

Dato: 06. 05.2021

Til: fisk@mfvm.dk; lensch@mfvm.dk

Fra: Cathrine Pedersen Schirmer, Havpolitisk seniorrådgiver (cathrine@dn.dk)

Emne: sagsnr. 2021-1726: Danmarks Naturfredningsforenings høringssvar til udkast til bekendtgørelse om forbud mod erhvervsmæssigt og rekreativt fiskeri af ål i saltvand fra 1. december 2021 til og med 28. februar 2022

Fødevarerministeriet har sendt udkast til bekendtgørelse om forbud mod erhvervsmæssigt og rekreativt fiskeri af ål i saltvand fra 1. december 2021 til og med 28. februar 2022 i høring. Danmarks Naturfredningsforening (DN) takker for muligheden for at kommentere udkastet og fremsender hermed sine bemærkninger.

Baggrund

På trods af en EU genopretningsplan for den europæiske ålebestand siden 2007, fremgår det af videnskabelig rådgivning, at ålebestanden ikke er kommet sig i nogen grad. Den europæiske ålebestand (*Anguilla anguilla*) er meget svag og er **klassificeret som kritisk truet** af International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources (IUCN, 2020). Siden 2003 har det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) anbefalet, at al menneskeskabt dødelighed, der påvirker produktionen og undslip af ål, **skal reduceres til så tæt på nul som muligt**¹. Men på trods af denne videnskabelige rådgivning og den kritiske bestandsstatus bliver der stadig fisket målrettet efter ålen, både kommercielt og rekreativt. I 2017 foreslog Kommissionen² at lukke al fiskeri efter ål over en størrelse på 12 cm i EU-farvande. Dette forslag blev afvist af medlemslande inklusiv Danmark, som kæmpede for at bevare et fiskeri efter ål.

I stedet blev der fundet et kompromis som resulterede i en fælles erklæring ” **Joint Declaration on strengthening the recovery for European eel (Commission and Member States)** (Interinstitutional File: 2017/0287) og vedtagelsen af en midlertidig lukning af fiskeriet efter ål (over 12 cm) i EU-farvande. Bestemmelsen om en tre måneders lukning blev fastlagt i forordningen om fiskerimuligheder for 2018 (Rådets forordning (EU) 2018/120). Målet med denne tre måneders lukning var specifikt **at beskytte blankålen i dens migrationsperiode, når den vandrer til Sargassohavet for at gyde**. Det er den periode, hvor ålen er mest sårbar, meddelte kommissær Karmenu Vella på pressekonferencen³ efter mødet i Fiskerirådet den 13. december 2017. Den samme besked er reflekteret i Rådets pressemeddelelse⁴:

¹ ICES. (2020). European eel (*Anguilla anguilla*) throughout its natural range. In Report of the ICES Advisory Committee, 2020. ICES Advice 2020, ele.2737.nea, <https://doi.org/10.17895/ices.advice.5898>.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52017PC0645&qid=1619105376856>

³ Se video af Kommissærens pressekonferencen her: <https://www.facebook.com/watch/?v=2234641566561276>

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/12/13/council-agreement-on-2018-fishing-quotas-in-the-atlantic-and-north-sea/#>



“I betragtning af den kritiske situation for ålefiskeriet vil det være forbudt at fiske efter europæisk ål med en samlet længde på 12 cm eller derover i EU-farvande i ICES-områder, herunder i Østersøen, i en sammenhængende periode på 3 måneder, som skal fastlægges af de enkelte medlemslande, mellem 1. september 2018 og 31. januar 2019. Det er det tidspunkt, hvor ålen vandrer og derfor er mest sårbar. Medlemslandene vil skulle meddele Kommissionen den valgte periode senest 1. juni 2018.

Afgørelsen er suppleret med en fælles erklæring fra Europa-Kommissionen og medlemslandene med det sigte yderligere at beskytte bestanden af europæisk ål, f.eks. i indre farvande, gennem en styrkelse af forvaltningsplanerne for ål i alle faser af ålens livscyklus.”

