



Høring af ændringer i husdyrgodkendelsesbekendtgørelse

Miljø- og Fødevareministeriet sender hermed udkast til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen i offentlig høring.

Høringssvar bedes sendt den 7. november 2019 pr. e-mail til mfvm@mfvm.dk med cc til amads@mfvm.dk samt med angivelse af j.nr. 2019-9858.

Miljø- og Fødevareministeriet gør opmærksom på, at man ved afgivelse af høringssvar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og adresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Den ændrede bekendtgørelse forventes at træde i kraft den 1. januar 2020. De generelle regler, der skal sikre implementering af visse af BAT-konklusionerne vil dog først få virkning den 21. februar 2021.

Miljø- og Fødevareministeriet gennemfører i henhold til love bekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018 en screening af de relevante ændringer. Screeningsafgørelsen vil inden udstedelsen af bekendtgørelsen blive offentliggjort på Høringsportalen.dk.

En række af de foreslåede ændringer foretages som led i implementeringen af BAT-konklusioner for intensivt opdræt af fjerkræ og svin (IE-husdyrbrug), som er vedtaget af EU-Kommissionen den 15. februar 2017 i medfør af IE-direktivet. Det drejer sig om følgende ændringer, som kun vil finde anvendelse i forhold til IE-husdyrbrugene:

- Udvidelse af reglerne om vilkårsfastsættelse (§ 36, stk. 1, nr. 7-9)
- Krav om oplæring af personale (§ 43)
- Krav om at udarbejde og følge en plan for regelmæssig kontrol, reparation og vedligeholdelse samt beredskab (§ 44)
- Udvidelse af de gældende krav til fodringsteknikker (§ 46)
- Pligt til at anvende energibesparende belysning (§ 47)
- Krav om reduktion af støvemission fra staldanlæg (§ 48)
- Krav om årlig indberetning (§ 50)

De ovennævnte nye bestemmelser nødvendiggør endvidere, at anvendelsesområdet for hhv. § 36, stk. 7 (§ 36, stk. 6, i den nugældende bekendtgørelse), som begrænser kommunalbestyrelsens muligheder for at fastsætte vilkår i de tilfælde, hvor der er fastsat bindende krav i bekendtgørelsens øvrige regler, og § 40, stk. 1, som foreskriver, hvilke regler og krav, der skal inddrages og sikres overholdt i forbindelse med revurdering, udvides. Tilsvarende udgår vilkårsbestemmelserne i § 36, stk. 1, nr. 7-8 samt 10, da disse erstattes af nye umiddelbart bindende regler i §§ 44 og 50.

Endelig flyttes de nugældende regler om fodringsteknikker fra § 37 til § 46. Herved samles de særregler, der udelukkende gælder for IE-husdyrbrug i bekendtgørelsens kapitel 17.

Straffebestemmelserne i kapitel 24 ændres endvidere i konsekvens af ændringerne, således at der henvises til de nye bindende regler for IE-husdyrbrug.

Som **bilag 1** til høringsbrevet vedlægges BAT-konklusionerne for IE-husdyrbrugene. Som **bilag 2** vedlægges endvidere et baggrundsnotat, der beskriver Miljø- og Fødevareministeriets forudgående analyse af BAT-konklusionerne i forhold til de BAT-konklusioner, der vedrører husdyranlæg. Heri indgår en beskrivelse af gældende ret på området, rækkevidden af ministeriets forpligtelse til at implementere konklusionerne og ministeriets bemærkninger i forhold til de konklusioner, der ikke er implementeret i den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse mv. Som **bilag 3** vedlægges en oversigt over, hvilke regler i ændringsforslaget, der implementerer de relevante BAT-konklusioner.

Herudover foreslås de gældende bestemmelser i kapitel 19 om helt eller delvist bortfald af afgørelser i kapitel 19 omorganiseret. Der sker ikke herved ændringer af reglerne.

De foreslåede ændringer beskrives nærmere nedenfor. Rettelser, der har karakter af ren korrektur og lignende, omtales ikke.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til Anne-Marie Madsen eller Julia Brandt-Jensen.

Med venlig hilsen

Anne-Marie Madsen

1. Generelt

Udkast til ny husdyrgodkendelsesbekendtgørelse skal med ikrafttræden den 1. januar 2020 erstatte den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse.

Bekendtgørelsen indeholder reglerne om tilladelse og godkendelse af husdyrbrug efter husdyrbruglovens §§ 16 a og 16 b.

Størstedelen af bekendtgørelsen er en genudstedelse. Bekendtgørelsesudkastet indeholder dog en række nye regler angående IE-husdyrbrug, dvs. husdyrbrug som ved etablering, ændring eller udvidelse er godkendt efter hhv. husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2, § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller § 33 i lov om miljøbeskyttelse.

