

Fremsat den {FREMSAT} af ministeren for ... (...)

**UDKAST
Forslag**

til

Lov om ændring af lov om social pension

(Regulering af folkepensionsalderen)

§ 1

I lov om social pension, jf. lovbekendtgørelse nr. 10 af 12. januar 2015, som senest ændret ved lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 1 a, stk. 1, nr. 5, ophæves, og i stedet indsættes:

- »5) 67 år for personer, der er født i perioden fra den 1. juli 1955 til den 31. december 1962.
- 6) 68 år for personer, der er født efter den 31. december 1962.«

2. I § 72 e ændres »2015« til: »2020«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. En sikringspligtig arbejdsgiver efter lov om arbejdsskadesikring kan ikke opsige en forsikring på grund af en forhøjelse af præmien, som er begrundet i en forøgelse af udgifterne, der er en følge af vedtagelsen af denne lov.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

Der skal i henhold til § 72 e i lov om social pension fremsættes lovforslag om revision af lovens § 1 a i 2015. I henhold til § 1 a, stk.2, skal det i 2015 og derefter hvert 5. år beregnes, om folkepensionsalderen for personer født efter 31. december 1962 skal reguleres. Folkepensionsalderen fastsættes som beregnet efter lovens § 1 a med virkning fra 1. januar i kalenderåret 15 år efter det år, hvori folkepensionsalderen reguleres.

En beregning af folkepensionsalderen efter reglerne i § 1 a, stk. 3, viser, at folkepensionsalderen i 2015 skal reguleres med 1 år og fastsættes til 68 år med virkning fra 2030.

Det foreslås derfor, at folkepensionsalderen fastsættes til 68 år for alle født efter 31. december 1962, dvs. for personer, der fylder 67 år i 2030 eller senere. Samtidig foreslås, at næste revision af lovens § 1 a skal ske i 2020, dvs. næste gang det skal beregnes, om folkepensionsalderen skal forhøjes.

De gældende bestemmelser i lovens § 1 a og § 72 e om regulering af folkepensionsalderen (§ 1 a) og om revision af § 1 a (§ 72 e) blev indført ved lov nr. 1586 af 20. december 2006. Lovændringen var et led i udmøntningen af den politiske aftale af 20. juni 2006 om en velfærdsreform.

Tilbageføringsreformen fra 2011 (herunder lov nr. 1386 af 28. december 2011 om ændring af lov om social pension) indebar en fremrykning på 5 år til 2019-22 af den ved velfærdsreformen vedtagne gradvise forhøjelse af folkepensionsalderen fra 65 til 67 år, men ændrede ikke ved reguleringsmekanismen. Lovændringen var et led i udmøntningen af den politiske aftale af 13. maj 2011 om senere tilbageføringsregulering.

Formålet med reguleringsbestemmelsen i § 1 a, jf. lov nr. 1586 af 20. december 2006, er at sikre, at danskernes stigende levetid også fører til flere aktive år på arbejdsmarkedet. Reguleringen af folkepensionsalderen bidrager til at gøre pensions- og tilbageføringsystemet mere robust over for stigende levetid, at sikre finansiering af det danske velfærdssamfund mange år fremover, og at give plads til større udgifter til sundhed og pleje, når der bliver flere ældre.

Formålet med revisionsbestemmelsen, jf. lov nr. 1586 af 20. december 2006, er at sikre, at en eventuel forhøjelse af folkepensionsalderen efter § 1 a sker ved lov. Baggrunden herfor er, at fastlæggelsen af folkepensionsalderen har central betydning for borgernes planlægning af deres arbejdsliv og supplerende pensionsopsparing.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Regulering af folkepensionsalderen

2.1.1. Gældende ret

Folkepensionsalderen er i 2015 65 år og forhøjes til 67 år i årene 2019-22 med ½ år hver 1. januar i perioden. En persons folkepensionsalder afhænger af fødselsdatoen, som vist i tabellen nedenfor.

