

Forslag

Til

Lov om ændring af udlændingeloven
(Ændring af reglerne for ophold for medfølgende familie til udenlandske arbejdstagere, studerende og praktikanter)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1513 af 22. oktober 2020, som ændret ved lov nr. 2194 af 29. december 2020 og senest ved § 1 i lov nr. 1192 af 8. juni 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 9 m, stk. 1, udgår ”tidsbegrænset eller tidsubegrænset”.

2. I § 9 m indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. En opholdstilladelse efter stk. 1 kan forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter stk. 1 fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.»
Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

3. I § 9 n, stk. 1, udgår ”tidsbegrænset eller tidsubegrænset”

4. I § 9 n, stk. 1, ændres ”§ 9 i eller § 9 k” til: ”§ 9 i, stk. 1-3, eller § 9 k, stk. 1, 1. pkt.”.

5. I § 9 n indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»Stk. 4. En opholdstilladelse efter stk. 1 kan forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter stk. 1 fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller § 9 a, stk. 3, 12 eller 24.

Stk. 5. En opholdstilladelse efter stk. 1 kan forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 1. pkt., opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter stk. 1 fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 1. pkt., som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller § 9 a, stk. 3, 12 eller 24.»

Stk. 4 bliver herefter stk. 6.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den [1. januar 2022]

Stk. 2. § 1, nr. 1 og 3, finder ikke anvendelse for udlændinge, der inden den [1. januar 2022] har indgivet ansøgning om opholdstilladelse. For disse udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.

[Stk. 3. § 1, nr. 2, finder tilsvarende anvendelse for udlændinge med opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udlandsdanske, jf. § 9 m, stk. 2, jf. lov nr. 505 af 23. maj 2017, hvis udlandsdanske på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat er i den stilling, der dannede grundlag for det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse, og ville opfylde betingelserne for at få opholdstilladelsen efter positivlisten eller beløbsordningen forlænget, såfremt vedkommende havde været udlænding, eller hvis udlandsdanske er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13, eller nr. 14, litra a-c, eller § 9 a, stk. 3, 12 eller 24.]

[Stk. 4. § 1, nr. 2, finder tilsvarende anvendelse for udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 1, eller § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udlænding med opholdstilladelse efter greencardordningen, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 1, i lov nr. 486 af 17. juni 2008 med efterfølgende ændringer, jf. lov nr. 1488 af 23. december 2014, og som ophævet ved lov nr. 612 af 8. juni 2016, hvis greencardhaveren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse af opholdstilladelsen efter § 9 c, stk. 1, eller § 9 m, stk. 1, fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1, som greencardhaveren havde, da vedkommende blev meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse, eller hvis greencardhaveren er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller § 9 a, stk. 3, 12 eller 24.]

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de henholdsvis færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING OG BAGGRUND

2. LOVFORSLAGETS HOVEDPUNKTER

2.1. FORSLAG OM, AT MEDFØLGENDE FAMILIE I VISSE SITUATIONER SKAL KUNNE BLIVE I DANMARK, HVIS DEN UDENLANDSKE ARBEJDSSTAGER OPNÅR TIDSUBEGRÆNSET OPHOLDSTILLADELSE ELLER DANSK INDFØDSRET

2.1.1. GÆLDENDE RET

2.1.2. MINISTERIETS OVERVEJELSER OG DEN FORESLÅEDE ORDNING

2.1.3. SÆRLIGT OM OPHOLDSTILLADELSE EFTER DEN NU OPHÆVEDE OPHOLDSORDNING FOR MEDFØLGENDE FAMILIE TIL HJEMVENDENDE UDLANDSDANSKERE MED VISSE BESKÆFTIGELSESMÆSSIGE KVALIFIKATIONER

2.2. FORSLAG OM, AT UDENLANDSKE ARBEJDSSTAGERE, DER OPNÅR TIDSUBEGRÆNSET OPHOLDSTILLADELSE, HEREFTER SKAL OPFYLDE DE ALMINDELIGE FAMILIESAMMENFØRINGSREGLER, HVIS DE ØNSKER AT FÅ FAMILIE TIL DANMARK

2.2.1. GÆLDENDE RET

2.2.1.1. REGLERNE OM OPHOLDSTILLADELSE SOM MEDFØLGENDE FAMILIEMEDLEM TIL EN UDENLANDSK ARBEJDSSTAGER

2.2.1.2. REGLERNE OM FAMILIESAMMENFØRING MED EN ÆGTEFÆLLE ELLER FAST SAMLEVER (ÆGTEFÆLLESAMMENFØRING)

2.2.1.3. REGLERNE OM FAMILIESAMMENFØRING MED BØRN

2.2.2. MINISTERIETS OVERVEJELSER OG DEN FORESLÅEDE ORDNING

2.3. FORSLAG OM TILSVARENDE ÆNDRINGER AF REGLERNE FOR MEDFØLGENDE FAMILIE TIL UDENLANDSKE STUDERENDE OG PRAKTIKANTER

2.3.1. GÆLDENDE RET

2.3.2. MINISTERIETS OVERVEJELSER OG DEN FORESLÅEDE ORDNING

3. ØKONOMISKE KONSEKVENSER OG IMPLEMENTERINGSKONSEKVENSER FOR DET OFFENTLIGE

4. ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER FOR ERHVERVSLIVET M.V.

5. ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER FOR BORGERNE

6. KLIMA- OG MILJØMÆSSIGE KONSEKVENSER

[7. FORHOLDET TIL EU-RETEN

8. HØRTE MYNDIGHEDER OG ORGANISATIONER M.V.

9. SAMMENFATTENDE SKEMA

1. Indledning og baggrund

For regeringen er det vigtigt at holde fast i, at det i udgangspunktet er de almindelige regler om familiesammenføring, man skal leve op til, hvis man ønsker at få sin ægtefælle eller øvrige familie til Danmark. De betingelser, der normalt stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring efter de almindelige regler herom, er baseret på, at der på baggrund af parrets forhold skal være udsigt til en vellykket integration af den ægtefælle eller samlever, der kommer til Danmark.

Der er dog tilfælde, hvor det er i Danmarks interesse at fravige dette udgangspunkt.

Danske virksomheder skal således kunne klare sig i den internationale konkurrence, og det skal derfor være muligt for de danske virksomheder at rekruttere dygtige udenlandske medarbejdere. Udlændingelovens regler på erhvervsområdet har generelt til formål at sikre, at danske virksomheder kan opnå adgang til velkvalificeret udenlandsk arbejdskraft, som der er behov for i den enkelte virksomhed, eller som der generelt er mangel på. Adgangen til opholdstilladelse for medfølgende familie til udenlandske arbejdstagere er lempeligere end adgangen til at få opholdstilladelse efter de almindelige familiesammenføringsregler. Det giver gode forudsætninger for at kunne tiltrække og fastholde attraktive udenlandske arbejdstagere i Danmark, at arbejdstagernes familiemedlemmer har en lempelig adgang til at få opholdstilladelse her i landet.

Reglerne skal have den rette balance, så det sikres, at Danmark står stærkt i kampen om den udenlandske arbejdskraft, der er behov for, samtidig med at reglerne i videst muligt omfang understøtter integrationen af den ægtefælle eller samlever, der kommer her til landet.

Udlændingeloven indeholder i dag ikke hjemmel til at forlænge en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem, hvis den udenlandske arbejdstager opnår dansk indfødsret. I disse tilfælde vil den medfølgende familie derfor som det altovervejende udgangspunkt få deres opholdstilladelse inddraget eller nægtet forlænget, og familien vil være henvist til at søge om familiesammenføring efter de almindelige familiesammenføringsregler. Det har i praksis givet anledning til nogle uhensigtsmæssige sager.

Dette er også baggrunden for, at et flertal af Folketinget (S, SF, RV, EL, ALT og UFG) den 23. februar 2021 ved 2. (sidste) behandlingen vedtog beslutningsforslag B 32 om fortsat ret til ophold for ægtefæller til og børn af udenlandske arbejdstagere, der opnår dansk indfødsret. Det følger af folketingsbeslutningen, at Folketinget pålægger regeringen inden udgangen af 2021 at fremsætte forslag om, at ægtefæller til og børn af udenlandske arbejdstagere bevarer deres ret til ophold i Danmark, selv om den udenlandske arbejdstager opnår dansk indfødsret.

Lovforslaget er en opfølgning på B 32 og indeholder forslag, der skal sikre den ovenfor beskrevne balance.

Lovforslaget indeholder således forslag om, at udlændinge der allerede er i Danmark som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager, skal kunne få forlænget opholdstilladelsen, uanset om den udenlandske arbejdstager opnår dansk indfødsret, hvis arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som arbejdstageren havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis arbejdstageren er i et

beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.

Der henvises til afsnit 2.1.

Lovforslaget indeholder dog også forslag om, at den lempelige adgang til at få opholdstilladelse som medfølgende familie til en udenlandsk arbejdstager alene skal gælde, hvis den udenlandske arbejdstager har en tidsbegrænset opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne. Med forslaget vil udenlandske arbejdstagere, der har haft så langvarigt et ophold i Danmark og fået så tæt en tilknytning her til landet, at arbejdstageren søger og opnår tidsubegrænset opholdstilladelse som noget nyt – på lige fod med alle andre udlændinge med tidsubegrænset opholdstilladelse – blive henvist til at opfylde de almindelige familiesammenføringsbetingelser, hvis den pågældende herefter ønsker at få familie til Danmark. Hermed styrkes hensynet til en vellykket integration.

Der henvises til afsnit 2.2.

Lovforslaget indeholder endelig forslag om, at udlændinge, der allerede er i Danmark som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk studerende eller praktikant, skal kunne få forlænget opholdstilladelsen, uanset om den udenlandske studerende eller praktikant opnår dansk indfødsret, hvis den studerende eller praktikanten på tidspunktet for afgørelse om forlængelse fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som den studerende eller praktikanten havde, da vedkommende blev meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse, eller hvis den studerende eller praktikanten er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne i § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24, ligesom lovforslaget indeholder forslag om, at den lempelige adgang til at få opholdstilladelse som medfølgende familie til en udenlandsk studerende eller praktikant alene skal gælde, hvis den udenlandske studerende eller praktikant har en tidsbegrænset opholdstilladelse.

Der henvises til afsnit 2.3.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Forslag om, at medfølgende familie i visse situationer skal kunne blive i Danmark, hvis den udenlandske arbejdstager opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret

2.1.1. Gældende ret

Efter udlændingelovens § 9 a, stk. 1, kan der gives opholdstilladelse til en udlænding på grundlag af beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed. Adgangen til at få opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed er reguleret i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, der indeholder en række erhvervsordninger. Det drejer sig om § 9 a, stk. 2, nr. 1 (positivlisten), § 9 a, stk. 2, nr. 2 (positivlisten for faglærte), § 9 a, stk. 2, nr. 3 (beløbsordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 4 (forskerordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 5 (gæsteforskere), § 9 a, stk. 2, nr. 6 (trainees), § 9 a, stk. 2, nr. 7 (særlige individuelle kvalifikationer), § 9 a, stk. 2, nr. 8 (ansatte på boreplatforme mv.), § 9 a, stk. 2, nr. 9 (fodermestre og driftsledere), § 9 a, stk. 2, nr. 10 (etableringskort), § 9 a, stk. 2, nr. 11 (start up-ordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 12 (arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 13 (jobskifte inden for samme branche som dannede grundlag

for opholdstilladelsen som følge af arbejdsmarkedstilknytning) og § 9 a, stk. 2, nr. 14, litra a (fast track-ordningens beløbsspor), litra b (fast track-ordningens forskerspor), litra c (fast track-ordningens uddannelsesspor) og litra d (fast track-ordningens korttidsspor).

