

Færdselsstyrelsen
Sorsigvej 35
6760 Ribe

Telefon: 7221 8899
E-mail: info@fstyr.dk
Web: www.fstyr.dk

Sagsnr.: 2023-543229
07-12-2023

Høringsnotat

Bekendtgørelse om sikkerhedsrådgivere for vejtransport af farligt gods

Færdselsstyrelsen har den 24. november 2023 sendt udkast til bekendtgørelse om sikkerhedsrådgivere for vejtransport af farligt gods i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til bekendtgørelse har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 4. december 2023.

Følgende ikke-ministerielle organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Transporterhvervets Uddannelser (TUR).

Styrelsen har modtaget ikke-ministerielle høringssvar fra DTL - Danske Vognmænd, DI Transport, ATL - Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik, Cantell ApS og ITD - Brancheorganisation for den danske vejgodstransport.

Dansk Erhverv henviser til DTL – Danske Vognmænds høringssvar og oplyser, at de kan tilslutte sig de i svaret angivne bemærkninger.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner. Færdselsstyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

1. Aktiviteter, som bekendtgørelsen ikke finder anvendelse på (§ 2)

DTL – Danske Vognmænd bemærker, at udkastets § 2 oplyser, at virksomheder, hvis aktiviteter udelukkende vedrører transport af farligt gods i henhold til underafsnit 1.1.3.6 i ADR eller gods, der er pakket efter bestemmelserne i kapitel 3.3, 3.4 eller 3.5 i ADR, ikke er omfattet af bekendtgørelsen om sikkerhedsrådgivere for vejtransport af farligt gods. DTL – Danske Vognmænd foreslår en præcisering i formuleringen af § 2 som følger:

§ 2. Bekendtgørelsen gælder ikke for virksomheder, hvis aktiviteter udelukkende vedrører en eller flere af nedennævnte bestemmelser:

- 1) Transport af farligt gods i mængder, der ikke overstiger de grænser, der er fastsat i underafsnit 1.1.3.6 i ADR.
- 2) Farligt gods, som i henhold til bestemmelser i ADR, herunder de særlige bestemmelser

i kapitel 3.3 i ADR, ikke er omfattet af afsnit 1.8.3 i ADR.

3) Farligt gods, der er emballeret i begrænsede mængder, jf. kapitel 3.4 i ADR.

4)

5)

6)

Cantell ApS foreslår § 2 omskrevet som følger:

§ 2. Bekendtgørelsen gælder ikke for virksomheder, hvis aktiviteter udelukkende vedrører en eller flere af nedennævnte bestemmelser:

1) transport af farligt gods i mængder, der ikke overstiger de grænser der er fastsat i underafsnit 1.1.3.6 i ADR.

2) farligt gods, som i henhold til bestemmelser i ADR, herunder de særlige bestemmelser i kapitel 3.3 i ADR, ikke er omfattet af afsnit 1.8.3 i ADR.

3) farligt gods, der er emballeret i begrænsede mængder, jf. kapitel 3.4 i ADR.

4) farligt gods, der er emballeret i undtagne mængder, jf. kapitel 3.5 i ADR.

5) Land- og skovbrugsvirksomhed eller lignende virksomhed, for så vidt angår lejlighedsvis aflæsning af farligt gods.

6) transport af farligt gods, jf. §§ 6, 7 og 10-12 i bekendtgørelse nr. 596 af 26. maj 2023 om vejtransport af farligt gods.

Cantell ApS bemærker, at ændringen tydeliggør at bekendtgørelsen ikke gælder for virksomheder hvis aktiviteter er begrænset til en eller flere af de anførte punkter. Ved den oprindelige og foreslåede tekst, vil en virksomhed der transporterer farligt gods under flere af undtagelserne f.eks. i henhold til både kapitel 3.4 og kapitel 3.5 ikke være undtaget. Udkastets foreslåede tekst i § 2 1) er misvisende, idet transport ikke sker i henhold til underafsnit 1.1.3.6, men i henhold til bestemmelserne i ADR, med undtagelse af de bestemmelser i ADR som underafsnit 1.1.3.6 ekskluderer. Det foreslås derfor at bibeholde den eksisterende tekst fra bekendtgørelse 543, med de anførte rettelser.