Ændringerne indføres som led i implementeringen af BAT-konklusioner for intensivt opdræt af fjerkræ og svin (IE-husdyrbrug), som er vedtaget af EU-Kommissionen den 15. februar 2017 i medfør af IE-direktivet. BAT-konklusionerne er til dels allerede indarbejdet i den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelses regler om godkendelse og revurdering af IE-husdyrbrug. De foreslåede ændringer supplerer disse regler og sikrer, at reglerne tager højde for det samlede sæt BAT-konklusioner vedr. husdyranlæg. I 2020 forventes der at blive foretaget ændringer af husdyrgødningsbekendtgørelsen, hvorefter BAT-konklusionerne samlet set vil være implementeret.

BAT-konklusionerne er med ændringsforslaget i videst muligt omfang søgt implementeret i form af generelle regler, som IE-husdyrbrugene skal overholde uden videre, og dermed uden en ændring af godkendelsen. Baggrunden herfor er et ønske om at sikre en ensartet implementering. Ligeledes indebærer modellen, at der kun i begrænset omfang bliver behov for sagsbehandling i kommunerne i tilknytning til implementering.

I enkelte tilfælde har det imidlertid været nødvendigt at indsætte de krav, der følger af BAT-konklusionerne i de gældende vilkårsbestemmelser. Ministeriet har i disse tilfælde vurderet, at det er væsentligt at sikre mulighed for at tage højde for konkrete forhold og indretninger samt at foretage en konkret proportionalitetsvurdering. Disse nye vilkårsbestemmelser vil skulle indgå i kommunalbestyrelsens afgørelser om godkendelse eller revurdering, og de skal gennemføres således, at eventuelle vilkårsændringer som følge af de nye regler, kan være implementeret på det enkelte husdyrbrug senest den 21. februar 2021.

Det bemærkes hertil, at husdyrbrug, der er godkendt eller revurderet efter 1. august 2017, hvor en række regler i bekendtgørelsen blev ændret for at tage højde for konklusionerne, ikke vil skulle revurderes på ny som følge af de ændrede vilkårsbestemmelser. Der henvises også til gennemgangen nedenfor i pkt. 2.3 om revurdering.

Endelig foreslås de gældende bestemmelser om helt eller delvist bortfald af afgørelser i kapitel 19 omorganiseret.

Nedenfor beskrives de væsentligste ændringsforslag.

2. Ændringer som følge af implementeringen af BAT-konklusioner for intensivt opdræt af fjerkræ og svin

Det gælder generelt for de følgende ændringsforslag, at disse foreslås indsat med henblik på at implementere IE-direktivets BAT-konklusioner. Ændringerne omfatter alene IE-husdyrbrug, og går ikke videre, end BAT-konklusionerne tilsiger.

2.1. Definition af IE-husdyrbrug

Definitionen af IE-husdyrbrug i § 2, nr. 11, præciseres, således at der alene henvises til husdyrbrug godkendt efter hhv. husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2, § 12, stk. 1, nr. 1-3, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller § 33 i lov om miljøbeskyttelse. Henvisningen til IE-direktivets bilag I, pkt. 6.6, udgår dermed.

Præciseringen indebærer ingen realitetsændring i forhold til hvilke nye og eksisterende husdyrbrug der er omfattet af begrebet. Ministeriet bemærker, at det er selve afgørelsen, der er afgørende for, om husdyrbruget er et IE-husdyrbrug eller ej. Et husdyrbrug mister således ikke status som et IE-husdyrbrug, hvis antallet af dyr falder under IE-grænsen efter, at godkendelsen er udstedt. Ønsker et husdyrbrug at blive undtaget for de krav, der gælder for IE-husdyrbrug, som følge af et reduceret antal af husdyr, skal husdyrbruget ansøge om en ny godkendelse, hvor bl.a. IE-direktivets regler om ophør skal iagttages.

2.2. Kommunalbestyrelsens vilkårsfastsættelse

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 36, stk. 1, fastsætter de nærmere rammer for kommunalbestyrelsens vilkårsfastsættelse. Heraf følger det, at kommunalbestyrelsen på grundlag af vurderinger efter §§ 34 og 35, skal fastsætte de vilkår, der sikrer, at husdyrbruget med det ansøgte ikke vil have væsentlig virkning på miljøet.

Bestemmelsen fastsætter herefter dels en række forhold, som kommunalbestyrelsen i alle tilfælde skal fastsætte vilkår om i en godkendelse eller tilladelse, dels forhold som skal indgå i vilkårsfastsættelsen for IE-husdyrbrug.

Med ændringsforslaget ændres § 36, stk. 1, for så vidt angår reguleringen af IE-husdyrbrug.

2.2.1. Unormale driftssituationer, forebyggelse af uheld og begrænsning af følger

Nugældende § 36, stk. 1, nr. 7 og 8, fastslår, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte vilkår om, hvordan IE-husdyrbruget skal forholde sig i unormale driftssituationer samt om husdyrbrugets indretning og drift for at forebygge uheld og begrænse følgerne af uheld.