Efter udlændingelovens § 9 a, stk. 3, 1. pkt., kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der deltager i en ph.d.-uddannelse eller har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse på forskningscenteret European Spallation Source (ESS) i Sverige, hvis deltagelsen eller ansættelsen er knyttet til ESS's forskningsmæssige virksomhed. Opholdstilladelse kan alene meddeles, hvis en tilsvarende deltagelse eller ansættelse i Danmark ville kunne danne grundlag for opholdstilladelse, jf. herved udlændingelovens § 9 a, stk. 3, 2. pkt.

Det følger af udlændingelovens § 9 a, stk. 12, 1. pkt., at en udlænding, der har opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1, 3, 4 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, og som bliver uforskyldt ledig, kan gives opholdstilladelse i op til 6 måneder fra ansættelsens ophør med henblik på at søge nyt arbejde. Udlændingen skal, senest umiddelbart efter at udlændingens ansættelsesforhold er ophørt, indgive ansøgning herom, jf. herved § 9 a, stk. 12, 2. pkt.

Det følger af udlændingelovens § 9 a, stk. 24, at når en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 12 eller 13, nægtes forlænget eller inddrages på grund af uforskyldt ledighed, får udlændingen uden at indgive ansøgning herom opholdstilladelse i op til 3 måneder fra tidspunktet for ansættelsens ophør med henblik på at søge nyt arbejde.

Det følger af udlændingelovens § 9 p, stk. 1, 1. pkt., at der efter ansøgning gives opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse til en udlænding, der ifølge Danmarks internationale forpligtelser, jf. § 45, er berettiget til at arbejde her i landet.

Udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a eller § 9 p med henblik på beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed har ret til at få medfølgende familie med til Danmark. Det følger således af udlændingelovens § 9 m, stk. 1, at der, hvis væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn taler derfor, efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt. [Væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn vil som det altovervejende udgangspunkt – efter Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis – tale for, at der skal meddeles opholdstilladelse til ægtefælle eller fast samlever samt hjemmeboende børn under 18 år. I helt særlige tilfælde kan der dog også gives tilladelse til et hjemmeboende barn over 18 år eller en forælder. Ved vurderingen af, om væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn taler for, at der skal meddeles opholdstilladelse, indgår endvidere bl.a. længden af arbejdstagerens ophold i Danmark som et moment, der kan tillægges vægt.] Det er en betingelse for at få opholdstilladelse som medfølgende familie til en udenlandsk arbejdstager, at der er tale om et retsgyldigt ægteskab, herunder at ægteskabet ikke er indgået eller samlivet etableret proforma, at familien bor på en fælles bopæl i Danmark, og at den udenlandske arbejdstager kan forsørge familien under opholdet her i landet.

En opholdstilladelse til et medfølgende familiemedlem efter § 9 m kan efter ansøgning forlænges, hvis betingelserne fortsat er opfyldt, herunder hvis den udenlandske arbejdstager har tidsbegrænset eller

tidsbegrænset opholdstilladelse. Udlændingeloven indeholder ikke hjemmel til at forlænge en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem, hvis den udenlandske arbejdstager opnår dansk indfødsret.

Er betingelserne for en opholdstilladelse ikke længere opfyldt, f.eks. hvis arbejdstageren ikke længere har tidsbegrænset eller tidsbegrænset opholdstilladelse, vil opholdstilladelsen efter § 9 m også kunne blive inddraget, jf. udlændingelovens § 19. Ved afgørelse om inddragelse af en opholdstilladelse meddelt efter § 9 m, stk. 1, finder udlændingelovens § 26, stk. 1, anvendelse, jf. herved udlændingelovens § 19 a, stk. 2. Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil således i forbindelse med afgørelsen om inddragelse skulle tage stilling til, om inddragelsen må antages at virke særligt belastende som følge af udlændingens forhold, herunder som følge af udlændingens tilknytning til det danske samfund.

Inddrages opholdstilladelsen, er der klageadgang til Udlændingenævnet, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 1. En klage skal indgives senest 8 uger efter modtagelsen af afgørelsen, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 3, da klagen ellers kan afvises. Tilsvarende kan der også klages til Udlændingenævnet over et afslag på forlængelse, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 1. En klage over nægtelse af forlængelse er gebyrpålagt, jf. udlændingelovens § 9 h, stk. 5, 2. pkt., og skal også være indgivet senest 8 uger efter modtagelse af afgørelsen, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 3.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

For regeringen er det vigtigt at holde fast i, at det i udgangspunktet er de almindelige regler om familiesammenføring, man skal leve op til, hvis man ønsker at få sin ægtefælle eller øvrige familie til Danmark. Der er dog tilfælde, hvor det er i Danmarks interesse at fravige dette udgangspunkt. For en udenlandsk arbejdstager er det således en ofte afgørende forudsætning for at sige ja til et jobtilbud i Danmark, at vedkommende har mulighed for at få familien med til Danmark. En udenlandsk arbejdstager, der har (eller får) en tidsbegrænset opholdstilladelse, har og skal derfor efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse have en lempeligere adgang til at få familie med til Danmark, end hvad der gælder efter de almindelige familiesammenføringsregler. Dette er en vigtig faktor for danske virksomheders mulighed for at rekruttere og fastholde den nødvendige arbejdskraft.

En opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager kan forlænges, hvis betingelserne for opholdstilladelsen fortsat er opfyldt. Adgangen til forlængelse omfatter dog ikke i dag tilfælde, hvor den udenlandske arbejdstager opnår dansk indfødsret. I disse tilfælde vil den medfølgende familie som det altovervejende udgangspunkt få deres opholdstilladelse inddraget eller nægtet forlænget, og familien vil være henvist til at søge om familiesammenføring efter de almindelige og strammere familiesammenføringsregler. Der henvises til afsnit 2.2.1.2. og 2.2.1.3. Samtidig betyder en inddragelse eller nægtelse af forlængelse af det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse, at vedkommende ikke længere har ret til at arbejde, førend vedkommende har opnået et nyt opholdsgrundlag, f.eks. som familiesammenført. Dette gælder også, hvis den medfølgende familie får tillagt en eventuel ansøgning om familiesammenføring opsættende virkning under behandlingen i Udlændingestyrelsen.

De gældende regler har betydet, at der i praksis er set eksempler på, at medfølgende familiemedlemmer til udenlandske arbejdstagere har fået inddraget deres opholdstilladelse, fordi arbejdstageren har opnået dansk indfødsret, ligesom højt kvalificerede udlændinge har fravalgt muligheden for dansk indfødsret for at undgå, at

deres familie skulle miste deres opholdstilladelse. Det ønsker Udlændinge- og Integrationsministeriet at lave om på.

Det foreslås derfor, at en opholdstilladelse meddelt efter § 9 m, stk. 1, skal kunne forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter § 9 m, stk. 1, fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.

Forslaget betyder, at en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager vil kunne få forlænget opholdstilladelsen, både hvis arbejdstageren får tidsubegrænset opholdstilladelse, og hvis arbejdstageren opnår dansk indfødsret, så længe arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som arbejdstageren havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse.

Opfylder arbejdstageren fortsat betingelserne, vil det medfølgende familiemedlem få forlænget opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, for en periode svarende til den periode, som opholdstilladelsen til arbejdstageren ville kunne forlænges for. Er arbejdstageren eksempelvis i et tidsubegrænset ansættelsesforhold der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 9, om fodermestre og driftsledere inden for landbrugsområdet, vil opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, således normalt blive forlænget med op til højst 2 eller 3 år, da en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 9, jf. § 16, stk. 7, i bekendtgørelse nr. 744 af 22. april 2021 (udlændingebekendtgørelsen) kan gives for højst 1 år, efter 2 år for højst 2 år, og efter 4 år for højst 3 år ad gangen.

Forslaget betyder endvidere, at en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager vil kunne få forlænget opholdstilladelsen, hvis arbejdstageren opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1 (positivlisten), § 9 a, stk. 2, nr. 2 (positivlisten for faglærte), § 9 a, stk. 2, nr. 3 (beløbsordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 4 (forskere), § 9 a, stk. 2, nr. 5 (gæsteforskere), § 9 a, stk. 2, nr. 6 (trainees), § 9 a, stk. 2, nr. 7 (særlige individuelle kvalifikationer), § 9 a, stk. 2, nr. 8 (ansatte på boreplatforme mv.), § 9 a, stk. 2, nr. 9 (fodermestre og driftsledere), § 9 a, stk. 2, nr. 10 (etableringskort), § 9 a, stk. 2, nr. 12 (arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 13 (jobskifte inden for samme branche som dannede grundlag for opholdstilladelsen som følge af arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 14, litra a (fast track-ordningens beløbsspor), litra b (fast track-ordningens forskerspor) eller litra c (fast track-ordningens uddannelsesspor), eller af § 9 a, stk. 3 (visse typer ansættelse på forskningscenteret ESS i Sverige) eller § 9 a, stk. 12 og 24, om jobsøgningsophold.

Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil således i disse tilfælde skulle vurdere, om arbejdstageren opfylder betingelserne for at få opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24, herunder om formodningsreglen i udlændingelovens § 9 a,

stk. 26, er relevant. Er der en formodning for, at arbejdstagerens faktiske ansættelsesforhold ikke stemmer overens med det, der er vedlagt det medfølgende familiemedlems forlængelsesansøgning, og at arbejdstagerens faktiske ansættelsesforhold ikke vil opfylde betingelserne for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-4, 6-9 og 12-14, jf. herved udlændingelovens § 9 a, stk. 26, vil opholdstilladelsen for det medfølgende familiemedlem ikke kunne forlænges. Hvilke momenter Styrelsen for International Rekruttering og Integration bl.a. kan tillægge vægt i den forbindelse fremgår af udlændingebekendtgørelsens § 22, stk. 6.

Opfylder arbejdstageren betingelserne, vil det medfølgende familiemedlem få forlænget opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, for en periode svarende til den periode, som opholdstilladelsen til arbejdstageren ville kunne gives for. Er arbejdstageren eksempelvis i et tidsubegrænset ansættelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter positivlisten i § 9 a, stk. 2, nr. 1, vil opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, således kunne forlænges med op til 4 år, da en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1, jf. udlændingebekendtgørelsens § 16, stk. 4, kan gives for højst 4 år ad gangen og efter 8 år for højst 5 år ad gangen. Er ansættelsesforholdet tidsbegrænset og ophører f.eks. 1 år efter, at opholdstilladelsen forlænges, vil opholdstilladelsen kunne forlænges med 1 år.

