



Til alle høringsparter

Cirkulær økonomi  
J.nr. 2023 - 9870  
Ref. CBREI  
Den 17. september 2024

## Høring over udkast til affaldsbekendtgørelse. Udmøntning af styrket affaldstilsyn og ændring i krav til sortering pba. selektiv nedrivning samt diverse konsekvensrettelser

Hermed sendes udkast til ændring af affaldsbekendtgørelse vedrørende klassificeringskompetencen, modtagekontrol på forbrændingsanlæg, selektiv nedrivning samt konsekvensrettelser bl.a. som følge af udmøntning af regler vedrørende udvidet producentansvar for emballage i offentlig høring.

Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **torsdag den 31. oktober 2024**.

### Baggrund

Socialdemokratiet, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Liberal Alliance indgik den 16. juni 2020 aftale om *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* (Klimaplanen). Et af delelementerne i aftalen indebærer, at der skal indføres et styrket og risikobaseret affaldstilsyn samt at administrations- og tilsynsopgaverne på affaldsområdet skal samles, hvilket er beskrevet nærmere i den *Opfølgende aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* fra den 30. august 2022 (S, V, SF, RV og LA).

Som følge af disse politiske aftaler foretages der bl.a. ændringer i affaldsbekendtgørelsen. Ændringerne i affaldsbekendtgørelsen drejer sig om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg og ændring af klassificeringskompetencen for affald. Tilføjelsen af regler vedrørende modtagekontrol på forbrændingsanlæg i affaldsbekendtgørelsen er en udmøntning af det aktuelle lovforslag til miljøbeskyttelsesloven, som var i høring fra den 14. juni til den 22. august, om et styrket affaldstilsyn.

Med *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* (2020) blev det endvidere aftalt at indføre krav om standardiserede nedrivningsplaner og kompetencekrav til selektiv nedrivning. Krav om selektiv nedrivning er gennemført med *miljøbeskyttelseslovens § 45 c* samt *bekendtgørelse om håndtering af affald og materialer fra bygge- og nedrivningsarbejde, bekendtgørelse om uddannelse af miljø- og ressourcekoordinator og ressourceansvarlig og bekendtgørelse om kvalitetsledelsessystemer for autoriserede nedrivningsvirksomheder og registrering af kontrolorganer på nedrivningsområdet*. I forlængelse af de nye krav om selektiv nedrivning af visse byggerier justeres affaldsbekendtgørelsen, således at muligheden for at lade usorteret bygge- og anlægsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, sortere på et sorteringsanlæg, indskrænkes. Dette begrundes i, at det ikke er hensigtsmæssigt, hvis affaldsbekendtgørelsen muliggør, at fraktionerne efterfølgende kan sammenblandes og sorteres på et sorteringsanlæg.

Et bredt flertal af Folketingets partier (S, V, SF, RV, EL, K, DF og ALT) indgik i august 2022 en politisk aftale om udvidet producentansvar for emballage og engangsplast. Aftalen udmøntes i ny

emballagebekendtgørelse (bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald). Emballagebekendtgørelsen medfører konsekvensrettelser i affaldsbekendtgørelsen.

### **Ændringer**

#### *Ændring af klassificeringskompetencen*

Med den *Opfølgende aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* fra den 30. august 2022 (S, V, SF, RV og LA) var der enighed om, at *"Miljøstyrelsen [overtager] hele ansvaret for klassificering af affald fra kommunerne fra 2025"*.

I udkast til affaldsbekendtgørelse ændres § 4 således, at Miljøstyrelsen træffer afgørelse, om et stof eller en genstand er affald, og hvilken type affald der i så fald er tale om. Denne ændring medfører, at § 5 kan slettes, samt at der foretages en række tilretninger i § 6 vedrørende affaldsfasen ophør og § 7- 12 vedrørende klassificering af skibe.

Der fastsættes en overgangsbestemmelse i § 75, stk. 4, hvorefter sager vedrørende klassificering, som er modtaget hos kommunerne før den 31. december 2024, færdigbehandles af kommunerne efter de hidtil gældende regler.

