

Til høringsparterne på vedlagte liste

Kontor/afdeling
Vand og Affald

Dato
08-04-2022

J nr. 2022 - 13228

/sngs

Høring over forslag til ændring af affaldsaktørbekendtgørelsen og affaldsregisterbekendtgørelsen

Energistyrelsen sender hermed vedlagte forslag til ændring af bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. (affaldsaktørbekendtgørelsen) og bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed (affaldsregisterbekendtgørelsen) i høring.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest den 6. maj**.

Høringssvaret bedes sendt til Energistyrelsens hovedpostkasse ens@ens.dk med kopi til sngs@ens.dk samt angivelse af journalnummeret 2022-13228.

Baggrund

Bekendtgørelsernes overordnede formål er at udmønte dele af lovforslag L 153 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet (Nye rammer for kommunal behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, indsamling af erhvervsaffald, genbrug på genbrugspladser og skærpet økonomisk tilsyn), der blev fremsat i Folketinget den 30. marts 2022.

Dele af lovforslaget skal udmøntes ved bekendtgørelse. Det omfatter blandt andet:

- Øgede valgmuligheder for virksomheder til at vælge affaldsindsamler.
- Pligt til at opkræve markedspriser for visse kommunale indsamlingsordninger for erhverv og kommunal behandling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse produceret på øer uden fast broforbindelse.
- Nærmere regler om kommuners mulighed for at deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse.
- Mulighed for dispensation til kommunalt ejerskab af automatiserede sorteringsanlæg til sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse fra restaffald.
- Indførelse af et skærpet økonomisk tilsyn med affaldssektoren.

Lovforslaget indeholder yderligere et initiativ vedrørende genbrugsområder på genbrugspladser, hvorefter miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens pligt til at etablere genbrugsområder på genbrugspladser i

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

kommunen, og klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens pligt til at give private aktører mulighed for at overtage genstande, der er afleveret i genbrugsområder på genbrugspladser. Disse regler forventes at blive sendt i høring i efteråret 2022 med ikrafttræden 1. januar 2023.

Af hensyn til at reglerne kan læses i sin sammenhæng, er materielle bestemmelser fra miljøbeskyttelsesloven i visse tilfælde gengivet i bekendtgørelsen. Dette ændrer ikke materielt på den retstilstand, som fastlægges ved vedtagelse af lovforslaget.

Bekendtgørelsernes indhold

Kommunal indsamling af affald egnet til materialenyttiggørelse fra virksomheder, der producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdnings.

Med lovforslagets § 49 d, stk. 3, gives kommunerne mulighed for at tilbyde indsamling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse produceret af virksomheder, der producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdnings.

Det foreslås med ændringen af affaldsaktørbekendtgørelsen, at de omfattede virksomheder kan benytte det kommunale tilbud om indsamling for de fraktioner, som virksomheden producerer i art og mængde svarende til en husholdning, og at kommunen alene må stille den service til rådighed, der stilles til rådighed for husholdningerne i kommunerne. Det vil indebære, at kommunen vil skulle tilbyde indsamling i samme materiel og med samme tømningfrekvens som husholdninger.

Indsamling af forbrændingseget erhvervsaffald

Det er hensigten med lovforslaget, at virksomheder fremover i højere grad skal kunne samle indsamlingen af deres affald hos én affaldsindsamler. Der gives derfor mulighed for, at virksomhederne fremover kan vælge frit, hvorvidt de vil benytte en privat indsamler af deres forbrændingsegnede erhvervsaffald.

I forlængelse heraf foreslås det at ændre affaldsaktørbekendtgørelsen og affaldsregisterbekendtgørelsen, således at det er muligt for private aktører at blive godkendt og registreret i Affaldsregistret som indsamlingsvirksomhed for forbrændingseget erhvervsaffald og dermed kunne overtage ansvaret for affaldets håndtering fra affaldsproducenten.

Fastsættelse af markedspriser for indsamling og behandling af erhvervsaffald

Med lovforslagets § 48 a, stk. 1, skal kommunen fastsætte og opkræve en pris svarende til markedsprisen, hvis kommunen tilbyder indsamling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse produceret af virksomheder, der producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdnings, erhvervsaffald egnet til

materialenyttiggørelse produceret på øer uden fast broforbindelse og forbrændingseget erhvervsaffald. Der skal endvidere fastsættes og opkræves en pris svarende til markedsprisen for kommunal behandling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse produceret på øer uden fast broforbindelse.

Med bekendtgørelsen foreslås det blandt andet, at kommunerne skal føre særskilte regnskaber for de omfattede aktiviteter, og at kommunalbestyrelsen skal opgøre omkostninger og indtægter efter opdelingen i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Kommunalbestyrelsens mulighed for at deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse

Med lovforslagets § 49 b, stk. 1, fastsættes et forbud mod, at kommunalbestyrelsen deltager i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse. Det følger dog af lovforslagets § 49 b, stk. 2, at kommunalbestyrelsen må deltage i aktiviteter forbundet med vand- og spildevandsforsyningsaktiviteter, behandling af affald produceret på øer uden fast broforbindelse og behandling af jord, som er affald.

Lovforslaget bemyndiger endvidere ministeren til at fastsætte regler om kommunal deltagelse i aktiviteter forbundet med omlastning af affald omfattet af en kommunal affaldsordning, behandling af affald produceret af kommunens egne institutioner og virksomheder og materialenyttiggørelse i forbindelse med kommunale bygge- og anlægsprojekter.

