

02. juni 2020

Se vedlagte høringsliste

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Tel : 33 92 33 70
E-mail : kum@kum.dk
Web : www.kum.dk

Høring over udkast til bekendtgørelse om museer m.v.

Kulturministeriet sender hermed udkast til bekendtgørelse om museer m.v. i offentlig høring med **frist for bemærkninger den 23. juni 2020, kl. 12.00.**

Høringsmaterialet er offentliggjort på høringsportalen.dk.

Kulturministeriet forventer, at bekendtgørelsen kan træde i kraft den. 1. juli 2020.

Eventuelle bemærkninger bedes sendt til kum@kum.dk med henvisning til ”Høring over museumsbekendtgørelse, jf. nr. 19/02019” og med kopi (cc.) til alk@kum.dk.

Eventuelle spørgsmål til høringen kan ligeledes sendes til Alia Koleilat på alk@kum.dk eller tlf. 41 39 39 56.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.¹.

Udkastet til bekendtgørelse om museer m.v. skal erstatte den gældende bekendtgørelse nr. 461 af 25. april 2013 om museer m.v.

De væsentligste ændringer udgøres af følgende:

- Ændring af § 9 der betyder, at kontoplanen (specifikationen) til brug for statsanerkendte museers løbende indberetning af budget- og regnskabsoplysninger til Slots- og Kulturstyrelsen ikke længere vil fremgå af et bilag til bekendtgørelsen, men af et regelsæt udarbejdet og offentliggjort af Slots- og Kulturstyrelsen.
- Indførelse af graderet revisionskrav vedrørende den arkæologiske virksomhed som opfølgning på Rigsrevisionens beretning om arkæologiske undersøgelser fra 2018.

¹ Offentliggørelsen af disse almindelige personoplysninger sker efter Databeskyttelsesforordningen artikel 6, stk. 1, litra e, idet der er pligt til at offentliggøre modtagne eksterne høringssvar på Offentlighedsportalen når udkast til bekendtgørelser sendes i ekstern høring.

- Præcisering og tydeliggørelse af, hvilke kriterier, der indgår i vurderingen af tilskud til større arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser på baggrund af Rigsrevisionens beretning om arkæologiske undersøgelser fra 2018.
- Det kræver ikke længere særlige omstændigheder for den anlægsansvarlige, at få dispensation for 1-årsfristen i forhold til gyldigheden af en afgørelse om arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser.
- Præcisering af revisionsafsnittet, således at det klart fremgår, at det også gælder på det marinaarkæologiske område. Dette er medtaget i overskriften mellem kapitel 10 og 11 samt ved indsættelse af m.v.

Udover indholdsmæssige ændringer er der foretaget en række konsekvensrettelser² samt en teknisk ændring i form af en omstrukturering af paragrafferne vedrørende den arkæologiske virksomhed. Yderligere er ikke-længere relevante overgangsbestemmelser taget ud af bekendtgørelsen³.

Ændring af museumsbekendtgørelsens § 9

Ændringen af § 9 betyder, at kontoplanen (specifikationen) til brug for museernes løbende indberetning af budget- og regnskabsoplysninger til Slots- og Kulturstyrelsen ikke længere vil fremgå af et bilag til bekendtgørelsen, men af et regelsæt udarbejdet og offentliggjort af Slots- og Kulturstyrelsen.

Slots- og Kulturstyrelsen har igangsat overvejelser om justering af kontoplanen. Baggrunden er, at indberetningen i dag tjener et bredere formål, end da kontoplanen oprindeligt blev opstillet. Indberetningen skal fortsat muliggøre Slots- og Kulturstyrelsens kontrol af, om museerne opfylder museumslovens krav til et ikke-statsligt indtægtsgrundlag (aktuelt 2 mio. kr.). Men Slots- og Kulturstyrelsen anvender i øvrigt oplysningerne i tilrettelæggelsen af det samlede tilsyn med museerne og til tværgående statistiske analyser af museumssektoren.

Kontoplanen er ikke længere hensigtsmæssig til disse formål. Den bør desuden ses i sammenhæng med andre krav til museernes regnskaber, herunder især kravene i driftstilskudsbekendtgørelsen (bekendtgørelse om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, nr. 1701, 29/12 2010).

² Eksempelvis er Kulturstyrelsen rettet til Slots- og Kulturstyrelsen.

³ Blandt andet det tidligere kapitel 7, *Selvejende institutioner*, om at overdragelsen af tidligere amtskommunalt ejede bygninger, skulle ske i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse nr. 877 af 16. september 2005 om fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter og ansatte som følge af opgaveflytninger den 1. januar 2007 i forbindelse med kommunalreformen.

Styrelsen agter at inddrage museerne i overvejelserne om ny kontoplan, også med henblik på at museernes administrative ressourceforbrug til den løbende indberetning kan minimeres.

Hensynet til at oplysningerne skal kunne anvendes til statistiske formål, herunder til flerårige analyser, tilsiger, at kontoplanen kun ændres ved væsentlige behov. Evt. efterfølgende væsentlige ændringer vil også komme i høring hos museerne, før de iværksættes.

Indtil et regelsæt med ny kontoplan er klar vil det nuværende bilag 1 med tilhørende vejledning fortsat være gældende.

