

SEPTEMBER 2023
PLAN- OG LANDDISTRIKTSSTYRELSEN

ADRESSE COWI A/S
Jens Chr. Skous Vej 9
8000 Århus

TLF +45 56 40 00 00

FAX +45 56 40 99 99

WWW cowi.dk

NY BEKENDTGØRELSE OM PLANLÆGNING FOR SOLCELLEANLÆG I DET ÅBNE LAND

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

INDHOLD

1	Indledning	1
2	Integration af miljøhensyn	2
3	Offentlighedsfasen og indkomne høringsvar	3
4	Alternativer	4
5	Overvågning	5

1 Indledning

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har gennemført offentlig høring af udkast til ny *Bekendtgørelse om planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land* ledsaget af en miljøvurdering i henhold til miljøvurderingsloven¹.

Forslag til bekendtgørelse har således været ledsaget af en miljørapport, som har været i offentlig høring i perioden 3. maj – 29. juni 2023.

Miljørapporten omfatter en vurdering af de miljømæssige konsekvenser af den foreslåede bekendtgørelse.

Ifølge miljøvurderingslovens § 13, stk. 2, skal der i forbindelse med den endelige godkendelse eller vedtagelse af planen eller programmet, udarbejdes

¹ Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

PROJEKTNR.

DOKUMENTNR.

A253917

3

VERSION

UDGIVELSESDATO

BESKRIVELSE

UDARBEJDET

KONTROLLERET

GODKENDT

1.2

18.09.2023

Sammenfattende redegørelse

HSLY

LOJO

HSLY

en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

- > Hvordan miljøhensyn er integreret i programmet,
- > Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- > Hvorfor det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- > Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Ifølge miljøvurderingslovens § 34, stk. 1, skal myndigheden offentliggøre den endeligt godkendte eller vedtagne plan eller det endeligt godkendte eller vedtagne program, miljørapporten og den sammenfattende redegørelse efter § 13, stk. 2.

2 Integration af miljøhensyn

Miljøvurderingen er gennemført med henblik på at sikre en integration af miljøforhold i bekendtgørelsen. Emnerne i miljørapporten er fastsat i afgrænsningsnotatet, hvor det på baggrund af en høring af berørte myndigheder blev vurderet, at påvirkningen på følgende miljøfaktorer skal indgå i miljøvurderingen:

- > **Landskab og visuelle forhold;** påvirkning af det åbne land, herunder naturgeografiske og kulturmiljømæssige værdier samt visuelle værdier.
- > **Jordarealer;** påvirkning på udnyttelsen af jorder til jordbrugsmæssige formål overfor anvendelse til solcelleanlæg.
- > **Befolkning, levevilkår og materielle goder;** solcellepanelers påvirkning på byer og beboelser.

Miljøvurderingen har bidraget til at afdække de sandsynlige miljøkonsekvenser og de relevante problemstillinger i forbindelse med udarbejdelsen af forslag til ny bekendtgørelse, og miljøvurderingen har på den baggrund sat fokus på en række miljøfaktorer og-hensyn.

Forslaget til den nye bekendtgørelse integrerer miljøhensyn på flere måder:

- > I bekendtgørelsens formål fremgår det, at bekendtgørelsens regulering sker med henblik på at fremme en udbygning med solcelleanlæg, hvor der lægges mest mulig vægt på hensynet til såvel muligheden for at udbygge energiforsyningen som til nabobeboelse, natur, landskab, kulturhistoriske værdier og jordbrugsmæssige interesser samt offentlighedens adgang til naturen.
- > Kommunalbestyrelserne skal gennem planlægningen for store solcelleanlæg varetage hensynet til jordbrugsmæssige interesser.

- > Kommunalbestyrelserne skal sikre, at planlægningen ikke strider imod natur- og landskabsinteresser, herunder sikre at biodiversiteten fremmes mest muligt.
- > Kommunalbestyrelserne skal gennem planlægningen tage mest muligt hensyn til at sikre offentlighedens adgang til den omgivende natur.

3 Offentlighedsfasen og indkomne hørings svar

Miljørapporten har fungeret som et oplysningsgrundlag for fremlæggelsen af bekendtgørelsen i offentlig høring.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen modtog i høringsfasen 46 hørings svar fra myndigheder, organisationer m.fl. 7 hørings svar havde ingen bemærkninger, mens 39 myndigheder, organisationer m.fl. har afgivet hørings svar med bemærkninger.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har i særskilt høringsnotat gennemgået og kommenteret de væsentligste synspunkter i de modtagne hørings svar.

Hørings svar med relation til miljørapporten

To hørings svar var relateret direkte til miljørapportens indhold:

- > Danmarks Idrætsforbund (DIF) og Friluftsrådet har begge udtrykt tilfredshed med, at der i bekendtgørelsens formålsafgrænsning beskrives, at der udover hensynet til energiforsyningen også skal inddrages en række andre samfundshensyn, ikke mindst offentlighedens adgang til naturen. DIF og Friluftsrådet undrer sig over, at mulighederne for friluftsliv og offentlighedens adgang til naturen ikke er medtaget i miljøvurderingen, når bekendtgørelsens formålsafgrænsning fremhæver, at der også skal inddrages en række andre hensyn, herunder offentlighedens adgang til naturen.

