

Høringsnotat vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelsen om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer

BOLIG- OG PLANSTYRELSEN

1. Indledning

Bolig- og Planstyrelsen (BPST) sendte den 11. maj 2021 udkast til ændring af bekendtgørelsen om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer i høring. Udkastet til bekendtgørelsen har været sendt i høring hos de myndigheder og organisationer, der er anført i bilag 1 til dette høringsnotat. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen. Høringsfristen udløb den 8. juni 2021.

**INDENRIGS- OG
BOLIGMINISTERIET**

Følgende myndigheder og organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Arbejdstilsynet, Banedanmark, Erhvervsministeriet, Familieretshuset, Finanstilsynet, Forsvarsministeriet, Justitsministeriet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Skatteministeriet, Dansk Erhverv, Danske Bygningskonsulenter, Kommunernes Landsforening, Københavns Erhvervsakademi (KEA) og Østre Landsret.

Følgende myndigheder og organisationer har afgivet bemærkninger: Dancert, Departement for Boliger, Infrastruktur og Ligestilling (Grønland), DI Byg og DI Dansk Byggeri, Sikkerhedsbranchen, Sikkerhedsstyrelsen og VinduesIndustrien.

I det følgende refereres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner og bestemmelser. BPST's kommentarer til de enkelte afsnit følger efter i kursiv.

Bemærkninger af politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der ikke vedrører de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen, indgår som udgangspunkt ikke i høringsnotatet. BPST har modtaget tektnære høringssvar, som er gennemgået og vurderet med hensyn til, om der skal foretages

ændringer i høringsudgaven af bekendtgørelsen. Ikke alle tekstnære bemærkninger og forslag er gengivet i detaljer i høringsnotatet.

BPST kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige indsendte synspunkter henvise til hørings svarene, som er tilgængelige på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk.

2. Generelle bemærkninger

Dancert påpeger, at bekendtgørelse nr. 688 af 17. juni 2013 gennem sin 8-årige levetid har givet anledning til megen uklarhed, især med hensyn til dens gyldighed for byggevarer, der skal CE-mærkes under byggevareforordningen. Endvidere påpeger Dancert, at bekendtgørelsen især har givet anledning til misforståelser med hensyn til krav om godkendelse af byggevarer, der ikke skal eller kan CE-mærkes.

Dancert foreslår, at idet bekendtgørelsen er en videreudvikling af den oprindelige bekendtgørelse nr. 118 fra marts 2002 over bekendtgørelse nr. 1075 fra 2008 og bekendtgørelse nr. 688 fra 2013, og da strukturen i alt væsentligt er uændret, bør det overvejes, om den struktur er egnet i den nuværende kontekst.

DI Byg og DI Dansk Byggeri påpeger, at det fremgår af markedsovervågningsforordningens artikel 41 (2), at sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen samt have en afskrækkende virkning. Der stilles spørgsmålstegn ved, i hvilken udstrækning den eksisterende praksis tager tilstrækkelig højde herfor, dvs. om den eksisterende sanktionsramme er tilstrækkelig til at være afskrækkende. Samtidig er det væsentligt, at markedsovervågningen er tilrettelagt på en måde, der både rummer dialog og vejledning.

Kommentarer

BPST vurderer, at idet der er tale om en implementering af EU's forordning om markedsovervågning, vil strukturen mv. ikke ændres på nuværende tidspunkt. BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

3. Bemærkninger til indledning af bekendtgørelsen

Departement for Boliger, Infrastruktur og Ligestilling (Grønland) påpeger, at der siden vedtagelsen af bekendtgørelsen om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer er trådt en ny byggelov i kraft, LBK nr. 1178 af 23/09/2016.

Sikkerhedsstyrelsen foreslår, at indledningen af bekendtgørelsen opdateres således, at hjemlen til at kunne fastsætte supplerende bestemmelser til markedsovervågningsforordningen fremgår heraf.

Kommentarer

BPST er enig i, at den nyeste lovbekendtgørelse af byggeloven og hjemmel til at kunne fastsætte supplerende bestemmelser til markedsovervågningsforordningen skal fremgå af indledning til bekendtgørelsen om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer.

Bekendtgørelsens indledning ændres derfor til følgende:

”I medfør af § 30, stk. 2, § 30 C, § 31, stk. 1, § 31 A, stk. 1, § 31 B, stk. 5, § 31 C, stk. 1, og § 31 D i byggeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016, som ændret ved lov nr. 734 af 8. juni 2018, fastsættes:”

4. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 2

Dancert foreslår, at definitioner i bestemmelsen, som er kopieret fra byggevarerforordningen, med henblik på klarhed, bør referere til pågældende definition i byggevarerforordningen. Derudover skal referencen ved definitionen af ”europæisk teknisk vurdering” til byggevarerforordningens artikel 2, nr. 12 ændres.

