

Udkast til Forslag

til

lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser

(Mulighed for at kraft-varme-værker kan modtage både investeringstilskud og driftsstøtte)

§ 1

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1330 af 25. november 2013, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og senest ved § 6 i lov nr. 345 af 8. april 2014, foretages følgende ændringer:

1. I § 50, stk. 3, indsættes efter 2. pkt.:

»2. pkt. gælder dog ikke pristillæg efter §§ 43 a og 45, når elektriciteten er produceret af et kraft-varme-værk, som får støtte efter § 3, stk. 3, nr. 4, i lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser.«

2. I § 50, stk. 3, 3. pkt., der bliver 4. pkt., udgår »dog«.

§ 2

I lov nr. 607 af 12. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 2, indsættes efter 1. pkt.:

»Der vil dog kunne ydes tilskud i medfør af § 3, stk. 3, nr. 4, til projekter i kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder, selv om der også ydes pristillæg efter §§ 43 a eller 45 i lov om fremme af vedvarende energi til elektricitet produceret ved udnyttelse af biogas eller forgasningsgas fremstillet ved biomasse eller produceret ved afbrænding af biomasse.«

2. I § 4, stk. 2, 2. pkt., der bliver 3. pkt., udgår »dog«.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den XX.XX.XXXX.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning og baggrund
2. Lovforslagets hovedindhold
- 2.1. Kraft-varme-værkers mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ændring
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer mv.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning og baggrund

Folketinget vedtog den 28. maj 2013 lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser (i det følgende benævnt VE til proces-loven). Loven trådte i kraft den 1. juli 2013 og indeholder rammerne for VE til proces-tilskudspuljen. Formålet med puljen er, at fremme energieffektiv anvendelse af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser. Tilskud gives som investeringstilskud til projekter, der erstatter fossile brændsler med vedvarende energi eller fjernvarme samt energieffektiviseringer i direkte tilknytning til disse konverteringsprojekter. Grundlaget for tilskudspuljen fremgår af Aftalen mellem regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om den danske energipolitik 2012-2020 indgået den 22. marts 2012 (i det følgende benævnt Energiaftalen 2012).

De økonomiske rammer for tilskudspuljen er efterfølgende ændret ved forskellige politiske aftaler. Aftalernes ændring af tilskudspuljens økonomiske ramme er nærmere beskrevet i afsnit 3 i de generelle bemærkninger.

I november 2014 besluttede de politiske partier bag Energiaftalen 2012 at kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme (varmt vand eller damp) til procesformål i virksomheder og omstiller til biomasse, fik mulighed for at kombinere investeringstilskud med driftsstøtte efter §§ 43 a eller 45 til produktion af elektricitet baseret på biomasse i lov om fremme af vedvarende energi (i det følgende benævnt VE-loven) og at denne mulighed allerede skulle ske med virkning fra indeværende år (2014). Endvidere har Folketingets Finansudvalg den 4. december 2014 tiltrådt aktstykke nr. 50 med tilhørende tekstanmærkning til lov om tillægsbevilling for 2014, der indebærer, at det er muligt for kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål og omstiller til biomasse, at få tilsagn om investeringstilskud i indeværende år, selv om værket modtager driftsstøtte efter VE-lovens §§ 43 a eller 45.

Med dette lovforslag ændres lovgivningen i overensstemmelse med den politiske aftale fra november 2014 og aktstykke nr. 50 af 24. november 2014 om mulighed for, at kraft-varme-værker,

som leverer fjernvarme til procesformål og omstiller til biomasse, også med hjemmel i VE til proces-loven kan få tilsagn efter § 3, stk. 3, nr. 4, om investeringstilskud til projekter, der erstatter fossile brændsler med energi fra vedvarende energikilder, selv om kraft-varme-værkerne modtager driftsstøtte efter §§ 43 a eller 45 i VE-loven.

De foreslåede ændringer vil skulle administreres i overensstemmelse med reglerne i EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, jf. Europa-Kommissionens meddelelse af 28. juni 2014, som er offentliggjort den 28. juni 2014 i EU-Tidende, nr. C 200, side 1.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Kraft-varme-værkers mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte

2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af gældende ret, at kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme (opvarmet vand eller damp) til procesformål i virksomheder, har mulighed for, at modtage investeringstilskud til at erstatte fossile brændsler med energi fra vedvarende energikilder. Kraft-varme-værker har ikke mulighed for også at modtage driftsstøtte efter anden lovgivning til den energiproduktion eller energiuudnyttelse fra det anlæg, som investeringstilskuddet vedrører. Driftsstøtte kan f.eks. være pristillæg til elektricitet, som produceres ved biogas og forgasningsgas fremstillet ved biomasse, jf. VE-lovens § 43 a og pristillæg efter VE-lovens § 45 til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse.