Det bemærkes, at i perioden fra det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse forlænges, og indtil Styrelsen for International Rekruttering og Integration igen træffer afgørelse om forlængelse, vil arbejdstageren, der har fået tidsubegrænset opholdstilladelse eller opnået dansk indfødsret, kunne skifte arbejde, være i anden beskæftigelse end ovenfor beskrevet og i perioder være uden beskæftigelse. Det afgørende for, om der kan ske forlængelse af det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse er, at arbejdstageren på tidspunktet for Styrelsen for International Rekruttering og Integrations afgørelse om forlængelse er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13, nr. 14, litra a-c, stk. 3, 12 eller 24. Er arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse ikke i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter de nævnte bestemmelser, vil den medfølgende familie ikke kunne få forlænget sin opholdstilladelse efter § 9 m. I sådanne tilfælde vil familien være henvist til at søge om opholdstilladelse efter de almindelige regler om familiesammenføring, jf. herved afsnit 2.2.1.2. og 2.2.1.3., eller eventuelt at opnå et selvstændigt opholdsgrundlag, f.eks. hvis en medfølgende ægtefælle er i beskæftigelse, der vil kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2.

Det foreslås, at medfølgende familiemedlemmer til udlændinge med opholdstilladelse efter den nu ophævede greencardordning på tilsvarende vis skal kunne få forlænget en opholdstilladelse, uanset at greencardhaveren opnår tidubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret. Der henvises til de specielle bemærkninger til § 2, stk. 4.

Forslaget omfatter alle medfølgende familiemedlemmer med opholdstilladelse efter § 9 m, dvs. både ægtefælle/samlever, mindreårige børn og andre familiemedlemmer, der måtte have fået opholdstilladelse.

Der ændres ikke med lovforslaget på, at de øvrige betingelser for opholdstilladelse, herunder kravet om at familien skal bo på fælles bopæl, være selvforsørgende og ikke må modtage hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, skal opfyldes, hvis en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem skal forlænges. Kravet om, at opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, betinges af, at udlændingen ikke uden arbejdstilladelse samtidig må arbejde for samme virksomhed som arbejdstageren eller for en virksomhed, der har tæt sammenhæng til

den virksomhed, som arbejdstageren arbejder, jf. herved udlændingelovens § 9 m, stk. 2, finder ikke anvendelse, når arbejdstageren har fået tidsubegrænset opholdstilladelse eller opnået dansk indfødsret.

2.1.3. Særligt om opholdstilladelse efter den nu ophævede opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer

Det var tidligere normalt et krav for at opnå ægtefællesammenføring, at ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark var større end ægtefællernes samlede tilknytning til et andet land, jf. den tidligere bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 7, der blev ophævet ved lov nr. 742 af 8. juni 2018 om ændring af udlændingeloven (Reform af reglerne om ægtefællesammenføring med nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav m.v.). Tilknytningskravet blev ikke stillet, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, talte herimod.

Endvidere fandt tilknytningskravet ikke anvendelse, hvis den herboende person havde haft dansk indfødsret i mindst 28 år, eller hvis den pågældende var født og opvokset i Danmark – eller var kommet hertil som mindre barn og havde haft sin opvækst i Danmark – og havde opholdt sig lovligt i Danmark i mindst 28 år, jf. lov nr. 1204 af 27. december 2003 om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne om tilknytningskrav ved ægtefællesammenføring og styrket indsats mod ægteskaber, der indgås mod eget ønske), hvorved 28-årsreglen blev indført.

Ved lov nr. 418 af 12. maj 2012 om ændring af udlændingeloven og forskellige andre love (Ny balance i reglerne om ægtefællesammenføring, gebyr, fravigelse af persondatalovens § 7, stk. 8, i visse sager i forbindelse med overgang til elektronisk sagsbehandling, repræsentationsaftaler i medfør af visumkodeksen m.v.) blev 28-årsreglen ændret til en 26-årsregel.

Den 24. maj 2016 afsagde Menneskerettighedsdomstolen dom i sagen Biao mod Danmark (application number 38590/10). I dommen fandt flertallet i Menneskerettighedsdomstolens Storkammer, at 28-årsreglen var udtryk for indirekte diskrimination på grundlag af etnicitet i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14 sammenholdt med artikel 8.

På denne baggrund blev reglen – der var ændret til en 26-årsregel – ophævet ved lov nr. 504 af 23. maj 2017 om ændring af udlændingeloven (Ophævelse af 26-årsreglen i ægtefællesammenføringssager).

Ophævelsen af 26-årsreglen betød, at tilknytningskravet i udlændingelovens § 9, stk. 7, som udgangspunkt skulle opfyldes i alle ægtefællesammenføringssager og således også i bl.a. sager, hvor den herboende ægtefælle havde haft dansk indfødsret i mindst 26 år eller var født og opvokset i Danmark – eller var kommet hertil som mindre barn og havde haft sin opvækst i Danmark – og havde opholdt sig lovligt i Danmark i mindst 26 år.

Samtidig med ophævelsen af 26-årsreglen blev der ved lov nr. 505 af 23. maj 2017 om ændring af udlændingeloven indført en ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer. Lovændringen medførte, at udlandsdanskere, der i Danmark var tilbudt en stilling, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter positivlisten (udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1) eller beløbsordningen (udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 3) kunne få deres udenlandske familie med til Danmark på samme vilkår som udenlandske arbejdstagere, der er omfattet af disse erhvervsordninger.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, der har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse inden for et fagområde, hvor der er mangel på kvalificeret arbejdskraft (positivlisten). Det fremgår af udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 3, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, der har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse inden for et fagområde, hvor ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 445.000 kr. (2021-niveau) (beløbsordningen).

Opholdsordningen for medfølgende familie til udlandsdanskere blev ophævet med virkning fra den 1. juli 2018, jf. § 2, stk. 2, i lov nr. 505 af 23. maj 2017. Der har således ikke siden den 1. juli 2018 kunnet opnås opholdstilladelse eller forlængelse af en opholdstilladelse som medfølgende familie til en udlandsdansker omfattet af lov nr. 505 af 23. maj 2017.

Artikel 14 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) indeholder et diskriminationsforbud, hvorefter nydelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder og friheder skal sikres uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold.

Anvendelsesområdet for EMRK artikel 14 er begrænset derved, at bestemmelsen er accessorisk til konventionens øvrige bestemmelser. Det betyder, at bestemmelsen kun kan anvendes sammen med én eller flere af disse bestemmelser. Heri ligger ikke et krav om, at en sådan rettighed skal være krænket, men derimod alene et krav om, at den foreliggende situation skal ligge inden for rettighedens anvendelsesområde (»ambit«).

Hvis den foreliggende situation ligger inden for en anden bestemmelses anvendelsesområde, indeholder artikel 14 et forbud mod usaglig forskelsbehandling. Efter Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols praksis indebærer dette, at personer i sammenlignelige situationer som udgangspunkt skal behandles ens, og at forskelsbehandling kun er berettiget, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål.

Med den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 m, stk. 5, foreslår Udlændinge- og Integrationsministeriet, at en opholdstilladelse til et medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager, der meddeles dansk indfødsret, som noget nyt skal kunne forlænges, hvis arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis arbejdstageren er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.

De udlændinge, som den foreslåede bestemmelse er relevant for, vil således have opholdt sig i Danmark i en periode og vil have etableret et privatliv her i landet, ligesom de vil have et familieliv.

Medfølgende familie til udlandsdanskere, der opholder sig i Danmark på baggrund af en opholdstilladelse meddelt efter den nu ophævede lov nr. 505 af 23. maj 2017, har opholdt sig i Danmark siden 2018 og vil derfor have etableret et privatliv her i landet, ligesom de vil have et familieliv.

Spørgsmålet om, hvorvidt grupperne kan få deres opholdstilladelse forlænget og dermed få lov til at blive her i landet, falder derfor efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse inden for anvendelsesområdet af EMRK artikel 8 om retten til respekt for bl.a. privat- og familieliv.

Medfølgende familiemedlemmer til udlandsdanskere kan ikke efter de gældende regler få deres opholdstilladelse forlænget. Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at gruppen af udlændinge, der har midlertidig opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem efter udlændingelovens § 9 m, stk. 1, til en udenlandsk arbejdstager, der opnår dansk indfødsret, er i en sammenlignelig situation med gruppen af udlændinge, der har midlertidig opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udlandsdansker efter den nu ophævede lov nr. 505 af 23. maj 2017, i forhold til muligheden for at få deres opholdstilladelse forlænget. Udlændinge- og Integrationsministeriet finder derfor, at det vil udgøre forskelsbehandling, hvis der kun indføres ret til, at medfølgende familie til udenlandske arbejdstagere, der opnår dansk indfødsret, kan få opholdstilladelsen forlænget.

Da en forskelsbehandling af de to grupper kun er berettiget efter EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål, og da Udlændinge- og Integrationsministeriet ikke kan begrunde forskelsbehandlingen med sådanne legitime formål, foreslår Udlændinge- og Integrationsministeriet, at den foreslåede bestemmelse i § 9 m, stk. 5, skal finde tilsvarende anvendelse for udlændinge med opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udlandsdansker efter den nu ophævede lov nr. 505 af 23. maj 2017.

Forslaget indebærer, at udlændinge med opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udlandsdansker efter den nu ophævede lov nr. 505 af 23. maj 2017 vil kunne få opholdstilladelsen forlænget, hvis udlandsdanskeren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat er i den stilling, der dannede grundlag for det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse, og ville opfylde betingelserne for at få opholdstilladelsen efter positivlisten eller beløbsordningen forlænget, såfremt vedkommende havde været udlænding, eller hvis udlandsdanskeren er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.

2.2. Forslag om, at udenlandske arbejdstagere, der opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, herefter skal opfylde de almindelige familiesammenføringsregler, hvis de ønsker at få familie til Danmark

2.2.1. Gældende ret

2.2.1.1. Reglerne om opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager

Efter udlændingelovens § 9 a, stk. 1, kan der gives opholdstilladelse til en udlænding på grundlag af beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed. Adgangen til at få opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed er reguleret i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, der indeholder en række erhvervsordninger. Det drejer sig om § 9 a, stk. 2, nr. 1 (positivlisten), § 9 a, stk. 2, nr. 2 (positivlisten for faglærte), § 9 a, stk. 2, nr. 3 (beløbsordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 4 (forskere), § 9 a, stk. 2, nr. 5 (gæsteforskere), § 9 a, stk. 2, nr. 6 (trainees), § 9 a, stk. 2, nr. 7 (særlige individuelle kvalifikationer), § 9 a, stk. 2, nr. 8 (ansatte på boreplatforme mv.), § 9 a, stk. 2, nr. 9 (fodermestre og driftsledere), § 9 a, stk. 2, nr. 10 (etableringskort), § 9 a, stk. 2, nr. 11 (start up-ordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 12 (arbejdsmarkedstilknytning), §

9 a, stk. 2, nr. 13 (jobskifte inden for samme branche som dannede grundlag for opholdstilladelsen som følge af arbejdsmarkedstilknytning) og § 9 a, stk. 2, nr. 14, litra a (fast track-ordningens beløbsspor), litra b (fast track-ordningens forskerspor), litra c (fast track-ordningens uddannelsesspor og litra d (fast track-ordningens korttidsspor).