Grunden til, at DN i så detaljeret en grad fremhæver baggrunden for lukkeperioden er netop for at henvise til **hensigten med lukkeperioden, nemlig at beskytte ålen i dens vandringsperiode, hvor den er mest sårbar.**

Lukkeperioden i Danmark

Det er nu det tredje år i træk, at Danmark vælger at fastsætte lukkeperioden **efter** vandringsperioden. Ålemigrationen i de danske farvande i Østersøen, Bælthavet og Kattegat er på sit højeste i september, oktober og november måned. I denne periode migrerer alle Østersøens ål gennem Øresund og de danske stræder for at svømme 5.000 kilometer til Sargassohavet øst for Bermudatrekanten for at gyde. Det eneste sted den europæiske ål formerer sig. Det er i denne udtræksperiode, ålen skal fredes, hvis lukkeperioden skal have effekt. Ved at fastsætte en lukkeperiode fra den 1. december til og med 28. februar, overholder Danmark dermed ikke hensigten bag lukkeperioden, da lukningen stort set sker efter migrationsperioden. Som fremhævet i baggrundsafsnittet af dette hørringssvar, er hensigten med lukkeperioden at frede ålen i dens migrationsperiode. Den nuværende lukkeperiode fra december til februar er ineffektiv med hensyn til at beskytte den gydende ål, og ligger oven i købet i den periode hvor der i forvejen fanges færrest ål. Erhvervsfiskerne landede omkring 180 ton ål sidste år. Og netop i migrationsperioden fangede de flest. I oktober og november blev der landet henholdsvis 56.368 kg og 28.881 kg blank ål. Til sammenligning blev der landet 306 kg i marts, 179 kg i april og 814 kg i juni.

Da langt størstedelen af Østersøens ål bevæger sig gennem dansk farvand for at vandre til Sargassohavet, vil en lukning af fiskeriet i migrationsperioden i danske kystfarvande være enormt effektiv med hensyn til beskyttelsen af vandrende blankål **fra hele Østersøregionen**. Størstedelen af det danske fiskeri efter ål foregår i netop i Kattegat, Bælthavet og Østersøen.

Derfor mener DN, at bekendtgørelsen skal **ændres til, at lukkeperioden ligger i perioden 1. september til og med 30. november.**



Forbyd landinger i lukkeperioden

DN er desuden meget kritisk over for, at kommercielle ålefiskere må lande og sælge ål i lukkeperioden. Selvom udkastet til bekendtgørelsen i § 6 kræver at fiskere, der opbevarer levende ål i lukkeperioden, skal udarbejde en lagerliste over opbevarede ål pr. 30. november 2021, så vil det i **virkeligheden kræve urealistisk store resurser af fiskerikontrolstyrelsen at kontrollere** om de landede ål blev fanget i lukkeperiode eller om de kommer fra et hyttefad eller lignende opbevaringssted. Det ville nemlig kræve, at kontrolstyrelsen kontrollerer antal ål i hyttefade, enkelte opbevaringsruser eller lignende og sammenligner dette med lagerlisten for indholdet af levende ål i kilo i de enkelte opbevaringssteder, samt med alle landinger. Det er dermed i praksis umuligt at vide med sikkerhed om ålen blev fanget illegalt i lukkeperioden, eller om den blev fanget inden lukkeperioden, men kommer fra et hyttefade eller lignende.

DN har fået oplyst fra FVM, at hensigten til at tillade at lande ål i lukkeperioden er for at give fiskere en mulighed for at opnå en bedre pris per kilo ål. DN mener, at tilladelsen åbner et smuthul for illegalt fiskeri i lukkeperioden.

Derfor opfordrer DN til, at bekendtgørelsen ændres til, at der ikke længere må landes eller omsættes ål i lukkeperioden.

I Sverige har der tidligere også været mulighed for landinger i lukkeperioden. Men det ser ud til, at Sverige ændrer dette ved kun at tillade landinger af ål 14 dage efter lukkeperioden træder i kraft, samt at indføre striksere regler om anmeldelse inden landing af ålen, selvom det er en genoptaget landing, dvs. at ålen kommer fra et opbevaringssted som et hyttefad.