Den generelle regel om, at virksomheder ikke kan modtage både investeringstilskud efter VE til proces-loven og driftsstøtte efter anden lovgivning har til formål at sikre, at virksomheder ikke får dækket de samme omkostninger to gange samt at de maksimale støtteintensiteter i EU 's statsstøtteregler overholdes.

VE til proces-lovens § 4, stk. 2, indeholder dog en bemyndigelse til, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at virksomheder, der udnytter biogas til procesformål i virksomheden og som modtager tilskud efter § 43 c i VE-loven, kan modtage tilskud efter VE til proces-lovens § 3, stk. 3. En anvendelse af bemyndigelsen afventer Europa-Kommissionens afgørelse om støtteordningen. Endvidere kan nævnes, at VE-lovens § 43 c, som affattet ved § 1, nr. 1, i lov nr. 900 af 4. juli 2013 fortsat ikke er sat i kraft, da bestemmelsen indeholder elementer af statsstøtte, og Europa-Kommissionens afgørelse af støtteordningen som nævnt afventes.

I november 2014 besluttede de politiske partier bag Energiaftalen 2012 at kraft-varme-værker, som i dag leverer fjernvarme til virksomheder, der anvender denne fjernvarme i deres produktionsprocesser både kan modtage investeringstilskud efter VE til proces-loven og pristillæg efter VE-loven.

Folketingets Finansudvalg tiltrådte den 4. december 2014 aktstykke nr. 50 med tilhørende tekstanmærkning til lov om tillægsbevilling for 2014, hvorefter der kan gives investeringstilskud efter VE til proces-loven og driftsstøtte efter VE-loven til kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder og erstatter fossile brændsler med biomasse.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ændring

Ved aktstykke nr. 50 af 24. november 2014 er rammerne for selve lovforslaget beskrevet. Det foreslås derfor med lovforslaget, at kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål, kan modtage både investeringstilskud til konvertering fra fossilt brændsel til vedvarende energikilder og driftsstøtte i form af pristillæg til produktion af elektricitet baseret på biomasse efter VE-lovens §§ 43 a eller 45. Ændringen foreslås, da virksomheder, som modtager fjernvarme til procesformål (i det følgende benævnt procesvarmekunder) må forventes at ville opleve en

prisstigning, når kraft-varme-værket omstiller fra fossilt brændsel til biomasse. Et investeringstilskud vil i noget omfang kunne kompensere for den forventede prisstigning, som primært skyldes den afgiftsforskel, der er mellem kul og biomasse. For så vidt angår kul er det relativt billigt, men belagt med afgifter, som procesvarmekunder i væsentligt omfang er fritaget for. Derimod er biomasse relativt dyrere, men ikke belagt med tilsvarende afgifter. Efter kraft-varme-værkets konvertering, må procesvarmekunder derfor forventes at ville skulle betale mere for procesvarmen. Investeringstilskuddet til konverteringsprojektet har til formål at kompensere for den eventuelle prisstigning i det omfang det er muligt efter EU's statsstøtteregele såvel som EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Tilskud til konverteringsprojektet betinges bl.a. af, at det allokeres videre til procesvarmekunderne via varmeprisen.

For så vidt angår rumvarmekunder, forventes de ikke at opleve en tilsvarende prisstigning, da de i modsætning til procesvarmekunder betaler fuld afgift for rumvarmen. Derudover forventes også, at der ved en konvertering vil være en stigning i de omkostninger, som vedrører produktion af elektricitet. Pristillægget efter VE-loven har til formål at sikre kraft-varme-værket en mindstepris for den afsatte elektricitet baseret på biomasse og dermed at kompensere for de højere produktionsomkostninger.

Ved at give mulighed for, at kraft-varme-værker kan modtage både driftsstøtte og investeringstilskud, skabes det fornødne incitament til at konvertere fra fossile brændsler til vedvarende energi.

Den foreslåede ændring er begrænset til kraft-varme-værker, der leverer fjernvarme til procesformål. Forslaget omfatter således ikke de virksomheder, som både producerer procesvarme hovedsageligt til eget forbrug og elektricitet til nettet.