Ændringsforslaget indebærer, at bestemmelserne afløses af en umiddelbart gældende regel med pligt til at udarbejde og følge en plan for regelmæssig kontrol, reparation og vedligeholdelse af husdyrbruget inkl. materiel samt for forebyggelse af uheld og beredskab for håndtering af uventede emissioner og hændelser. Se forslaget § 44, som er nærmere beskrevet i afsnit 2.5.

2.2.2. Placering af husdyrbruget og aktiviteterne

Forslag til ny § 36, stk. 1, nr. 7, indebærer, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte vilkår, der sikrer korrekt placering af husdyrbruget og aktiviteterne med henblik på at begrænse transport af dyr, materialer og husdyrgødning samt at tage hensyn til den mulige fremtidige udvikling af husdyrbruget.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at kommunalbestyrelsen i alle tilfælde inddrager hensynet til at begrænse transport og tage hensyn til den fremtidige udvikling, når der meddeles godkendelse til IE-husdyrbrug. Kommunalbestyrelsens mulighed for at inddrage dette hensyn, vil afhænge af de konkrete forhold, herunder det pågældende IE-husdyrbrugs muligheder for at tilrettelægge placeringen. Muligheden for at inddrage forslaget § 36, stk. 1, nr. 7, kan således være afskåret, hvis IE-husdyrbruget kun kan placeres på en bestemt måde f.eks. på grund af landskabshensyn. Kommunalbestyrelsen vil i sådanne tilfælde være forpligtet til at vejlede om IE-husdyrbrugets begrænsede muligheder for fremtidige udvidelser mv. Det vil dog være op til det pågældende IE-husdyrbrug at beslutte, om projektet alligevel skal gennemføres, trods manglende udvidelsesmuligheder.

Ministeriet vurderer, at ansøgninger og godkendelser til IE-husdyrbrug allerede i vid udstrækning opfylder kravet i den nye § 36, stk. 1, nr. 7, og at der derfor i høj grad er tale om en regelfastsættelse af gældende praksis. Der henvises i den forbindelse til oplysningskravene i bekendtgørelsens bilag 1.

Bestemmelsen finder kun anvendelse i forhold til nye anlæg samt ved ændring og udvidelse af eksisterende anlæg, jf. konklusionens anvendelsesområde. Bestemmelsen skal derfor ikke inddrages ved revurdering.

Miljøstyrelsen vil angive de nærmere retningslinjer for anvendelse af ovennævnte vilkårsbestemmelse i husdyrvejledningen, herunder med henblik på at sikre vilkårsfastsættelse med hjemmel i bestemmelsen ikke går videre end implementeringsforpligtelsen tilsiger samt for at sikre, at bestemmelsen anvendes med respekt for anden lovgivning, f.eks. smitteforebyggelse, hensyn til det åbne land mv.

2.2.3. Indretning af forurenede områder

Med den nye § 36, stk. 1, nr. 8, skal kommunalbestyrelsen sikre, at IE-husdyrbrugene indrettes således, at de forurenede områder uden om staldanlæg samt husdyrgødnings- og ensilageopbevaringsanlæg begrænses så meget som muligt.

Bestemmelsen omfatter således områder på IE-husdyrbruget, som ikke er husdyranlæg eller gødningsopbevaringsanlæg eller ensilageopbevaringsanlæg, jf. definitionerne i husdyrbruglovens § 3, nr. 2-4. Det er således de arealer, som ikke er omfattet af anlægsreglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsen, der reguleres med denne bestemmelse.

Formålet med bestemmelsen er at reducere mængderne af forurenede spildevand mest muligt og har særlig relevans i de situationer, hvor aktiviteterne ikke i øvrigt er omfattet af særregulering, herunder spildevandsregler, vaskepladsbekendtgørelsen mv.

Bestemmelsen er udtryk for en hensigtsmæssig indretning af IE-husdyrbruget. Ministeriet vurderer derfor også, at der også her i høj grad vil være tale om en regelfastsættelse af gældende praksis, jf. ovenfor om bekendtgørelsens bilag 1.

Ministeriet vurderer, at bestemmelsen alene har relevans i forhold til nye anlæg samt ved ændring og udvidelse af eksisterende anlæg. Bestemmelsen skal derfor heller ikke inddrages ved revurdering.

2.2.4. Minimering af vandforbruget

Den nye § 36, stk. 1, nr. 9, forpligter kommunalbestyrelsen til at stille vilkår, der sikre, at IE-husdyrbruget drives og indrettes på sådan måde, at vandforbruget minimeres mest muligt.