Omlastning

Det foreslås med bekendtgørelsen, at kommunen i forbindelse med omlastning skal kunne af- og pålæsse affald egnet til materialenyttiggørelse med henblik på transport til et behandlingsanlæg, oplagre affaldet midlertidigt, manuelt frasortere grove fejlsorteringer, foretage sammenpresning og balletering med henblik på transportoptimering og komprimere, herunder neddele, flamingo.

Affald produceret af kommunens egne institutioner og virksomheder

Det foreslås med bekendtgørelsen, at kommunen skal kunne behandle slagge fra kommunalt ejede forbrændingsanlæg, kompostere have- og parkaffald fra kommunale parker, haveanlæg, naturområder og kirkegårde og behandle affald egnet til materialenyttiggørelse i forbindelse med kommunens aktiviteter på social- og beskæftigelsesområdet.

Bygge- og anlægsprojekter

Det foreslås med bekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen kan deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse i forbindelse med kommunale bygge- og anlægsprojekter. Kommunalbestyrelsen må dog ikke varetage forbehandling af affaldet.

Lovforslaget bemyndiger endvidere ministeren til at fastsætte regler om, at kommuner kan forberede affald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen, med henblik på genbrug. Regler om dette vil blive sendt i høring i efteråret 2022 med henblik på ikrafttræden den 1. januar 2023 på samme tid med reglerne vedrørende genbrugsområder på genbrugspladsen.

Dispensationsordning

Det følger af lovforslagets § 49 c, stk. 1, at Forsyningstilsynet kan dispensere fra forbuddet i lovforslagets § 49 b, stk. 1, mod, at kommuner deltager i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse.

Dispensationsmuligheden udmøntes delvist i affaldsaktørbekendtgørelsen. Det foreslås blandt andet, at Forsyningstilsynet giver dispensation, hvis kommunalbestyrelsen har afholdt et udbud af opgaven efter udbudslovens regler for tildeling af offentlige kontrakter, ikke har modtaget antagelige ansøger eller tilbud i forbindelse med udbuddet, og forud for udbuddet har foretaget en indledende markedsundersøgelse, og at resultatet af markedsundersøgelsen i relevant omfang afspejler sig i udbuddet.

Overgangsordning

Det følger endvidere af lovforslagets § 49 g, stk. 1 og 2, at kommunalbestyrelsen i en overgangsperiode på fem år kan deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse omfattet af en kommunal affaldsordning og eje automatiserede sorteringsanlæg til indledende sortering eller til sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse fra farligt affald eller forbrændings- eller deponeringsegnet affald.

Deltagelse i overgangsordningen skal anmeldes til Forsyningstilsynet senest den 30. september 2022.

Automatiserede sorteringsanlæg

Med lovforslaget foreslås det, at der fastsættes et forbud mod, at kommuner må eje automatiserede sorteringsanlæg til indledende sortering eller sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse fra farligt affald eller forbrændings- eller deponeringsegnet affald. Der foreslås endvidere, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan dispensere fra forbuddet for så vidt angår anlæg til sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse fra restaffald.

I forlængelse heraf foreslås det, at der fastsættes regler i affaldsaktørbekendtgørelsen om, at det er en betingelse for meddelelse af dispensation, at kommunalbestyrelsen senest den 1. juli 2022 har foretaget irreversible investeringer i et projekt, der har til formål at etablere et automatiseret sorteringsanlæg til sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse fra restaffald.

Skærpet økonomisk tilsyn

Lovforslaget tilsigter at indføre et skærpet økonomisk tilsyn med affaldssektoren. Tilsynet skal varetages af Forsyningstilsynet. Med bekendtgørelsen fastsættes det, at Forsyningstilsynet skal føre tilsyn med:

- Kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af en pris svarende til markedsprisen for visse kommunale indsamlingsordninger for erhvervsaffald og behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse.
- Kommunal behandlingsanlæg, der i overensstemmelse med en godkendt anmeldelse kan behandle erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse.
- Dispensationsordningen
- Overgangsordningen

Forsyningstilsynet vil endvidere skulle overvåge og analysere affaldssektoren og markedet for affaldshåndtering.

Forslag, der ikke følger af lovforslag om ændring af miljøbeskyttelsesloven og lov om Forsyningstilsynet

Udover initiativer, der følger af lovforslaget, foreslås det endvidere, at affaldsaktørbekendtgørelsen ændres, således at kommunalbestyrelsen kan opkræve et gennemsnitsgebyr for indsamlingsordninger for madaffald for husholdninger. Madaffald vil herefter følge gebyrreglerne for de øvrige genanvendelige fraktioner, der indsamles i henteordninger hos husholdninger i kommunerne.

Derudover foreslås det at præcisere, at kommunalbestyrelsen skal etablere ordninger for affald frembragt i kommunen af husholdninger og virksomheder.

Bekendtgørelserne er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste, ligesom bekendtgørelserne d.d. er offentliggjort på Høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelserne kan rettes til specialkonsulent Signe Grandt Adsersen på sngs@ens.dk eller tlf-nummer 33951245 eller fuldmægtig Jakob Emil Wulff på jbwf@ens.dk eller tlf-nummer 33927402.

Det bemærkes, at de modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at høringssvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg og Miljø- og Fødevareudvalget.

Med venlig hilsen

Signe Grandt Adersen
Specialkonsulent