Det vurderes, at det er relativt få kraft-varme-værker, der både anvender fossilt brændsel og producerer fjernvarme til procesformål, og som derfor vil have mulighed for at ansøge om investeringstilskud til at konvertere til biomasse. Det bliver med ændringen også muligt for kraft-varme-værker, som i for vejen modtager pristillæg efter VE-loven til en del af deres produktion, at modtage investeringstilskud til en yderligere konvertering efter VE til proces-loven.

I forbindelse med overvejelserne om at foreslå loven ændret, således at kraft-varme-værker kan modtage både investeringstilskud og driftsstøtte, er der foretaget en vurdering af, hvordan et givent investeringstilskud udregnes. I den forbindelse er de gældende regler i EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, herunder reglen om kumulering og de maksimale støtteintensiteter blevet gennemgået.

På baggrund af dette foreslås de i lovforslaget indeholdte ændringer af VE-loven og VE til proces-loven, der gør det muligt for kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder og omstiller til biomasse, at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte. Det er en betingelse at investeringstilskuddet til procesvarmeproduktionen plus eventuel driftsstøtte, der kan opnås til anden energiproduktion, f.eks. driftsstøtte til produktion af elektricitet efter VE-loven, ikke må overstige den samlede maksimale støtte efter EU's retningslinjer for miljø- og energirammebestemmelser. I det tilfælde, at den samlede støtte (investeringstilskuddet og anden støtte) overstiger de maksimale støtteintensiteter, vil det betyde, at investeringstilskuddet vil blive reduceret tilsvarende. I forbindelse med fastlæggelsen af investeringstilskuddet til kraft-varme-værket vil pristillæg, som ydes efter VE-lovens §§ 43 a eller 45, ikke blive beskåret.

De mere detaljerede anvisninger til ansøgning vil blive beskrevet i en vejledning om ansøgning om tilskud for kraft-varme-værker.

Fastsættelse af investeringstilskuddet vil uanset beløbsstørrelse ske i overensstemmelse med reglerne i EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, og tilskuddet

vil derfor kun kunne ydes, når tilskuddet på det relevante tidspunkt er individuelt notificeret for og godkendt af Europa-Kommissionen.

Investeringsstilskuddet til et kraft-varme-værk vil skulle allokere videre til procesvarmekunderne via varmeprisen. For kraft-varme-værker vil videreallokeringen til procesvarmekunderne indgå som en betingelse, når der gives tilsagn om investeringsstilskud, således at kraft-varme-værket ikke samlet set får direkte økonomisk fordel af tilskuddet, men er forpligtet til at allokere tilskuddet videre via en nedsættelse af varmeprisen til procesvarmekunderne. Der vil således kunne fastsættes vilkår herom i medfør af regler fastsat af klima-, energi- og bygningsministeren i medfør af § 5, stk. 3, i VE til proces-loven.

En tilskudsansøgning fra et kraft-varme-værk vil skulle igennem den samme sagsbehandlingsprocedure i Energistyrelsen som andre ansøgninger. Derudover skal kraft-varme-værket i forbindelse med den individuelle notifikation for Europa-Kommissionen være behjælpelig med at oplyse ansøgningsgrundlaget og bidrage til at svare på eventuelle spørgsmål fra Europa-Kommissionen. Projektet vil derfor kun kunne påbegyndes, når tilskuddet på det relevante tidspunkt er individuelt notificeret for og godkendt af Europa-Kommissionen.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

I Energiaftalen af 22. marts 2012 blev afsat 250 mio. kr. i 2013 og 500 mio. kr. om året fra 2014 til og med 2020 til ordningen. Der er i mellemtiden taget forskellige politiske beslutninger, der har betydet, at der enten rebudgetteres mellem årene eller at puljen reduceres. Det er sket i forbindelse med aftale om Vækstplan 2013 (indgået mellem Regeringen (Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti), aftale om vækstplan 2014 (indgået mellem Regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten) og aftale af 26. november 2014 indgået af partierne bag Energiaftalen 2012 (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti). Tabel 1 opsummerer de ændringer i den økonomiske ramme for puljen, der er truffet politisk aftale om. De endelige beløb, som puljen reduceres med er på flere parametre afhængige af fremtidig udvikling, hvorfor det samlede beløb for puljen i 2016 til 2020 er opgjort i intervaller.