Indførelse af gradueret revisionskrav i forbindelse med arkæologiske undersøgelser

På baggrund af Rigsrevisionens beretning nr. 14/2017 indeholder udkastet til bekendtgørelsens §§ 11-16 regler om revisionskrav i forbindelse med de arkæologiske undersøgelser efter museumslovens kapitel 8.

Statsrevisorerne fandt, at Slots- og Kulturstyrelsens forvaltning af arkæologiske undersøgelser indebar risiko for:

1. At der gennemføres for mange eller for omfattende arkæologiske undersøgelser, og at udgifterne til undersøgelserne bliver unødigt høje
2. At bygge- og anlægsprojekter ikke er blevet gennemført eller er blevet ændret unødigt, bl.a. som følge af markant overbudgettering i perioden 2003-2015
3. At faktureringen til bygherrerne ikke er rigtig, og at bygherrerne ikke kun dækker de omkostninger, der er forudsat i museumsloven.

På baggrund af bemærkningerne fra Rigsrevisionen indeholder bekendtgørelsen i §§ 11-16 bestemmelser vedrørende egentlige forretningsgange og revision specifikt i forhold til de større forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser, hvor omfanget af revisionen er afstemt efter omfanget af - og størrelsen af undersøgelserne.

De graduerede revisionskrav i §§ 11-16 for større arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser har til hensigt at sikre den nødvendige regnskabsmæssige kontrol med den arkæologiske undersøgelsesvirksomhed.

Løsningerne indebærer, at museer med arkæologisk ansvarsområde bliver pålagt at skulle afholde udgifterne forbundet med revisionen af regnskaber for arkæologiske undersøgelser.

Præcisering og tydeliggørelse af hvilke kriterier, der indgår i vurderingen af tilskud til større arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser

I Rigsrevisionens beretning nr. 14/2017 om arkæologiske undersøgelser er Slots- og Kulturstyrelsens forvaltning af tilskud til arkæologiske undersøgelser blevet undersøgt. Rigsrevisionen konkluderer, at Slots- og Kulturstyrelsen ikke forvalter tilskudsordningen tilstrækkeligt gennemsigtigt, og der er risiko for, at styrelsen ikke i tilstrækkelig grad iagttager ligebehandlingsprincippet.

På baggrund af bemærkningerne fra Rigsrevisionen om manglende gennemsigtighed i styrelsens tilskudsforvaltning præciseres og uddybes, hvilke kriterier der indgår i vurderingen af tilskud til større arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser⁴. I bekendtgørelsens §§ 23 og 24 tydeliggøres hvilke kriterier, styrelsen skal lægge afgørende vægt på, og det præciseres, hvilke andre kriterier der kan indgå i vurderingen af, om der kan ydes tilskud.

Styrelsen har opdateret vejledningen om arkæologiske undersøgelser målrettet anlægsansvarlige (bygherrer). I vejledningen beskrives bl.a. vægtningen af kriterier nærmere, og om et kriterie vægter positivt eller negativt i afvejningen af, om der skal gives tilskud til en konkret sag. Den indeholder også en beskrivelse af vurderingen af om udgifterne til arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser udgør en uforholdsmæssig stor udgift. Vejledningen kan findes på styrelsens hjemmeside⁵.

Ændring af kravene til dispensation for afgørelsens gyldighed om arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser

Efter bekendtgørelsens § 20, stk. 3 og § 21, stk. 3 kræves ikke længere, at der foreligger et særligt tilfælde, for at den anlægsansvarlige kan få dispensation fra 1-årsfristen i forhold til gyldigheden af en afgørelse om arkæologiske forundersøgelser og arkæologiske undersøgelser.

Efter gældende bekendtgørelse⁶ kan Slots- og Kulturstyrelsen kun i særlige tilfælde beslutte, at en afgørelse om arkæologisk forundersøgelse eller arkæologisk undersøgelse ikke bortfalder efter et år, hvis den anlægsansvarlige anmoder herom.

Baggrunden for denne ændring og lempelse er, at reglen i praksis anvendes hyppigere end kun i særlige tilfælde. Hvis den anlægsansvarlige (bygherre) ikke

⁴ Sammenhold gældende bekendtgørelse nr. 461 af 25. april 2013 om museer m.v. § 15, med bekendtgørelsens §§ 23 og 24.

⁵ Se: "[Vejledning om arkæologiske undersøgelser](#)" på styrelsens hjemmeside www.slks.dk.

⁶ Se bekendtgørelse nr. 461 af 25. april 2013 om museer m.v. § 14, stk. 6 og § 15, stk. 7.

har fået igangsat undersøgelsen inden udløbet af 1-årsfristen – eksempelvis på grund af vejret – og det museum, der har udarbejdet og indsendt budgettet til styrelsen, fortsat vurderer, at budgettet kan holdes, gives der i praksis dispensation fra, at afgørelsen bortfalder efter et år.

Ud over at bekendtgørelsen afspejler praksis, sikrer ændringen en smidigere proces for den anlægsansvarlige og er desuden administrativt besparende for museerne og styrelsen.

Med venlig hilsen



Alia Koleilat
Fuldmægtig