



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 20-12232-000008

Ref. KBK

Den 11. december 2020

Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler m.v.

Hermed sender Landbrugsstyrelsen udkast til bekendtgørelse om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler m.v. i høring.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelsen sendes til miljobio@lbst.dk senest **den 6. januar 2021, kl. 12.00**, med angivelse af j.nr. 20-12232-000008.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Katrine Morville på katm@lbst.dk eller tlf.nr. 61 88 78 63 eller
- Karen B. Knudsen på kbk@lbst.dk eller tlf.nr. 25 23 83 92.

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Bekendtgørelsen afløser bekendtgørelse nr. 101 af 31. januar 2020 om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler m.v. Bekendtgørelse nr. 101 af 31. januar 2020 ophæves. Bekendtgørelse nr. 101 af 31. januar 2020 finder dog fortsat anvendelse for tilsagn om tilskud og for godkendelser af deltagelse i ordningen, der er meddelt i medfør af bekendtgørelsen.

Målrettede efterafgrøder og alternative virkemidler

Bekendtgørelse om tilskud til kvælstofreducerende virkemidler m.v. omfatter en frivillig ordning for kvælstofreducerende virkemidler, der kan bidrage til at opfylde indsatsbehovet i de kystvandoplande, der er anført i bilag 1. De kvælstofreducerende virkemidler omfatter målrettede efterafgrøder og alternative virkemidler. De alternative virkemidler, der kompenseres, omfatter følgende:

- Mellemafgrøder
- Energiafgrøder
- Braklagte arealer, bortset fra braklagte arealer langs vandløb og søer
- Braklagte arealer langs vandløb og søer
- Tidligt såede vinterafgrøder

Der kan ansøges om tilsagn om tilskud til etablering af målrettede efterafgrøder og ovennævnte alternative virkemidler.

De alternative virkemidler omfatter endvidere reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof for den planperiode, der udløber i ansøgningsåret. Der ydes ikke kompensation til dette virkemiddel.

De foreslåede ændringer

I bekendtgørelsesudkastet er ændringer i forhold til bekendtgørelse nr. 101 af 31. januar 2020 markeret med fed, herunder redaktionelle ændringer og ajourføring af henvisninger til anden lovgivning. Nedenfor er omtalt indholdsmæssige ændringer og visse af de redaktionelle ændringer.

Bilag 1 er udskiftet, hvilket ikke er særskilt markeret.

Registrerede § 3-arealer og arealer omfattet af gødskningsforbud

Efter de oprindelige bestemmelser i bekendtgørelse nr. 101 af 31. januar 2020 kan tilsagn om tilskud ikke omfatte arealer, der er registreret på det vejledende § 3-kort (vejledende kort over arealer, der er beskyttede naturtyper i medfør af naturbeskyttelseslovens § 3), eller som er omfattet af gødskningsforbud som følge af krav eller servitut i medfør af anden lovgivning. Det blev ved en ændringsbekendtgørelse i et selvstændigt stykke fastsat, at disse bestemmelser ikke skulle finde anvendelse i ansøgningsåret 2020. Der var tale om en midlertidig løsning for 2020. Baggrunden for den midlertidige løsning var stor kritik fra erhvervet af, at der ikke kunne ansøges om tilsagn på hele marker, hvor kun en lille del af marken var vejledende registreret som et beskyttet § 3-areal, medmindre jordbruger delte marken op. Erhvervets bemærkninger gik blandt andet på, at det medførte uforholdsmæssige administrative byrder at skulle dele markerne op i Landbrugsstyrelsens Internet Markkort (IMK).

For at sikre ordningens effekt vil de oprindelige bestemmelser være gældende fra 2021, dog med den ændring, at en mark kan indtegnes i IMK således, at den overlapper med § 3-kortet. De overlappende arealer anses ikke som omfattet af ansøgning om tilsagn om tilskud og bliver automatisk fratrukket ved fastsættelse af størrelsen på den ansøgte mark. Løsningen sikrer, at ansøger ikke får ekstra administrative byrder ved at søge på marker, hvor en mindre del er registreret som et § 3-areal. Løsningen fremgår af § 8, stk. 3 og 4. I konsekvens af denne løsning omfatter kapitel 7 (Kriterier for støtteberettigelse for kompenserede virkemidler) ikke længere bestemmelse om registrerede § 3-arealer. Bestemmelsen, der udelukker tilsagn om tilskud for arealer med gødskningsforbud som følge af krav eller servitut i medfør af anden lovgivning gælder uden undtagelse fra 2021, jf. §16, stk. 1, nr. 12.

