



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 22-29131-000001  
Ref. KBK  
Den 23. december 2022

## Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til ekstensivering med slæt for 2023

---

Hermed sender Landbrugsstyrelsen udkast til bekendtgørelse om tilskud til ekstensivering med slæt for 2023, i høring.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelsen sendes til [Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk](mailto:Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk) senest **den 12. januar 2023** med angivelse af j.nr. 22-29131-000001.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Kari Lundsager på [karlun@lbst.dk](mailto:karlun@lbst.dk) eller tlf.nr. 30 70 95 39 eller
- Karen B. Knudsen på [kbk@lbst.dk](mailto:kbk@lbst.dk) eller tlf.nr. 25 23 83 92.

Hørings svar bliver offentliggjort på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk) efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af hørings svar samtykkes til offentliggørelse af hørings svaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

### Baggrund og formål

Landbrugsstyrelsen henviser indledningsvis til bilag 1 i dette høringsbrev, som indeholder et overblik over Landbrugsstyrelsens struktur for implementering af arealstøtteordninger og koblet støtte ifm. den danske implementering af den kommende EU-landbrugsreform (strategisk CAP-plan) 2023-2027.

Ordningen med arealtilskud til ekstensivering med slæt er en del af den danske strategiske CAP-plan 2023-2027 (herefter CAP-planen) og den politiske aftale, som blev indgået mellem den forrige regering og et bredt flertal i Folketinget den 4. oktober 2021. Der er tale om en såkaldt bioordning under artikel 31 i forordning (EU) 2021/2115 (CAP-plan forordningen).

Bioordningen afløser ordningen med arealtilskud til ekstensivering med slæt under landdistriktsprogrammet.

Formålet med bioordningen er at fremme en ekstensiv drift af lavbundarealer, nærmere bestemt omdriftsarealer på kulstofrige jorder og i randarealer til ådale for derved at reducere udledningen af drivhusgasser og kvælstof fra arealerne. Ordningen skal udover den kortsigtede kvælstof- og klimaeffekt bidrage til en gradvis udpining af næringsstofindholdet i jorden gennem slæt (slåning og bortfjernelse af biomassen) og forbud mod gødskning.

Ordningen skal dermed bidrage til at begrænse fosfortab og metanudslip, hvis arealet senere indgår i en aktiv udtagning, og udgør således en forberedende indsats og/eller supplement til en permanent udtagning og vådlægning af arealerne. Ordningen er et tilbud til landbrugere, som ikke er klar til at opgive

driften på deres jorder permanent, eller som ikke har mulighed for at indgå i et vådområdeprojekt, men som gerne vil gøre en indsats på deres lavbundsarealer.

## **Ordningens indhold i hovedtræk**

### **Afgrænsning af ordningen**

Der kan ydes tilskud for 2023 til ekstensivering med slæt på

- omdriftsarealer og
- arealer, der umiddelbart forud for ansøgningsåret er omfattet af tilskud til ekstensivering med slæt under landdistriktsordningen, jf. bekendtgørelse nr. 128 af 26. januar 2022, eller under nærværende bioordning.

Arealerne skal være beliggende inden for fastlagte områder over arealer med minimum 6 pct. organisk kulstofindhold og randarealer i ådale (herefter udpegningsgrundlaget). Områderne vil fremgå af en kortportal med retligt normerende kort.

### **Ansøgning om tilskud**

Ansøgning om tilskud skal indgives på fællesskema og skal ske i henhold til de anførte bestemmelser om henholdsvis fællesskema, Internet Markkort og fuldmagt i den kommende bekendtgørelse om ansøgninger m.v. til visse ordninger for landbrugere i Tast selv i 2023.

Nærværende bekendtgørelse indeholder supplerende bestemmelser om arealer, der ikke kan omfattes af ansøgning om tilskud. Arealerne kan dog indgå i den indtegnede mark, da arealerne ikke anses som omfattet af ansøgning om tilskud og bliver fratrukket ved fastsættelse af størrelsen af den ansøgte mark.