Kommentar:

Adgang til naturen og påvirkning af rekreative muligheder hører under miljøbegrebet menneskers sundhed, og er ikke eksplicit nævnt i afgrænsningsnotatet. Selvom det er et vægtet hensyn i formålsbestemmelsen og er gentaget i § 5, stk. 2., så vurderes det, at bekendtgørelsen ikke i sig selv ændrer på forholdet til gældende regler og menneskers sundhed. Påvirkningen afhænger af, hvordan det implementeres i den mere konkrete planlægning. Derfor er emnet ikke medtaget i miljørapporten.

Ændringer ved den endelige bekendtgørelse

På baggrund af hørings svarene er det besluttet at gennemføre flere ændringer i den endelige bekendtgørelse:

- > *Formålsbestemmelsen omformuleres, så det bl.a. tydeliggøres, at det er en national interesse i den kommunale planlægning, at der sikres arealer til udbygning med solcelleanlæg, og at der kan ske den nødvendige tilslutning til og udbygning af infrastrukturen til transmission af energi.*

- > Bestemmelsen om afstandskrav i kommuneplanens retningslinjer ændres, så den omhandler en afstand på 100 meter målt fra bygninger, der er registreret som beboelse i BBR. I visse situationer kan afstanden mellem nabo-beboelse og solcelleanlæg være mindre end 100 meter. Landsbyer og bygninger, der er registreret som beboelse, må ikke omkranses af solcelleanlæg undtagen i visse, nærmere angivne situationer.
- > *Bestemmelser om beplantning og landskabsanalyse ændres sprogligt, mens bestemmelsen om varetagelsen af andre hensyn i kommuneplanlægningen for solcelleanlæg udbygges med bl.a. kulturhistoriske værdier, herunder f.eks. kirkers placering i landskabet, Forsvarets interesser, geologiske interesser, jordbrugsmæssige, herunder skovbrugsmæssige interesser og multifunktionel arealanvendelse.*
- > *Der tilføjes bestemmelse om, at planlægningen for solcelleanlæg ikke må hindre udbygning af eksisterende el- og gastransmissionsanlæg, herunder højspændingsstationer, eller hindrer adgangen hertil for øvrige tekniske anlæg.*

Der gennemføres desuden flere mindre, sproglige ændringer i bekendtgørelsen, ligesom bestemmelse om bekendtgørelsens ikrafttræden ændres fra en frist på 1 år til at skulle vedtages første gang senest ved førstkomende revision af kommuneplanen, jf. planlovens § 23 a.

Det vurderes, at ændringerne i bekendtgørelsens bestemmelser ikke medfører væsentligt andre miljømæssige påvirkninger, end de emner, der er fundet i afgrænsningen af miljørapportens indhold - det vil sige primært landskabelig påvirkning af det åbne land, herunder naturgeografiske og kulturmiljømæssige værdier samt visuelle værdier, påvirkning på udnyttelsen af jorder til jordbrugsmæssige formål samt solcellepanelers påvirkning på byer og beboelser.

Miljøvurderingens indhold af de afgrænsede miljøfaktorer påvirkes kun i ubetydelig grad af de vedtagne ændringer i den endelige bekendtgørelse.

På baggrund af ovenstående vurderes det, at miljørapportens vurderinger af de miljømæssige påvirkninger er dækkende for den endelige bekendtgørelse.

4 Alternativer

Miljørapporten skal ifølge miljøvurderingsloven indeholde en beskrivelse af referencescenariet (0-alternativet). 0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden udstedelse af den nye bekendtgørelse om lokalplanpligtige solcelleanlæg.

Ved 0-alternativet fortsætter de eksisterende forhold, hvor kommunernes planlægning gennemføres inden for rammerne af planloven og anden relateret lovgivning.

Der er ikke belyst andre alternativer til planlægningen ud over 0-alternativet.

Miljøvurderingen er således baseret på det offentliggjorte udkast til bekendtgørelse.

Den endelige bekendtgørelse er valgt, da det på baggrund af miljøvurderingen er fundet, at der ikke er væsentlige miljømæssige påvirkninger i forbindelse med vedtagelse af bekendtgørelsen.

5 Overvågning

I henhold til § 12, stk. 4, i miljøvurderingsloven skal myndigheden overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planens eller programmets gennemførelse.

Miljøvurderingen af bekendtgørelsen har vist, at der ikke forventes at være væsentlige miljøpåvirkninger ved bekendtgørelsens vedtagelse. Der vil derfor ikke være behov for særskilte overvågningstiltag som led i bekendtgørelsens vedtagelse.

Det forventes, at kommunerne vurderer behovet for særskilt overvågning som led i miljøvurdering af kommune- og lokalplanplanlægning for de enkelte solcelleanlæg.