#### *Skærpelse af modtagekontrollen på forbrændingsanlæg*

Med den *Opfølgende aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* fra den 30. august 2022 (S, V, SF, RV og LA) var der enighed om, at *"Reglerne for modtagekontrollen på forbrændingsanlæg skal ændres, således forbrændingsanlæggene fra 2025 forpligtes til at afvise affaldslæs, der indeholder så meget genanvendeligt affald, at det samlede affaldslæs klassificeres som genanvendeligt. Forbrændingsanlæggene forpligtes samtidig til at give en tilbagemelding til relevante myndigheder med henblik på at føre affaldstilsyn hos den relevante affaldsproducent eller affaldsindsamler."*

Der tilføjes et nyt kapitel 7 om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg, hvori der fastsættes pligter for virksomheder, der driver affaldsforbrændingsanlæg.

Virksomheder, der driver affaldsforbrændingsanlæg, skal ved modtagelsen af affald, jf. udkastets § 52, indhente oplysninger om blandt andet navn, CVR-nummer og P-nummer for indsamlingsvirksomhed eller for affaldsproducent og dennes affaldstransportør samt oplysninger om affaldet.

Frekvensen af kontrollen med de modtagne affaldslæs er fastsat i udkastets § 53, hvor det fremgår, at der ugentligt skal føres kontrol med 5 procent af de affaldslæs, der modtages på affaldsforbrændingsanlægget.

Hvis en virksomhed, der driver affaldsforbrændingsanlæg, vurderer, at et affaldslæs indeholder et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse, skal virksomheden afvise at modtage affaldet. Denne pligt til at vurdere og eventuelt afvise affald følger af udkastets § 54, stk. 1. Denne afvisning kan ske ved, at affaldslæsset fysisk afvises fra anlægget, eller affaldslæsset kan afvises administrativt. I udkastets § 54, stk. 2 og 3 er fysisk og administrativ afvisning defineret, og det følger samtidigt heraf, at virksomheden skal sørge for at underrette affaldsproducenten eller indsamlingsvirksomheden om afvisningen.

Efter afvisning af affald skal virksomheder, der driver affaldsforbrændingsanlæg, i medfør af udkastets §§ 55 og 56 sende indberetninger til Miljøstyrelsen.

Ovenstående ændringer har desuden givet anledning til tilføjelse af to definitioner af hhv. "affaldslæs" og "køretøj" i § 3.

For at muliggøre den visuelle modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg er der desuden fastsat krav om, at emballeret affald skal emballeres i klare sække. Dette krav fremgår af § 64, stk. 6 i udkastet.

#### *Ændring af sorteringskrav for bygge- og anlægsaffald*

I den gældende affaldsbekendtgørelse (§ 63, stk. 6) er det muligt for affaldsproducerende virksomheder at lade usorteret bygge- og anlægsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, sortere på et sorteringsanlæg, som er registreret som indsamlingsvirksomhed med forbehandlingsanlæg i Affaldsregistret, *jf. bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed*, herefter "undtagelsesmuligheden".

Undtagelsesmuligheden bliver med den foreslåede ændring af affaldsbekendtgørelsen (§ 66, stk. 6-7) fjernet for gips-, stenuld-, glas og plastik, der ikke er farligt affald, for overskudsmateriale, emballager og afskær fra nybyg og renoveringer, der ikke tidligere har været anvendt i byggeri og for affald fra nedrivningsarbejder, der er omfattet af krav om selektiv nedrivning. Ændringerne har til hensigt at fremme genanvendelse og evt. genbrug af disse materialer.

Forslaget medfører endvidere, at det ikke vil være muligt at lade usorteret bygge- og anlægsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, sortere på et sorteringsanlæg, hvis det er blandet med flydende affald, da dette netop kan ødelægge mulighederne for materialenyttiggørelse.

I forlængelse af kravene til selektiv nedrivning præciseres og udvides krav i det foreslåede § 67, stk. 2, om hvilke bygge- og anlægsaffaldsfraktioner, affaldsproducerende virksomheder skal sortere på stedet. Det indebærer, at glasuld, fibergips, sanitet, fliser og glaserede tegl tilføjes som nye bygge- og anlægsaffaldsfraktioner, som affaldsproducerende virksomheder skal sortere på stedet. Dertil føjes plastik, glas og træ til listen over bygge- og anlægsaffaldsfraktioner, der skal sorteres i, hvilket alene er en præcisering, da det allerede er et krav *jf. § 64, stk. 2*.