Ålen skal fredes – forbyd alt fiskeri efter ål

Den seneste ICES-rådgivning⁵ (2020), bekræfter, at ålens status fortsat er 'kritisk', og at rekrutteringen fortsat er lavt, men jævn siden 2010, dog på et historisk lavt niveau. Denne nedgang i ålebestanden tilskrives flere årsager: Fiskeridødelighed fra både kommercielt og rekreativt fiskeri er en af grundene, samt andre menneskelige aktiviteter. Danmark er et af de få EU medlemslande, som tillader rekreativt fiskeri efter ål. Der er ikke krav om indberetning af ålefangst for fritidsfiskere i Danmark, og der er ingen grænser for, hvor mange de må fange. Der er begrænsninger på redskaber, men hvert år finder fiskerikontrollen store mængder ulovlige åleredskaber i både salt- og ferskvand, og fiskeristyrelsen har ikke resurser nok til at sikre, at redskabsbegrænsninger i det rekreative fiskeri efter ål håndhæves. Ifølge Kommissionens evalueringsrapport har Danmark den største mængde af ål fisket af det rekreative fiskeri. Ifølge Danmarks rapporteringsrapport fra 2018⁶ lå den rekreative fangst i saltvand på **109 ton** in 2017. Estimerne for rekreative landinger, der er indeholdt i denne rapport, er resultaterne af en telefon- og internetundersøgelse, foretaget af DTU Aqua, og der sættes berettiget spørgsmålstegn ved nøjagtigheden af data indsamlet fra rekreativt fiskeri. Ifølge Kommissionens evalueringsrapport er underestimeringen af det rekreative fiskeri i

⁵ ICES (2020) *The European Eel (Anguilla anguilla) throughout its natural range*

⁶ UM (2018) *Third Danish progress report (2018) on implementation of the Eel Regulation and Eel Management Plan (EMP) in Denmark, side 4*



EU's farvande sandsynlig. Desuden er, ifølge Kommissionens evalueringsrapport⁷, ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri efter ål i hele EU udbredt. Selvom fangsterne af det kommercielle fiskeri er gået markant ned i de sidste år, mener DN, at så længe ålen er kritisk truet, at også det kommercielle fiskeri efter ål skal lukkes. 2020 blev der landet over 180.000 kg ål (blanke, - og gule ål). Det er langt over den videnskabelige rådgivning som ligger på nul.

Set i lyse af at 1) bestanden er kritisk truet og forskere anbefaler en nul fangst 2) vi ikke kender den nøjagtige fiskeridødelighed af det rekreative fiskeri 3) at der fiskes en betydelig del med ulovlige åleredskaber i både salt- og ferskvand, mener DN, at er det er på høje tid at totalfredede ålen. I vores naboland Sverige er det rekreative ålefiskeri forbudt året rundt. Vi opfordrer til samme løsning i Danmark. Desuden mener DN, at det kommercielle fiskeri efter ål også skal lukkes og dermed totalfreden ålen. **Vi opfordre regeringen til, at forbyd alt ålefiskeri fra 1. september 2021 og derefter hele året rundt indtil bestanden er genopbygget.**

Et forbud mod fiskeri efter ål skal under alle omstændigheder **følges op af større indsatser** for at sikre ålens vandringsveje i vandløb og floder, samt forbedringer af dens levesteder oppe i ferskvandsystemerne, hvis vi effektivt skal mindske alle de menneskeskabte årsager til åledødeligheden.

Opsummering

DN opfordrer til at **bekendtgørelsen** ændres:

- så lukkeperioden ligger i perioden **1. september 2021 til og med 30. november 2021** og dermed dækker ålens migrationsperiode i dansk farvand.
- så der ikke længere må landes ål i lukkeperioden, og et smuthul for illegalt fiskeri i lukkeperioden lukkes.

Desuden mener DN,

- At ålen skal fredes indtil bestanden er sundt: **forbyd rekreativt og erhvervs-mæssigt fiskeri af ålen fra 1. september 2021 og året rundt indtil bestanden er genopbygget og på sundt niveau.**

Med venlig hilsen

Cathrine Pedersen Schirmer
Havpolitisk seniorrådgiver
Danmarks Naturfredningsforening
Masnedøgade 20, 2100 København Ø
Telefon: 31 19 32 26
E-mail: Cathrine@dn.dk

⁷ European Commission (2019) *Evaluation of the Eel Regulation - Final Report*