Efter udlændingelovens § 9 a, stk. 3, 1. pkt., kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der deltager i en ph.d.-uddannelse eller har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse på forskningscenteret European Spallation Source (ESS) i Sverige, hvis deltagelsen eller ansættelsen er knyttet til ESS's forskningsmæssige virksomhed. Opholdstilladelse kan alene meddeles, hvis en tilsvarende deltagelse eller ansættelse i Danmark ville kunne danne grundlag for opholdstilladelse, jf. herved udlændingelovens § 9 a, stk. 3, 2. pkt.

Det følger af udlændingelovens § 9 a, stk. 12, 1. pkt., at en udlænding, der har opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1, 3, 4 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, og som bliver uforskyldt ledig, kan gives opholdstilladelse i op til 6 måneder fra ansættelsens ophør med henblik på at søge nyt arbejde. Udlændingen skal, senest umiddelbart efter at udlændingens ansættelsesforhold er ophørt, indgive ansøgning herom.

Det følger af udlændingelovens § 9 a, stk. 24, at når en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 12 eller 13, nægtes forlænget eller inddrages på grund af uforskyldt ledighed, får udlændingen uden at indgive ansøgning herom opholdstilladelse i op til 3 måneder fra tidspunktet for ansættelsens ophør med henblik på at søge nyt arbejde.

Efter udlændingelovens § 9 p, stk. 1, 1. pkt., gives der efter ansøgning opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse til en udlænding, der ifølge Danmarks internationale forpligtelser, jf. § 45, er berettiget til at arbejde her i landet.

Udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., med henblik på beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed har ret til at få medfølgende familie med til Danmark. Det følger således af udlændingelovens § 9 m, stk. 1, at der, hvis væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn taler derfor, efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt.

Adgangen til at få opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem efter § 9 m, stk. 1, gælder således i dag både, hvis den udenlandske arbejdstager har en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., og hvis den udenlandske arbejdstager har fået tidsubegrænset opholdstilladelse, jf. udlændingelovens § 11, i forlængelse af en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt.

Væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn vil som det altovervejende udgangspunkt – efter Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis – tale for, at der skal meddeles opholdstilladelse til ægtefælle eller fast samlever samt hjemmeboende børn under 18 år. I helt særlige tilfælde kan der dog også gives tilladelse til et hjemmeboende barn over 18 år eller en forælder. Ved vurderingen af, om væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn taler for, om der skal meddeles opholdstilladelse, indgår

endvidere bl.a. længden af arbejdstagerens ophold i Danmark som et moment, der kan tillægges vægt. Det er en betingelse for at få opholdstilladelse som medfølgende familie til en udenlandsk arbejdstager, at der er tale om et retsgyldigt ægteskab, herunder at ægteskabet ikke er indgået eller samlivet etableret proforma, at familien bor på en fælles bopæl i Danmark, og at den udenlandske arbejdstager kan forsørge familien under opholdet her i landet.

2.2.1.2. Reglerne om familiesammenføring med en ægtefælle eller fast samlever (ægtefællesammenføring)

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse (ægtefællesammenføring) til en udlænding over 24 år, som samlever på fælles bopæl i ægteskab eller i fast samlivsforhold af længere varighed med en i Danmark fastboende person over 24 år, der a) har dansk statsborgerskab, b) har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande, c) har opholdstilladelse efter § 7, stk. 1 eller 2, eller § 8, d) har haft opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, i mere end de sidste 3 år, eller e) har haft tidsubegrænset opholdstilladelse her i landet i mere end de sidste 3 år.

Det følger af udlændingelovens § 9, at en række krav normalt skal være opfyldt for, at en udlænding kan få opholdstilladelse i Danmark på baggrund af ægtefællesammenføring.

Flere af kravene gælder for begge ægtefæller. Det følger således af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, at begge ægtefæller skal være over 24 år, ligesom der stilles visse krav til ægteskabet eller samlivsforholdet. Ægteskabet skal kunne anerkendes efter dansk ret, ligesom det for samlevende, der ikke er gift, gælder, at samlivsforholdet skal være fast og længerevarende, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1.

Det følger endvidere af udlændingelovens § 9, stk. 11, at der ikke må være tvivl om, at ægteskabet eller samlivsforholdet er indgået efter begge parter ønske, ligesom ægteskabet ikke må være indgået med det afgørende formål at opnå opholdstilladelse, jf. udlændingelovens § 9, stk. 12.

Ægtefællesammenføring skal endvidere betinges af, at ansøgeren og den herboende person underskriver en erklæring om efter bedste evne at deltage aktivt i ansøgerens og eventuelle medfølgende udenlandske børns danskuddannelse og integration i det danske samfund, jf. udlændingelovens § 9, stk. 2.

Derudover er det efter udlændingelovens § 9, stk. 8, normalt et krav for at opnå ægtefællesammenføring, at den herboende person har bestået Prøve i Dansk 3, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau, og at ægtefællerne eller samleverne opfylder mindst tre af følgende betingelser:

- 1) Den herboende person har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed her i landet i mindst 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse.
- 2) Den herboende person har været under uddannelse her i landet i mindst 6 år, heraf mindst 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse.
- 3) Ansøgeren har bestået Prøve i Dansk 1, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau eller en engelskprøve på B1-niveau eller på et tilsvarende eller højere niveau.

- 4) Ansøgeren har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år ud af de seneste 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse.
- 5) Ansøgeren har bestået et offentligt anerkendt uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med 1 år af en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse.

Andre krav gælder for hver af de to ægtefæller. Det er efter udlændingelovens § 9, stk. 10, normalt et krav, at ansøgeren har haft mindst ét lovligt ophold i Danmark i medfør af §§ 1-4 b eller § 5, stk. 2, i medfør af EU-reglerne, jf. § 6, eller i medfør af en opholdstilladelse efter §§ 7-9 f, 9 i-9 n, 9 p eller 9 q.

Videre er det efter udlændingelovens § 9, stk. 5, normalt et krav for at opnå ægtefællesammenføring, at den herboende person i 3 år forud for afgørelsen om opholdstilladelse ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven, ligesom ansøgeren og den herboende person normalt ikke må modtage hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven, i tiden indtil ansøgeren meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse.

Derudover følger det af udlændingelovens § 9, stk. 4, at ægtefællesammenføring normalt skal betinges af, at den herboende person, som det påhviler at forsørge ansøgeren, i en periode på 10 år stiller økonomisk sikkerhed for 100.000 kr. til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven til ansøgeren, jf. udlændingelovens § 9, stk. 27.

Af udlændingelovens § 9, stk. 4, 4. pkt., fremgår det, at det angivne beløb er fastsat i 2018-niveau og fra og med 2019 reguleres én gang årligt den 1. januar efter satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. I 2021 er beløbet, der skal stilles som økonomisk sikkerhed, 106.120,80 kr.

For den herboende person gælder endvidere, at det efter udlændingelovens § 9, stk. 6, normalt er et krav for at opnå ægtefællesammenføring, at den herboende person godtgør at råde over en selvstændig bolig af rimelig størrelse, at boligen på ansøgningstidspunktet ikke ligger i et boligområde, der er omfattet af den gældende bekendtgørelse om boligkravlisten for ægtefællesammenføring, og at ansøgeren og den herboende person, i tiden indtil ansøgeren meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, ikke flytter til en bolig, som ligger i et boligområde, der er omfattet af den gældende bekendtgørelse om boligkravlisten for ægtefællesammenføring.

Det følger endvidere af udlændingelovens § 9, stk. 13, at opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, ikke, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, kan gives, såfremt den herboende person inden for en periode på 10 år inden tidspunktet for afgørelsen ved endelig dom er idømt frihedsstraf for overtrædelse af visse nærmere angivne bestemmelser i straffeloven begået mod en ægtefælle eller samlever.

Det følger af udlændingelovens § 9, at flere af betingelserne for ægtefællesammenføring kan fraviges, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derfor. Det indebærer navnlig, at kravene skal fraviges i tilfælde, hvor Danmarks internationale forpligtelser tilsiger dette.

Ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra e, der gælder, hvis den herboende person ikke er dansk eller nordisk statsborger, og den pågældende ikke har opholdstilladelse efter § 7, stk. 1-3, eller § 8, er videre normalt betinget af, at betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 15, nr. 1-8, er opfyldt.

Udlændingelovens § 9, stk. 15, nr. 1-8, indeholder de såkaldte overførte betingelser for tidsubegrænset opholdstilladelse, dvs. de betingelser, der i dag normalt skal være opfyldt for, at en udlænding kan opnå tidsubegrænset opholdstilladelse.

Det følger også af udlændingelovens § 9, stk. 16, at ægtefællesammenføring efter stk. 1, nr. 1, litra e, normalt kun kan gives, hvis den herboende person opfylder mindst én af tre betingelser vedrørende aktivt medborgerskab, beskæftigelse og indkomst.

Endelig er fortsat ret til ophold som ægtefællesammenført normalt betinget af, at den ægtefællesammenførte består en danskprøve på A1-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau senest 6 måneder fra den pågældendes tilmelding til folkeregistret eller meddelelse af opholdstilladelse, jf. § 9, stk. 34, og at den pågældende også senest 9 måneder fra dennes tilmelding til folkeregistret eller meddelelse af opholdstilladelse består en danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau, jf. § 9, stk. 35. For begge prøver gælder, at hvis den pågældende har aflagt, men ikke bestået prøven inden fristen på henholdsvis 6 og 9 måneder, kan omprøve finde sted indtil 3 måneder efter udløbet af de nævnte frister. Ved lovligt forfald suspenderes de nævnte frister efter ansøgning herom med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald.

Hvis opholdstilladelsen er betinget af, at den ægtefællesammenførte består danskprøverne på A1- og A2-niveau, og den pågældende ikke har bestået prøverne inden for de nævnte frister, vil opholdstilladelsen kunne inddrages, jf. udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 15.

2.2.1.3. Reglerne om familiesammenføring med børn

Efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie, og når den i Danmark fastboende person a) har dansk indfødsret, b) har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande, c) har opholdstilladelse efter § 7, stk. 1 eller 2, eller § 8, d) har haft opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, i mere end de sidste 3 år, eller e) har tidsubegrænset opholdstilladelse eller opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold.

Det følger af udlændingelovens § 9, stk. 20, at der i tilfælde, hvor barnet og en af barnets forældre eller anden fast omsorgsperson bor i hjemlandet eller et andet land, kun, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derfor, kan gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, hvis der ansøges herom senest 3 måneder efter, at den anden forælder er meddelt opholdstilladelse her i landet eller, hvis den anden forælder har dansk indfødsret eller statsborgerskab i et af de andre nordiske lande, er tilmeldt folkeregistret.