Folkepensionsalderen skal efter lovens § 1 a, stk. 3, fastsættes til levetiden for 60-årige i de seneste 2 år tillagt en forudsat stigning i levetiden på 0,6 år og fratrukket en forudsat folkepensionsperiode på 14,5 år. Der afrundes til nærmeste halve år. Folkepensionsalderen reguleres med højst 1 år ad gangen. Folkepensionsalderen fastsættes med virkning pr. 1. januar i kalenderåret 15 år efter det år, hvori folkepensionsalderen reguleres.

Sammenhæng mellem fødselsdato og folkepensionsalder

Fødselsdato	Folkepensionsalder
31. december 1953 eller tidligere	65 år
1. januar 1954 - 30. juni 1954	65 ½ år
1. juli 1954 - 31. december 1954	66 år
1. januar 1955 - 30. juni 1955	66 ½ år
1. juli 1955 – 31. december 1962	67 år
1. januar 1963 eller senere	67 år + evt. regulering

2.1.2. Overvejelser og lovforslagets indhold

Levetiden for en 60-årig de seneste to år (2013-14) er ifølge Danmarks Statistiks dødelighedstavle for 2013-14 83,3 år. Folkepensionsalderen skal derfor efter lovens § 1 a, stk. 3, beregnes til: $83,3 + 0,60 - 14,5 = 69,4$ år. Den således beregnede folkepensionsalder skal efter loven afrundes til nærmeste halve år, dvs. her til 69,5 år. Da folkepensionsalderen efter loven højst kan reguleres med 1 år ad gangen, skal folkepensionsalderen fastsættes til 68 år med virkning fra 2030. Det vil sige, at folkepensionsalderen for personer født 1. januar 1963 eller senere bliver 68 år. Folkepensionsalderen fastsættes med virkning pr. 1. januar i kalenderåret 15 år efter det år, hvori folkepensionsalderen reguleres, dvs. 1. januar 2030.

2.2. Konsekvenser for anden lovgivning

Forhøjelse af folkepensionsalderen har betydning for ydelser efter en række andre love med aldersgrænser, som refererer til folkepensionsalderen (eventuelt via efterlønsalderen), herunder lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om fleksydelse, lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, lov om arbejdsskadesikring, lov om del-pension, lov om tjenestemandspension, lov om tjenestemænd, lov om pas til danske statsborgere m.v., lov om planlægning, lov om forurennet jord, ejendomsværdiskatteloven, lov om indskud på etableringskonto og iværksætterkonto, lov om lån til betaling af ejendomsskatter, lov om pålignin-gen af indkomstskat til staten (ligningsloven), lov om indkomstskat for personer m.v. (personskatte-loven), lov om beskatningen af pensionsordninger m.v. (pensionsbeskatningsloven), lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om social service, lov om vederlag og pension m.v. for ministre, lov om statens voksenuddannelsesstøtte, udlændingeloven og lov om valg til Folketinget.

For eksempel er efterlønsalderen, jf. § 74 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., fastsat til 3 år før folkepensionsalderen for personer født efter den 31. december 1962. Forhøjelsen af efterlønsalderen sker således med et varsel på 12 år, dvs. med virkning fra 2027. Forhøjelse af folkepensionsalderen med virkning fra 2030 medfører således økonomiske konsekvenser for efterlønsordningen i 2027.

Endvidere er for eksempel pensionsudbetalingsalderen, jf. § 1 a i lov om beskatningen af pensions-ordninger m.v. (pensionsbeskatningsloven), fastsat til 5 år før folkepensionsalderen for personer født efter 30. juni 1960.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

3.1. Folkepension, efterløn m.v.

Regulering af folkepensionsalderen som følge af udviklingen i levetiden er en del af aftalen om en velfærdsreform fra 2006, som blev udmøntet i lov nr. 1586 af 20. december 2006. De isolerede ef-fekter af reguleringen medfører (direkte) mindreudgifter til folkepension og efterløn, samt (afledte) merudgifter til bl.a. førtidspension og en række øvrige overførsler i årene omkring 2030, jf. neden-stående tabel. De samfundsøkonomiske konsekvenser af lovforslaget er imidlertid neutrale, idet reguleringen af folkepensionsalderen i 2030 allerede indgår i forudsætningerne for finanspolitikken. Det vil derfor ikke have økonomiske konsekvenser at gennemføre forslaget, men indebære et bety-deligt finansieringsunderskud, hvis forslaget ikke gennemføres. Det skønnes, at levetidsindekserin-gen af pensionsalderen bidrager til en styrkelse af den finanspolitiske holdbarhed med størrelsesor-den 60 mia. kr. (2015-niveau).