Endelig foreslås det, *jf. § 67, stk. 8*, at affaldsproducerende virksomheder skal opbevare sorteret gipsaffald i overdækkede beholdere, så mulighederne for materialenyttiggørelse ikke ødelægges af regnvand.

#### *Konsekvensrettelser som følge af bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald.*

Emballagebekendtgørelsen medfører konsekvensrettelser i affaldsbekendtgørelsen, da ansvaret for at sikre høj reel genanvendelse af visse typer af affald med det udvidede producentansvar for emballage flyttes fra kommunalbestyrelsen til emballageproducenterne.

#### *Øvrige tilretninger*

Jf. udkast til affaldsbekendtgørelse ophæves gældende § 42 og § 43 vedrørende muligheden for kombineret indsamling af hhv. glasaffald, metalaffald og hårdt plastaffald samt papiraffald, papaffald og blødt plastaffald, da der er tale om udløbne overgangsbestemmelser.

Samtidig indebærer udkast til affaldsbekendtgørelse en forsimpning af § 46 vedrørende piktogrammer på beholdere.

### **Bekendtgørelsens administrative, erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser**

De samlede erhvervsøkonomiske omkostninger (administrative konsekvenser og erhvervsøkonomiske konsekvenser), der er forbundet med implementering og drift af stikprøvekontrol på affaldslæs for genanvendelige materialer er skønnet til at være 4,6 mio. kr. årligt i 2025 og 2026, hvorefter det falder til 3,4 mio. kr. årligt på grund af tilvæning. Heraf udgør de administrative omkostninger ca. 1 mio. kr. årligt i perioden 2025-2026 og ca. 0,5 mio. kr. årligt fra 2027 og frem.

Der er ikke regnet på de konkrete miljø- og naturmæssige konsekvenser ved udmøntning af reglerne i bekendtgørelsen vedrørende styrket affaldstilsyn. Dog forventes det, at der er positive miljø- og naturmæssige konsekvenser, idet en styrket modtagekontrol indebærer tættere opsyn med virksomhedernes affaldshåndtering og dermed forventet højere regelefterlevelse.

### **Innovations- og Iværksættertjekket**

Det vurderes, at Innovations- og Iværksættertjekket ikke er relevant for ændringerne i bekendtgørelsesudkastet.

### **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft 1. januar 2025.

### **Kontakt**

Ved spørgsmål vedrørende klassificeringskompetencen og modtagekontrol kan Tobias Beck kontaktes på [tobec@mim.dk](mailto:tobec@mim.dk).

Ved spørgsmål vedrørende selektiv nedrivning kan Nina Lander kontaktes på [nilas@mim.dk](mailto:nilas@mim.dk).

Ved spørgsmål vedrørende konsekvensrettelser som følge af ny emballagebekendtgørelse kan Anna Vestergård kontaktes på [anmnv@mim.dk](mailto:anmnv@mim.dk).

### **Høringssvar**

Udkast til lovforslag er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidig offentliggjort på høringsportalen.

Høringsparter bedes være opmærksomme på, at ændringer er anført med synlige ændringer, og at høringen alene drejer sig om de ændringer, der fremgår med synlige ændringer. Høringssvar der drejer sig om øvrige emner i affaldsbekendtgørelsen vil ikke blive besvaret i denne høring.

Høringssvar bedes sendt til [mim@mim.dk](mailto:mim@mim.dk) med Cc. til [tobec@mim.dk](mailto:tobec@mim.dk), [anmnv@mim.dk](mailto:anmnv@mim.dk) og [nilas@mim.dk](mailto:nilas@mim.dk) **senest den 31. oktober 2024**. I høringssvar bedes angivet følgende i emnefeltet: "Høringssvar vedr. affaldsbekendtgørelsen j.nr. 2023-9870 (angiv organisation/navn eller lign)."

Ikke-ministerielle høringsparters svar vil blive offentliggjort på høringsportalen efter endt høring. Dette gælder også Datatilsynets eventuelle høringssvar. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse. Der kan i forbindelse med behandlingen af de modtagne høringssvar være behov for at videresende disse til anden myndighed. I det omfang, der i høringssvarene indgår personoplysninger, vil disse således kunne blive videresendt til anden myndighed med henblik på, at denne myndighed forholder sig til indholdet.