagnsår, uden at tidligere udbetalt tilskud kræves tilbagebetalt. Tilsagnet opretholdes for øvrige arealer under tilsagnet.

Tilsagnet revideres, hvis der er tale om en forpligtelse, der er en følge af en pligt (krav), der er pålagt i medfør af anden lovgivning. Hvis forpligtelsen er en følge af en aftale, skal tilsagnet ikke revideres.

Tilsagnshaver kan indgive erklæring om, at revision af tilsagnet ikke accepteres, jf. § 21, stk. 2. Efter de gældende bestemmelser skal erklæringen være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest ved udløbet af fristen for indgivelse af Fællesskema i det kalenderår, hvor tilsagnsåret, som erklæringen vedrører, udløber. I § 21, stk. 4, indsættes bestemmelse således, at der altid er en frist på 8 uger regnet fra det tidspunkt, hvor den regulering, som medfører revision af tilsagnet, har virkning fra. Hvis de 8 uger udløber på en helligdag, en lørdag eller en søndag, udløber fristen den første arbejdsdag, der følger herefter.

Ved indgivelse af erklæring bortfalder tilsagnet i sin helhed, uden at der kræves tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud.

Ændring af bekendtgørelsen fra 2012 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer

Definition af afgrødegruppe

Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 640/2014 er ændret ved Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 2016/1393 af 4. maj 2016. Den definition af afgrødegruppe, der anvendes for pleje af græs- og naturarealer, og som tidligere var anført under artikel 17, stk. 1, litra b, er nu anført under artikel 17, stk. 1, litra e. Definitionen af afgrødegruppe i § 2, stk. 10, nr. 2, ændres i konsekvens heraf. Der er således ikke indholdsmæssige ændringer.

Oplysning om marken skal være omfattet af betingelserne for tæt og lavt plantedække eller for fast græsningstryk

For marker med forpligtelse til afgræsning men ikke til særlig fuglevenlig drift skal tilsagnshaver i Fællesskema oplyse, om betingelserne for tæt og lavt plantedække eller for fast græsningstryk skal være gældende for tilsagnsåret, jf. § 17, stk. 1, nr. 2. Det præciseres, at oplysningen skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest den dag, hvor fristen for indgivelse af ændringer til Fællesskema udløber i det kalenderår, hvor det pågældende tilsagnsår udløber.

Revision af tilsagn og indgivelse af erklæring

Under tilsagnet kompenseres der udelukkende for den fastlagte pleje. Der indsættes bestemmelser om revision af tilsagn, der svarer til de bestemmelser, der indsættes i bekendtgørelsen fra 2015.

Det vil sige, at tilsagn om tilskud med forpligtelse til afgræsning bortfalder, hvis der efter tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for det pågældende tilsagnsår i medfør af anden lovgivning er pålagt forpligtelse til afgræsning eller forpligtelse til afgræsning eller slæt. Tilsvarende bortfalder tilsagn om tilskud med forpligtelse til afgræsning eller slæt, hvis der efter tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for det pågældende tilsagnsår i medfør af anden lovgivning er pålagt forpligtelse til afgræsning, forpligtelse til slæt eller forpligtelse til afgræsning eller slæt. Tilsagnet bortfalder for de arealer, der bliver omfattet af den efterfølgende regulering, med virkning fra begyndelsen af det pågældende tilsagnsår, uden at tidligere udbetalt tilskud kræves tilbagebetalt. Tilsagnet opretholdes for øvrige arealer under tilsagnet.

Bekendtgørelsen fra 2012 indeholder ikke som bekendtgørelsen fra 2015 bestemmelser om indgivelse af erklæring ved anvendelse af revisionsklausulen. Der indsættes derfor et nyt kapitel (kapitel 6 a) med bestemmelser herom, og som svarer til bestemmelserne i bekendtgørelsen fra 2015. Endvidere indsættes der en definition af revisionsklausul.

Force majeure

Kapitlet om force majeure ophæves, da forordningsgrundlaget indeholder bestemmelser herom, som gælder umiddelbart.