Det drejer sig bl.a. om arealer, der er anmeldt i fællesskema som småbiotoper til opfyldelse af GLM 8.

### **Ansøger**

Ansøgers virksomhed skal ved udløb af ansøgningsfristen være tilmeldt Register for Gødningsregnskab med virkning for den planperiode, der udløber i ansøgningsåret. Denne bestemmelse udgør en del af kriterierne for tilskudsberettigelse, der er omtalt nedenfor.

### **Kriterier for tilskudsberettigelse og forpligtelser**

#### Kriterier for tilskudsberettigelse

§ 5 omfatter det kriterie, der er anført ovenfor i afsnittet "Ansøger", samt følgende kriterier:

- Ansøger skal have søgt grundbetaling for arealet i 2023, og arealet skal være tilskudsberettiget under grundbetalingsordningen. Det følger heraf, at ansøger ved udløb af ansøgningsfristen skal have rådighed over arealet.
- Arealet skal ved ansøgningsårets begyndelse være et omdriftsareal. Tilskud til ekstensivering med slæt kan dog også ydes, hvis arealet for kalenderåret umiddelbart forud for ansøgningsåret har været omfattet af tilskud til ekstensivering med slæt under landdistriktsordningen eller under nærværende bioordning.
- Mindst 50 pct. af hver enkelt ansøgt mark, som arealet omfatter, skal overlappe med udpegningsgrundlaget (kulstofrige jorder og randarealer i ådale).
- Hver enkelt ansøgt mark, som arealet omfatter, skal være på mindst 0,01 hektar.
- Det samlede areal, hvortil der ansøges om tilskud, skal ved udløb af ansøgningsfristen udgøre mindst 0,30 hektar.

Arealer, der anvendes til at opfylde GLM 8, er arealer, der ikke tilføres gødning. Disse arealer vil ikke kunne omfattes af tilskud til ekstensivering med slæt. § 5 omfatter derfor endnu et kriterie om, at arealet i

fællesskema for ansøgningsåret ikke må være anmeldt som markbrømme til opfyldelse af GLM 8 eller som brak. Det fremgår samtidig af forpligtelserne, at det ansøgte areal ikke må anvendes som erstatning for arealer, der i ansøgningsåret ikke kan opfylde GLM 8, og hvor den manglende opfyldelse af GLM 8 er konstateret ved en fysisk kontrol på bedriften.

§ 6 omhandler arealbaserede tilskudsordninger under landdistriktsprogrammerne og under CAP-planen, og som ikke kan kombineres med tilskud til ekstensivering med slæt.

Ekstensivering med slæt kan bl.a. ikke kombineres med andre bioordninger fra 2023.

Der bliver mulighed for at søge tilskud til ekstensivering med slæt for et areal, der er omfattet af tilsagn om økologisk arealtilskud under den flerårige tilsagnsordning under landdistriktsprogrammet. For et areal med tilsagn om økologisk arealtilskud vil tilskud til ekstensivering med slæt for det pågældende kalenderår medføre, at økologisk arealtilskud for arealet nedsættes til 0 kr. for det tilsagnsår, der udløber i kalenderåret.

§ 7 omhandler anden regulering vedrørende tilførsel af gødning. Tilskud til ekstensivering med slæt er bl.a. betinget af, at arealerne i ansøgningsåret ikke tilføres gødning, bortset fra den gødning der efterlades af græssende husdyr. Tilskud til ekstensivering med slæt ydes derfor ikke for arealer, for hvilke der allerede foreligger en regulering, der har virkning inden for ansøgningsåret, og som indebærer, at arealet ikke må tilføres gødning eller ikke må tilføres gødning, bortset fra den gødning der efterlades af græssende husdyr.

