



Supplerende høring over udkast til bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald (emballagebekendtgørelsen)

Kontor/afdeling
Cirkulær Økonomi

Dato
28-10-2026

J nr. 2026 - 131863

/DALIR & JOGRS

Hermed sendes udkast til emballagebekendtgørelsen i supplerende høring.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest den 11. november 2026**.

Baggrund

Energistyrelsen bemærker, at emballagebekendtgørelsen var i offentlig høring fra den 24. februar 2026 til den 16. april 2026. Denne supplerende høring vedrører ændringer af den påtænkte bekendtgørelse, som følge af høringssvar modtaget på baggrund af høringen i perioden 24. februar til den 16. april 2026.

Denne supplerende høring vedrører ændringer, der præciserer kommunernes forpligtelser ved fastlæggelse af producentgebyret samt afrapportering til Energistyrelsen og opkrævning af efterregulering. Derudover indføres en afrapporteringsfrist for producenter til kommunalbestyrelsen, og formlen for kompensationsberegninger mellem producenter og kommunalbestyrelsen justeres med to nye nøgletal for omlastning og balletering. Endelig opdateres fordelingsnøglen for træ.

Energistyrelsen planlægger at afholde webinar om anvendelsen af reglerne og de dertilhørende ændringer, som fremgår af det nye udkast af bekendtgørelsen. Der vil blive afholdt et særskilt webinar for hhv. kommuner og de kollektive ordninger. Webinarerne forventes afholdt primo november. Kommuner og de kollektive ordninger vil modtage invitation til webinarer via mail.

Emballagebekendtgørelsen er blevet ændret i to selvstændige og parallelle processer:

- Ændringsprocessen, som denne høring vedrører, indebærer ændringer af emballagebekendtgørelsen som følge af nationale tiltag. Ændringerne i denne høring har til hensigt at klarlægge særligt kommunernes fastsættelse af gebyr og efterregulering.
- Emballagebekendtgørelsen er i mellemtiden blevet tilpasset, som følge af emballageforordningen, der trådte i kraft den 12. august 2026. Disse ændringer er blevet udmøntet i bekendtgørelse nr. 851 af 28/09/2026 om supplerende bestemmelser til forordning om emballage og emballageaffald.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- De ændringer af emballagebekendtgørelsen, som følger af emballageforordningen, er **ikke** relevante for nærværende høring.

Det forventes, at ændringerne af den påtænkte bekendtgørelse som nu sendes i høring, træder i kraft den 1. januar 2027. Ændringerne vil skrives ind i bekendtgørelse nr. 851 af 28/09/2026. Den 1. januar 2027 vil der således kun være én emballagebekendtgørelse.

Energistyrelsen vil efter høringen udarbejde et samlet høringsnotat, der omfatter både de høringssvar Energistyrelsen modtog i forbindelse med den ordinære høring i februar 2026 og med de nye høringssvar, der modtages i forbindelse med denne supplerende høring.

Vejledning til læsning af bekendtgørelsesudkastet

Det bemærkes, at Energistyrelsen i denne supplerende høring alene har konsekvensrettet de bestemmelser, som høringen vedrører. Paragrafhenvisningerne i selve afsnit X "Gebyrer" og paragrafhenvisningerne til afsnit X "Gebyrer" er blevet konsekvensrettet. Dette betyder, at i afsnit X "Gebyrer" er enkelte paragraffer fjernet og tilføjet, hvorfor henvisningerne i bekendtgørelsens øvrige afsnit og paragraffer kan være ukorrekte.

I dokumentet til denne supplerende høring er de ændringer, der fremstod med synlige ændringsmarkeringer i den tidligere høring fra februar 2026 accepteret, og dermed ikke længere skrevet med ændringsmarkeringer. De nye ændringer, som Energistyrelsen har udarbejdet på baggrund af den første høring, fremgår af denne supplerende høring med synlige ændringsmarkeringer i høringsdokumentet.

Ændringer i bekendtgørelsen som blev sendt i høring d. 24. februar 2026

I det følgende skitseres kort relevante ændringer i bekendtgørelsen, som blev sendt i høring den 24. februar 2026. Herefter oplyses om de ændringer, som er foretaget i det aktuelle høringsudkast. For detaljeret overblik over ændringerne i høringen d. 24. februar 2026, henvises til høringsmaterialet, som kan tilgås [her](#).

Følgende ændringer, som fremgik af høringsudkastet d. 24. februar 2026, bliver håndteret i denne høring:

- **Maksimal gebyrer for kommunernes opkrævning fra producenter, forhenværende bekendtgørelsesudkastets §§ 102-105, 107 og bilag 17 og 18**
- **Efterregulering, forhenværende bekendtgørelsesudkastets § 105**

Følgende ændringer, som fremgik af høringsudkastet d. 24. februar 2026, er blevet indarbejdet i BEK nr. 851 af 28/09/2026 og fremgår derfor **ikke** af denne høring:

- **Oplysningspligt, forhenværende bekendtgørelsesudkastets § 26, stk. 3**



- **Kompensation for erhvervsaffald, forhenværende bekendtgørelsesudkastets §§ 65-67 og 120.**

Følgende ændringer, som fremgik af høringsudkastet d. 24. februar 2026, vil eventuelt blive indarbejdet i en revision af emballagebekendtgørelsen i 2027 og fremgår derfor **ikke** af bekendtgørelsesudkastet i denne supplerende høring;

- **Densitetsfaktor, forhenværende bekendtgørelsesudkastets §§ 9, 97, 98, 99 og bilag 16**