Kommentar:

Færdselsstyrelsen bemærker, at bemærkningerne giver anledning til at ændre i udkastet til bekendtgørelsen. Færdselsstyrelsen er enig i, at transport af farligt gods i henhold til flere af undtagelserne skal kunne ske uden at være omfattet af bestemmelserne i denne bekendtgørelse. Færdselsstyrelsen finder ikke, at de foreslåede ændringer til § 2, nr. 1, kan gennemføres, idet transport af små mængder i tanke således ikke ville være omfattet af denne bekendtgørelse.

2. Definitioner (§ 3)

DTL – Danske Vognmænd foreslår følgende ændringer til § 3:

Sikkerhedsrådgiver: Enhver person der er indehaver af et gyldigt bevis i henhold til §§ 11 og 12, eller en Sikkerhedsrådgivervirksomhed, der i virksomheden skal udføre de opgaver og varetage de hverv, der er anført i underafsnit 1.8.3.3 i ADR, og som er indehaver af et gyldigt bevis i henhold til §§ 11 og 12.

[x) Sikkerhedsrådgivervirksomhed: En virksomhed hvis aktiviteter omfatter udførelse af sikkerhedsrådgiverhvervet for en eller flere virksomheder, og hvor de medarbejdere i sikkerhedsrådgivervirksomheden, der varetager de hverv, der er anført i underafsnit 1.8.3.3, er indehaver af et gyldigt bevis i henhold til §§ 11 og 12.]

[y) Virksomhed: Enhver fysisk eller juridisk person, sammenslutning eller gruppe af personer, der arbejder med eller uden gevinst for øje, samt ethvert organ, herunder offentlige myndigheder.

Cantell ApS bemærker i lighed med DTL – Danske Vognmænd, ovenstående ændring af § 3, dog således at "[...], og som er indehaver af et gyldigt bevis i henhold til §§ 11 og 12." udgår af § 3, nr. 4.

DTL – Danske Vognmænd og Cantell ApS bemærker, at trods ADR-konventionens afsnit 1.8.3.4, der omtaler sikkerhedsrådgiveren som en person, er praksis, at virksomheder indgår kontraktlige aftaler med eksterne virksomheder eller brancheorganisationer om varetagelse af hvervet som sikkerhedsrådgiver for den pågældende virksomhed. Det er derfor den eksterne sikkerhedsrådgivervirksomhed, der indgår i aftalen, og de fastlagte opgaver i henhold til § 7 (tidligere § 4 stk. 2) varetages af en eller flere personer ansat i sikkerhedsrådgivervirksomheden.

Ved at sidestille en sikkerhedsrådgiverperson og en sikkerhedsrådgivervirksomhed i bekendtgørelsen undgår sikkerhedsrådgivervirksomheder omfattende administrativt arbejde vedrørende afmelding og tilmelding hos alle sikkerhedsrådgivervirksomhedens kunder ved personaleændringer.

Kommentar:

Færdselsstyrelsen vurderer, at høringssvarene ikke giver anledning til at ændre i udkastet til bekendtgørelsen. ADR-konventionens bestemmelser om sikkerhedsrådgiver omfatter kun sikkerhedsrådgiveren som en eksamineret person, og der er således kun to parter: Virksomheden og den udpegede sikkerhedsrådgiver. Det er ikke formålet med bekendtgørelsen at regulere, hvorledes virksomheder, der tilbyder sikkerhedsrådgivning, organiserer sig.

3. Indsendelse af oplysninger (§ 6)

DTL – Danske Vognmænd bemærker, at det af § 6 fremgår, at virksomheden skal fremsende kopi af sikkerhedsrådgiverens sikkerhedsrådgiverbevis. DTL – Danske Vognmænd bemærker, at når de indgår aftale med en virksomhed om at være eksterne sikkerhedsrådgiver for virksomheden, er det DTL – Danske Vognmænd, der indberetter. DTL – Danske Vognmænd vil meget nødtigt fremsende deres bevis til eventuelle kunder. De håber derfor, at indberetning via virk.dk kan gøres som andre indberetninger, hvor de som konsulenter/sikkerhedsrådgivere på vegne af en virksomhed kan indberette sig som sikkerhedsrådgiver.