Kommunalbestyrelsen skal således vurdere om anlæg og drift er indrettet hensigtsmæssigt i forhold til forpligtelsen om at minimere vandforbruget, eller om der konkret kan fastsættes vilkår, der understøtte dette. Det kunne f.eks. være ved at reducere mængden af vand ved at anvende mekanisk tørrensning eller højtryksrensning. De bemærkes også hertil, at der i lovgivningen i øvrigt er en række regler, der understøtter hensynet til at begrænse vandforbruget.

Miljøstyrelsen vil angive de nærmere retningslinjer for anvendelse heraf i husdyrvejledningen.

Det vurderes, at der er tale om en præcisering, således at der fastsættes en udtrykkelig pligt til at inddrage hensynet til at minimere vandforbruget. Kommunerne kan således allerede i dag fastsætte vilkår, der varetager hensynet til at minimere vandforbruget, herunder som følge af §§ 34-35.

2.2.5. Egenkontrol

Nugældende § 36, stk. 1, nr. 10 fastslår, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte vilkår om beregninger, målinger, procedurer m.v., som skal foretages som led i egenkontrol. Der skal fastsættes krav til hyppighed, afrapportering og metode til at vurdere, om grænseværdierne er overholdt, tidspunkterne for indberetning af resultaterne af egenkontrollen til kommunalbestyrelsen, samt angivelse af, om prøveudtagning og analyse kan udføres af husdyrbruget selv eller skal udføres af et akkrediteret laboratorium. Husdyrbruget skal indberette informationer på grundlag af resultaterne af emissionsovervågningen mindst en gang årligt.

Med ændringsforslaget afløses vilkårsbestemmelsen af en generel regel med pligt til årligt at indberette en række oplysninger til kommunalbestyrelsen senest den 31. december, medmindre kommunalbestyrelsen har været på tilsyn i det pågældende kalenderår. Se forslagens § 50, som er nærmere beskrevet i afsnit 2.10.

2.2.6. Begrænsning af kommunens vilkårsfastsættelse

Det følger af den nugældende § 36, stk. 6, 2. pkt., at kommunalbestyrelsen ikke kan fastsætte vilkår om husdyrbrugets indretning og drift i det omfang, der er tale om forhold omfattet af de umiddelbart bindende krav i §§ 37-39 og 43.

Med ændringen udvides anvendelsesområdet til også at omfatte de nye bindende krav i ændringsforslagets §§ 43-44, 46-48 og 50, således at kommunalbestyrelsen fremadrettet ikke kan fastsætte vilkår svarende hertil.

2.3. Revurdering

Med ændringsforslaget præciseres det, at kommunalbestyrelsen skal revurdere IE-husdyrbrugets vilkår under inddragelse af bestemmelserne i forslagens § 36, stk. 1, nr. 9-13.

De særlige vilkårsbestemmelser for IE-husdyrbrug, der følger af forslagens § 36, stk. 1, nr. 7-8, gælder således kun ved godkendelse til at etablere, udvide eller ændre et husdyrbrug, og indgår omvendt ikke ved revurdering.

Det betyder også, at indeværende forslag til ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen alene indeholder en enkelt tilføjelse til det regelgrundlag, som kommunerne skal anvende ved revurdering. Det drejer sig om forslagens § 36, stk. 1, nr. 9, som omhandler pligten til at minimere vandforbruget.

Kommunerne er således fremadrettet forpligtet til at inddrage dette forhold ved revurdering af et IE-husdyrbrug sammen med de øvrige krav, der følger af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 40, stk. 1. Ministeriet vurderer imidlertid, at denne ændring ikke i sig selv udløser et selvstændigt krav om revurdering, herunder særligt henset til, at ændringen ikke har betydning for de ammoniakemissionsgrænseværdier, der følger af BAT-konklusionerne. Husdyrbrug, der for nyligt er revurderet i forhold til den nugældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse, skal dermed ikke revurderes på ny som følge af denne regelændring. Det er dog fortsat under alle omstændigheder kommunalbestyrelsen, der beslutter, hvornår der skal ske revurdering, jf. forslaget § 39.

2.4. Oplæring af personale

Forslagets § 43 forpligter IE-husdyrbrugene til at oplære eksisterende og nye medarbejdere. Oplæringen skal bl.a. angå relevant regulering, transport- og udbringning af husdyrgødning, reparation - og vedligeholdelse, beredskab mv.

Formålet med oplæring er at undgå uheld og utilsigtet forurening ved at sikre, at medarbejderne har tilstrækkeligt kendskab til de relevante regler, processer og forhold, som driften af et IE-husdyrbrug er forbundet med. Oplæringen skal således medvirke til, at medarbejderne kender og agerer inden for de regelforskrivne rammer for driften af IE-husdyrbruget, at de kan identificere potentielle risici, fejl og mangler og derved kan forebygge uheld, samt at de har opdateret viden om håndtering af sædvanlige uheld.