#### Forpligtelser

Forpligtelser omfatter bl.a.:

- På arealet skal der senest den 1. januar i ansøgningsåret være etableret et plantedække bestående af græs og andet grøntfoder. Plantedækket skal opretholdes i hele ansøgningsåret.
- Der skal i ansøgningsåret tages mindst et slæt på arealet inden for perioden fra 1. juni til og med 15. september.
- Arealet må tidligst afgræsses efter den 15. september i ansøgningsåret. Ved afgræsning må der ikke tilskudsfodres på arealet. Mineraler betragtes ikke som tilskudsfoder.
- Arealet må i ansøgningsåret ikke tilføres gødning, bortset fra den gødning der efterlades af græssende husdyr. Arealet må i ansøgningsåret ligeledes ikke tilføres andre kvælstof- eller fosforholdige materialer.

Forpligtelsen til slæt gælder dog ikke for følgende områder på arealet:

- Områder, der er anmeldt i fællesskema som småbiotoper under grundbetalingsordningen.
- Områder under 100 m<sup>2</sup>.
- Grøfter og grøblerender på op til 2 meters bredde, der udgør en del af det tilskudsberettigede areal under grundbetalingsordningen.

#### **Tilskuddets størrelse og overdragelse af areal**

Tilskuddet for ansøgningsåret udgør 473,29 EUR pr. hektar, jf. dog det efterfølgende afsnit.

Ved underansøgning under ordninger omfattet af artikel 31 i forordning (EU) 2021/2115 (bioordningerne) kan det ovenfor anførte tilskud blive forhøjet med maksimalt 10 pct. Ved overansøgning under ordninger omfattet af artikel 31 i forordning (EU) 2021/2115 kan det ovenfor anførte tilskud blive nedsat.

Hvis et areal, hvortil der er søgt tilskud, bliver overdraget helt eller delvis inden for ansøgningsåret, vil tilskuddet uanset overdragelsen blive udbetalt til ansøger. Ansøger forbliver ansvarlig for opfyldelse af

kriterier for tilskudsberettigelse og forpligtelser. Disse bestemmelser finder tilsvarende anvendelse, hvis rådigheden over et areal, hvortil der er søgt tilskud, overgår til en anden landbruger inden for ansøgningsåret.

Ved overdragelse af areal forstås i bekendtgørelse om tilskud til ekstensivering med slæt, at det økonomiske ansvar for driften af arealet overdrages til en anden fysisk eller juridisk person ved salg, bortforpagtning, ophør af forpagtning eller en tilsvarende form for overdragelse.

### **Nedsættelse af tilskud, sanktioner m.v.**

Manglende opfyldelse af kriterier og forpligtelser, forsinket ansøgning om tilskud og ændring af ansøgning om tilskud samt manglende anmeldelse af alle bedriftens arealer er omfattet af de anførte bestemmelser i den kommende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.

### **Kontrol**

Tilskudsordningen er omfattet af de anførte bestemmelser om kontrol i den kommende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.

### **Obligatorisk digital kommunikation**

Afgørelser sendes digitalt til ansøger via Tast selv.

Skriftlige partshøringer efter forvaltningslovens § 19 sendes til ansøger via Tast selv. Det samme gælder skriftlige referater af telefoniske partshøringer efter forvaltningslovens § 19. Besvarelse af de nævnte partshøringer og referater skal indgives via Tast selv.

Partshøringer efter forvaltningslovens § 19 om forhold, som konstateres ved satellitbaseret kontrol, og besvarelse af partshøringen skal ske i overensstemmelse med de anførte bestemmelser i den kommende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.

### **Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger**

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af bekendtgørelsen er beskrevet i det vedlagte dokument om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK).

### **Digitaliseringsklar lovgivning**

Et bredt flertal i Folketinget har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

Ansøgning om tilskud indgives på fællesskema, der udfyldes og indsendes elektronisk ved brug af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris Tast selv, som kan tilgås via Landbrugsstyrelsens hjemmeside. Ansøgning via fællesskema muliggør en høj grad af automatisk sagsbehandling og genbrug af data.