Mia. kr., 2015-niveau	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Folkepensionsalder	67 år	67 år	67 år	68 år	68 år	68 år	68 år	68 år
Folkepension:								
Helårsmodtagere (i tus.)	0	0	0	-70	-74	-76	-78	-77
Udgifter	0,0	0,0	0,0	-8,2	-8,6	-8,9	-9,1	-9,0
Efterløn:								
Helårsmodtagere (i tus.)	-9	-8	-12	1	1	-4	-3	-4
Udgifter	-1,5	-1,5	-2,0	0,2	0,3	-0,7	-0,5	-0,8
Førtidspension:								
Helårsmodtagere (i tus.)	0	1	1	16	17	18	18	18
Udgifter	0,1	0,1	0,2	3,0	3,1	3,2	3,3	3,3
Øvrige overførsler:								

Helårsmodtagere (i tus.)	2	2	3	12	12	13	14	14
Udgifter	0,6	0,6	0,6	1,8	1,9	2,0	2,0	2,0
Udgifter i alt	-0,8	-0,8	-1,2	-3,2	-3,4	-4,4	-4,3	-4,3

Anm.: Der er korrigeret for afrundingsafvigelser i opgørelsen af udgifter i alt.

3.2. Arbejdsskadeerstatninger

Arbejdsskadeerstatninger tilkendes frem til folkepensionsalderen. Forhøjelse af folkepensionsalderen fra 67 til 68 år med virkning fra 2030 skønnes at medføre en samlet merudgift på ca. 152 mio. kr. årligt, til arbejdsskadeerstatninger, når ændringen er fuldt indfaset. Hertil kommer en stigning i arbejdsmiljøbidraget på 2 mio. kr. og en stigning i arbejdsskadeafgiften på ca. 21 mio. kr. Det vil sige en samlet årlig merudgift på ca. 175 mio. kr., som hovedsageligt vil påhvile private arbejdsgivere. Ved fremtidige forhøjelser af pensionsalderen kan der forventes yderligere årlige merudgifter til arbejdsskadeerstatninger i tillæg til de udgifter, som her er beregnet.

Merudgiften i året, hvor lovændringen træder i kraft, vil være væsentlig højere end i de følgende år, idet forsikringsselskaberne for at opfylde solvenskravene i medfør af lovgivningen om finansielle virksomheder, skal foretage hensættelser til sikring af de yderligere erstatningsudgifter, der er en følge af forhøjelsen, i forhold til tidligere skadeår gange det år, hvor lovforslaget træder i kraft. Dette gælder både sager, hvor der endnu ikke er udmålt en endelig arbejdsskadeerstatning på lovforslagets ikrafttrædelsestidspunkt, og sager, hvor der før ikrafttrædelsen er udmålt en endelig erstatning, som skal genoptages og forhøjes. Der foretages alene hensættelser i sager om ulykker, men ikke i sager om erhvervssygdomme. Princippet bag hensættelserne er, at de skønnede fremtidige udgifter opgøres til nutidsværdi og dækkes med yderligere hensættelser det år, hvor lovforslaget træder i kraft. Ved skønnet over merudgifterne på arbejdsulykkesområdet er der regnet med hensættelser i ulykkesager, både for de private arbejdsgivere og for staten, regionerne og kommunerne. Det skønnes, at merudgiften inkl. arbejdsmiljøbidrag og arbejdsskadeafgift i året for ikrafttræden er på ca. 1 mia. kr., som vedrører skadesårgangene 2004 - 2015. Skønnene er behæftet med betydelig usikkerhed. Ved fremtidige forhøjelser af pensionsalderen vil der på samme måde kunne forventes at være ekstraordinære merudgifter det første år lovgivningen træder i kraft som følge af solvensreglerne.

Arbejdsskadestyrelsen skal genoptage ca. 5.500 sager, hvori der er tilkendt erstatning for tab af erhvervsevne til det fyldte 67. år, og hvor folkepensionsalderen nu forhøjes. De administrative udgifter i forbindelse med genoptagelse udgør cirka 14 mio. kr.

