



Til høringsparterne

Høring over udkast til 6 bekendtgørelser som hovedsageligt indfører konsekvensrettelser nødvendiggjort af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændringer i følgende bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed
- Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg
- Bekendtgørelse om miljøforhold for mindre affaldsbehandlingsanlæg
- Bekendtgørelse om miljøtilsyn
- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.
- Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr

Høringssvar bedes senest den **3. maj 2019** sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-1200-00042 i emnefeltet, og med kopi til sanfi@mst.dk.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at man ved afgivelse af høringssvar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og mailadresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til de kontaktpersoner, der fremgår af nedenstående skema.

Bekendtgørelsesnavn mv.	Kontaktperson	Telefon	E-mail
Bekendtgørelse standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed	Nils Nordholm	2143 5227	ninor@mst.dk
Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg	Anne Jensen	2235 1195	annje@mst.dk
Bekendtgørelse om miljøforhold for mindre affaldsbehandlingsanlæg	Mette Lumbye Sørensen	2235 1810	melso@mst.dk
Bekendtgørelse om miljøtilsyn	Sandra Fisker	2482 0922	sanfi@mst.dk

Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.	Sandra Fisker	2482 0922	sanfi@mst.dk
Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr	Anne Gry Lund	2234 9071	aglun@mfvm.dk

Udkast til bekendtgørelser er sendt i høring hos de parter, der fremgår af høringslisten, som er lagt på Høringsportalen.

Høringsmaterialet er samtidig offentliggjort på høringsportalen.dk.

Baggrund

De foreslåede ændringerne er foranlediget af udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed. Bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed forventes at træde i kraft den 1. juli 2019 og udkast hertil er sendt i høring den 19. februar 2019: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/62763>.

Der er endvidere foretaget visse opdateringer, rettelser og lovtekniske ændringer m.v. i forhold til de nugældende bekendtgørelser.

Nedenfor beskrives hvilke hovedændringer, der er foretaget i de enkelte bekendtgørelser. Det er alene den markerede/overstregede tekst, der udgør ændringer, mens den øvrige tekst er identisk med de allerede gældende regler. I forhold til bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed er det kun de for ændringerne relevante afsnit af bekendtgørelsens udkast, der er gengivet i bilaget.

Ændringer af de enkelte bekendtgørelser

Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

Konsekvensændring som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed

Som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed ophæves afsnit 17, 18, 20, 21 og 22 i standardvilkårsbekendtgørelsens bilag 1. Ophævelsen er begrundet med indførelsen af generelle regler i bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.

Bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed vil omfatte de mindre miljøbelastende godkendelsespligtige virksomheder, der i dag er omfattet af en række K-listepunkter på bilag 2 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen). Med bekendtgørelsen om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed tages disse virksomheder ud af listen over godkendelsespligtige virksomheder og underlægges kravene i den nye bekendtgørelse. I stedet for at ansøge og få individuel miljøgodkendelse skal virksomheden anmelde sig. Kommunalbestyrelsen vurderer, om det anmeldte kan opfylde de generelle krav i bekendtgørelsen. Bekendtgørelsens miljøkrav regulerer de typiske, væsentlige miljøforhold, som gør sig gældende for affaldshåndteringsaktiviteter omfattet af bekendtgørelsen. Kravene bygger overvejende på eksisterende standardvilkår i bekendtgørelse om standardvilkår i miljøgodkendelser.

Ophævelse af afsnit 23-27 og 29

I forbindelse med offentliggørelsen af BAT-konklusioner for affaldsbehandling¹ har Miljøstyrelsen udført en analyse af, hvordan BAT-konklusionerne i praksis skal udmøntes. Analysen har vist, at standardvilkårene kun dækker en del af BAT-konklusionerne. For at undgå to samtidige regelsæt at administrere efter, har Miljøstyrelsen valgt at fjerne standardvilkårene afsnit 23 – 27 og 29 i standardvilkårsbekendtgørelsen. Derfor vil det fremover alene være BAT-konklusionerne, der er regulerende og der vil ikke være standardvilkår for områderne omfattet af de nye BAT-konklusioner. Miljøstyrelsen vil udarbejde Spørgsmål/Svar som hjælp til udmøntningen af BAT-konklusionerne, når de gældende godkendelser skal revurderes og nye udformes.

Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg

Konsekvensændring som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed

¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.208.01.0038.01.ENG&toc=OJ:L:2018:208:TOC

Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ændres som en konsekvens af, at bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed indeholder en bestemmelse om, at for affaldshåndteringsvirksomheder, som er teknisk og forureningsmæssigt forbundet med et eller flere mellemstore fyringsanlæg, finder bestemmelserne om støjgrænser anvendelse for den samlede virksomhed. En tilsvarende bestemmelse er tilføjet i § 36, stk. 3 i bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg. Denne bestemmelse svarer til den eksisterende bestemmelse om støjgrænser for mellemstore fyringsanlæg, der er teknisk og forureningsmæssigt forbundet med en virksomhed omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen.

Bortfald af støvgrænseværdi for visse gasoliefyrede spidslastanlæg

Miljøstyrelsen er efter udstedelse af bekendtgørelsen blevet gjort opmærksom på det ulogiske i, at der er fastsat en emissionsgrænseværdi for støv til gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW i bilag 4, som omfatter bestående spidslastanlæg, når der ikke er fastsat en emissionsgrænseværdi for støv for bestående fyringsanlæg > 5 MW i bilag 3, som omfatter bestående kedelanlæg, bortset fra spidslast- og nød anlæg. Emissionsgrænseværdien for støv for gasoliefyrede kedelanlæg i bilag 4 svarer til emissionsgrænseværdien i standardvilkår for listepunkt G 201. Direktivet om mellemstore fyringsanlæg fastsætter derimod ikke emissionsgrænseværdier for støv for gasoliefyret kedelanlæg. Miljøstyrelsen er enig det ulogiske heri. Bestående gasoliefyrede spidslastanlæg vurderes ikke at få problemer med at overholde emissionsgrænseværdien, men emissionsgrænseværdien udløser krav om regelmæssig egenkontrol med støvemissionen, og dermed en mindre ekstraudgift for virksomhederne. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at emissionsgrænseværdien på 50 mg/normal m³ for gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW, jf. bilag 4, tabel 1, skal udgå.

Øvrige ændringer

Miljøstyrelsen er blevet opmærksom på enkelte forkerte paragrafhenvisninger i bekendtgørelsen om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg. Disse henvisninger er rettet. Desuden er det enkelte steder præciseret, hvilken myndighed der skal agere i forhold til bekendtgørelsens regler.

Bekendtgørelse om miljøtilsyn

Konsekvensændringer som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed
Miljøtilsynsbekendtgørelsen ændres, således at virksomheder, omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, underlægges de samme tilsynsregler som i dag.

I udkastets § 1, stk. 2, er virksomheder, omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed således indsat. Endvidere er virksomheder, omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav om affaldshåndteringsvirksomhed, indsat i tilsynsbekendtgørelsens § 2, så de indgår i samme kategori for fastsættelse af tilsynsfrekvensen som virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2. Der indføres en pligt for tilsynsmyndighederne til at foretage et opstartstilsyn senest tre måneder efter, at en nyetableret virksomhed omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed har igangsat driften. Der henvises til den foreslåede ændring i udkastets § 2, nr. 11, og § 8.

Efter den nugældende miljøtilsynsbekendtgørelse skal tilsynsmyndighederne foretage en såkaldt miljørisikovurdering af virksomhederne, og med udgangspunkt i denne fastsættes en tilsynsfrekvens ud fra de kriterier, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 1 og 2. Virksomheder omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed er derfor indsat i udkastet til disse bilag. Der vil være samme tilsynsfrekvens for virksomhederne som hidtil. Virksomheder omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed indsættes endvidere i oversigten over grupper, som afgivelsen af oplysninger efter tilsynsbekendtgørelsens §§ 14, 15 og 18 skal omfatte (bilag 3).