Kapitel 6 (Betingelser for og godkendelse af deltagelse i ordningen med ikke kompenseret alternativt virkemiddel)

Kapiteloverskriften er alene ændret som følge af, at betingelserne for deltagelse nu er placeret før bestemmelserne om godkendelse af deltagelse i ordningen.

Betingelserne for deltagelse i ordningen med ikke kompenseret alternativt virkemiddel er suppleret med betingelse om, at virksomheden ved udløb af fristen for indgivelse af fællesskema i ansøgningsåret skal have et efterafgrødegrundareal

på mindst 10 hektar. Der gælder en tilsvarende betingelse for tilsagn om tilskud til kompenserede virkemidler.

Bestemmelsen om, at den reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof, der er godkendt til deltagelse i ordningen, ikke samtidig kan anvendes til opfyldelse af krav om etablering af efterafgrøder i medfør af anden lovgivning, medmindre dette er tilladt i henhold til den pågældende lovgivning, er flyttet til § 31, der også omfatter de øvrige typer af kvotereduktion, der er anført i kapitel 12.

Kapitel 7 (Kriterier for støtteberettigelse for kompenserede virkemidler)

Miljøfokusområder

Tilsagn om tilskud for et areal er betinget af, at arealet ikke er anmeldt i fællesskema som et areal til opfyldelse af en forpligtelse til at udlægge miljøfokusområder (herefter MFO-områder), jf. den til enhver tid gældende bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v. Der indsættes en undtagelse således, at hvis der for arealet søges om tilsagn om tilskud til tidligt såede vinterafgrøder, må arealet være anmeldt i fællesskema som bræmmer eller brakareal til opfyldelse af en forpligtelse til at udlægge MFO-områder. Begrundelsen for denne undtagelse er, at der for MFO-brak og MFO-bræmmer gælder, at hvis ansøger vil etablere en vinterafgrøde med henblik på høst det efterfølgende år, så må ansøgeren nedvisne plantedækket fra 1. juli, og må foretage jordbehandling m.v. fra 1. august. Det vil således være muligt at etablere tidligt såede vinterafgrøder på et areal, der tidligere på året er anvendt som MFO-bræmmer eller MFO-brak.

Minivådområder

Der er ikke ændringer til bestemmelsen om, at tilsagn om tilskud for et areal er betinget af, at arealet ikke indgår i et minivådområde med omkringliggende areal, der er etableret med tilskud i medfør af anden lovgivning.

Der er foreslået ændring af den gældende bestemmelse om, at tilsagn om tilskud for et areal er betinget af, at arealet ikke indgår i et minivådområde med omkringliggende areal, der er omfattet af tilsagn om tilskud i medfør af anden lovgivning med virkning inden for den planperiode, der begynder i ansøgningsåret. Bestemmelsen har givet anledning til kritik fra erhvervet, der har påpeget, at bestemmelsen udelukker muligheden for at give tilsagn for arealer, der er omfattet af tilsagn for minivådområde i den planperiode, hvor de målrettede efterafgrøder eller alternativer skal etableres, men hvor etableringen af minivådområdet først påbegyndes på et senere tidspunkt.

Bestemmelsen er foreslået ændret til, at tilsagn om tilskud for et areal er betinget af, at arealet ikke indgår i et minivådområde med omkringliggende areal, der er omfattet af tilsagn om tilskud, der er meddelt i medfør af anden lovgivning senest i den planperiode, der udløber i ansøgningsåret.

Den såkaldte kvægundtagelse

Det fremgår af § 16, stk. 1, nr. 13, litra c, at tilsagn om tilskud for et areal er betinget af, at arealet ikke samtidig anvendes til opfyldelse af betingelserne for at gøre brug af den såkaldte kvægundtagelse. Bestemmelserne om kvægundtagelsen

findes i husdyrgødningsbekendtgørelsen. Affattelsen af litra c er ændret som følge af udstedelse af ny husdyrgødningsbekendtgørelse.

