



Afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 om ændring af bekendtgørelse nr. 751 af 28. maj 2018 om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg

Baggrund

Miljøstyrelsen har udarbejdet forslag til ændringer i bekendtgørelse nr. 751 af 28. maj 2018 om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg. Der er tale om især disse forslag til ændringer:

1. konsekvensændring som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed,
2. bortfald af støvgrænseværdi for visse gasoliefyrede spidslastanlæg.

Derudover indeholder udkastet en række præciseringer og fejlrettelser. For en uddybning af alle ændringer i bekendtgørelsen henvises til udkast til ændring af bekendtgørelsen og det tilhørende høringsbrev, der er offentliggjort på Høringsportalen.

Der er tidligere gennemført en strategisk miljøvurdering af bekendtgørelsen. Miljørapporten samt den sammenfattende redegørelse er tilgængelige på Høringsportalen.¹

Miljøvurderingsloven

Det følger af § 8, stk. 1, i miljøvurderingsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), at der skal gennemføres en miljøvurdering af planer og programmer, hvor disse:

1. udarbejdes inden for landbrug, skovbrug, fiskeri, energi, industri, transport, affaldshåndtering, vandforvaltning, telekommunikation, turisme, fysisk planlægning og arealanvendelse og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til de projekter, der er omfattet af bilag 1 og 2,
2. medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde under hensyntagen til områdets bevaringsmålsætninger eller
3. vurderes at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 2.

Miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 1, fastsætter, at der skal gennemføres en screening af, om planer og programmer kan få væsentlig indvirkning på miljøet, når disse er omfattet af stk. 1, nr. 1, og kun angiver mindre ændringer i sådanne planer eller programmer. Der skal kun gennemføres en miljøvurdering, hvis screeningen viser, at ændringerne må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

¹ <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/60885>.

Screening

I vedlagte bilag 1 er der foretaget en vurdering af, om ændring af bekendtgørelse nr. 751 af 28. maj 2018 om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg udgør en ændring, der antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3.

Afgørelse

Efter høring af berørte myndigheder har Miljøstyrelsen ved en gennemgang af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3 vurderet, at ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ikke må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet. Herved er der især lagt vægt på, at der med forslagene alene foretages mindre indholdsmæssige ændringer med meget beskedne miljømæssige konsekvenser.

Høring

I henhold til miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der er ansvarlig for tilvejebringelsen af planen, høre berørte myndigheder, før der træffes screeningsafgørelse om, at der skal eller ikke skal foretages en miljøvurdering.

Miljøstyrelsen har derfor bedt de berørte myndigheder, herunder alle kommuner og KL, om bemærkninger til udkastet af bekendtgørelse om miljøkrav til mellemstore fyringsanlæg, der bør indgå i Miljøstyrelsens vurdering af, om de foreslåede ændringer kan få væsentlig indvirkning på miljøet. Høringen forløb i perioden 28. februar 2019 – 12. marts 2019.

Miljøstyrelsen har modtaget to høringssvar. Der var ingen bemærkninger til de foreslåede ændringer.

Klagevejledning

Der kan klages til Miljø- og Fødevareklagenævnet over Miljøstyrelsens afgørelse om, at der ikke skal foretages en miljøvurdering (screeningsafgørelsen), for så vidt angår retlige spørgsmål inden 4 uger efter offentliggørelsen af screeningsafgørelsen, jf. miljøvurderingslovens § 51.

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til Miljøstyrelsen ved anvendelse af digital selvbetjening (Klageportalen), jf. miljøvurderingslovens § 52, jf. dog § 21, stk. 2-4 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Se mere om, hvordan man klager via Klageportalen på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside.

Klageberettiget er enhver med retlig interesse i sagens udfald. Klageberettiget er endvidere landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer, jf. miljøvurderingslovens § 50.

Bilag 1 Screening af forslag til ændring af bekendtgørelse nr. 751 af 28. maj 2018 om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg

Miljøstyrelsen har gennemført en screening af de foreslåede ændringer, og på baggrund af screeningen vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljørapport. De foreslåede ændringer blev vurderet i forhold til følgende kriterier, jf. miljøvurderingslovens bilag 3:

1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:

- *i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler,*

Ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg har ikke betydning for andre projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler, som bekendtgørelsen danner grundlag for, idet der med forslagene alene foretages mindre ændringer samt præciseringer og fejlrettelser.

- *i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer eller programmer, herunder også planer og programmer, som indgår i et hierarki,*

Ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ændrer ikke på, i hvilket omfang bekendtgørelsen har betydning for andre planer, herunder planer som indgår i et hierarki.

- *planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling,*

Ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ændrer ikke på bekendtgørelsens betydning for integrering af miljøhensyn, herunder med henblik på fremme af bæredygtig udvikling.

- *miljøproblemer af relevans for planen eller programmet*

Ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg har ikke betydning for miljøproblemer, idet der med forslagene alene foretages mindre ændringer samt præciseringer og fejlrettelser. Bekendtgørelsens udkast ligger i alt væsentlighed inden for rammerne af den miljøvurdering, der er foretaget i tilknytning til den gældende bekendtgørelse, og de indholdsmæssige ændringer har meget beskedne konsekvenser (se under punkt 2).