Kommentarer

BPST er enig i, at henvisningen til byggevarerforordningens artikel 2, nr. 12 skal ændres.

Henvisningen i bestemmelsen ændres derfor til byggevarerforordningens artikel 2, nr. 13.

Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer, men BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

5. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 3

Dancert udtrykker, at bestemmelsen bør omskrives, så det gøres klart, at bekendtgørelsen ikke fastlægger nationale betingelser for markedsføring af CE-mærkede byggevarer. Dancert foreslår, at bekendtgørelsens nuværende § 3 suppleres med et nyt stk. 3 og 4, samt at der tilføjes en definition af ”godkendelse”, således, at bestemmelsen ikke giver anledning til misforståelse i retning af, at der er krav om ”frivillige godkendelser”.

DI Byg og DI Dansk Byggeri påpeger, at det bør tydeliggøres, at bestemmelsen ikke opstiller nationale betingelser for markedsføring af CE-mærkede byggevarer. De foreslår på denne baggrund en præcisering af bestemmelsen.

SikkerhedsBranchen påpeger, at bestemmelsens nuværende formulering ikke er hensigtsmæssig – sammenholdt med bekendtgørelsens § 4.

VinduesIndustrien ønsker, at referencen til CE-mærket er synlig og ikke kan slettes på vinduer. De foreslår, at bekendtgørelsens nuværende § 3 suppleres med et nyt stk. 3.

Kommentarer

BPST vurderer, at idet der er tale om en implementering af EU's forordning om markedsovervågning, vil bekendtgørelsens § 3 ikke ændres eller præciseres på nuværende tidspunkt. BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

6. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 4

Dancert foreslår, at den nuværende § 4 slettes, idet de mener, at bestemmelsen er meget uklar og åbner formelt for omgåelse af alle krav efter § 3 stk. 1, herunder f.eks. kravet om, at byggevaren skal være egnet til sin tiltænkte anvendelse.

Kommentarer

BPST vurderer, at idet der er tale om en implementering af EU's forordning om markedsovervågning, vil bestemmelsen ikke slettes på nuværende tidspunkt. BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

7. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 6

Dancert udtrykker tilfredshed med, at kravet om CE-mærkning på dansk i § 6 er fjernet, da gyldigheden af kravet er tvivlsomt.

Dancert foreslår, at sprogkravene til DoP, brugsanvisning og sikkerhedsinformation for fuldstændighedens skyld bør suppleres med tilsvarende sprogkrav til dokumentation for opfyldelse af nationale krav efter § 3, stk. 1. Da læsning af ydeevnedeklarationer ikke stiller store krav til brugerens sprogfærdigheder, kan man i tråd med den intenderede byggepolitiske integration i Norden med fordel tillade ydeevnedeklarationer på norsk og svensk. På denne baggrund foreslår Dancert en præcisering af bestemmelsens ordlyd.

Sikkerhedsstyrelsen bemærker, at oplysningerne, der efterfølger CE-mærkningen på byggevareområdet, letter styrelsens arbejde – også selvom oplysningerne fremgår af ydeevnedeklarationen. Sikkerhedsstyrelsen er opmærksom på, at der ikke efter byggevareforordningen skal fastsættes sprogkrav i relation til CE-mærkning, men styrelsen mener ikke, at det vil være hensigtsmæssigt, hvis oplysningerne angives på andre sprog end dansk eller engelsk.

Kommentarer

BPST vurderer, at idet der er tale om en implementering af EU's forordning om markedsovervågning, vil bestemmelsen ikke revideres på nuværende tidspunkt. BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

8. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 7, stk. 2

DI Byg og DI Dansk Byggeri foreslår, at begrebet "reverse engineering" defineres i bekendtgørelsen, idet det ikke er tydeligt, hvad begrebet dækker.

Kommentarer

BPST påpeger, at begrebet fremgår af EU's forordning om markedsovervågning, hvor den ikke er defineret nærmere.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

9. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 8

Dancert påpeger, at den foreslåede og den nuværende tekst af bestemmelsens ordlyd begrænser Sikkerhedsstyrelsens beføjelser til at kæve dokumentation for opfyldelse af de specificerede artikler i byggevareforordningen. Dancert foreslår derfor, at alle henvisninger til specifikke artikler slettes og bestemmelsens ordlyd præciseres.