Med henblik på at understøtte løbende oplæring og sikre, at den relevante viden er tilgængelig for personalet, bliver IE-husdyrbrugene forpligtet til at sikre, at et oplæringsmateriale, der angår de forhold som følger af bestemmelsen, er tilgængeligt for personalet.

Oplæringsmaterialet skal endvidere kunne fremvises på forlangende til tilsynsmyndigheden, jf. bestemmelsens stk. 2. Oplæring bør dog også være et punkt i forbindelse med tilsynsbesøg på det enkelte IE-husdyrbrug, således at IE-husdyrbruget skal kunne redegøre for den nærmere udmøntning af forpligtelsen.

Krav om at udarbejde oplæringsmateriale og at oplære personale gælder på det tidspunkt, hvor IE-husdyrbruget får en godkendelse efter husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2. Kravet skal for andre IE-husdyrbrug være opfyldt senest den 21. februar 2021, således at det eksisterende personale har modtaget oplæring i overensstemmelse med planen senest på dette tidspunkt. Der henvises også til forslaget overgangsbestemmelse i § 69, stk. 5.

Ministeriet forventer at udarbejde et vejledende materiale sammen med Miljøstyrelsen i foråret 2020, som lever op til bestemmelsen. IE-husdyrbrugene får derved på det grundlag mulighed for at udarbejde deres egne planer og gøre medarbejderne bekendt hermed i løbet af efteråret 2020.

IE-husdyrbrugene er ikke underlagt en pligt til at anvende det vejledende materiale, som ministeriet udarbejder. IE-husdyrbruget kan således vælge at udarbejde sit eget materiale, som f.eks. tilpasses de konkrete forhold, dog skal indholdet af materialet til enhver tid være i overensstemmelse med § 43, stk. 1. IE-husdyrbruget vil endvidere under alle omstændigheder være forpligtet at sikre, at materialet til enhver tid er opdateret, herunder i forhold til beskrivelsen af det gældende regelgrundlag.

2.5. Plan for regelmæssig kontrol mv.

Ændringsforslaget indebærer, at IE-husdyrbrugene skal udarbejde en plan for regelmæssig kontrol, reparation og vedligeholdelse af husdyrbruget inkl. materiel, herunder med henblik på at forebygge uheld. Der skal tilsvarende udarbejdes en beredskabsplan som også i relevant omfang skal indeholde forebyggelselementer.

Regelændringen afløser de nugældende § 36, stk. 1, nr. 7 og 8, hvorefter kommunalbestyrelsen skal stille vilkår om, hvordan husdyrbruget skal forholde sig i unormale driftssituationer samt indretning og drift med henblik på at forebygge uheld og begrænse følgerne af uheld. Der er hensigten at videreføre det beskyttelsesniveau, som sikres ved de nugældende bestemmelser, herunder skal planen for regelmæssig kontrol mv. også omfatte forebyggelse af uheld og begrænsning af følgerne ved uheld.

2.5.1. Plan for kontrol, reparation og vedligeholdelse

Med regelændringen forpligtes IE-husdyrbruget til at planlægge og gennemføre en struktureret gennemgang af anlæg og materiel.

Forpligtelsen skal sikre, at husdyrbrugets drift og indretninger er forsvarlige, samt at reparationer og vedligeholdelse håndteres og prioriteres behørigt. Planen har karakter af forebyggelse, da regelmæssig gennemgang, reparation og vedligeholdelse gerne skulle minimere risikoen for forurening, herunder som følge af fejlbehæftet udstyr.

Ministeriet bemærker, at bestemmelsen ikke har betydning for de øvrige gældende regler om beholderkontrol, som fortsat finder anvendelse. En væsentlig forskel er i den forbindelse, at gennemgang i medfør af den foreslåede ændring skal foretages af det ansvarlige driftspersonale og ikke af en autoriseret kontrollant.

Kontrol og evt. reparation og vedligeholdelse skal foretages regelmæssigt, dvs. i fornødent og nødvendigt omfang. Det vil være op til det enkelte IE-husdyrbrug at fastlægge frekvensen på baggrund af de konkrete forhold. Beholder til flydende husdyrgødning skal dog som minimum gennemgås en gang årligt.

For så vidt angår luftrensningssystemer og ventilationssystemer kan kommunalbestyrelsen have fastsat vilkår om hyppig kontrol. I så fald vil det være tilstrækkeligt, hvis planen alene henviser hertil.

Ministeriet bemærker endvidere, at planen for kontrol, reparation og vedligeholdelse kan indgå som en del af IE-husdyrbrugets miljøledelsessystem, herunder som en del af den handlingsplan, der skal sikre, at husdyrbrugets miljøpolitik og miljømål opnås.

2.5.2. Beredskabsplan

IE-husdyrbruget skal også udarbejde en beredskabsplan, som omfatter de emner, der følger af bestemmelsen.