- *planens eller programmets relevans for gennemførelsen af anden miljølovgivning, der stammer fra en EU-retsakt (f.eks. planer og programmer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse).*

Ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg har ikke betydning for gennemførelse af anden miljølovgivning, der stammer fra en EU-retsakt.

2) Kendetegn ved indvirkning og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:

- *indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet*

Ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg omfatter, ud over mindre præciseringer og fejlrettelser:

- a) Konsekvensændring som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed

§ 36, stk. 3, i bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg foreslås ændret som følge af Miljøstyrelsens kommende bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed. Udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed fastsætter regler om anmeldelse ved etablering, udvidelser og ændringer samt krav til drift og indretning af visse affaldshåndteringsvirksomheder. Udkast til bekendtgørelsen indeholder en bestemmelse om, at for affaldshåndteringsvirksomheder, som er teknisk og forureningsmæssigt forbundet med et eller flere mellemstore fyringsanlæg, finder bestemmelserne om støjgrænser anvendelse for den samlede virksomhed. En tilsvarende bestemmelse foreslås tilføjet i § 36, stk. 3, i bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at ændringen ikke har betydning for indvirkningen på miljøet med hensyn til sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet. Udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed fastsætter bl.a. direkte bindende grænseværdier for støj. Grænseværdierne er fastsat på grundlag af Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for industristøj (Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/ 1984). Der er gennemført miljøvurdering af udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.² Af miljørapporten fremgår det, at bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed ikke forventes at ændre på den beskyttelse af natur og miljø samt menneskers sundhed, som der er ved den nuværende regulering. Det forventes derfor ikke, at den foreslåede ændring af bekendtgørelsens § 36, stk. 3, som modsvarer den tilsvarende bestemmelse i udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, vil medføre indvirkning på miljøet.

- b) Bortfald af støvgrænseværdi for visse gasoliefyrede spidslastanlæg

Det foreslås endvidere, at emissionsgrænseværdien på 50 mg/normal m³ for gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW udgår af bekendtgørelsens bilag 4, tabel 1. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at ændringen ikke har betydning for indvirkningen på miljøet med hensyn til sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet.

Den nugældende bekendtgørelse fastsætter en emissionsgrænseværdi for støv til gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW i bilag 4, som omfatter bestående spidslastanlæg. Der er derimod ikke fastsat en emissionsgrænseværdi for støv for bestående fyringsanlæg > 5 MW i bilag 3, som omfatter bestående kedelanlæg, bortset fra spidslast- og nød anlæg. Emissionsgrænseværdien for støv for gasoliefyrede kedelanlæg i bilag 4 svarer til emissionsgrænseværdien i standardvilkår for listepunkt G 201. Direktivet om mellemstore fyringsanlæg fastsætter ikke emissionsgrænseværdier for støv for gasoliefyrede kedelanlæg.

Gasolie er et relativt rent brændsel, og en effektiv forbrænding giver kun mindre emissioner af støv. Støvemissionen skønnes til at være mindre end ca. 8 mg/m³.³ Gasoliefyrede kedler uden forudgående rensning har en støvemission, som er væsentlig lavere end 50 mg/m³. Bortfaldet af

² Miljørapport om forslag til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, 2018.

³ FORCE Technologys notat "Mellemstore fyringsanlæg. Kortlægning af teknikker til kedler", 2014.

emissionsgrænseværdien 50 mg/normal m³ for gasoliefyrede kedelanlæg > 5 MW vurderes derfor at være uden væsentlig indvirkning på miljøet.

- *indvirkningens kumulative karakter*

Ændringerne vurderes ikke at have indvirkning på miljøet med hensyn til indvirkningens kumulative karakter.

- *indvirkningens grænseoverskridende karakter*

Ændringerne udgør ikke en ændring, der kan få indvirkning på miljøet med hensyn til indvirkningens grænseoverskridende karakter.

- *faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker)*

Ændringerne af bekendtgørelsen indeholder ikke bestemmelser, der kan have betydning for indvirkningen på miljøet med hensyn til faren for menneskers sundhed og miljøet.

- *indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, som kan blive berørt)*

Som det fremgår af beskrivelsen under ”indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet”, har ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ingen eller meget begrænsede virkninger på miljøet.

- *værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af:*
 - særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv
 - overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier
 - intensiv arealudnyttelse

Som det fremgår af beskrivelsen under ”indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet”, har ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ingen eller meget begrænsede virkninger på miljøet, herunder i forhold til karakteristiske naturtræk eller kulturarv, miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier samt intensiv arealudnyttelse.

- *indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan.*

Som det fremgår af beskrivelsen under ”indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet”, har ændringerne af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg ingen eller meget begrænsede virkninger på miljøet, herunder også i forhold til områder eller landskaber.