I direkte tilknytning til den foreslåede ændring i forhold til kraft-varme-værkers mulighed for at modtage både investeringsstilskud og driftsstøtte, forventes denne at medføre et afgiftstab på op til 210 mio. kr., hvoraf 200 mio. kr. kan henføres til afgiftstab på rumvarme, mens 10 mio. kr. kan henføres til et afgiftstab på procesvarme. Kun afgiftstabet på procesvarme er finansieret i Energiaftalen 2012. Forligskredsen bag Energiaftalen 2012 har derfor besluttet, at afgiftstabet på rumvarme frem til 2020 finansieres gennem en løbende nedjustering af tilskudspuljen, der svarer til profilen for afgiftstabet, jf. tabel 1. Afgiftstabet og finansieringen heraf vil først blive aktuelt i takt med, at der foreligger endeligt godkendte ansøgninger for omstilling af kraft-varme-værker.

Tabel 1: Økonomiske rammer for VE til proces-puljen inkl. ændringer som følge af politiske aftaler per 10. december 2014

Mio. kr.	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
VEP-pulje fra Energiaftalen 2012	250	500	500	500	500	500	500	500	
Solcelleaftalen af 11. juni 2013.				0 til - 56	0 til - 56	0 til - 56	0 til -56	0 til - 56	

Vækstafæalen, juli 2014			-100	-100	-100	-100	-100	-100	+500
Finansiering af IKV			-60	+12	+12	+12	+12	+12	
Finansiering af solcelleanlæg på overgangsordninger fra 206-260 MW				0 til -14	0 til -14	0 til -14	0 til -15	0 til -15	
Muligt provenutab som følge af lovændringen.					0 til -20	0 til -50	0 til -100	0 til -200	
VEP-pulje inkl. ændringer	250	500	340	342 til 412	322 til 412	292 til 412	241 til 412	141 til 412	500

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Pristillæg til elektricitet produceret ved biogas eller forgasningsgas fremstillet ved biomasse eller ved afbrænding af biomasse er PSO-finansieret. Der må derfor isoleret set forventes en øget PSO-omkostning forbundet med omstilling fra fossile brændsler til biomasse på kraft-varme-værker.

Den skønnede maksimale PSO-omkostning vurderes imidlertid ikke samlet set at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet der den 26. november 2014 er truffet politisk aftale i forligskredsen bag Energiaftalen 2012 om, at en eventuel forøgelse af PSO-omkostningen finansieres gennem en udfasning af tredledstariffen for decentrale kraft-varme-værker.

VE til procesordningen støtter kun omlægning af procesenergi. Derfor betinges tilskuddet til kraft-varme-værkernes omlægning til biomasse af, at støtten allokeres videre til procesvarmekunderne via deres varmepris. Kraft-varme-værkernes konvertering, må i udgangspunktet forventes at indebære en højere procesvarmepris. Det skyldes, at kul er relativt billigt, men belagt med afgifter, som procesvarmekunder i væsentligt omfang er fritaget for, hvorimod biomasse er et relativt dyrere brændsel, men ikke belagt med tilsvarende afgifter. Investeringsstilskuddet til konverteringsprojekter på kraft-varme-værker, der leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder, har til formål at kompensere for den eventuelle prisstigning i det omfang det er muligt efter EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Den præcise effekt på procesvarmekundernes varmepriser kan ikke estimeres, idet varmepriserne forhandles kommercielt.

PSO står for Public Service Obligations på dansk benævnt offentlige forpligtelser. Som udgangspunkt skal alle elforbrugere i Danmark, jf. de gældende principper i § 8, stk. 1, i lov om elforsyning, betale en forholdsmæssig andel af de kollektive elforsyningsvirksomheders nødvendige omkostninger ved at gennemføre en række nærmere definerede offentlige forpligtelser (betaling til PSO for elektricitet).

Lovforslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet. Lovforslaget er sendt i høring hos Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) med henblik på en konsekvensvurdering af lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

I Energiaftalen 2012 er den forventede samlede effekt af tilskudspuljen en reduktion på 1 mio. ton CO₂ årligt fra 2020.

7. Forholdet til EU-retten

Den foreslåede ændring skal ske i både VE-loven og VE til proces-loven, således at kraft-varmeværkers mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte fremgår begge steder. For tilskud til kraft-varme-værker gælder ligesom for tilskuddet til procesvirksomheder, at tilskuddet skal gives i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Investeringstilskuddet til kraft-varmeværker vil dog uanset støttebeløb blive givet i overensstemmelse med EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Tilskuddet vil derfor kun kunne ydes, når tilskuddet på det relevante tidspunkt er individuelt notificeret for og godkendt af Europa-Kommissionen.