Kapitel 8 (Forpligtelser for kompenserede virkemidler)

Der er ikke indholdsmæssige ændringer.

I visse af bestemmelserne er der fortsat henvisning til den for planperioden gældende bekendtgørelse om næringsstoffreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget (herefter plantedækkebekendtgørelsen), men der er ikke længere henvisning til bestemte paragraffer i plantedækkebekendtgørelsen. Som følge heraf er visse af bestemmelserne i plantedækkebekendtgørelsen gengivet i nærværende bekendtgørelse. Det gælder § 17, stk. 3, om de afgrøder, der kan anvendes som målrettede efterafgrøder, og dele af § 17, stk. 5, om indberetning af målrettede efterafgrøder med sen etablering (jf. intervallerne i plantedækkebekendtgørelsen) i det særlige skema ”Gødningskvote og Efterafgrøder” (GKEA).

For de virkemidler, der kan anvendes som alternativ til målrettede efterafgrøder, skal de bestemmelser, der gælder for det tilsvarende alternativ til efterafgrøder i medfør af plantedækkebekendtgørelsen, tilsvarende være opfyldt. Bestemmelserne i plantedækkebekendtgørelsen om omregningsfaktor og om arealstørrelse finder dog ikke anvendelse, da nærværende bekendtgørelse indeholder særskilte bestemmelser om omregningsfaktor og om arealstørrelse, jf. § 3 og § 16, stk. 1, nr. 8.

Kapitel 11 (Suspension af tilskud, afgrødegruppe, nedsættelse af tilskud, afslag og tilbagebetaling af tilskud)

Der er ikke indholdsmæssige ændringer.

Bestemmelsen i § 24 om opgørelse af afgrødegruppens areal ved anvendelse af bestemmelserne i § 25 om nedsættelse af tilskud er ændret således, at det tydeligere fremgår, at nærværende tilskudsordning udgør en selvstændig afgrødegruppe. Samtidig er ”den pågældende afgrødegruppe” alle steder i § 25 ændret til ”afgrødegruppen”, hvilket dog ikke er særskilt markeret med fed.

Kapitel 12 (Reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof for planperioden)

Det er i § 31 præciseret, at reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof, som omhandlet i §§ 28-30, ikke samtidig kan anvendes til opfyldelse af krav om etablering af efterafgrøder i medfør af anden lovgivning, medmindre dette er tilladt i henhold til den pågældende lovgivning.

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

Der er ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervet af de foreslåede bekendtgørelsesændringer, jf. det vedlagte dokument om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK).

Digitaliseringsklar lovgivning

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

Ansøgning og anmodning om udbetaling af tilskud indgives i fællesskema, der udfyldes og indsendes elektronisk ved brug af Miljø- og Fødevarerministeriets Tast selv-service, som kan tilgås via Landbrugsstyrelsens hjemmeside. Ansøgning via fællesskema muliggør en høj grad af automatisk sagsbehandling og genbrug af data.

Ansøgere kan tilgå Tast selv-service ved anvendelse af Nem-ID og tilskuddet udbetales til ansøgers NemKonto, hvorved eksisterende offentlig it-infrastruktur anvendes.

Agil erhvervsrettet regulering

De fem principper for agil erhvervsrettet regulering omfatter følgende: Muliggør anvendelse af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikrer brugervenlig digitalisering.

Landbrugsstyrelsen har vurderet, at principperne ikke er relevante, idet reguleringen ikke påvirker virksomhedernes mulighed for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. Landbrugsstyrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsen, som ikke har bemærkninger hertil.

Forholdet til EU-lovgivningen

Tilskud til kvælstofreducerende virkemidler er en ordning under artikel 30 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013. Bekendtgørelsen indeholder den nationale gennemførelse af tilskudsordningen inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) nr. 1305/2013 og nr. 1306/2013 med tilhørende gennemførelsesbestemmelser samt inden for rammerne af det godkendte landdistriktsprogram.

Bestemmelserne i bekendtgørelsen går ikke videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere ordningen.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen er omfattet af dispensation fra de faste datoer for ikrafttræden (1. januar eller 1. juli). Bekendtgørelsen skal træde i kraft senest ved ansøgningsperiodens begyndelse i 2021.

Med venlig hilsen

Miljø & Biodiversitet
Landbrugsstyrelsen