Der kan ikke meddeles opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 2, såfremt dette åbenbart vil stride mod barnets tarv, jf. udlændingelovens § 9, stk. 22.

Det følger endvidere af udlændingelovens § 9, stk. 19, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 2, såfremt væsentlige hensyn taler derfor, kan betinges af, at den herboende person ikke modtager hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven, i tiden indtil ansøgeren meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, ligesom opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 2, endvidere, såfremt væsentlige hensyn taler derfor, kan betinges af, at den herboende person godtgør at råde over en selvstændig bolig af rimelig størrelse.

Endelig følger det af udlændingelovens § 9, stk. 23, at opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, ikke, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, kan gives, såfremt den i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle eller samlever inden for en periode på 10 år inden tidspunktet for afgørelsen ved endelig dom er idømt frihedsstraf for overtrædelse af visse nærmere angivne bestemmelser i straffeloven begået mod et eller flere mindreårige børn.

For børn, der på ansøgningstidspunktet er fyldt 15 år, vil ansøgningen skulle vurderes efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvorefter der kan meddeles opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis barnet er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor.

Medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis udlændingen er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derimod, betinges opholdstilladelse af, at betingelserne i bl.a. § 9, stk. 22 og 23, er opfyldt.

2.2.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Som nævnt finder Udlændinge- og Integrationsministeriet, at det er vigtigt at holde fast i, at det i udgangspunktet er de almindelige regler om familiesammenføring, man skal leve op til, hvis man ønsker at få sin ægtefælle eller øvrige familie til Danmark, men samtidig at der er tilfælde, hvor det er i Danmarks interesse at fravige dette udgangspunkt, f.eks. når det har betydning for danske virksomheders mulighed for at rekruttere og fastholde den nødvendige arbejdskraft.

I dag kan en udenlandsk arbejdstager, der har en tidsbegrænset eller en tidsubegrænset opholdstilladelse, få familie med til Danmark, så længe familien har fælles bopæl, kan forsørge sig selv og ikke modtager hjælp efter lov om aktiv social politik.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder, at det af hensyn til danske virksomheders rekrutteringsbehov er vigtigt, at udenlandske arbejdstagere nemt og smidigt kan få deres familie med til Danmark. Ophold efter erhvervsordningerne er som udgangspunkt af midlertidig karakter, og Udlændinge- og Integrationsministeriet finder derfor, at der skal være fokus på hensynet til virksomhedernes rekrutteringsbehov i tilfælde, hvor arbejdstageren meddeles eller allerede har en tidsbegrænset opholdstilladelse.

Endvidere finder Udlændinge- og Integrationsministeriet, at i tilfælde, hvor en udenlandsk arbejdstager har haft så langvarigt et ophold i Danmark og fået så tæt en tilknytning her til landet, at arbejdstageren søger og opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, bør vedkommende – på lige fod med andre udlændinge med tidsubegrænset opholdstilladelse – henvises til at opfylde de almindelige familiesammenføringsbetingelser, hvis den pågældende herefter ønsker at få familie til Danmark. Hermed styrkes hensynet til en vellykket integration. Udlændinge- og Integrationsministeriet finder således, at udsigten til en vellykket integration af

den ægtefælle eller samlever, der kommer til Danmark, bør veje tungere end hensynet til virksomhedernes rekrutteringsbehov, når en udenlandsk arbejdstager har fået tidsubegrænset opholdstilladelse, og opholdet således har fået en mere varig karakter.

Det foreslås derfor, at adgangen til at opnå opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager fremover begrænses til kun at omfatte tilfælde, hvor den udenlandske arbejdstager har tidsbegrænset opholdstilladelse.

Forslaget betyder, at udenlandske arbejdstagere, der opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, på lige fod med andre udlændinge, der har tidsubegrænset opholdstilladelse, fremadrettet vil skulle opfylde de almindelige betingelser om familiesammenføring, hvis de herefter ønsker at få en ægtefælle/samlever eller øvrig familie til Danmark.

Hermed vil ægtefæller/samlevere først kunne familiesammenføres, når arbejdstageren har haft tidsubegrænset opholdstilladelse i mere end de sidste 3 år, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra e, ligesom betingelserne for ægtefællesammenføring normalt vil skulle opfyldes. Der henvises til afsnit 2.2.1.2.

Børn under 15 år vil skulle opfylde betingelserne i udlændingelovens § 9 for at kunne familiesammenføres, ligesom børn mellem 15 og 18 år alene vil kunne meddeles opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis barnet er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor, jf. herved udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Der henvises til afsnit 2.2.1.3. Øvrig familie vil tilsvarende alene kunne meddeles opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, og, hvis barnet er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor, jf. herved udlændingelovens § 9 c, stk. 1.

2.3. Forslag om tilsvarende ændringer af reglerne for medfølgende familie til udenlandske studerende og praktikanter

2.3.1. Gældende ret

Det fremgår af udlændingelovens § 9 i, stk. 1, 1. pkt., at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding med henblik på uddannelse, hvis den pågældende er optaget på en uddannelse eller et kursus ved en uddannelsesinstitution her i landet. Af § 9 i, stk. 1, 2. pkt., fremgår, at der endvidere efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis ganske særlige uddannelsesmæssige hensyn i øvrigt tilsiger det.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 i, stk. 2, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, som deltager i en ph.d.-uddannelse her i landet, hvis 1) udlændingen er indskrevet på et dansk universitet og aflønnes af universitetet eller en virksomhed med tilknytning til udlændingens ph.d.-uddannelse eller 2) udlændingen er indskrevet på et dansk universitet uden at være aflønnet af universitetet eller en virksomhed i Danmark.

Af udlændingelovens § 9 i, stk. 3, 1. pkt., fremgår, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding med henblik på at opnå autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske i Danmark, hvis Styrelsen for Patientsikkerhed forinden har vurderet, at udlændingens grunduddannelse er egnet til, at udlændingen kan gennemføre den nødvendige faglige afprøvning og sproglige opkvalificering med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske.

De nærmere regler for meddelelse af studieopholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, er reguleret i [bekendtgørelse nr. 588 af 7. maj 2019] om meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse til studerende (studiebekendtgørelsen).

Det følger således af studiebekendtgørelsens § 1, stk. 1 og 2, at der kan meddeles opholdstilladelse med henblik på at deltage i en videregående uddannelse. Af studiebekendtgørelsens § 1, stk. 3, nr. 1, følger, at der kan meddeles opholdstilladelse med henblik på at deltage i en ph.d.-uddannelse her i landet, når udlændingen er indskrevet på et dansk universitet og aflønnes af universitetet eller en virksomhed med tilknytning til udlændingens ph.d.-uddannelse. Ligeledes følger det af studiebekendtgørelsens § 1, stk. 3, nr. 2, at der kan meddeles opholdstilladelse med henblik på at deltage i en ph.d.-uddannelse, når udlændingen er indskrevet på et dansk universitet uden at være aflønnet af universitetet eller en virksomhed i Danmark. Af studiebekendtgørelsens § 1, stk. 4, følger, at opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 3, med henblik på at opnå autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske i Danmark kan gives, hvis Styrelsen for Patientsikkerhed forinden har vurderet, at udlændingens grunduddannelse er egnet til, at udlændingen kan gennemføre den nødvendige faglige afprøvning og sproglige opkvalificering med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske.

Herudover kan der meddeles opholdstilladelse med henblik på deltagelse i et adgangsgivende kursus i forbindelse med en videregående uddannelse, jf. studiebekendtgørelsens § 2, med henblik på at deltage i et kursus på en folkehøjskole, jf. studiebekendtgørelsens § 3, og med henblik på at deltage i en ungdomsuddannelse eller grundskoleuddannelse, jf. studiebekendtgørelsens § 4. En udlænding, der afslutter en videregående uddannelse eller en ph.d.-uddannelse, kan ligeledes få 6 måneders opholdstilladelse med henblik på jobsøgning efter endt kandidat- eller ph.d.-uddannelse. Dette følger af studiebekendtgørelsens § 5.

Opholdstilladelse meddeles med henblik på midlertidigt ophold for højst den normerede længde af den uddannelse eller den del af en uddannelse, som udlændingen skal følge, med begrænsede muligheder for forlængelse. Der henvises til studiebekendtgørelsens § 11.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 k, stk. 1, 1. pkt., at en udlænding i uddannelsesmæssigt øjemed efter ansøgning kan få opholdstilladelse med henblik på at være praktikant her i landet. Af § 9 k, stk. 1, 2. pkt., fremgår, at en udlænding endvidere efter ansøgning kan få opholdstilladelse som volontør med henblik på at udføre humanitært og socialt arbejde her i landet.

De nærmere regler for meddelelse af opholdstilladelse som praktikant efter § 9 k, stk. 1, 1. pkt., er reguleret i §§ 1-3 i bekendtgørelse nr. 2259 af 29. december 2020 om meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse til praktikanter og volontører (praktikantbekendtgørelsen). Betingelserne for at opnå opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 2. pkt., som volontør fremgår af praktikantbekendtgørelsens § 4. Opholdstilladelse som praktikant og volontør meddeles med henblik på midlertidigt ophold for højst 18 måneder. Der henvises til praktikantbekendtgørelsens §§ 9 og 10.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 n, stk. 1, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 i eller § 9 k, når hensynet til sidstnævnte udlændings ophold her i landet tilsiger det.

Efter Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis kan der meddeles opholdstilladelse til en ægtefælle eller fast samlever og hjemmeboende børn under 18 år.

Det følger af studiebekendtgørelsens [§ 10, stk. 1], at opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter studiebekendtgørelsens [§ 1, stk. 1 og 2 og stk. 3, nr. 2, og stk. 4, og § 2], jf. udlændingelovens § 9 i, stk. 1 og stk. 2, nr. 2 og stk. 3 (hovedpersonen), er betinget af, at 1) familien bor på fælles bopæl i Danmark, 2) udlændingen ikke modtager hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og 3) hovedpersonen dokumenterer at kunne forsørge udlændingen. Udlændinge med opholdstilladelse efter studiebekendtgørelsens [§§ 3 og 4], kan ikke få medfølgende familie med til Danmark.

Det følger af Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis, at der som udgangspunkt ikke meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 n, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en praktikant.

Der meddeles i dag efter Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis ikke opholdstilladelse til medfølgende familiemedlemmer til volontører.

Adgangen til at få opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem efter § 9 n, stk. 1, gælder i dag både, hvis den udenlandske studerende eller praktikant har en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, eller § 9 k, stk. 1, og hvis den udenlandske studerende eller praktikant har fået tidsubegrænset opholdstilladelse, jf. udlændingelovens § 11, i forlængelse af en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3 eller § 9 k.

En opholdstilladelse til et medfølgende familiemedlem efter § 9 n kan efter ansøgning forlænges, hvis betingelserne fortsat er opfyldt, herunder hvis den udenlandske studerende eller praktikant har tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse. Udlændingeloven indeholder ikke hjemmel til at forlænge en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem, hvis den udenlandske studerende eller praktikant opnår dansk indfødsret.