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast har i perioden fra til været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Aalborg Portland A/S, Advokatrådet –Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Akademisk Arkitektforening, Affald Danmark, Autoriserede Kølefirmaers Brancheforening, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Bioenergipark Tønder, Boligselskabernes Landsforening, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for bygningssagkyndige og energikonsulenter, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), BIPS – Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde, Byggecentrum, Byggeriets Evaluerings Center, Bygherreforeningen i Danmark, Byggeskadefonden, Cepos, CO-industri, Concito, Dajolka, DAKA, Dakofo, Danmarks Statistik, DANAK (Den Danske Akkrediterings og Metrologifond), Danisco - Genencor, Danish Operators, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Teknisk Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Center for Lys, Dansk Energi, Dansk Energibranche forening (DEBRA), Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Skovforening, Dansk Standard, A/S Dansk Shell, Dansk Solvarmeforening, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Dansk Varme Service, Dansk Ventilation, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Dansk Metal, Danske Regioner, Danske Udljere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), Datatilsynet, De frie energiselskaber, De Grønne, DELTA Dansk Elektronik, Det økologiske Råd, DI ITEK, DI – Organisation for erhvervslivet, DONG Energy A/S, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, Ejendomsforeningen Danmark, Emmelev Mølle, Energi- og olieforum. dk, Energiforbrugeren, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energitilsynet, Energitjenesten, E.ON Danmark A/S, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Forbrugerrådet, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af fabrikanten og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanten og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Varmepumpefabrikanten i Danmark, Frederiksberg Kommune, Frie Elforbrugere, FSR Danske revisorer, GasTech, Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk service), Grundfos, Hess ApS, HMN Naturgas I/S, HOFOR, Håndværksrådet, Hveiti, Inbicon, Indukraft Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for

produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, ITBranchen, Kalk og Teglværksforeningen, KOOOPERATIONEN, KTO - Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, KL, KL - Økonomisk sekretariat, Københavns Kommune, Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), LCA Center, Landsbyggefondens, Mellemfolkeligt Samvirke, Mærsk Olie og Gas A/S, Naturgas Fyn, Neas Energy A/S, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Novozymes, Organisationen for Vedvarende Energi, Partnerskabet for brint og brændselsceller, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, Reel Energi Oplysning (REO), Registreringsordningen for energisynskonsulenter, RenoSam, Risø (DTU), Rockwool A/S, Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøforeninger, Shell, Statens Byggeforsknings Institut, Statoil Gazelle A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Teleindustrien, Uafhængige Bygningssagkyndige og Energikonsulenter, Varmepumpeordningen, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, VedvarendeEnergi, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, Vindeenergi Danmark, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Østkraft og Aalborg Universitet.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre-udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		Den foreslåede ændring, hvorefter kraft-varmeværker får mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte, kan medføre et afgiftstab på rumvarme på op til 200 mio. kr. Afgiftstabets finansieres frem til 2020 gennem en løbende nedjustering af tilskudspuljen, der svarer til profilen for afgiftstabets.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner		Ingen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet mv.		Pristillæg til elektricitet er PSO-finansieret. Isoleret set forventes en øget PSO-omkostning forbundet med omstilling fra fossilt brændsler til biomasse på kraft-varmeværker. En eventuel PSO-omkostning finansieres gennem en udfasning af treledstariffen for decentrale kraft-varme-

		værker. Kraft-varmeværkernes konvertering må i udgangspunktet forventes at indebære en højere procesvarmepris. Formålet med investeringstilskuddet til kraft-varme-værker er, at støtten skal allokere videre til procesvarmekunderne. Den præcise effekt på procesvarmekundernes varmepriser kan ikke estimeres, idet varmepriserne forhandles kommercielt.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.		Ingen
Miljømæssige konsekvenser	I Energiaftalen fra 2012 er den forventede samlede effekt af VE til procesordningen en reduktion på 1 mio. ton CO ₂ årligt fra 2020.	
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Den foreslåede ændring skal ske i både VE-loven og VE til proces-loven således at kraft-varme-værkers mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte fremgår begge steder. For investeringstilskud til kraft-varme-værker gælder ligesom for tilskud til procesvirksomheder, at tilskuddet skal gives i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele. Investeringstilskuddet til kraft-varme-værker vil dog uanset støttebeløb blive givet i overensstemmelse med EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Tilskuddet vil derfor kun kunne ydes, når tilskuddet på det relevante tidspunkt er individuelt notificeret for og godkendt af Europa-Kommissionen.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter § 50, stk. 3, 2. pkt., i VE-loven kan der ikke ydes pristillæg efter VE-loven, hvis der ydes støtte efter § 3, stk. 3, i VE til proces-loven. Formålet med bestemmelsen er, at forhindre, at virksomhederne får dækket de samme omkostninger to gange, og at de maksimale støtteintensiteter

i EU's statsstøtteregele overholdes, dog er der en mulig undtagelse hertil i VE-lovens § 50, stk. 3, 3. pkt., der bliver 4. pkt.

Kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål og omlægger fra fossilt brændsel til biomasse, kan modtage driftsstøtte i form af pristillæg efter §§ 43 a eller 45 i VE-loven for den elektricitet baseret på vedvarende energi, de afregner som leveret til det kollektive elnet. De nærmere betingelser for driftsstøtten fremgår af VE-loven og regler fastsat i medfør heraf. Når sådanne kraft-varme-værker modtager investeringstilskud efter VE til proces-loven til omlægninger fra fossilt brændsel til biomasse, kan de altså ikke modtage driftsstøtte efter VE-loven.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at procesvarmekunder forventes at skulle betale mere for procesvarmen, når et kraft-varme-værk konverterer til biomasse. Formålet med investeringstilskuddet efter VE til proces-loven er at kompensere for den eventuelle prisstigning. I øvrigt henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger.

Ved at give mulighed for, at kraft-varme-værker kan modtage både driftsstøtte og investeringstilskud skabes det fornødne incitament for at konvertere fra kul til biomasse.

Den foreslåede ændring går således ud på, at indsætte et nyt 3. pkt. i § 50, stk. 3, således at der kan ydes pristillæg efter §§ 43 a eller 45 til elektricitet produceret ved udnyttelse af biogas eller forgasningsgas fremstillet ved biomasse eller produceret ved afbrænding af biomasse, når der er tale om kraft-varme-værker, der får investeringstilskud efter § 3, stk. 3, nr. 4, i VE til proces-loven. Ændringsforslaget vedrører kun kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål og omlægger fra fossilt brændsel til biomasse, biogas eller forgasningsgas fremstillet ved biomasse eller produceret ved afbrænding af biomasse, og som opnår investeringstilskud til den del af omlægningen, der vedrører procesvarme. Ændringen omfatter således ikke virksomheder, som både producerer procesvarme hovedsageligt til eget forbrug og elektricitet til nettet.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med den foreslåede ændring af § 4, stk. 2, i VE til proces-loven. I øvrigt henvises til afsnit 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Ændringsforslaget går ud på, at ordet "dog" udgår af VE-lovens § 50, stk. 3, 3. pkt., og der bliver 4. pkt. Forslaget er en lovteknisk konsekvens af ovennævnte forslag om indsættelse af nyt 3. pkt. i § 50, stk. 3, jf. bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 1. Der er ikke tilsigtet materielle ændringer med den foreslåede konsekvensrettelse. Ved konsekvensrettelsen videreføres således den gældende bemyndigelse, hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at de virksomheder, der udnytter biogas som vedvarende energikilde, og som modtager støtte efter § 3, stk. 3, i VE til proces-loven også kan modtage tilskud efter § 43 c i VE-loven. Det drejer sig om virksomheder, som udnytter biogas til procesformål i virksomheden. Baggrunden for bestemmelsen er navnlig den, at biogasanlæg generelt er mere omkostningstunge i både anlægs- og driftsfasen sammenlignet med andre former for vedvarende energi. Det bemærkes i den forbindelse, at § 43 c i VE-loven, som affattet ved § 1, nr. 1, i lov nr. 900 af 4. juli 2013 fortsat ikke er sat i kraft, da bestemmelsen indeholder elementer af statsstøtte, og Europa-Kommissionens afgørelse af støtteordningen afventes. Uanset at henvisningen til § 43 c i § 50, stk. 3, 3. pkt., er sat i kraft, vil hjemlen i § 50, stk. 3, 3. pkt., således først kunne udnyttes, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens afgørelse om statsstøtte.

