

Høringsnotat

Kontor/afdelingCenter for grøn
forsyning/varme**Dato**

06-06-2023

J nr. 2021 - 17502

/RBLN, MNHM

Høringsnotat vedr. udkast til ændring af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen)

Bekendtgørelsen blev sendt i ekstern høring den 30. september 2022 med frist for afgivelse af høringssvar den 28. oktober 2022.

Der er i alt modtaget ni høringssvar i høringsperioden.

Følgende syv høringssparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet: Dansk Fjernvarme, Dansk Industri, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Green Power Denmark, TEKNIQ Arbejdsgiverne og VEKS.

Følgende to høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsesudkastet: Byggeskadefonden og Dansk Arbejdsgiverforening.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået, efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger til hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Generelle bemærkninger

Dansk Industri, Forbrugerrådet TÆNK, Green Power Denmark og VEKS hilser tiltaget velkommen, og ser positivt på beslutningen om at give kommunerne mulighed for at se bort fra projektbekendtgørelsens samfundsøkonomikrav ved lukning af affaldsforbrændingsanlæg.

Dansk Fjernvarme, FRI og TEKNIQ Arbejdsgiverne er kritiske over for forslaget, da de ikke mener, at det er det rigtige tidspunkt at lukke affaldsforbrændingsanlæg, da det enten vil medføre høje varmepriser for fjernvarmeforbrugerne eller en øget CO₂-udledning. Hele energisituationen kræver i en årrække, at man i højere grad udnytter de fordele, der er ved affaldsforbrændingsanlæggene som fx muligheden for fangst, lagring og anvendelse af CO₂.

EnergistyrelsenCarsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk

TEKNIQ Arbejdsgiverne udtrykker endvidere bekymring for, at forslaget vil fremme brugen af biomasse i fjernvarmen, hvilket de mener er en fejl. De er bekymrede for den politiske beslutning om at fravige kravet om samfundsøkonomiske beregninger.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen noterer sig bemærkningerne. Af Klimaaftale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022 fremgår det, at aftalepartierne er enige om at afskaffe samfundsøkonomikravet i forbindelse med indførelse af et prisloft på forbrugerpriserne på fjernvarme. Det følger endvidere af Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020, at kapaciteten i affaldsforbrændingssektoren skal tilpasses svarende til de danske affaldsmængder. For at sikre tid til implementering af Klimaaftale om grøn strøm og varme, men samtidig understøtte den aftalte kapacitetstilpasning af affaldsforbrændingssektoren i Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, lægges der op til en justering af projektbekendtgørelsen, så en kommune kan undtage fra samfundsøkonomikravet ved et projektforslag for lukning af affaldsforbrændingsanlæg. Den foreslåede justering af projektbekendtgørelsen vil dermed sikre hjemmel til at give kommuner mulighed for at undtage fra projektbekendtgørelsens samfundsøkonomikrav ved et projektforslag for lukning af affaldsforbrændingsanlæg.

*Energistyrelsen bemærker, at den nye bestemmelse giver mulighed for, at kommunalbestyrelsen, ved et forslag om lukning af et affaldsforbrændingsanlæg, **kan** undtage fra samfundsøkonomikravet forudsat, at det ikke påvirker varmeforsynings sikkerheden og ikke giver urimelige økonomiske konsekvenser for varmeforbrugerne, herunder høje prisstigninger. Der henvises til afsnittet Forsynings sikkerhed og økonomiske konsekvenser.*

For så vidt angår TEKNIQ Arbejdsgivernes bemærkning om, at forslaget vil fremme brugen af biomasse i fjernvarme, bemærker Energistyrelsen, at eldreven varmeproduktion, herunder varmepumper, også vil kunne erstatte varmeproduktion fra et affaldsforbrændingsanlæg, ligesom affaldsforbrændingsanlæg også kan medforbrænde biomasse. Energistyrelsen vurderer således, at muligheden for at undtage fra samfundsøkonomikravet ved lukning af affaldsforbrændingsanlæg ikke vil øge brugen af biomasse i fjernvarmen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Forsynings sikkerhed og økonomiske konsekvenser

Dansk Fjernvarme angiver, at med bestemmelsen bliver der overladt et meget vidtgående skøn til den kommunale forvaltning for, hvornår der er tale om urimelige konsekvenser for varmeforbrugerne, og at det bør konkretiseres mere, hvad der anses som en urimelig økonomisk konsekvens.

Dansk Industri bemærker, at undtagelsen fra samfundsøkonomikravet i § 10 kan skærpes og yderligere konkretiseres i forhold til kommunalbestyrelsens vurdering af, hvorvidt lukningen af et affaldsforbrændingsanlæg ikke pålægger varmemeforbrugerne urimelige økonomiske konsekvenser. Herudover ser Dansk Industri positivt på, at forsyningssikkerheden indskrives som et hensyn ved godkendelse af lukning af affaldsforbrændingsanlæg.