Er betingelserne for en opholdstilladelse ikke længere opfyldt, f.eks. hvis den studerende eller praktikanten ikke længere har tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse, vil opholdstilladelsen efter § 9 n også kunne blive inddraget, jf. udlændingelovens § 19. Ved afgørelse om inddragelse af en opholdstilladelse meddelt efter § 9 n, stk. 1, finder udlændingelovens § 26, stk. 1, anvendelse, jf. herved udlændingelovens § 19 a, stk. 2. Styrelsen for International Rekruttering og Integration vil således i forbindelse med afgørelsen om inddragelse skulle tage stilling til, om inddragelsen må antages at virke særligt belastende som følge af udlændingens forhold, herunder som følge af udlændingens tilknytning til det danske samfund.

Inddrages opholdstilladelsen, er der klageadgang til Udlændingenævnet, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 1. En klage skal indgives senest 8 uger efter modtagelsen af afgørelsen, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 3, da klagen ellers kan afvises. Tilsvarende kan der også klages til Udlændingenævnet over et afslag på forlængelse, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 1. En klage over nægtelse af forlængelse er gebyrpålagt, jf. udlændingelovens § 9 h, stk. 5, 2. pkt., og skal også være indgivet senest 8 uger efter modtagelse af afgørelsen, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 3.

2.3.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Både udenlandske arbejdstagere og udenlandske studerende samt praktikanter har – i de tilfælde hvor hensynet til den udenlandske studerende eller praktikant kan tilsige det – en lempeligere adgang til at få familie til Danmark, end hvad der gælder efter de almindelige familiesammenføringsregler. Hermed står Danmark stærkt i kampen om at tiltrække talenter fra udlandet, uanset om de kommer til Danmark med et beskæftigelsesformål eller med et uddannelsesformål.

Som det fremgår af afsnit 2.3.1. meddeles opholdstilladelse til studerende og praktikanter med henblik på midlertidigt ophold, ligesom mulighederne for forlængelse er mere begrænsede end for arbejdstagere, da studie- og praktikantforløb pr. definition har en slutdato. Denne slutdato gælder også for eventuel medfølgende familie til de udenlandske studerende og praktikanter. I praksis er antallet af udenlandske studerende og praktikanter, der opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, forholdsvis begrænset.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder dog, at medfølgende familiemedlemmer til udenlandske studerende og praktikanter, der måtte opnå tidsubegrænset opholdstilladelse og eventuelt dansk indfødsret, skal kunne få opholdstilladelsen forlænget, hvis den studerende eller praktikanten fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den studerende eller praktikanten er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne i § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24. Hermed vil eksempelvis et medfølgende familiemedlem til en udenlandsk studerende, der har fået opholdstilladelse med henblik på at følge en bacheloruddannelse, en kandidatuddannelse og herefter en ph.d.-uddannelse og midt i ph.d.-forløbet meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, kunne få opholdstilladelsen som medfølgende familiemedlem forlænget, hvis den ph.d.-studerende fortsat opfylder betingelserne for at få opholdstilladelsen som ph.d.-studerende forlænget.

Samtidig finder Udlændinge- og Integrationsministeriet – som det også fremgår af afsnit 2.2.2. – at i tilfælde, hvor en udenlandsk studerende eller praktikant har haft så langvarigt et ophold i Danmark og fået så tæt en tilknytning her til landet, at vedkommende søger og opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, bør vedkommende – på lige fod med andre udlændinge med tidsubegrænset opholdstilladelse – henvises til at opfylde de almindelige familiesammenføringsbetingelser, hvis den pågældende herefter ønsker at få familie til Danmark. Hermed styrkes hensynet til en vellykket integration. Udlændinge- og Integrationsministeriet finder således, at udsigten til en vellykket integration af den ægtefælle eller samlever, der kommer til Danmark, bør veje tungere end hensynet til Danmarks interesse i at tiltrække og fastholde dygtige udlændinge, der kommer her til landet i uddannelsesøjemed, når en udenlandsk studerende eller praktikant har fået tidsubegrænset opholdstilladelse, og opholdet således har fået en mere varig karakter.

Det foreslås derfor med lovforslaget, at en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 n, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udlænding med opholdstilladelse som studerende (§ 9 i, stk. 1), en udlænding med opholdstilladelse som ph.d.-studerende (§ 9 i, stk. 2) eller en udlænding med opholdstilladelse med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske (§ 9 i, stk. 3) skal kunne forlænges uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse af

opholdstilladelsen efter § 9 n, stk. 1, fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse.

Det foreslås ligeledes med lovforslaget, at en opholdstilladelse efter § 9 n, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udlænding med opholdstilladelse som praktikant efter § 9 k skal kunne få opholdstilladelsen forlænget, uanset at praktikanten opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse af opholdstilladelsen efter § 9 n, stk. 1, fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 k, som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse.

Det foreslås også, at adgangen til at opnå opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 n, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk studerende eller praktikant fremadrettet skal begrænses til kun at omfatte tilfælde, hvor den udenlandske studerende eller praktikant har tidsbegrænset opholdstilladelse.

Forslaget betyder, at udenlandske studerende og praktikanter, der opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, på lige fod med andre udlændinge, der har tidsubegrænset opholdstilladelse, fremadrettet vil skulle opfylde de almindelige betingelser om familiesammenføring, hvis de herefter ønsker at få en ægtefælle/samlever eller øvrig familie til Danmark.

Hermed vil ægtefæller/samlevere først kunne familiesammenføres, når den studerende/praktikanten har haft tidsubegrænset opholdstilladelse i mere end de sidste 3 år, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, litra e, ligesom betingelserne for ægtefællesammenføring normalt vil skulle opfyldes. Der henvises til afsnit 2.2.1.2.

Børn under 15 år vil skulle opfylde betingelserne i udlændingelovens § 9 for at kunne familiesammenføres, ligesom børn mellem 15 og 18 år alene vil kunne meddeles opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis barnet er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor, jf. herved udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Der henvises til afsnit 2.2.1.3. Øvrig familie vil tilsvarende alene kunne meddeles opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis barnet er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor, jf. herved udlændingelovens § 9 c, stk. 1.

Herudover foreslås det af lovtekniske grunde, at det i udlændingelovens § 9 n, stk. 1, præciseres, at hjemlen til at meddele opholdstilladelse til medfølgende familie til udenlandske studerende omfatter (visse) studerende med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 1, ph.d.-studerende med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 2, og udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 3, med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske. Dette svarer til, hvad der gælder i dag.

Endelig foreslås det – også af lovtekniske grunde – at hjemlen til at meddele opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 2. pkt., som volontør udgår af bestemmelsen i § 9 n, stk. 1. Med forslaget bringes ordlyden af § 9 n, stk. 1, i overensstemmelse med gældende praksis.

Der ændres ikke med lovforslaget på, at de øvrige betingelser for opholdstilladelse skal opfyldes, hvis en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem skal forlænges.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

6. Klima- og miljømæssige konsekvenser

[7. Forholdet til EU-retten]

Den 12. september 1963 undertegnede Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Tyrkiet en associeringsaftale. Formålet med aftalen var at styrke de økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem EU og Tyrkiet, herunder gradvist at gennemføre arbejdskraftens frie bevægelighed.

Associeringsaftalen er senere blevet suppleret med en tillægsprotokol af 23. november 1970 samt af associeringsrådets afgørelse nr. 1/80 af 19. september 1980, som blev vedtaget inden for rammerne af associeringsaftalen.

Tillægsprotokollen til associeringsaftalen med Tyrkiet indeholder i artikel 41, stk. 1, en såkaldt stand still-klausul vedrørende etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser, som medfører, at Tyrkiet og medlemsstaterne ikke efter tillægsprotokollens ikrafttræden må indføre nye restriktioner, der hindrer etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser. Tillægsprotokollen trådte i kraft i forhold til Danmark den 1. januar 1973, hvor Danmark blev medlem af EF.

Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80 indeholder i artikel 13 en stand still-klausul vedrørende arbejdstagere og deres familiemedlemmer, som medfører, at Tyrkiet og medlemsstaterne ikke efter ikrafttrædelsen af afgørelsen den 1. december 1980 må indføre nye begrænsninger for så vidt angår vilkårene for adgang til beskæftigelse for arbejdstagere og deres familiemedlemmer, som har opnået opholds- og arbejdstilladelse efter de nationale regler herom.

Stand still-klausulerne medfører således, at de nationale regler, som skal finde anvendelse ved første indrejse for en tyrkisk statsborger, der agter at gøre brug af en økonomisk frihed, er de regler, som er mest lempelige siden ikrafttrædelsen af henholdsvis tillægsprotokollen og associeringsrådets afgørelse og frem til i dag.

Stand still-klausulerne har endvidere betydning for en tyrkisk statsborger, der i Danmark er økonomisk aktiv som arbejdstager, selvstændig erhvervsdrivende eller tjenesteyder, idet der ikke ved vurderingen af retten til fortsat ophold må anvendes regler, som er strengere end de regler, som fandt anvendelse på tidspunktet for stand still-klausulernes ikrafttræden for Danmark, eller som på et senere tidspunkt har fundet anvendelse.

EU-Domstolen foretog i sag C-294/06, Payir m.fl., en prøvelse af, hvorvidt den britiske au pair-ordning og studerendes beskæftigelse var omfattet af artikel 6, stk. 1, i Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80, som bl.a. fastslår, at tyrkiske arbejdstagere, der har haft lovlig beskæftigelse i 1 år i et EU-land, har ret til fornyelse af deres arbejdstilladelse hos samme arbejdsgiver.

I Payir-dommen konkluderede EU-Domstolen, at den omstændighed, at en tyrkisk statsborger indrejser i et EU-land som au pair eller studerende, ikke udelukker, at den pågældende kan være arbejdstager og være

tilknyttet det lovlige arbejdsmarked i den forstand, hvori dette udtryk er anvendt i artikel 6, stk. 1, i afgørelse nr. 1/80, med den følge, at de pågældende vil kunne påberåbe sig denne bestemmelse som grundlag for at få fornyet deres opholds- og arbejdstilladelser.

Det må på baggrund af dommen lægges til grund, at stand still-klausulen vedrørende arbejdstagere kan have betydning for en tyrkisk statsborger, der søger opholdstilladelse som studerende i Danmark, eller som har opholdstilladelse som studerende i Danmark. Udlændinge- og Integrationsministeriet er ikke bekendt med domspraksis, der specifikt tager stilling til tyrkiske praktikanteretsstilling i forhold til artikel 6, stk. 1, i Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80. Udlændinge- og Integrationsministeriet vurderer dog i forlængelse af ovenstående, at stand still-klausulen – på trods af et praktikantopholds uddannelsesmæssige formål – kan have betydning for en tyrkisk statsborger, der søger opholdstilladelse som praktikant, eller som har opholdstilladelse som praktikant i Danmark.