Cantell ApS foreslår § 6 ændret som følger:

§ 6. Virksomheden og sikkerhedsrådgivervirksomheden, der har udpeget en eller flere sikkerhedsrådgiver(e), jf. § 4, skal senest 30 dage efter udpegelsen indsende en blanket med oplysninger om den eller de udpegede sikkerhedsrådgiver(e) til Færdselsstyrelsen. Blanketten findes på Færdselsstyrelsens hjemmeside, www.fstyr.dk.

Cantell ApS bemærker, at det ikke giver mening, at beviser udstedt af en myndighed fremsendes til en anden myndighed. Et bevis har ved bekendtgørelsens ikrafttræden en gyldighedsperiode på mellem >1 år til >5 år afhængig af udstedelsesdatoen. Det vil sige, at der er ingen sikkerhed i om et eventuelt bevis fornyes, medmindre der indføres en bestemmelse, at beviser skal genfremsendes ved fornyelse. Beredskabsstyrelsen kan som eksamensmyndighed udveksle nødvendige oplysninger med Færdselsstyrelsen, således at informationerne kun skal registreres og håndteres hos en myndighed. Som en konsekvens af ovennævnte ændring og indførelse af mulighederne for at Sikkerhedsrådgiveren kan være en Sikkerhedsrådgivervirksomhed, skal Blanketten på Færdselsstyrelsen hjemmeside ændres, således at det fremgår hvorvidt det er en person eller en virksomhed der er udpeget. Der tilføjes et nyt stk. 5:

[Stk. 5 Beviser udstedt af en anden kontraherende parts myndighed indsendes i bekræftet stand til Færdselsstyrelsen]

ITD - Brancheorganisation for den danske vejgodstransport bemærker, at de ønsker at det stadig er tilladt, at det er sikkerhedsrådgiver, der indsender tilmeldingen – selvfølgelig med virksomhedens underskrift samt sikkerhedsrådgivers underskrift. ITD ønsker også belyst, om det er nødvendigt at medsende kopi af sikkerhedsrådgiverbeviset hver gang.

Kommentar:

Færdselsstyrelsen bemærker, at høringssvarene ikke giver anledning til at ændre i udkastet til bekendtgørelsen. At der er krav om, at beviset skal medsendes i kopi hver gang skyldes en tydeliggørelse af, at det er virksomhedens ansvar at sikre, at den udpegede sikkerhedsrådgiver til enhver tid har et gyldigt bevis. Kravet sikrer desuden en ligestilling af udenlandske og danske sikkerhedsrådgivere. Det fremgår af udkastet til bekendtgørelsens § 6, stk. 2, at virksomheden skal indberette ændringer, herunder indsende kopi af en sikkerhedsrådgivers nye bevis.

Færdselsstyrelsen bemærker endvidere, at det fortsat vil være muligt at sikkerhedsrådgiveren indsender oplysningerne, dog kræver brugen af www.virk.dk, at der er adgang til virksomhedens digitale signatur.

4. Udarbejdelse af rapport ved hændelse eller ulykke (§ 8)

DTL – Danske Vognmænd bemærker, at det af § 8 fremgår, at sikkerhedsrådgiveren skal forestå udarbejdelse af en hændelses- eller ulykkesrapport. Rapporten skal foreligge senest 30 dage efter hændelsens eller ulykkens indtræden, dog senest 8 dage i tilfælde af en alvorlig ulykke med dødsfald eller alvorlige personskader. DTL – Danske Vognmænd bemærker, at efter deres opfattelse er disse tidsfrister urealistiske. Man kan gå ind på en tilfældig styrelses hjemmeside og kontrollere sagsbehandlingstider, og her vil man kunne finde oplysninger som: "Fra 200 dage til 36 dage, sagsbehandlingstiden styrtdykket". I tilfælde af alvorlig ulykke vil vi altid anmode om aktindsigt hos de involverede myndigheder, og afhængig af myndighedens reaktionshastighed vil man sjældent kunne holde sig inden for 8 dage. De foreslår at ændre teksten til: "Rapporten skal være påbegyndt senest 8 dage efter uheldet, og med fortsættelsespåtegninger retfærdiggøres sagsbehandlingstiden." DTL – Danske Vognmænd bemærker endvidere, at ingen sikkerhedsrådgiver med respekt for sig selv vil ved alvorlige ulykker med dødsfald eller alvorlige

personskader drage konklusioner eller identificere årsager uden at der foreligger et grundigt undersøgelsesarbejde.