Forbrugerrådet Tænk angiver, at de støtter forslaget. Det er dog centralt, at kommunerne i deres vurdering af et projektforslag om lukning af et affaldsforbrændingsanlæg har et stort fokus på, at en sådan lukning ikke forringer varmemeforbrugernes forsyningssikkerhed eller påfører varmemeforbrugerne urimelige økonomiske konsekvenser.

VEKS angiver, at de ikke ser nogen udfordringer med undtagelsen fra projektbekendtgørelsens samfundsøkonomikrav ved et projektforslag for lukning af affaldsforbrændingsanlæg, så længe der inden beslutning, skal foretages vurdering af forsyningssikkerheden i fjernvarmesystemet og vurdering af økonomiske konsekvenser for varmemeforbrugerne. Samtidig ønsker VEKS, at varmetransmissionsvirksomheder tilføjes til bestemmelsen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i, at det er et væsentligt hensyn at sikre varmemeforsyningssikkerheden. Energistyrelsen bemærker i den forbindelse, at det fremgår af ordlyden til forslaget til den nye § 10, at kommunalbestyrelsen forud for godkendelsen af lukningen af et affaldsforbrændingsanlæg skal sikre, at varmedistributionsvirksomhedens forsyningspligt kan opretholdes. Heri ligger dermed allerede en sikring af varmemeforsyningssikkerheden.

Energistyrelsen er enig i, at der er behov for at skærpe forståelsen af begrebet "urimelige økonomiske konsekvenser". Energistyrelsen er enig i, at bestemmelsen overlader et vist skøn til kommunerne i forhold til fortolkning af urimelige omkostninger. Dette er i overensstemmelse med kommunernes rolle som varmeplanlægningsmyndighed. Energistyrelsen vil som følge heraf, ved næstkommende revision uddybe forholdet i vejledningen til projektbekendtgørelsen for at skabe mere klarhed over, hvilke parametre kommunerne bør lægge vægt på i deres vurdering. Energistyrelsen har herudover også mulighed for at udarbejde en vejledende udtalelse eller lignende, såfremt der opstår tvivl om fortolkning af reglerne. Energistyrelsen bemærker dog, at det altid vil afhænge af en konkret vurdering af den enkelte sag.

For så vidt angår VEKS' bemærkning om, at varmetransmissionsvirksomhed bør omfattes af bestemmelsen, bemærker Energistyrelsen, at varmetransmissionselskaber ikke har slutkunder og dermed ikke er underlagt

forsyningspligt, jf. projektbekendtgørelsens § 8. Energistyrelsen vurderer derfor, at varmetransmissionsvirksomheder ikke bør omfattes af projektbekendtgørelsens § 10.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Kommunernes behandling af projektforslag

Dansk Fjernvarme angiver, at kommunerne i dag er myndighed for at godkende projektforslag, hvor de skal godkendes ud fra kravet om positiv samfundsøkonomi i projekterne. Når kravet om positiv samfundsøkonomi bortfalder, skal et projektforslag kun indeholde beskrivelse af bruger- og selskabsøkonomi. Dansk Fjernvarme påpeger, at såfremt samfundsøkonomikravet afskaffes, vil godkendelse af projektforslag være en administrativ byrde for både kommuner og fjernvarmeselskaber, som forsinker den grønne omstilling. Derfor anbefaler Dansk Fjernvarme, at ved et bortfald af kravet om samfundsøkonomi, bør hele projektbekendtgørelsen og den kommunale godkendelsesproces bortfalde.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at den foreslåede ændring af projektbekendtgørelsen ikke indebærer, at det samlede krav om positiv samfundsøkonomi bortfalder.

*Forslaget indebærer, at kommunalbestyrelsen **kan** undtage fra samfundsøkonomikravet ved lukning af affaldsforbrændingsanlæg, forudsat, at dette ikke giver urimelige økonomiske konsekvenser for forbrugerne, og at forsyningssikkerheden fortsat kan opretholdes. Energistyrelsen bemærker derfor, at projektbekendtgørelsen fortsat skal finde anvendelse, idet samfundsøkonomikravet fortsat gælder for andre kollektive varmforsyningsanlæg, samt at projektbekendtgørelsen indeholder andre forudsætninger, der fortsat skal anvendes ved godkendelse af projektforslag for kollektive varmforsyningsanlæg.*

Energistyrelsen tager Dansk Fjernvarmes bemærkning med i det videre arbejde med at implementere den politiske beslutning fra klimaaf tale om grøn strøm og varme om at ophæve samfundsøkonomikravet ved indførsel af et prisloft på forbrugerpriserne på fjernvarme.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Kraftvarmekrav

Dansk Fjernvarme angiver, at det i Klimaaf talen for energi og industri mv. fra 2020 fremgik, at kraftvarmekravet skulle ophæves for alle fjernvarmeproducenter.