En økonomisk aktiv tyrkisk statsborger kan således have rettigheder efter associeringsaftalekomplekset, uanset om vedkommende har opholdstilladelse som arbejdstager, studerende eller praktikant.

EU-Domstolen afsagde den 12. april 2016 dom i sagen C-561/14, Genc, der vedrører fortolkningen af artikel 13 i Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80, samt den dagældende bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 16, tidligere § 9, stk. 13, der fandt anvendelse i visse sager om familiesammenføring med børn (§ 9, stk. 16, blev ændret ved lov nr. 664 af 8. juni 2016 om ændring af udlændingeloven, hvorved bestemmelsen blev bragt i overensstemmelse med Danmarks forpligtelser som fortolket af EU-Domstolen i sagen C-561/14, Genc).

EU-Domstolen fastslog i dommen af 12. april 2016, at udlændingelovens § 9, stk. 16, udgjorde en ny begrænsning som omhandlet i stand still-klausulen i afgørelse nr. 1/80, artikel 13, for tyrkiske statsborgeres udøvelse af arbejdskraftens frie bevægelighed, idet den fastsatte betingelser for den første indrejse for mindreårige børn af herboende tyrkiske arbejdstagere, som var strengere end dem, der fandt anvendelse, da afgørelse nr. 1/80 trådte i kraft den 1. december 1980, og som kunne påvirke disse tyrkiske statsborgeres udøvelse af økonomisk virksomhed i Danmark, jf. præmis 50. Domstolen fastslog, at stand still-klausulen forbyder en sådan begrænsning, medmindre den er begrundet i et tvingende alment hensyn og er egnet til at sikre virkeliggørelsen af det forfulgte lovlige formål og ikke går videre end, hvad der er nødvendigt for at nå dette formål, jf. præmis 51.

EU-Domstolen fandt, at hensynet til at sikre en vellykket integration af tredjelandsstatsborgere i Danmark kan udgøre et sådant tvingende alment hensyn, jf. præmis 55-56.

Som det fremgår af afsnit 2.2 og 2.3.2, er forslaget om at ophæve den lempelige adgang til at få medfølgende familie til Danmark for udenlandske arbejdstagere, udenlandske studerende (i det omfang de er økonomisk aktive) og udenlandske praktikanter, der har opnået tidsubegrænset opholdstilladelse, og i stedet at henvise familien til på lige fod med alle andre udlændinge, der har tidsubegrænset opholdstilladelse, at søge opholdstilladelse efter de almindelige familiesammenføringsregler i udlændingelovens § 9, begrundet i bl.a. hensynet til at sikre integrationen af de udlændinge, der kommer til Danmark. Det fremgår endvidere af afsnittene om forholdet til Danmarks internationale forpligtelser vedrørende de enkelte krav, at kravet ikke går videre end nødvendigt for at sikre bl.a. hensynet til integrationen. Heri ligger også, at kravene er egnede til virkeliggørelsen af det forfulgte lovlige formål. Det bemærkes, at der i forbindelse med en konkret afgørelse

om familiesammenføring med en tyrkisk statsborger omfattet af associeringsaftalekomplekset altid foretages en konkret og individuel vurdering af, om samtlige familiesammenføringsbetingelser kan stilles inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser.

Det er på den baggrund Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at det nævnte forslag er i overensstemmelse med stand still-klausulerne i artikel 41, stk. 1, i Tillægsprotokollen til Associeringsaftalen med Tyrkiet og artikel 13 i Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80.]

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 18. juni 2021 til den 13. august 2021 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen, Advokatrådet (Advokatsamfundet), Akademikernes Centraladministration, Amnesty NU, Amnesty International, Asylret, BARID – Board of Airline Representatives in Denmark, Bedsteforældre for Asyl, Beskæftigelsesrådet, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet, Børnerådet, Børns vilkår, Centralorganisationernes, Fællesudvalg CFU, Danes Worldwide, Danmarks Biblioteksforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danner, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Flygtningehjælp, DFUNK – Dansk Flygtningehjælp Ungdom, Dansk missionsråd, Dansk PEN, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Advokater, Danske Erhvervsakademier, Danske Regioner, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Den Almindelige Danske Lægeforening, Den Danske Europabevægelse, Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder, Den Katolske Kirke i Danmark, DI – Dansk Industri, DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, FH Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Folkehøjskolernes Forening i Danmark, Foreningen af Ledere ved Danskuddannelser (FLD), Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), HK/Danmark, HK/Kommunal, HK/Privat, Håndværksrådet, Indvandrermedicinsk klinik, Odense Universitetshospital, Indvanderrådgivningen, Institut for Menneskerettigheder, International Community/Erhverv Aarhus, Kirkernes Integrationstjeneste, KL (Kommunernes Landsforening), Knud Vilby (på vegne af Fredsfonden), Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Kulturministeriets Rektorer (KUR), Kvinno, Kvindernes Internationale Liga for Fred og Frihed (Kvindefredsligaen), Københavns Byret, Landbrug og Fødevarer, Landsforeningen Adoption & Samfund, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsforeningen ”Et Barn To Forældre”, Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK), Ledernes Hovedorganisation, Mellempfolkeligt Samvirke, Plums Fond for fred, økologi og bæredygtighed (tidl. Fredsfonden), PROSA – Forbundet af It-professionelle, PRO-Vest, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, PTU – Livet efter ulykken, Red Barnet, Refugees Welcome, Rektorkollegiet for de Kunstneriske og Kulturelle Uddannelser (RKU), Retspolitisk Forening, Røde Kors, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, SOS Racisme, Trykkefrihedsselskabet, Uddannelsesforbundet, Udlændingenævnet, Work-live-stay southern Denmark, Ældresagen, Ægteskab uden grænser og 3F.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Miljømæssige konsekvenser		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Klima- og miljømæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten		
Går videre end minimumskrav i EU-regulering		

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a og § 9 p, stk. 1, 1. pkt., med henblik på beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed har ret til at få medfølgende familie med til Danmark. Efter udlændingelovens § 9 m, stk. 1, kan der således, hvis væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn taler derfor, efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt.

Med den foreslåede ændring af § 9 m, stk. 1, foreslås det, at henvisningen til ”tidsbegrænset eller tidsubegrænset” udgår af bestemmelsen.

Forslaget betyder, at der fremadrettet kun vil kunne gives opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, 3, 12 eller 24 eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt. Der vil således som noget nyt ikke længere kunne meddeles opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, til en udlænding med familiemæssig tilknytning til en udlænding, der har fået tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 11 i forlængelse af en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt.

Hermed vil udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., der opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, på lige fod med andre udlændinge, der har tidsubegrænset opholdstilladelse, fremadrettet skulle opfylde de almindelige betingelser om familiesammenføring, hvis de herefter ønsker at få en ægtefælle/samlever eller øvrig familie til Danmark.

Der henvises til lovforslagets afsnit 2.2.

Til nr. 2.

Det følger af udlændingelovens § 9 m, stk. 1, at der, hvis væsentlige erhvervs- eller beskæftigelsesmæssige hensyn taler derfor, efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt.

En opholdstilladelse til et medfølgende familiemedlem efter § 9 m kan efter ansøgning forlænges, hvis betingelserne fortsat er opfyldt, herunder hvis den udenlandske arbejdstager har tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse. Udlændingeloven indeholder ikke hjemmel til at forlænge en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem, hvis den udenlandske arbejdstager opnår dansk indfødsret.

Med den foreslåede bestemmelse i § 9 m, stk. 5, foreslås det, at en opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, skal kunne forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24,

eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter stk. 1 fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-14, stk. 3, 12 eller 24, eller § 9 p, stk. 1, 1. pkt., som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.

Forslaget betyder, at en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager vil kunne få forlænget opholdstilladelsen, både hvis arbejdstageren får tidsubegrænset opholdstilladelse, og hvis arbejdstageren opnår dansk indfødsret, så længe arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som arbejdstageren havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse.

Forslaget betyder endvidere, at en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager vil kunne få forlænget opholdstilladelsen, uanset at arbejdstageren opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1 (positivlisten), § 9 a, stk. 2, nr. 2 (positivlisten for faglærte), § 9 a, stk. 2, nr. 3 (beløbsordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 4 (forskere), § 9 a, stk. 2, nr. 5 (gæsteforskere), § 9 a, stk. 2, nr. 6 (trainees), § 9 a, stk. 2, nr. 7 (særlige individuelle kvalifikationer), § 9 a, stk. 2, nr. 8 (ansatte på boreplatforme mv.), § 9 a, stk. 2, nr. 9 (fodermestre og driftsledere), § 9 a, stk. 2, nr. 10 (etableringskort), § 9 a, stk. 2, nr. 12 (arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 13 (jobskifte inden for samme branche som dannede grundlag for opholdstilladelsen som følge af arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 14, litra a (fast track-ordningens beløbsspor), litra b (fast track-ordningens forskerspor) eller litra c (fast track-ordningens uddannelsesspor), § 9 a, stk. 3 (visse typer ansættelse på forskningscenteret ESS i Sverige), eller § 9 a, stk. 12 eller 24, om jobsøgningsophold.

Opfylder arbejdstageren fortsat betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som arbejdstageren havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller er arbejdstageren i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24, vil det medfølgende familiemedlem få forlænget opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, for en periode svarende til den periode, som opholdstilladelsen til arbejdstageren ville kunne forlænges for.

Opfylder arbejdstageren fortsat betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter eksempelvis beløbsordningen, som arbejdstageren havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, vil det medfølgende familiemedlem kunne få opholdstilladelsen forlænget med op til højst 4 år og efter 8 år for højst 5 år ad gangen, da det, jf. udlændingebekendtgørelsens § 16, stk. 4, 1. pkt., svarer til den periode, som opholdstilladelsen til arbejdstageren ville kunne forlænges for.

Opfylder arbejdstageren f.eks. betingelserne for et jobsøgningsophold, der efter § 9 a, stk. 12, i visse tilfælde kan gives for op til 6 måneder fra ansættelsens ophør, vil et medfølgende familiemedlem til en arbejdstager, der har været i et ansættelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter positivlisten, beløbsordningen, forskerordningen, fast track-ordningens beløbsspor, forskerspor eller uddannelsesspor, eller

ESS-ordningen, men som eksempelvis den 1. februar bliver uforskyldt ledig, hvorefter det medfølgende familiemedlem søger forlængelse af opholdstilladelse den 1. marts, kunne få opholdstilladelsen forlænget frem til den 1. august, svarende til i alt 6 måneder fra ophøret af arbejdstagerens ansættelsesforhold.

Har arbejdstageren afsluttet en dansk bachelor-, professionsbachelor-, kandidat- eller ph.d.-uddannelse senest 1 år før ansøgningen om forlængelse af opholdstilladelse efter § 9 m, stk. 1, indgives, og opfylder arbejdstageren de øvrige betingelser efter § 9 a, stk. 2, nr. 10, om etableringskortet, vil opholdstilladelsen kunne forlænges med op til 2 år, da det, jf. udlændingebekendtgørelsens § 16, stk. 9, 1 pkt., svarer til den periode, som arbejdstageren ville kunne få opholdstilladelse for. Opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, vil endvidere kunne forlænges med yderligere højst 1 år, hvis arbejdstageren på dette tidspunkt er ansat i en stilling, der er relevant i forhold til den i Danmark afsluttede uddannelse, da det, jf. udlændingebekendtgørelsens § 16, stk. 9, 2. pkt., svarer til den periode, som en etableringskorthaver ville kunne få opholdstilladelsen forlænget.