Til § 2

Til nr. 1

Det følger af § 4, stk. 2, i VE til proces-loven, at der ikke kan gives investeringstilskud efter § 3, stk. 3, hvis der ydes driftsstøtte efter VE-loven. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at virksomhederne ikke får dækket de samme omkostninger to gange, og at de maksimale

støtteintensiteter i EU's statsstøtteregler overholdes, dog er der en mulig undtagelse hertil i § 4, stk. 2, 2. pkt., der bliver 3. pkt.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at procesvarmekunder, som modtager fjernvarme til procesformål, forventes at skulle betale mere for procesvarmen, når et kraft-varme-værk konverterer til biomasse. Formålet med investeringstilskuddet efter VE til proces-loven er at kompensere for den eventuelle prisstigning. I øvrigt henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger.

Ved at give mulighed for, at kraft-varme-værker kan modtage både driftsstøtte og investeringstilskud skabes det fornødne incitament for at konvertere fra kul til biomasse.

Den foreslåede ændring går således ud på, at indsætte et nyt 2. pkt. i § 4, stk. 2, således at der kan ydes investeringstilskud til kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder og omlægges fra fossilt brændsel til biomasse, til den del af omlægningen, der vedrører procesvarme, selv om der også ydes pristillæg efter §§ 43 a eller 45 i VE-loven for den elektricitet, de leverer til det kollektive elnet. Ændringen omfatter ikke virksomheder, som både producerer procesvarme hovedsageligt til eget forbrug og elektricitet til nettet.

For støtte til kraft-varme-værker gælder ligesom for støtte til procesvirksomheder, at støtten skal gives i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler, jf. VE til proces-lovens § 4, stk. 1. Investeringstilskuddet til kraft-varme-værker vil uanset støttebeløb blive givet i overensstemmelse med EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Tilskuddet vil derfor kun kunne ydes, når tilskuddet på det relevante tidspunkt er individuelt notificeret for og godkendt af Europa-Kommissionen.

Derudover skal ændringen ses i sammenhæng med den foreslåede ændring af § 50, stk. 3, i VE-loven. I øvrigt henvises til afsnit 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Efter VE til proces-lovens § 4, stk. 3, kan ministeren fastsætte regler om støtteberettigede omkostninger, tilskudsprocenter, tilskuddets størrelse og beregning. Den gældende bemyndigelse forudsættes også at kunne bruges til at fastsætte regler til brug i forbindelse med kraft-varme-værkers ansøgning om tilskud til konvertering fra fossilt brændsel til vedvarende energikilder, jf. VE til proces-lovens § 3, stk. 3, nr. 4. De støtteberettigede omkostninger skal opgøres efter reglerne i EU's retningslinjer for miljø- og energirammebestemmelser. Bekendtgørelse nr. 867 af 28. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser forventes ændret i overensstemmelse med den foreslåede ændring i lovforslaget. Ændringen forventes at kunne træde i kraft samtidig med eller kort tid efter lovforslagets ikrafttræden.

Derudover kan ministeren efter VE til proces-lovens § 5, stk. 3, fastsætte regler om blandt andet ansøgningens form og indhold. I den forbindelse vil der blive fastsat særskilte regler for så vidt angår ansøgninger fra kraft-varme-værker, hvor ansøgningen også skal indeholde andre oplysninger, som skal danne grundlag for behandlingen af ansøgningen forud for tilsagnet og til brug for den individuelle notificering for og godkendelse af Europa-Kommissionen. Ansøgningen skal blandt andet indeholde en redegørelse for og opgørelse af det støtteberettigede omkostningsgrundlag, redegørelse for, om de omkostninger, der ansøges om tilskud til, også helt eller delvist støttes eller forventes støttet gennem andre ordninger, herunder driftsstøtteordninger, risikovurdering, indvirkning på markedsforhold, beskrivelse af en plan for opfyldelse af kravet om videreformidling af tilskuddet til kraft-varme-værkets procesvarmekunder skal gennemføres og eventuelle andre oplysninger, som kan have betydning for Europa-Kommissionens vurdering af projektet i forbindelse med den individuelle anmeldelse og godkendelse af tilskuddet. Tilsagn om investeringstilskud til alle kraft-varme-værker vil blive betinget af, at kraft-varme-værket allokerer tilskuddet videre via en nedsættelse af varmeprisen til procesvarmekunderne. Der vil således kunne fastsættes vilkår herom i medfør af § 5, stk. 3, i VE til proces-loven.