De økonomiske konsekvenser af denne del af lovforslaget fremgår i hovedtræk af tabellen nedenfor.

Merudgiften til arbejdsskadeerstatninger ved at folkepensionsalderen hæves fra 67 år til 68 år (mio. kr. 2015-niveau). Tallene er afrundet og summer derfor ikke op.

	Stat	Region	Kommuner	Offentlige i alt	Private arbejdsgivere	Merudgifter i alt
2015	80	27	157	264	742	1.005
2016	11	4	21	36	100	136
2017	10	3	20	34	93	127
2018	11	4	21	35	97	132
2019	11	4	22	37	100	137
2020	12	4	22	38	104	142
2030	16	5	28	48	127	175

Merudgiften opstår for de forsikrede som en stigning i forsikringspræmierne på ulykkesområdet og som en stigning i bidraget til AES. For de selvforsikrede vil merudgiften opstå som en stigning i udgifterne til arbejdsskadeerstatninger samt en stigning i bidraget til Arbejdsmarkedets Erhvervs-sygdomssikring (AES).

Ændringen vil medføre et skatteprovenu fra den del af udgiften, som vedrører løbende ydelser, idet de løbende ydelser er skattepligtige. Modsat vil de private arbejdsgivere have fradragsret for arbejdsskadesforsikringen. Fradragsværdien svarer til selskabsskattesatsen. Ved beregningerne er forudsat, at lovforslaget træder i kraft i 2015 dagen efter offentliggørelsen i Lovtidende.

3.3. Forhandling med kommunerne

Lovforslagets økonomiske konsekvenser skal forud for det tidspunkt, hvor forhøjelsen af folkepensionsalderen får virkning, forhandles med de kommunale parter.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forhøjelsen af folkepensionsalderen vil medføre øgede udgifter til arbejdsskadeerstatninger, da erstatningerne tilkendes for perioden frem til folkepensionsalderen. De forsikrede arbejdsgivere vil få en merudgift herved som følge af en stigning i forsikringspræmierne på ulykkesområdet og som en stigning i bidraget til AES. På lang sigt skønnes forslaget at ville medføre merudgifter for de private arbejdsgivere på samlet cirka 127 mio. kr. Reguleringen af folkepensionsalderen skønnes dog samlet set at medføre positive strukturelle virkninger for erhvervslivet m.v.

Der skønnes ikke at være administrative eller øvrige efterlevelseseomkostninger for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer: Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation (AC), Arbejdsmarkedets Erhvervs-sygdomssikring, ATP, Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Business Danmark, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Handicaporganisationer, Danske Seniorer, Danske Regioner, Dansk Socialrådgiverforening, Den danske Aktuarforening, Det Centrale Handicapråd, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Finanstilsynet, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Forsikring & Pension, Frie Funktionærer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere GLS-A, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, KL, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverorganisationer, Socialchefforeningen, Udbetaling Danmark og Ældre Sagen.

9. Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	14 mio. kr. til genoptagelse af arbejdsskadesager.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Positive strukturelle virkninger for erhvervslivet m.v. af den højere folkepensionsalder.	Merudgift til forsikringspræmier.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Det bemærkes, at der af tabellen ikke fremgår økonomiske konsekvenser for det offentlige, idet reguleringen af folkepensionsalderen i 2030 som følge af lovforslaget allerede indgår i forudsætningerne for finanspolitikken. Det vil derimod have betydelige økonomiske konsekvenser, hvis forslaget ikke vedtages.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Folkepensionsalderen er efter gældende regler:

Fødselsdato	Folkepensionsalder
31. december 1953 eller tidligere	65 år

1. januar 1954 - 30. juni 1954	65 ½ år
1. juli 1954 - 31. december 1954	66 år
1. januar 1955 - 30. juni 1955	66 ½ år
1. juli 1955 – 31. december 1962	67 år
1. januar 1963 eller senere	67 år + evt. regulering

