



Til høringsparterne

Erhverv
J.nr. 2020 - 1967
Ref. HEHUS
Den 29. oktober 2020

Høring om udkast til bekendtgørelse om et register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR bekendtgørelsen)

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændringer i bekendtgørelse om et register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR bekendtgørelsen) i høring.

Ændringerne vedrører indberetning af navnlig miljøoplysninger. Parallelt hermed sender Miljøstyrelsen udkast til ændringer i bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg i høring.

Høringsmaterialet er offentliggjort på høringsportalen.dk.

Miljøstyrelsen skal anmode berørte virksomheder, myndigheder, organisationer og andre interessenter om at indsende bemærkninger til høringsskabet senest **27. november 2020**.

Høringssvaret bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-2020-1967 i emnefeltet, og med kopi til hehus@mst.dk

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Bekendtgørelsesudkastet er sendt i høring hos de parter, der fremgår af høringsskabet, som er lagt på høringsportalen.dk.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til:

- Specialkonsulent, jurist Helle Husum, hehus@mst.dk, 23 63 73 04

Baggrunden for ændringen af bekendtgørelsen

Reglerne om et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (den såkaldte E-PRTR forordning (pollutant release and transfer register)) skal give offentligheden bedre adgang til virksomheders miljøoplysninger via landsdækkende registre over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR-registre). Kravene udspringer af FN's PRTR-protokol og af EU's PRTR forordning. Reglerne betyder, at en række virksomhedstyper med væsentlige udledninger til luft, vand og jord samt frembringelse af betydelige affaldsmængder, skal indberette oplysninger om virksomheden og dens udledninger.

Fra EU's side har man i mange år arbejdet på at lave en ny og bedre struktur for indberetning af miljøoplysninger, bl.a. emissioner fra IED-aktiviteter, herunder store fyringsanlæg og i henhold til E-PRTR-forordningen, end der er tilstede i dag. En fælles indberetning for store fyringsanlæg og indberetning om udledning af forurenende stoffer til et register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (PRTR) fra medlemsstaterne er første skridt og skal ske fra 2021.

Oplysningerne, der skal indberettes, falder i to kategorier af data, administrative data (oplysninger om virksomheden) og tematiske data (miljøoplysninger). De administrative data har karakter af stamdata, så som identifikationsnummer, navn på anlæg, status anlægsstørrelse og -type mv. Tematiske data er oplysninger om energiinput, brændselstype, emissioner og driftstimer mv. for de enkelte store fyringsanlæg.

EU anvender de indberettede oplysninger til bl.a. en samlet emissionsopgørelse for EU og til brug for EU's BAT-BREF arbejde m.m.

Ændringer i forhold til gældende bekendtgørelse

Med ændringer i EU's PRTR forordning (jf. Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/1741 af 23/9-2019), der får virkning pr. 1. januar 2021, er der behov for en række ændringer i den eksisterende PRTR bekendtgørelse.

De foreslåede ændringerne til bekendtgørelsen sker for at sikre, at Miljøstyrelsen effektivt kan indberette de nationale PRTR-oplysninger til Kommissionen. Med de foreslåede ændringer i PRTR-bekendtgørelsen:

1. ændres tidsfristen for virksomheders PRTR-indberetning af data fra 15. april til 1. marts og der fastsættes nye frister for kvalitetssikringen både for virksomheder og tilsynsmyndigheden. Det præciseres, at indberetningen skal ske digitalt på virk.dk.
2. er der foretaget lovtekniske justeringer i bestemmelsen om anvendelsesområde, bestemmelsen om definitioner, bestemmelsen om det elektroniske indberetningssystem, der skal anvendes og bestemmelsen om de oplysninger virksomheder skal indberette i henhold til forordningens artikel 5 samt bestemmelsen om fortrolighed. Derudover er der flyttet rundt på flere bestemmelser i kapitlerne 1 – 5 for at gøre flowet i indberetningen mere klart:
 - hvilke virksomheder, der skal indberette – hvad, hvornår og hvordan samt undtagelser hertil (PRTR-indberetning og frister §§ 4 – 7). Indberetning af produktionsmængde bliver obligatorisk for rapporteringsåret 2021, når Kommissionen har fastsat regler for hvordan produktionsmængde skal opgøres og indberettes. De vil fremgå af den digitale indberetning på virk.dk. Rapporteringsenheder og parametre for produktionsvolumen forventes at blive forskellig for branche til branche.
 - hvordan kvalitetssikring og færdiggørelse af PRTR-indberetningen sker – samt frister for virksomheden og tilsynsmyndigheden (kvalitetsvurdering af PRTR-indberetningen §§8 og 9)
 - hvornår og hvor PRTR-oplysningerne offentliggøres (kapitel 5 adgang til oplysninger)

- introduceres nye bestemmelser i relation til visse større husdyrbrugs tilvejebringelse af PRTR data (typisk ammoniak), herunder særskilte frister herfor samt kvalitetssikringen heraf. Der er delvis tale om sagsgange, som i praksis allerede eksisterer i dag, og nødvendige tiltag til at sikre korrekt indberetning af emissioner i de tilfælde, hvor et husdyrbrug har indført teknologitiltag, og hvor der ikke allerede foreligger indberettede data i offentlige databaser.

Endvidere foreslås det, at adgangen for at ekstern akkrediteret auditor eller verifikator kan indtræde i tilsynsmyndighedens rolle vedr. udarbejdelse af udtalelse til PRTR indberetningen for certificerede virksomheder bortfalder.

Miljømæssige konsekvenser

Ændringen af PRTR-bekendtgørelsen vil ikke have miljø-, natur- og sundhedsmæssige konsekvenser.

Væsentlige administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at tilsynsmyndighedens tidforbrug til opgavevaretagelsen efter den nye bekendtgørelse svarer til det tidsforbruget, som tilsynsmyndigheden hidtil har anvendt på kvalitetssikre og indberette PRTR-oplysninger til Miljøstyrelsen. Det med bekendtgørelsen foreslåede nye digitale indberetningssystem vurderes derfor ikke at give anledning til meromkostninger for tilsynsmyndigheder i forhold til tidligere.

Der vil være en lille stigning af brugerbetaling til kommunerne i de tilfælde, hvor et husdyrbrug anmoder om korrektion af ammoniakemission som følge af anvendelse af reducerende teknologi. Dette skønnes at andrage ca. 10 sager årligt a maksimalt 2 timers sagsbehandling i kommunerne.

De fleste virksomheder har allerede anført deres web adresse i nuværende it-indberetningssystem, og det er derfor alene typisk produktionsvolumen der skal tilføjes i flowet med indberetning af virksomhedens data. Da virksomhederne allerede i dag typisk indberetter emissionsdata og produktionsmængde til godkendelsesmyndigheden vurderer styrelsen, at virksomhedernes administrative byrder til supplerende indberetning af produktionsvolumen vil være yderst begrænset.

Ikrafttrædelse

Det forventes, at de ændrede regler i PRTR-bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2021.

Med venlig hilsen

Helle Husum
Specialkonsulent, jurist
hehus@mst.dk