Konsekvensændringer som følge af ophævelse af visse bestemmelser og listepunkter om husdyrbrug i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen)

Som konsekvens af, at punkt 6.6, vedrørende husdyrbrug med svin og fjerkræ over en bestemt stiplads- eller dyreenhedsgrænse (IE-husdyrbrug), og punkt I 206, vedrørende andre husdyrbrug for mere end 250 dyreenheder, udgår af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 og 2, foretages en række konsekvensrettelser for så vidt angår henvisningerne til husdyrbrug. Det er ikke hensigten at foretage realitetsændringer vedrørende tilsynet med husdyrbrug.

Øvrige ændringer

Der er endvidere foretaget visse opdateringer m.v. i forhold til den nugældende bekendtgørelse: I miljøtilsynsbekendtgørelsens bilag 1 er der under parameteren "sandsynlighed" i afsnit A (under scoren 3) henvist til grønne regnskaber. Denne henvisning fjernes da pligten til at udarbejde grønne regnskaber er blevet ophævet i 2015.

Miljøstyrelsen er desuden blevet gjort opmærksom på, at husdyrbrug, hvis produktionstilladelse stadig er en § 33-godkendelse efter miljøbeskyttelsesloven er ved fejl ikke medtaget i miljøtilsynsbekendtgørelsens bilag 1 om risikoscore. Disse husdyrbrug indsættes i tilsynsbekendtgørelsens bilag 1, afsnit 2, D, således, at de § 33-godkendte husdyrbrug risikoscores på samme måde som husdyrbrug med godkendelse efter de senere regler.

Endvidere justeres henvisninger til persondataloven i anledning af, at det er databeskyttelsesloven og databeskyttelsesforordningen, som er gældende.

Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

Konsekvensændringer som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed
Brugerbetalingsbekendtgørelsen ændres således, at virksomheder, omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, underlægges de samme krav som tidligere vedrørende brugerbetaling.

Bekendtgørelse om miljøforhold for mindre affaldsbehandlingsanlæg

Konsekvensændring som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed
Det præciseres, at bekendtgørelse om miljøforhold for mindre affaldsbehandlingsanlæg ikke omfatter virksomheder omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.

Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr

Konsekvensændring som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed
Definitionen af et "miljøgodkendt anlæg" udvides, således at begrebet omfatter anlæg anmeldt og registreret efter bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed. Virksomheder anmeldt og registreret efter bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed indsættes endvidere i bekendtgørelsens bilag 6 (retningslinjer til håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr omfattet af producentansvar og andet affald af elektrisk og elektronisk udstyr).

Øvrige ændringer

Miljøstyrelsen er blevet gjort opmærksom på, at definitionen på fraktion "1) stort udstyr" ikke er defineret tilstrækkeligt præcist ved den seneste revision af elektronikaffaldsbekendtgørelsen, således at den tidligere anvendte definition på fraktion "1) Store husholdningsapparater" (tidligere i bilag 2) ikke blev overført korrekt til den nye § 28. Definitionen er rettet i udkastets § 28, stk. 2, nr. 1 og tilsvarende i bilag 9.

Forholdet til EU-lovgivningen

Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet) fastsætter regler om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening fra industrielle aktiviteter. Hovedelementet i IE-direktivet er princippet om bedste tilgængelige teknikker (BAT). Hvad der betragtes som de bedste tilgængelige teknikker fastsættes af EU-Kommissionen i en række BAT referencedokumenter, og deres konklusioner offentliggøres som BAT-konklusioner. Direktivets artikel 14, stk. 3, og artikel 21, stk. 3, forpligter medlemsstaterne til at anvende BAT-konklusioner i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser og revurderinger af miljøgodkendelser af IED-virksomheder.

Standardvilkårsbekendtgørelsen fastsætter standardvilkår ved godkendelse efter godkendelsesbekendtgørelsen for en række listepunkter opført på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 (IED-virksomheder) og godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2 (virksomheder ikke omfattet af IE-direktivet). Standardvilkårsbekendtgørelsen indeholder standardvilkår for otte aktiviteter (listepunkter) opført på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1. Vilkårene fremgår af standardvilkårsbekendtgørelsens afsnit 23-30 i bilag 1. Med ændringen af standardvilkårsbekendtgørelsen foreslås det at ophæve afsnit 23-27 og 29 i standardvilkårsbekendtgørelsens bilag 1. Dette betyder, at det fremover alene vil være BAT-konklusionerne, der er regulerende og der vil ikke være standardvilkår for aktiviteter omfattet af de nye BAT-konklusioner for affaldsbehandling.²

Det vurderes, at bekendtgørelsens krav ikke går videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere kravene i EU-lovgivningen.

Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg

Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv (EU) 2015/2193 af 25. november 2015 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra mellemstore fyringsanlæg fastsætter regler om kontrol med mellemstore fyringsanlægs emissioner af svovldioxid (SO₂), nitrogenoxider (NO_x) og støv til luften. Direktivet er gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg.

Bilag 4 til den gældende bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg fastsætter emissionsgrænseværdier for bestående mellemstore fyringsanlæg, der anvendes som spidslastanlæg. Med ændringen foreslås det, at emissionsgrænseværdien for støv til bestående gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW, der anvendes som spidslastanlæg, ophæves. Med gennemførelse af ændringen vil hverken bestående gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW, der fungerer som spidslastanlæg og højst har 500 årlige driftstimer, eller bestående gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW i almindelig drift have en støvgrænseværdi.

Det vurderes, at bekendtgørelsens krav ikke går videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere kravene i EU-lovgivningen.

Væsentlige administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det er alene ændringer i bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg, der har økonomiske konsekvenser for erhvervet. Som anført ovenfor foreslås bekendtgørelsen ændret således, at emissionsgrænseværdien på 50 mg/normal m³ for gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW, jf. bilag 4,

² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.208.01.0038.01.ENG&toc=OJ:L:2018:208:TOC

tabel 1, udgår. Som følge af, at den ovennævnte emissionsgrænseværdi udgår skal der heller ikke længere udføres kontrolmåling heraf. I den forbindelse forventes der en besparelse for virksomhederne.

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer, at bekendtgørelsernes udkast medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt. Konsekvenserne bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Vurdering efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter

Der er foretaget miljøvurdering af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (miljøvurderingsloven).

Miljørapporten er tilgængelig på høringsportalen:

<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/62763>.

Miljøstyrelsen har gennemført en screening af relevante ændringer i bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg. Efter høring af berørte myndigheder har Miljøstyrelsen ved en gennemgang af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3 vurderet, at ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ikke må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet. Der henvises til screeningsafgørelsen med bilag, der er tilgængelig på Høringsportalen.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at ændringer i de øvrige bekendtgørelser ikke er omfattet kravet om miljøvurdering, jf. miljøvurderingsloven.

Agil erhvervsrettet regulering

Miljøstyrelsen har vurderet indholdet af de foreslåede ændringer i henhold til Erhvervsministeriets vejledning om agil erhvervsrettet regulering, som har til formål at understøtte virksomhedernes mulighed for at teste, anvende og udvikle nye digitale teknologier og forretningsmodeller.

Miljøstyrelsen vurderer, at bekendtgørelserne ikke vil påvirke virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. De fem principper om agil erhvervsrettet regulering er derfor ikke relevante.

Offentlige implementeringskonsekvenser

Miljøstyrelsen har vurderet indholdet af de foreslåede ændringer i henhold til de syv principper i Digitaliseringsstyrelsens vejledning om digitaliseringsklar lovgivning. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de foreslåede ændringer er i overensstemmelse med disse principper.

Der er hovedsagelig tale om konsekvensændringer som følge af den foreslåede bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed. Bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed understøtter, at der kan kommunikeret digitalt med borgere og virksomheder. Den nye digitale anmeldeordning skaber grundlag for en transparent og hurtigere sagsbehandling. Mange af de krævede oplysninger vil automatisk være indhentet via Byg & Miljø integration med andre offentlige registre. Personoplysninger som registreres i Byg & Miljø håndteres i overensstemmelse med reglerne om databeskyttelse. Offentliggørelse af oplysninger på DMA sker i overensstemmelse med de begrænsninger, der følger af forvaltningsretlige og databeskyttelsesretlige regler.

Ikrafttrædelse

Det foreslås, at bekendtgørelserne træder i kraft den 1. juli 2019.

Med venlig hilsen
Sandra Fisker
Fuldmægtig, cand.jur.