Beredskabsplanen angår husdyrbruget, dvs. husdyranlæg, gødnings- og ensilageopbevaringsanlæg og andre driftsbygninger mv. til brug for husdyrhold. Udbringning er således fortsat kun reguleret i husdyrgødningsbekendtgørelsen. Det betyder bl.a., at bestemmelsen alene angår drænsystemer, der er knyttet til anlæg og ikke dræn på markarealer til afvanding.

Kravet træder som nævnt i stedet for de nugældende vilkårsbestemmelser om håndtering af unormale driftssituationer samt forebyggelse og begrænsning af uheld, jf. § 36, stk. 1, nr. 7 og 8. Det betyder også, at flere eksisterende IE-husdyrbrug har godkendelser, som indeholder vilkår om beredskabsplaner. Kravet vurderes derfor ikke at indebære en egentlig ændring af reguleringen af IE-husdyrbrug.

Ændringen indebærer dog, at et eventuelt vilkår om beredskabsplan i en eksisterende godkendelse til et IE-husdyrbrug bortfalder og erstattes af kravet i forslagets § 44. Dette følger også af overgangsbestemmelsen i ændringsforslagets § 69, stk. 6. IE-husdyrbruget vil dog kunne videreføre eksisterende beredskabsplaner, som er udarbejdet i medfør af de nugældende vilkårsbestemmelser, hvis disse opfylder kravene i den nye bestemmelse. I modsat fald må planen suppleres med eventuelle nye krav.

2.5.3. Øvrigt

Med ændringen vil det fremadrettet være det enkelte IE-husdyrbrug, der skal sikre, at der udarbejdes en beredskabsplan i overensstemmelse med § 44, stk. 2.

Ministeriet forventer i den forbindelse at udarbejde et vejledende materiale sammen med Miljøstyrelsen i foråret 2020, som skal sikre, at § 44, stk. 2, overholdes. IE-husdyrbrugene er dog ikke underlagt en pligt til at anvende ministeriets vejledende materiale, men kan vælge at udarbejde sit eget materiale.

Med henblik på at muliggøre tilsyn med forpligtelsen, skal IE-husdyrbrugene føre logbog over gennemført kontrol, reparation, vedligehold, anden forebyggelse håndtering af uheld, tiltag til at begrænse skader mv.

Krav om at udarbejde og følge en plan i overensstemmelse med § 44, stk. 1, skal være opfyldt på det tidspunkt, hvor IE-husdyrbruget får en godkendelse efter husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2, og skal tilsvarende følges fra dette tidspunkt. Kravet skal for andre IE-husdyrbrug være opfyldt den 21. februar 2021, jf. også overgangsbestemmelsen i forslagets § 69, stk. 5.

2.6. Fodringskrav

Der indsættes med ændringsforslaget krav om at anvende fodringsteknikker til reduktion af kvælstof, som udskilles med husdyrgødningen. IE-husdyrbruget vil kunne anvende enten fasefodring tilpasset dyrenes behov i produktionsperioden, reducere indholdet af råprotein ved hjælp af en god aminosyrebalance, eller ved at bruge et eller flere fodertilsætningsstoffer, som nedsætter den samlede mængde kvælstof, der udskilles og er tilladt i henhold til forordning (EF) nr. 1831/2003 om fodertilsætningsstoffer.

Det bemærkes, at den ammoniakreducerende effekt af de fodringsstrategier, der følger af forslagets § 46, stk. 1, på nuværende tidspunkt er ukendt. Det vil derfor ikke med regelændringen blive muligt at opnå fradrag i beregningen af ammoniakemission under henvisning til anvendte fodringsteknikker.

De nugældende regler om foderteknikker, som videreføres i bestemmelsens stk. 2, udvides endvidere til at omfatte alle IE-husdyrbrug og ikke kun slagtesvin og skrabebyllinger, ligesom det præciseres, at bestemmelsen har til formål at reducere mængden af udskilt fosfor. Ministeriet vurderer således, at behørig implementering af de relevante BAT-konklusioner forudsætter, at bestemmelsen udvides til at omfatte alle IE-husdyrbrug.

IE-husdyrbrugets fodringsteknikker til opfyldelse af forslaget § 46 bør endvidere være et punkt i forbindelse med kommunens tilsynsbesøg på det enkelte IE-husdyrbrug.

Endelig har ministeriet med ændringsforslaget valgt at flytte reglerne om fodringsteknik fra § 37 til § 46 med henblik på at samle de regler, der særskilt angår IE-husdyrbrug i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens kapitel 17.

2.7. Energieffektiv belysning

Med forslaget § 47 indsættes krav for eksisterende IE-anlæg om at anvende energieffektiv belysning i overensstemmelse med bygningsreglementets regler, dvs. samme krav som stilles til byggeri omfattet af byggeloven.