Til nr. 2

Ændringsforslaget går ud på, at ordet "dog" udgår af VE til proces-lovens § 4, stk. 2, 2. pkt., der bliver 3. pkt. Forslaget er en lovteknisk konsekvens, som følge af ovennævnte forslag om indsættelse af nyt 2. pkt. i § 4, stk. 2, jf. bemærkningerne til forslaget § 2, nr. 1. Der er ikke tilsigtet materielle ændringer med den foreslåede konsekvensrettelse. Ved konsekvensrettelsen videreføres således den gældende bemyndigelse, hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at de virksomheder, der udnytter biogas til procesformål i virksomheden, og som modtager tilskud efter § 43 c i VE-loven, kan modtage tilskud efter § 3, stk. 3. Baggrunden for bestemmelsen er navnlig den, at biogasanlæg generelt er mere omkostningstunge i både anlægs- og driftsfasen sammenlignet med andre former for vedvarende energi. Det bemærkes i den forbindelse, at § 43 c i VE-loven, som affattet ved § 1, nr. 1, i lov nr. 900 af 4. juli 2013 endnu ikke er sat i kraft, da bestemmelsen indeholder elementer af statsstøtte, og Europa-Kommissionens afgørelse af støtteordningen derfor afventes. Uanset at henvisningen til § 43 c i § 4, stk. 2, 2. pkt. er sat i kraft, vil hjemlen i § 4, stk. 2, 2. pkt., således først kunne udnyttes, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens afgørelse om statsstøtte.

Til § 3

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den XX.XX.XXXX.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1 I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1330 af 25. november 2013, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og senest ved § 6 i lov nr. 345 af 8. april 2014, foretages følgende ændringer:
§ 50. ... <i>Stk. 3.</i> Der ydes ikke pristillæg efter §§ 45-48 for elektricitet fremstillet ved afbrænding af affald. Der ydes endvidere ikke pristillæg eller andre ydelser efter §§ 43 a-43 e og 44-48, hvis der ydes støtte efter § 3, stk. 3, i lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser. Klima-, energi- og bygningsministeren kan dog fastsætte nærmere regler om, at virksomheder, der udnytter biogas som vedvarende energikilde, og som får støtte i medfør af § 3, stk. 3, i lov om	1. I § 50, <i>stk. 3</i> , indsættes efter 2. pkt.: »2. pkt. gælder dog ikke pristillæg efter §§ 43 a og 45, når elektriciteten er produceret af et kraft-varme-værk, som får støtte efter § 3, stk. 3, nr. 4, i lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser.«

tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser, kan modtage hel eller delvis støtte efter § 43 c. <i>Stk. ...</i>	
§ 50. ... <i>Stk. 3.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan dog fastsætte nærmere regler om, at virksomheder, der udnytter biogas som vedvarende energikilde, og som får støtte i medfør af § 3, stk. 3, i lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser, kan modtage hel eller delvis støtte efter § 43 c. <i>Stk. ...</i>	2. I § 50, stk. 3, 3.pkt., der bliver 4. pkt., udgår »dog«.
	§ 4 I lov nr. 607 af 12. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser foretages følgende ændringer:
§ 4. ... <i>Stk. 2.</i> For at en virksomhed kan modtage tilskud til projekter i medfør af § 3, stk. 3, er det en betingelse, at virksomheden ikke modtager driftsstøtte efter anden lovgivning til den energiproduktion eller energiudnyttelse fra det anlæg, som projektet vedrører. Klima-, energi- og bygningsministeren kan dog fastsætte regler om, at virksomheder, der udnytter biogas til procesformål i virksomheden, og som modtager tilskud efter § 43 c i lov om fremme af vedvarende energi, kan modtage tilskud efter § 3, stk. 3. <i>Stk. ...</i>	1. I § 4, stk. 2, indsættes efter 1. pkt.: »Der vil dog kunne ydes tilskud i medfør af § 3, stk. 3, nr. 4, til projekter i kraft-varme-værker, som leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder, selv om der også ydes pristillæg efter §§ 43 a eller 45 i lov om fremme af vedvarende energi til elektricitet produceret ved udnyttelse af biogas eller forgasningsgas fremstillet ved biomasse eller produceret ved afbrænding af biomasse.«
§ 4. ... <i>Stk. 2. ...</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan dog fastsætte regler om, at virksomheder, der udnytter biogas til procesformål i virksomheden, og som modtager tilskud efter § 43 c i lov om fremme af vedvarende energi, kan modtage tilskud efter §	2. I § 4, stk. 2, 2. pkt., der bliver 3. pkt., udgår »dog«.

3, stk. 3. <i>Stk. ...</i>	
	§ 3 <i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den XX.XX.XXXX.

UDKAST