Det foreslås, at folkepensionsalderen fastsættes til 68 år for personer født 1. januar 1963 eller senere. Folkepensionsalderen skal i 2015 efter lovens § 1 a, stk. 3, fastsættes til levetiden for 60-årige i de seneste 2 år tillagt en forudsat stigning i levetiden på 0,6 år og fratrukket en forudsat folkepensionsperiode på 14,5 år. Da levetiden for en 60-årig de seneste to år (2013-14) ifølge Danmarks Statistiks dødelighedstavle for 2013-14 er 83,3 år bliver den beregnede folkepensionsalder 69,4 år. Den således beregnede folkepensionsalder skal efter loven afrundes til nærmeste halve år. Folkepensionsalderen reguleres efter loven med højst 1 år ad gangen. Folkepensionsalderen skal derfor i 2015 forhøjes med 1 år til 68 år med virkning pr. 1. januar 2030, dvs. den 1. januar i kalenderåret 15 år efter det år, hvori folkepensionsalderen reguleres.

Folkepensionsalderen bliver efter forslaget:

Fødselsdato	Folkepensionsalder
31. december 1953 eller tidligere	65 år
1. januar 1954 - 30. juni 1954	65 ½ år
1. juli 1954 - 31. december 1954	66 år
1. januar 1955 - 30. juni 1955	66 ½ år
1. juli 1955 – 31. december 1962	67 år
1. januar 1963 – 31. december 1966	68 år
1. januar 1967 eller senere	68 år + evt. regulering

Til nr. 2

Efter gældende regler i lovens § 72 e skal ministeren i 2015 fremsætte lovforslag om revision af § 1 a. Det foreslås at ændre 2015 til 2020, således at næste regulering af folkepensionsalderen efter § 1 a sker ved lov i 2020. Dette er forudsat i velfærdsaftalen fra 2006.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Hvis forhøjelsen af folkepensionsalderen som forudsat skal have virkning fra 1. januar 2030 skal loven træde i kraft i 2015.

Det foreslås i *stk. 2*, at det præciseres, at fremrykningen af forhøjelsen af folkepensionsalderen ikke medfører, at en sikringspligtig arbejdsgiver efter lov om arbejdsskadesikring kan opsigte en forsikring på grund af en forhøjelse af præmien, som er begrundet i en forøgelse af udgifterne, der er en følge af vedtagelsen af denne lov. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med § 89 i arbejdsskadesikringsloven, hvorefter en sikringspligtig forsikringstager ikke kan opsigte en forsikring på grund af

en forhøjelse af præmien, som alene er begrundet i en forøgelse af udgifterne, der er en følge af arbejdssikringsloven. Ved den seneste forhøjelse af folkepensionsalderen, jf. lov nr. 1386 af 28. december 2011, var der en tilsvarende ikrafttrædelsesbestemmelse. En tilsvarende ikrafttrædelsesbestemmelse er også praksis ved ændringer af arbejdsskadesikringsloven.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om social pension, jf. lovbekendtgørelse nr. 10 af 12. januar 2015, som senest ændret ved lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 1 a. Folkepensionsalderen er:</p> <p>1) 65 år for personer, der er født før den 1. januar 1954.</p> <p>2) 65½ år for personer, der er født i perioden fra den 1. januar 1954 til den 30. juni 1954.</p> <p>3) 66 år for personer, der er født i perioden fra den 1. juli 1954 til den 31. december 1954.</p> <p>4) 66½ år for personer, der er født i perioden fra den 1. januar 1955 til den 30. juni 1955.</p> <p>5) 67 år for personer, der er født efter den 30. juni 1955.</p> <p>Stk. 2-3. ...</p>	<p>1. § 1a, stk. 1, nr. 5, ophæves, og i stedet indsættes:</p> <p>»5) 67 år for personer, der er født i perioden fra den 1. juli 1955 til den 31. december 1962</p> <p>6) 68 år for personer, der er født efter den 31. december 1962.«</p>
<p>§ 72 e. Socialministeren fremsætter i 2015 forslag om revision af denne lovs § 1 a.</p>	<p>2. I § 72e ændres »2015« til: »2020«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> En sikringspligtig arbejdsgiver efter lov</p>

	om arbejdsskadesikring kan ikke opsige en forsikring på grund af en forhøjelse af præmien, som er begrundet i en forøgelse af udgifterne, der er en følge af vedtagelsen af denne lov.
--	--