### **Agil erhvervsrettet regulering**

De fem principper for agil erhvervsrettet regulering omfatter følgende: Muliggør anvendelse af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikrer brugervenlig digitalisering.

Landbrugsstyrelsen har vurderet, at principperne ikke er relevante, idet reguleringen ikke påvirker virksomhedernes mulighed for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. Landbrugsstyrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsen, som ikke har bemærkninger hertil.

### **Forholdet til EU-lovgivningen**

Tilskud til ekstensivering med slæt er en ordning under artikel 31 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115. Bekendtgørelsen indeholder den nationale gennemførelse af tilskudsordningen inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) 2021/2115 og 2021/2016 (den horisontale forordning) med tilhørende gennemførelsesbestemmelser og inden for rammerne af CAP-planen.

Bestemmelserne i bekendtgørelsen går ikke videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere ordningen.

### **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen vil blive udstedt med hjemmel i lov om administration af den fælles landbrugspolitik m.v., der er vedtaget i Folketinget den 22. december 2022 (L10). Bekendtgørelsen træder i kraft den 31. januar 2023.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata  
Landbrugsstyrelsen

### **Overblik over Landbrugsstyrelsens struktur for implementering af arealstøtteordninger og koblet støtte ifm. den danske implementering af den kommende EU-landbrugsreform (strategisk CAP-plan) 2023-2027**

Fra 2023 får EU en ny fælles europæisk landbrugspolitik. Det betyder blandt andet, at der kommer en række nye regler og tilskudsordninger, som landbrugere skal kende til. Der er tale om en kombination af direkte støtte og etårige arealordninger (bio-ordninger), søjle II-ordninger samt ordninger om koblet støtte i søjle I. Tilsammen vil ordningerne bidrage til at understøtte fælles EU-målsætninger om en økonomisk bæredygtig landbrugssektor, fremme den grønne dagsorden indenfor miljø, klima og natur samt styrke udviklingen i landdistrikterne.

- Ordningen grundbetaling
- Bio-ordninger:
  - Biodiversitet & bæredygtighed
  - Ekstensivering med slæt
  - Miljø- og klimavenligt græs
  - Varieret planteproduktion
  - Økologisk arealstøtte
- Ordninger om koblet støtte:
  - Slagtepræmie
  - Ko-præmie
  - Stivelseskartofler
- Søjle II-arealordninger
  - Ø-støtte
  - Pleje af græs- og naturarealer
  - Engangskompensation til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter

Hver støtteordning, dvs. både bio-ordninger, søjle II-arealordninger og ordninger om koblet støtte, vil blive reguleret i sin egen bekendtgørelse. Bekendtgørelserne om pleje af græs- og naturarealer og engangskompensation forventes først at træde i kraft den 1. juli 2023 og beskrives derfor ikke yderligere i dette bilag.

Endvidere vil der være tværgående bekendtgørelser om hhv. ansøgninger og kontrol og sanktioner, som vil være relevante for alle ordninger, og der forventes oprettet en kortportal, som vil være relevant for grundbetaling og bio-ordninger.

Sidst men ikke mindst skal landbrugere, som søger tilskud under bio-ordninger, søjle II-ordninger eller ordninger om koblet støtte, opfylde grundlæggende krav, som reguleres i bekendtgørelserne om grundbetaling og konditionalitet.

Herudover vil der fortsat kunne søges om udbetaling for nogle arealordninger under det nuværende landdistriktsprogram. Dette omfatter bl.a. målrettet kvælstofregulering, 20-årig fastholdelse, tilskud til

pleje af græs- og naturarealer og økologisk arealtilskud. Disse ordninger bliver ikke omfattet af den nye bekendtgørelse om kontrol og sanktioner, da dette reguleres direkte i de enkelte bekendtgørelser. Nye bekendtgørelser eller ændringsbekendtgørelser for disse ordninger forventes sendt i høring i løbet af efteråret.