Cantell ApS foreslår § 8, stk. 2, ændret som følger:

Stk. 2. En hændelses- eller ulykkesrapport, jf. stk. 1, skal foreligge senest 30 dage efter hændelsens eller ulykkens indtræden.

Cantell ApS bemærker, at det ikke er realistisk at en sikkerhedsrådgiverrapport kan foreligge 8 dage efter en alvorlig hændelse. Dels kan Sikkerhedsrådgiveren være en person, der alene er udpeget. Personen kan være bortrejst i arbejdsmæssig eller privat sammenhæng, hvilket umuliggør at rapportarbejdet kan være færdiggjort på kun 8 dage. Hvis der er tale om hændelser eller ulykker og sikkerhedsrådgiveren skal indhente alle relevante oplysninger, kan det arbejde ikke være gennemført på 8 dage. Det vil ofte være relevant at afvente myndighedernes undersøgelser, adgang til uhedsområdet, eventuelle udrykningsrapporter fra beredskabet, konklusioner fra arbejdstilsynet, interne undersøgelser, kontakt med andre parter jf. ADR kapitel 1.4 samt rekvirering af certifikater og godkendelser på køretøjer og eller emballager. Dette arbejde kan ikke være tilendebragt på 8 dage. Ingen sikkerhedsrådgiver med respekt for sig selv, vil ved alvorlige ulykker med dødsfald eller alvorlige personskader, drage konklusioner eller identificere årsager uden at der foreligger et grundigt undersøgelsesarbejde.

DI Transport og ATL - Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik bemærker, at det ville være hensigtsmæssigt at undersøge den svenske praksis vedrørende registrering af rådgivere og rapporter, særligt med fokus på elektronisk rapportering af hændelser og uheld. En sådan tilgang ville medføre flere fordele, herunder muligheden for at foretage opslag på virksomheder for at bekræfte tilstedeværelsen af tilknyttede rådgivere under inspektion. Desuden ville det sikre nem adgang til registrering af uheld, hvilket ville lette arbejdet for Færdselsstyrelsen.

Kommentar:

Færdselsstyrelsen bemærker, at høringssvarene ikke giver anledning til at ændre i udkastet til bekendtgørelsen, og Færdselsstyrelsen fastholder fristen på de 8 dage. Der er tale om en intern rapport, som sikkerhedsrådgivere skal udarbejde til virksomheden, som ikke må forveksles med den rapportering, virksomheden kan være pligtig til at indsende efter § 5, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 596 af 23. maj 2023 om vejtransport af farligt gods. Det kan hertil bemærkes, at Trafikstyrelsen i deres netop udstedte bekendtgørelse nr. 1396 af 29. november 2023 om sikkerhedsrådgivere for jernbanetransport af farligt gods i § 5, stk. 2, ligeledes har videreført den nugældende regel om tidsfristen på 8 dage for udarbejdelse af den interne rapport.

Færdselsstyrelsen kan ydermere bemærke, at den svenske model for rapportering af uheld drejer sig om virksomhedernes forpligtigelse og ikke sikkerhedsrådgiverens.

Bilag 1

3F Fagligt Fælles Forbund

Arbejdstilsynet

ATAX Arbejdsgiverforening for persontransport

ATL - Transportens arbejdsgivere

Beredskabsstyrelsen

BilsynsBranchen.dk

Dansk Affaldsforening

Dansk Erhverv

Dansk PersonTransport (DPT)

Danske Havne

Danske Regioner

Danske Speditører

Datatilsynet

DI - Dansk Industri

DI Transport

DTL - Danske Vognmænd

DTL's arbejdsgiverforening

Erhvervsstyrelsen (OBR)

FDL - Frie Danske Lastbilvognmænd

FDM (Forenede Danske Motorejere)

Foreningen af Sikkerhedsrådgivere i Danmark (FASID)

Forsvarets Færdselscenter

Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (FMI)

ITD - Brancheorganisation for den danske vejgodstransport

Justitsministeriet

KL - Kommunernes Landsforening

Landbrug & Fødevarer

Motorstyrelsen

Rigsadvokaten

Rigspolitiet

Rådet for Sikker Trafik

Sikkerhedsstyrelsen

Sundhedsstyrelsen

Trafikstyrelsen

Transporterhvervets Uddannelser (TUR)

Vejdirektoratet