Af det nugældende bygningsreglement følger det, at bygninger skal forsynes med energieffektiv belysning, hvilket bl.a. indebærer anvendelse af lyskilder med en virkningsgrad for almenbelysningen på over 50 lm/W. For effektbelysning og arbejdslamper er effektiv belysning på over 15 lm/W, jf. §§ 382-383.

Kravet indtræder dog først ved udskiftning af eksisterende belysningskilder fordi det pågældende element er gået i stykker eller ønskes udskiftet. Ved belysningskilde forstås hhv. enkelte lyskilder (pærer), lamper eller egentlige belysningssystemer udskiftes.

2.8. Støvreduktion fra staldanlæg

Med ændringsforslaget forpligtes IE-husdyrbruget til at reducere støvforurening fra staldanlægget. IE-husdyrbruget forpligtes til som minimum at anvende en af de tre foreskrevne metoder, som indebærer, at støv enten kan reduceres ved den umiddelbare kilde, i anlægget eller ved behandling af afgangsluften. Husdyrbruget vil dog også kunne vælge at anvende en kombination heraf.

Behandling ved den umiddelbare kilde kan f.eks. ske ved at anvende grovere strøelse, sprede frisk strøelse med hånden, ad libitum-fodring, vådfoder, foderpiller mv. Reduktion af støv kan også ske i staldanlægget ved f.eks. at sprøjte med vandtåge eller olie. Endelig kan afgangsluften behandles ved et luftrensningssystem.

Ministeriet vil også angive nærmere herom i husdyrvejledningen.

IE-husdyrbrugets konkrete teknik til reduktion af støvemissioner bør være et punkt i forbindelse med tilsynsbesøg på det enkelte IE-husdyrbrug, således at bruget skal kunne redegøre nærmere for den faktiske udmøntning af bestemmelsen.

2.9. Overholdelse af vilkår

Det præciseres med ændringen, at den, som er ansvarlig for et IE-husdyrbrug, også straks skal underrette kommunalbestyrelsen ved manglende overholdelse af de umiddelbart bindende krav, der følger af §§ 37-38, 42-48 og 50 samt straks træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at kravene igen overholdes.

2.10. Indberetning til kommunen

Med henblik på at give kommunerne bedre mulighed for at kontrollere om væsentlige vilkår og forureningsforebyggende tiltag overholdes, stilles der med ændringsforslaget krav om, at IE-husdyrbruget årligt skal indberette en række oplysninger til kommunalbestyrelsen. Indberetning skal senest indsendes den 31. december, men kan dog undlades, hvis kommunalbestyrelsen inden for det seneste kalenderår har gennemført tilsyn på bedriften.

Ministeriet vurderer, at de pågældende oplysninger er særligt egnet til at give kommunen mulighed for at kontrollere, om IE-husdyrbrugenes emissioner med rette kan antages at svare til det med godkendelsen tilladte. Det er således hensigten med bestemmelsen at styrke kommunalbestyrelsens forudsætninger for at påse, at den beregnede maksimale ammoniakemission svarer til den faktiske ammoniakemission, og at IE-husdyrbruget i øvrigt arbejder på en hensigtsmæssig måde, der er egnet til at minimere emissioner og forurening.

Bestemmelsen udgør implementering af bl.a. IE-direktivets artikel 14, stk. 1, litra d, hvoraf det følger, at IE-husdyrbruget har pligt til regelmæssigt og mindst hvert år at forelægge den kompetente myndighed informationer på grundlag af resultaterne af emissionsovervågning og andre påkrævede informationer, der sætter den kompetente myndighed i stand til at kontrollere, at godkendelsesvilkårene overholdes.

Ministeriet vurderer, at denne forpligtelse til dels overholdes via reglerne om gødningsregnskab samt det arbejde, der varetages af udvalget vedr. kvælstofnormer, -prognoser og kvælstof i husdyrgødning ("Normudvalget"). Normtalsudvalget afgiver således årligt indstilling på tre centrale områder inden for plantedyrkning i Danmark: økonomisk optimale kvælstofnormer, kvælstofprognose og næringsstofindhold i husdyrgødning.

Normudvalgets beregninger giver et indblik i udviklingen i kvælstofudledningen på nationalt plan, herunder for de enkelte dyretyper og staldsystemer, idet det af arbejdet fremgår, om de forudsætninger, der indgår som bestemmende for kvælstofudledningen ændrer sig. Beregningen foretages med udgangspunkt i, at udbringning sker i overensstemmelse med husdyrgødningsbekendtgørelsens regler.

Forslagets § 50 afløser – sammen med Normtalsudvalgets arbejde og gødningsregnskaberne – den nugældende § 36, stk. 1, nr. 10 om egenkontrol, idet det lægges til grund at disse regler samlet set sikrer, at IE-direktivets artikel 14, stk. 1, litra d, overholdes.