Indhold i høringsudkast til den påtænkte bekendtgørelse

Præciseringer af de nationale tiltag med relevans for kommunernes forpligtigelser har udmøntet sig i følgende ændringer til den påtænkte bekendtgørelse, som denne høring vedrører:

- **Maksimale omkostningsniveauer for kommunernes opkrævning fra producenter, bekendtgørelsesudkastets §§ 102-103 og bilag 16 og 17**
De tidligere omtalte maksimale gebyrer vil i dette bekendtgørelsesudkast fremgå som maksimale omkostningsniveauer. De maksimale omkostningsniveauer, som fremgår af bekendtgørelsesudkastet er blevet genberegnet og kvalificeret og vil være gældende fra den 1. januar 2027. Ændringerne i bekendtgørelsesudkastet præciserer metoden for beregning af kommunernes producentgebyrer, samt indfører, at de maksimale omkostningsniveauer bliver genberegnet hvert tredje år på baggrund af kommunernes faktiske omkostninger.
Det bemærkes hertil, at der er justeret i navngivningen af kommunegrupperingerne i bilag 17.
- **Kommunernes fastsættelse og offentliggørelse af gebyrer, bekendtgørelsesudkastets § 104**
Det præciseres, at kommunen årligt skal fastsætte og offentliggøre deres gebyrblad på kommunens hjemmeside senest den 15. oktober samt, at det skal være tilgængeligt i et digitalt format.
- **Efterregulering, bekendtgørelsesudkastets §§ 105-108**
Bestemmelsen om efterreguleringen ændres således, at kommunerne kan opkræve differencen mellem det opkrævede gebyr i perioden 1. oktober 2025 til den 31. december 2026 og det maksimale omkostningsniveau. Efterreguleringen udgør dermed ikke de 20 pct., som defineret i det tidligere udkast til bekendtgørelsen. Der fastsættes og præciseres i høringsudkastet markedsrente samt nærmere særskilte krav til opgørelse og opkrævningen af efterreguleringen med henblik på at understøtte ensartethed og transparens.
- **Kommunernes afrapportering til Energistyrelsen, bekendtgørelsesudkastets § 109**
Ændringerne præciserer, at kommunerne årligt skal indberette en opgørelse over deres faktiske omkostninger for emballageaffald og indsamlede mængder emballageaffald, fordelt for henholdsvis hente- og bringeordninger.



- **Kommunalbestyrelsens anmodning om oplysninger fra producenterne, bekendtgørelsesudkastets § 52**

I den påtænkte bekendtgørelse indføres frist om, at producenterne inden for 4 uger efter kommunalbestyrelsens anmodning, skal oplyse om det affald, som kommunalbestyrelsen har overdraget til producenten. Fristen for producenternes deling af oplysninger med kommunalbestyrelsen indføres med henblik på at sikre data til kommunernes afrapportering, jf. § 109.

Øvrige ændringer til den påtænkte bekendtgørelse, som denne høring vedrører:

- **Nye nøgletal til beregning af omkostninger for ikkeemballageaffald, bekendtgørelsesudkastets §§ 58, 59 og 68 og bilag 11.**

Kommunerne skal betale for producenternes omkostninger for den videre transport og behandling af det overdragne kommunalt indsamlede ikkeemballageaffald. Til beregning af disse betalinger bruges nøgletal. Formlen, som bruges til beregningen, er opdateret således den nu indeholder to nye nøgletal for omlastning og balletering. Dette for at øge transparensen i omkostningerne, og sikre, at kommunerne kun kompenserer for omkostninger til omlastning og balletering i det omfang det sker. Det præciseres i bekendtgørelsesudkastet, at nøgletallene prisreguleres hvert kvartal.

- **Opdateret fordelingsnøgle, bekendtgørelsesudkastets bilag 8 tabel 3**

Fordelingsnøglen for andelen af emballage- og ikkeemballageaffald i kommunalt indsamlet affald for træ (indetræ), indsamlet via genbrugspladser, er blevet opdateret.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Kommunerne får en større egenbetaling end tidligere forudsat. Dette modsvares af en lettelse for erhvervet, som forventes at blive ca. 380 mio. kr. årligt.

Erhvervslivet får en omstillingsomkostning til efterreguleringen på i alt ca. 290 mio. kr. inkl. renter, som erhvervslivet skal betale over en fireårig periode til kommunerne.

Erhvervsstyrelsen har vurderet, at den påtænkte bekendtgørelse ikke medfører væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

EU-retslig implementering

De foreslåede ændringer til den påtænkte bekendtgørelse ændrer kun den nationale gennemførelse af emballageforordningen. Ændringerne udspringer ikke direkte af emballageforordningen.

Ikrafttrædelsesdato

Den påtænkte bekendtgørelse forventes at træde i kraft den 1. januar 2027.

Høringssvar

Den påtænkte bekendtgørelse er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte liste.



Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til co@mst.dk med angivelse af j. nr. 2026 – 110661 i emnefeltet og med kopi til Josephine Grøn Nørholm (jogrs@mst.dk).

Høringssvar bedes sendt pr. e-mail til Energistyrelsen (co@mst.dk) senest den 11. november 2026 med angivelse af j.nr. 2026 – 110661 i emnefeltet og med kopi til Mikkela Hechmann Knudsen (mihkn@mst.dk) og Josephine Grøn Nørholm (jogrs@mst.dk).

De modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og mailadresse, vil blive offentliggjort på Høringsportalen.