Dansk Fjernvarme mener, at kravet fortsat fremgår af projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 10, og stk. 3. Dansk Fjernvarme opfordrer til, at man følger klimaaf talen og fjerner kravet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der var ved indgåelsen af Klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020 enighed om, at fjernvarmesektorens produktionsbindinger moderniseres for at give fjernvarmeproducenterne et mere frit valg over egne investeringer. Der var således enighed om at ophæve kraftvarmekravet og fastholde et justeret samfundsøkonomikrav. Med ændringen af projektbekendtgørelsen, der trådte i kraft den 1. januar 2021, blev ophævelsen af det såkaldte centrale kraftvarmekrav implementeret. Tilbage er således kravet om, at kraftvarme skal anses som et relevant alternativ i den samfundsøkonomiske analyse for produktionsanlæg over 1 MW. Dette krav følger af varmforsyningslovens § 6, stk. 1, nr. 4. Det er Energistyrelsens vurdering, at kravet om at anse kraftvarme som et relevant alternativ i den samfundsøkonomiske analyse, ikke har konsekvenser for, hvilke investeringer fjernvarmeproducenterne kan foretage. Energistyrelsen noterer sig Dansk Fjernvarmes forslag og tager det med i det videre arbejde med ophævelsen af samfundsøkonomikravet ved implementering af Klimaafale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Fritagelse af samfundsøkonomi ved lagerkapacitet

Dansk Fjernvarme angiver, at der er udfordringer ved at beregne positiv samfundsøkonomi for lagerkapacitet. Dansk Fjernvarme anbefaler derfor, at lagertanker mv. fremadrettet ikke anses som varmføringsanlæg, men som fleksibilitetsanlæg for det samlede energisystem.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen har noteret sig Dansk Fjernvarmes bemærkninger. Dansk Fjernvarmes anbefaling falder uden for den nuværende ændring af projektbekendtgørelsen, men Energistyrelsen vil medtage bemærkningen i det videre arbejde med Klimaaftalen om grøn strøm og varme.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Bemærkninger til § 8

TEKNIQ Arbejdsgiverne mener, at den del af bekendtgørelsen, der giver mulighed for at anvende naturgas, enten bør udgå af bekendtgørelsen eller tilrettes, så det fremgår, at det alene er biogas eller lignende, der må anvendes i fjernvarmesektoren.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at indholdet i bekendtgørelsens § 8 ikke foreslås ændret ved høringen, hvorfor TEKNIQ Arbejdsgivernes bemærkninger til bestemmelsen ikke behandles nærmere. Energistyrelsen bemærker i øvrigt, at forslaget ligger uden for rammerne af den foreslåede ændring af projektbekendtgørelsen på nuværende tidspunkt. Energistyrelsen vil tage

bemærkningerne med i det pågående arbejde med udfasningen af naturgas, hvor Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 skal implementeres.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Bemærkninger til § 9

TEKNIQ Arbejdsgiverne ser ikke nogen teknologisk hindring i at etablere varme-pumpeanlæg med en effekt på 1 MW eller derunder. Derfor bør bestemmelsen ændres til, at kommunalbestyrelsen kun kan godkende projekter for etablering af et biomassebaseret varmeproduktionsanlæg i de tilfælde, hvor en varmepumpe ikke er et samfundsøkonomisk og brugerøkonomisk relevant alternativ.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at forslaget ligger uden for rammerne af den foreslåede ændring af projektbekendtgørelsen på nuværende tidspunkt.

Energistyrelsen bemærker i den forbindelse, at der ikke er lagt op til en ændring af bestemmelsen, men at ændringen alene udgør en sammenskrivning af § 9 og § 14 for at samle de bestemmelser, der vedrører undtagelserne fra samfundsøkonomikravet i bekendtgørelsen.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Bemærkninger til § 11

TEKNIQ Arbejdsgiverne angiver, at bestemmelsen bør begrænse brugen af fossile brændsler. Derfor bør ordlyden ændres, så det fremgår at: "kommunalbestyrelsen kan ikke godkende fossile brændsler eller biomasse eller produkter, der anvendes til fødevarer, herunder fiske- og rapsolie, overskudssmør, korn og lignende, som brændsler til kollektive varmeforsyningsanlæg".

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at indholdet i bekendtgørelsens § 11 ikke foreslås ændret ved høringen, hvorfor TEKNIQ Arbejdsgivernes bemærkning til bestemmelsen ikke behandles nærmere i dette regi. Energistyrelsen vil tage bemærkningerne med i det fremtidige arbejde med udfasningen af fossile brændsler, hvor Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 skal implementeres.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Bemærkninger til § 12 og § 16

TEKNIQ Arbejdsgiverne angiver, at brugen af naturgas i fjernvarmen skal udfases. Derfor bør bekendtgørelsen ikke give mulighed for dette. Derfor bør der alene refereres til biogas eller elbaserede løsninger som kollektive varmepumper.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen har noteret sig TEKNIQ Arbejdsgivernes bemærkning ift. ønsket om, at brugen af naturgas i fjernvarme skal udfases. Energistyrelsen er i gang med at udmønte Klimaafale om grøn strøm og varme 2022. I det omfang det er nødvendigt, vil Energistyrelsen revidere projektbekendtgørelsen.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.