### **Ansøgninger**

Landbrugere, der ønsker at søge om støtte i den kommende reformperiode skal som hidtil hvert år indsende en ansøgning om tilskud. Ansøgning om tilskud skal indgives på et særligt skema, fællesskema, der indgives efter bestemmelserne i en ny bekendtgørelse om ansøgninger m.v. til visse ordninger for landbrugere i Tast selv i 2023, som afløser den nuværende bekendtgørelse om markblok, elektronisk fællesskema og elektronisk tilsagnsskema.

Den nye bekendtgørelse om ansøgninger m.v. til visse ordninger for landbrugere i Tast selv i 2023, sendes i høring ultimo 2022.

### **Kontrol og sanktioner**

Når Landbrugsstyrelsen fra 2023 gennemfører landbrugsreformen, som gælder for 2023-2027, justerer styrelsen også måden, den kontrollerer på. Den satellitbaserede kontrol, som blev indført for grundbetalingsordningen i 2019, fortsætter i 2023-27 og kommer gradvist til at omfatte de fleste arealtilskudsordninger. Kontrol, reduktion af tilskud, samt sanktioner for koblet støtte og bio-ordninger vil fremover være reguleret i én tværgående bekendtgørelse.

Den nye bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik, sendes i høring ultimo 2022.

### **Landbrugsstyrelsens nye kortportal**

I bekendtgørelserne om bio-ordninger vil der være henvisninger til Landbrugsstyrelsens nye elektroniske kortportal, som styrelsen forventer at oprette, og som skal indeholde styrelsens retligt normerende kort, idet disse kort er omfattet af kundgørelseskravet i grundloven.

Det vil fortsat være et krav at indtegne alle landbrugsarealer i Fødevareministeriets Internet Markkort (IMK), når man søger om arealstøtte. Det er vigtigt, at landbrugsarealerne bliver indtegnet og anmeldt præcist, da de danner grundlag for arealstørrelsen i Fællesskemaet, som danner grundlag for udbetaling af arealstøtte.

### **Grundlæggende krav**

#### **Grundbetaling**

Også under den nye fælles europæiske landbrugspolitik kan landbrugere modtage grundbetaling. Den kommende grundbetalingsordning vil på mange områder videreføre dele fra den eksisterende grundbetalingsordning, men nogle ting vil ophøre, eksempelvis afskaffes betalingsrettigheder, mens der introduceres en række nyskabelser.

Det fremgår af de enkelte ordninger, om der er betingelser, som knytter sig til grundbetalingsordningen. For den pågældende ordning kan der være bestemmelse om, at betingelsen om at være aktiv landbruger, der defineres i grundbetalingsbekendtgørelsen, skal være opfyldt, eller bestemmelse om, at det ansøgte areal skal være omfattet af ansøgning om grundbetaling og være tilskudsberettiget under grundbetalingsordningen, og dermed også opfylde betingelsen om at være aktiv landbruger.

Den nye bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023, sendes i høring ultimo 2022.

### Konditionalitet

Fra 2023 ændres det nuværende krydsoverensstemmelse (KO) til konditionalitet. Grundlæggende dækker de to begreber over det samme, nemlig en række krav, som ikke er støttebetingelser, men krav, som landbrugere skal overholde for ikke at blive trukket i støtte. Det drejer sig om krav vedrørende klima, miljø, folkesundhed, plantesundhed og dyrevelfærd.

Ligesom krydsoverensstemmelse dækker konditionalitet dels over lovbestemte forvaltningskrav og dels krav til god landbrugsmæssig og miljømæssig stand af landbrugsjord (GLM). De lovbestemte forvaltningskrav er krav, som landbrugere i forvejen skal leve op til under national lovgivning og EU-lovgivning.

Den nye bekendtgørelse om konditionalitet sendes i høring ultimo 2022.