



Til høringsparterne på vedlagt liste

Cirkulær Økonomi &  
Affald/Miljøteknologi  
J.nr. MST-729-00183  
Ref. BENTH/EVNST  
Den 2. juni 2017

## Høring over udkast til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Implementering af dele af udvindingsaffaldsdirektivet og MCP-direktivet)

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til forslag til ændring af lov om miljøbeskyttelse i høring.

Styrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringsvar senest **fredag den 14. juli 2017, kl. 12:00**.

### Baggrund

Lovforslaget har to formål. Dels at tilvejebringe hjemmelsgrundlag for at regulere anlæg, der håndterer udvindingsaffald, som ikke er deponeringsanlæg, dels at tilvejebringe hjemmelsgrundlag for at indhente bestemte oplysninger hos virksomheder.

### *Udvindingsaffaldsdirektivet*

Lovforslaget er en opfølgning på regeringens svar på Kommissionens begrundede udtalelse vedrørende den danske implementering af direktiv 2006/21/EF om håndtering af affald fra udvindingsindustrien (udvindingsaffaldsdirektivet). Ændringerne af miljøbeskyttelsesloven skal sikre, at alle affaldsanlæg omfattet af udvindingsaffaldsdirektivet bliver reguleret. I forbindelse med udarbejdelse af svaret til Kommissionen viste det sig, at visse anlægstyper ikke er reguleret, da de efter gældende regler ikke kan opnå godkendelse, fordi de ikke opfylder definitionen på et deponeringsanlæg.

Reglerne om håndtering af udvindingsaffald er bl.a. udmøntet i bekendtgørelse nr. 528 af 27. maj 2016 om håndtering af udvindingsaffald. Med de nuværende regler kan der kun meddeles godkendelse til udvindingsaffaldsanlæg, der opfylder definitionen på deponeringsanlæg. Denne regulering har medført, at visse affaldsanlæg – omfattet af udvindingsaffaldsdirektivets definition – falder udenfor. Dette har ikke været hensigten, og bestemmelsen vil derfor blive ophævet.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der – om nogen – kun vil være et fåtal af anlæg, som vil kunne blive omfattet af de nye regler.

### *MCP-direktivet*

MCP-direktivet har til formål at sikre fælles minimumskrav til udledninger fra mellemstore fyringsanlæg og kontrol hermed på EU-plan. MCP-direktivet fastsætter grænseværdier for støv (partikler), SO<sub>2</sub> og NO<sub>x</sub> og rammer for kontrol med, at fyringsanlæggene overholder grænseværdierne. MCP-direktivet indeholder en bestemmelse om, at bestemte oplysninger om virksomheders udledninger m.v. skal stilles til rådighed for myndigheden, når enkeltpersoner anmoder om adgang til disse oplysninger.

For størstedelen af direktivet er der allerede i dag det nødvendige hjemmelsgrundlag i miljøbeskyttelsesloven. Kun et enkelt punkt om indhentning af oplysninger fra virksomheder på baggrund af henvendelser fra enkeltpersoner er der ikke i dag hjemmel til, hvorfor det nødvendiggør lovændring.