3. Helt eller delvist bortfald af afgørelser (kontinuitet)

De gældende bestemmelser om helt eller delvist bortfald af afgørelser i kapitel 19 foreslås omorganiseret. Samtidig ændres paragrafnumrene fra §§ 48-50 til §§ 53-55 som følge af, at der indsættes nye bestemmelser før kapitel 19. Der foretages ikke herved indholdsmæssige ændringer af kapitel 19. I forbindelse med omorganiseringen affattes bestemmelserne mere generelt, således at der ikke er behov for at fastsætte regler om anvendelsen i forhold til tidligere gældende regler.

Ved omorganiseringen samles reglerne således:

I § 53 samles reglerne om afgørelser om anmeldelse samt tilladelser og godkendelser, der den 1. august 2017 ikke er bortfaldet efter de hidtil gældende regler, bortfalder, hvis afgørelsen om anmeldelse samt tilladelse eller godkendelse ikke er udnyttet inden 6 år efter, at den blev meddelt. Reglen svarer til de gældende § 48, stk. 1, og § 49, stk. 1.

I § 54 samles reglerne om, hvornår en afgørelse om anmeldelse samt tilladelse eller godkendelse anses for udnyttet, når det henholdsvis vedrører et byggeri, henholdsvis ikke vedrører et byggeri. Reglen svarer til den gældende § 50, stk. 1 og 2.

I § 55 samles reglerne om, at en udnyttet afgørelse om anmeldelse samt tilladelse eller godkendelse, bortfalder, når den efterfølgende ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år. Stk. 2 omhandler situationen, hvor der er fastsat et produktionsareal, og stk. 3 omhandler situationen, hvor der ikke er fastsat et produktionsareal. Reglerne svarer til de gældende § 48, stk. 2, 2. pkt. og stk. 3, samt § 49, stk. 2, 2. pkt.

Endvidere præciseres det i § 53, stk. 1, samt § 54, stk. 1 og 2, at en afgørelse om anmeldelse af afprøvning af miljøeffektiv teknologi eller teknik bortfalder efter den tidsfrist, der er fastsat i afgørelsen, idet disse anmeldelser indeholder særskilte regler om tidsfrister for afprøvningen.

Henvisningerne i de gældende § 48, stk. 4, til afgørelser om anmeldelse, der er truffet efter bekendtgørelser gældende den 1. august 2017 eller senere bekendtgørelser, samt henvisningerne i § 49, stk. 3, samt § 50, stk. 3, til afgørelser om anmeldelse efter bekendtgørelser gældende før 1. august 2017, overflødiggøres efter den nye organisering.

4. Straffebestemmelser

Straffebestemmelserne i kapitel 24 ændres i konsekvens af de nye bindende regler for IE-husdyrbrug i kapitel 17. For så vidt angår de vilkår i godkendelser, der falder væk, jf. § 69, stk. 6, i overgangsbestemmelserne, som følge af, at de afløses af bindende regler, vil de fremover være omfattet af straffebestemmelserne i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 67, og ikke efter § 91, stk. 2, nr. 2, i husdyrbrugloven.

5. Overgangsbestemmelser

Det foreslås, at ovennævnte præciseringer og tilpasninger også får virkning i forhold til verserende sager i 1. instansen og klagesager, således at sager som ikke er færdigbehandlet den 31. december 2019 færdigbehandles efter den ændrede bekendtgørelse, jf. dog lovens overgangsbestemmelser for så vidt angår overgangen til ny husdyrregulering pr. 1. august 2017. Der lægges vægt på, at ændringerne skal indgå i revurderingen af IE-husdyrbrugene, og at disse husdyrbrug dermed under alle omstændigheder bliver omfattet af de nye regler.

6. Miljøvurdering (SMV) af de planlagte ændringer

Miljø- og Fødevareministeriet har gennemført en screening i overensstemmelse med miljøvurderingslovens § 10. Udkast til screeningsafgørelse sendes i høring hos de berørte myndigheder samtidig med den offentlige høring i perioden [indsæt] til [indsæt] 2019. En eventuel endelig afgørelse vil blive offentliggjort på høringsportalen.dk.

7. Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Et foreløbigt udkast til ændring af bekendtgørelsen har været sendt i præhøring i Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) med henblik på en foreløbig vurdering af de administrative konsekvenser. Erhvervsstyrelsen har vurderet, at ændringerne i bekendtgørelsesudkastet ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Miljø- og Fødevareministeriet har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

8. Forholdet til EU-retten

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen bidrager til at gennemføre IE-direktivet, habitatdirektivet, fuglebeskyttelsesdirektivet, NEC-direktivet og VVM-direktivet. Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen på den ene side fortsat vil overholde ovennævnte direktivforpligtelser, og på den anden side ikke indebærer, at den danske ordning på de områder, som ændringerne vedrører, går videre end foreskrevet efter direktiverne, herunder fordi de foreslåede ændringer begrænses til at omfatte IE-husdyrbrug.