Det bemærkes, at hvis opholdstilladelsen efter § 9 m, stk. 1, forlænges på baggrund af, at arbejdstageren er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne, vil arbejdstageren i perioden fra opholdstilladelsen forlænges, og indtil Styrelsen for International Rekruttering og Integration igen træffer afgørelse om forlængelse, kunne skifte arbejde, være i anden beskæftigelse end ovenfor beskrevet og i perioder være uden beskæftigelse. Det afgørende for, om der kan ske forlængelse af det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse er, at arbejdstageren på tidspunktet for Styrelsen for International Rekruttering og Integrations afgørelse om forlængelse er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13, nr. 14, litra a-c, stk. 3, 12 eller 24. Er arbejdstageren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse ikke i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter de nævnte bestemmelser, vil den medfølgende familie ikke kunne få forlænget sin opholdstilladelse efter § 9 m. I sådanne tilfælde vil familien være henvist til at søge opholdstilladelse efter de almindelige regler om familiesammenføring, jf. herved afsnit 2.2.1.2. og 2.2.1.3., eller eventuelt at opnå et selvstændigt opholdsgrundlag, f.eks. hvis en medfølgende ægtefælle er i beskæftigelse, der vil kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2.

Det bemærkes, at reglerne for indgivelse af ansøgning om forlængelse af en opholdstilladelse, jf. herved udlændingelovens § 9 m, stk. 4, gælder uændret.

Til nr. 3.

Efter udlændingelovens § 9 n, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 i eller § 9 k. Adgangen til at få medfølgende familie med til Danmark gælder udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 1 (uddannelse eller et kursus ved en uddannelsesinstitution her i landet), § 9 i, stk. 2 (ph.d.-studerende), § 9 i, stk. 3 (autorisationsophold) og § 9 k, stk. 1, 1. pkt., om praktikanter. Der meddeles i dag efter Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis ikke opholdstilladelse til medfølgende familiemedlemmer til udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 2. pkt., som volontører.

Med den foreslåede ændring af § 9 n, stk. 1, foreslås det, at henvisningen til ”tidsbegrænset eller tidsubegrænset” udgår af bestemmelsen.

Forslaget betyder, at der fremadrettet kun vil kunne gives opholdstilladelse efter § 9 n, stk. 1, til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 i eller § 9 k. Der vil således som noget nyt ikke længere kunne meddeles opholdstilladelse efter § 9 n, stk. 1, til en udlænding med familiemæssig tilknytning til en udlænding, der har fået tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 11 i forlængelse af en tidsbegrænset opholdstilladelse efter § 9 i eller § 9 k.

Hermed vil udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 i og § 9 k, der opnår tidsubegrænset opholdstilladelse, på lige fod med andre udlændinge, der har tidsubegrænset opholdstilladelse, fremadrettet skulle opfylde de almindelige betingelser om familiesammenføring, hvis de herefter ønsker at få en ægtefælle/samlever eller øvrig familie til Danmark.

Der henvises til lovforslagets afsnit 2.3.

Til nr. 4.

Efter udlændingelovens § 9 n, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 i eller § 9 k. Adgangen til at få medfølgende familie til Danmark gælder således efter bestemmelsens ordlyd for udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i (dvs. udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1, som studerende, efter § 9 i, stk. 2, som ph.d.-studerende og udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 3, med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske), og for udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 k (dvs. udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 1. pkt., om praktikanter og for udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 2. pkt., som volontører). Der meddeles dog i dag efter Styrelsen for International Rekruttering og Integrations praksis ikke opholdstilladelse til medfølgende familiemedlemmer til udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 2. pkt., som volontører.

Med den foreslåede ændring af § 9 n, stk. 1, præciseres det, at hjemlen til at meddele opholdstilladelse til medfølgende familie til udenlandske studerende omfatter (visse) studerende med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 1, ph.d.-studerende med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 2, og udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 3, med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske. Det svarer til, hvad der gælder i dag. Med den foreslåede ændring af § 9 n, stk. 1, foreslås det endvidere, at hjemlen til at meddele opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 2. pkt., om volontører skal udgå af § 9 n, stk. 1. Med forslaget bringes ordlyden af § 9 n, stk. 1, i overensstemmelse med gældende praksis.

Der henvises til lovforslagets afsnit 2.3.

Til nr. 5

Efter udlændingelovens § 9 n, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, som har familiemæssig tilknytning til en udlænding med tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse efter § 9 i eller § 9 k, når hensynet til sidstnævnte udlændings ophold her i landet tilsiger det.

En opholdstilladelse til et medfølgende familiemedlem efter § 9 n kan efter ansøgning forlænges, hvis betingelserne fortsat er opfyldt, herunder hvis den udenlandske studerende eller praktikant har tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse. Udlændingeloven indeholder ikke hjemmel til at forlænge en opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem, hvis den udenlandske studerende eller praktikant opnår dansk indfødsret.

Med den foreslåede bestemmelse i § 9 n, stk. 4, foreslås det, at en opholdstilladelse efter § 9 n, stk. 1, skal kunne forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1 (studerende), stk. 2 (ph.d.-studerende) og stk. 3 (autorisationsophold), opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter stk. 1 fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 1-3, som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller § 9 a, stk. 3, 12 eller 24.

Med den foreslåede bestemmelse i § 9 n, stk. 5, foreslås det, at en opholdstilladelse efter § 9 n, stk. 1, skal kunne forlænges, uanset at udlændingen med opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 1. pkt. (praktikanter), opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis den pågældende på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse efter stk. 1 fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 k, stk. 1, 1. pkt., som den pågældende havde, da vedkommende blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis den pågældende er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a-c, eller § 9 a, stk. 3, 12 eller 24.

Forslaget betyder, at en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 n, stk. 1, som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk studerende, ph.d.-studerende, udlænding på autorisationsophold eller praktikant, vil kunne få forlænget opholdstilladelsen, både hvis den udenlandske studerende, den ph.d.-studerende, udlændingen på autorisationsophold og praktikanten får tidsubegrænset opholdstilladelse, og hvis de opnår dansk indfødsret, så længe de på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse, som de havde, da de blev meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse, eller hvis de på forlængelsestidspunktet er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne i § 9 a, stk. 2, nr. 1 (positivlisten), § 9 a, stk. 2, nr. 2 (positivlisten for faglærte), § 9 a, stk. 2, nr. 3 (beløbsordningen), § 9 a, stk. 2, nr. 4 (forskere), § 9 a, stk. 2, nr. 5 (gæsteforskere), § 9 a, stk. 2, nr. 6 (trainees), § 9 a, stk. 2, nr. 7 (særlige individuelle kvalifikationer), § 9 a, stk. 2, nr. 8 (ansatte på boreplatforme mv.), § 9 a, stk. 2, nr. 9 (fodermestre og driftsledere), § 9 a, stk. 2, nr. 10 (etableringskort), § 9 a, stk. 2, nr. 12 (arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 13 (jobskifte inden for samme branche som dannede grundlag for opholdstilladelsen som følge af arbejdsmarkedstilknytning), § 9 a, stk. 2, nr. 14, litra a (fast track-ordningens beløbsspor), litra b (fast track-ordningens forskerspor) eller litra c (fast track-ordningens uddannelsesspor), § 9 a, stk. 3 (visse typer ansættelse på forskningscenteret ESS i Sverige), eller § 9 a, stk. 12 eller 24, om jobsøgningsophold.

Hermed vil eksempelvis et medfølgende familiemedlem til en udenlandsk studerende, der har fået opholdstilladelse med henblik på at følge en bacheloruddannelse, en kandidatuddannelse og herefter en ph.d.-uddannelse og midt i ph.d.-forløbet meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, kunne få opholdstilladelsen som medfølgende familiemedlem forlænget, hvis den ph.d.-studerende fortsat opfylder betingelserne for at få opholdstilladelsen som ph.d.-studerende forlænget.

Til § 2

Med den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 1*, foreslås det, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2022.

Med den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 2*, foreslås det, at den foreslåede ændring af § 9 m, stk. 1, og den foreslåede ændring af § 9 n, stk. 1, ikke skal finde anvendelse for udlændinge, der inden den 1. januar 2022 har indgivet ansøgning om opholdstilladelse. Det foreslås dermed, at de hidtil gældende regler skal finde anvendelse for disse udlændinge.

Med den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 3*, foreslås det, at § 1, nr. 2, skal finde tilsvarende anvendelse for udlændinge med opholdstilladelse som medfølgende familiemedlem til en udlandsdansker, jf. § 9 m, stk. 2, jf. lov nr. 505 af 23. maj 2017, hvis udlandsdanskeren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse fortsat er i den stilling, der dannede grundlag for det medfølgende familiemedlems opholdstilladelse, og ville opfylde betingelserne for at få opholdstilladelsen efter positivlisten eller beløbsordningen forlænget, såfremt vedkommende havde været udlænding, eller hvis udlandsdanskeren er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13, eller nr. 14, litra a-c, eller stk. 3, 12 eller 24.

Med den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 4*, foreslås det, at udlændinge med en opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 1, eller § 9 m, stk. 1 som medfølgende familiemedlem til en udenlandsk arbejdstager med opholdstilladelse efter den nu ophævede greencardordning, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 1, i lov nr. 486 af 17. juni 2008 med efterfølgende ændringer, jf. lov nr. 1488 af 23. december 2014, og som ophævet ved lov nr. 612 af 8. juni 2016, skal kunne få forlænget opholdstilladelsen efter § 9 c, stk. 1, eller § 9 m, stk. 1, som medfølgende familiemedlem, uanset at greencardhaveren opnår tidsubegrænset opholdstilladelse eller dansk indfødsret, hvis greencardhaveren på tidspunktet for afgørelsen om forlængelse af opholdstilladelsen efter § 9 c, stk. 1, eller § 9 m, stk. 1, fortsat opfylder betingelserne for forlængelse af den opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1, som greencardhaveren havde, da vedkommende blev meddelt tidsbegrænset opholdstilladelse, eller hvis greencardhaveren er i et beskæftigelsesforhold, der ville kunne danne grundlag for en opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne i § 9 a, stk. 2, nr. 1-10, 12-13 eller nr. 14, litra a - c, eller stk. 3, 12 eller 24.

Til § 3

Efter udlændingelovens § 66 gælder udlændingeloven ikke for Færøerne og Grønland men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Den foreslåede bestemmelse, der vedrører lovens territoriale gyldighedsområde, betyder, at lovens § 1 ikke gælder for Færøerne og Grønland, men ved kongelig anordning kan sættes helt eller delvist i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de henholdsvis færøske og grønlandske forhold tilsiger.