### *Forslagets indhold*

I relation til udvindingsaffaldsdirektivet foretages der ændringer i miljøbeskyttelsesloven, der går på at tilføje en anlægstype, der håndterer udvindingsaffald, som ikke er et deponeringsanlæg. Hjemlerne, som benyttes til at regulere udvindingsaffaldsbekendtgørelsen blev indført i miljøbeskyttelsesloven i forbindelse med implementeringen af deponeringsdirektivet. Derfor tilføjes der med lovforslaget flere bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven (se lovforslagets § 1, nr. 3-5, for hvilke), ”anlæg, som håndterer udvindingsaffald”. Der er primært tale om bemyndigelsesbestemmelser i miljøbeskyttelsesloven, som er udmøntet i udvindingsaffaldsbekendtgørelsen. Disse kan i hovedreglen rumme udvidelsen af anlægstypen, hvorfor reguleringen allerede eksisterer. Ministeren er herefter, i det omfang det er nødvendigt for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtelser, bemyndiget og forpligtet til at fastsætte regler om 1) at indhente oplysninger til revurdering af eksisterende anlæg, 2) fastsætte regler om nedlukning og efterbehandling, samt 3) klassificere anlæg. Ministeren kan videre 4) kræve sikkerhedsstillelse, 5) give påbud om nedlukning og efterbehandling, samt 6) ekspropriere i relation til at etablere monitoringsboringer med henblik på grundvandsmonitoring eller foretage prøveboringer. Bemyndigelsen udmøntes i bekendtgørelse nr. 528 af 27. maj 2016 om håndtering af udvindingsaffald. Lovforslagets indhold er nærmere beskrevet i afsnit 2.1-2.9. i de almindelige bemærkninger.

I relation til MCP-direktivet foreslås det, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at tilsynsmyndigheden efter anmodning skal indhente oplysninger hos virksomheder, og at virksomheder skal udlevere oplysninger, i det omfang det er nødvendigt for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtelser.

Bestemmelsen er således formuleret, så den giver mulighed for, at ministeren også i andre bekendtgørelser udstedt i medfør af miljøbeskyttelsesloven kan fastsætte tilsvarende regler, i det omfang dette er nødvendigt for at opfylde EU-retlige forpligtelser. Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.10.1.1 og 3.10.1.2.

### *EU-retten*

Lovforslaget er en minimumsimplementering af dele af udvindingsaffaldsdirektivet og dele af MCP-direktivet og indeholder derfor ikke

overimplementering. Miljø- og Fødevarerministeriet har vurderet, at lovforslaget overholder regeringens fem principper for implementering af EU-regulering. Der er sket forelæggelse for Sekretariatet for regeringens implementeringsudvalg.

#### *Ikrafttrædelse*

Fristen for implementeringen af MCP-direktivet er den 19. december 2017, hvorfor det foreslås, at lovforslaget træder i kraft denne dato. De bestemmelser, der udmønter lovforslaget forventes ligeledes at træde i kraft den 19. december 2017.

Det bemærkes, at udkast til lovforslaget vil være under lovteknisk bearbejdning under høringen.

#### *Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Der er ingen væsentlige administrative eller erhvervsøkonomiske konsekvenser ved forslaget, da der ikke aktuelt er eller forventes etablering af udvindingsaffaldsanlæg, ligesom udvindingsprojekter omfattet af udvindingsaffaldsdirektivet meget sjældent vil forekomme i Danmark. Vedrørende MCP-direktivet er der administrative konsekvenser for erhvervslivet på i alt 0-0,2 mio. kr. svarende til, at antallet af henvendelser fra enkeltpersoner om oplysninger efter MCP-direktivet skønnes til mellem 20-100 årligt fordelt på 1700 virksomheder.

#### *Høringssvar*

Lovforslaget er sendt i høring hos de parter, der fremgår af den vedlagte liste.

Eventuelle spørgsmål til udkast til lovforslaget kan rettes til følgende:

- Benita Thostrup på [benth@mst.dk](mailto:benth@mst.dk) (vedrørende lovændringer på baggrund af udvindingsaffaldsdirektivet).
- Eva Stejn Nissen på [evnst@mst.dk](mailto:evnst@mst.dk) (vedrørende lovændringer på baggrund af MCP-direktivet).

Høringssvar bedes sendt senest **fredag den 14. juli 2017, kl. 12.00** til [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk) med kopi til ovenstående og med angivelse af j.nr. MST- 729-00183 i emnefeltet.

Høringssvar offentliggøres på Høringsportalen.dk og ved afgivelse af høringssvar gives der samtidig samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Benita Thostrup  
+45 72 54 41 84  
[benth@mst.dk](mailto:benth@mst.dk)  
og  
Eva Stejn Nissen  
+45 72 54 40 26  
[evnst@mst.dk](mailto:evnst@mst.dk)