Kommentarer

BPST vurderer, at idet der er tale om en implementering af EU's forordning om markedsovervågning, vil bestemmelsen ikke slettes eller præciseres på nuværende tidspunkt. BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

10. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 9, stk. 1

DI Byg og DI Dansk Byggeri udtrykker, at markedsovervågningsmyndigheden bør være forpligtet til at konsultere et notificeret organ, hvis en byggevare i AVCP-system 1+, 1 eller 2, er genstand for en kontrol. Dette skal ses i sammenhæng med § 13, stk. 2, hvorefter klager ikke kan bringes for anden administrativ myndighed.

Kommentarer

BPST vurderer, at idet der er tale om en implementering af EU's forordning om markedsovervågning, vil bestemmelsen ikke slettes eller præciseres på nuværende tidspunkt. BPST tager bemærkningerne med i de videre overvejelser om bekendtgørelsen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

11. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 11

DI Byg og DI Dansk Byggeri påpeger, at det er uklart, hvad der menes med "de relaterede produkter", og hvorvidt det alene er de byggevarer, der er udtaget ved markedskontrollen eller om det er alle byggevarer fra den pågældende fabrikant. Derudover påpeger de, at begreberne byggevarer og produkter anvendes inkonsekvent gennem hele bekendtgørelsen, hvilket bør ensrettes for at undgå misforståelser.

Kommentarer

BPST er enig i, at begreberne byggevarer og produkter anvendes inkonsekvent gennem hele bekendtgørelsen.

På denne baggrund konsekvensrettes hele bekendtgørelsen.

12. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 12

Sikkerhedsstyrelsen oplyser, at bestemmelsens nuværende ordlyd mangler et pligtsubjekt. Styrelsen udtrykker, at det følger direkte af markedsovervågningsforordningens artikel 14, stk. 4, litra, k, nr. ii, at myndighederne skal have beføjelsen til at påbyde, at udbydere af informationssamfundstjenester skal begrænse adgangen til en onlinegrænseflade, herunder ved at anmode en relevant tredjepart om at gennemføre sådanne foranstaltninger. For at kunne anvende bestemmelsen i praksis, skal der fremgå et pligtsubjekt af bestemmelsens ordlyd.

Kommentarer

BPST er enig i, at der skal fremgå et pligtsubjekt af bestemmelsens ordlyd.

Der skal derfor tilføjes et stk. 3 til bekendtgørelsen med følgende ordlyd:

”Stk. 3. Det påhviler udbydere af informationssamfundstjenester at bistå kontrolmyndigheden ved gennemførelsen af kendelser efter stk. 2.”

13. Bemærkninger til bekendtgørelsens § 15

Sikkerhedsstyrelsen påpeger, at markedsovervågningsforordningens artikel 4 indeholder regler for erhvervsdrivende vedrørende visse produktområder, herunder byggevarer, jf. artikel 4, stk. 5. Det følger samtidig af markedsovervågningsforordningens artikel 41, stk. 1, at der skal fastsættes regler om sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelser af forordningen. Sikkerhedsstyrelsen mener ikke, at det på nuværende tidspunkt fremgår af bekendtgørelsen, at der på byggevarerområdet kan sanktioneres i tilfælde af overtrædelser af markedsovervågningsforordningens artikel 4.

Kommentarer

BPST er enig i, at der skal fremgå en sanktion i tilfælde af overtrædelser af forordningens artikel 4.

Der skal derfor tilføjes et stk. 2 til bekendtgørelsen med følgende ordlyd:

”Stk. 2. Overtrædelse af markedsovervågningsforordningens artikel 4 straffes med bøde i medfør af byggelovens § 30, stk. 2.”

Bilag 1 – høringsparter

3F

Advokatrådet - Advokatsamfundet

Akademisk Arkitektforening

Altinex Oil Denmark A/S

Aalborg Kommune

Aalborg Universitet

Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF)

Arbejdstilsynet

Ankenævnet på Energiområdet

TEKNIQ Arbejdsgiverne

Astma-Allergi Danmark

Banedanmark

BAT-Kartellet

Bips-Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde

Beredskabsstyrelsen

BL Danmarks Almene Boliger

BCK (Branchen for Kaffe- og Convenienceløsninger)

Blik- og Rørarbejderforbundet

BOSAM - Boligforeningernes Sammenslutning i Danmark

Brancheforeningen Danske Byggecentre

Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter

Brancheforeningen for Storkøkkenudstyr (BFS)

Kooperationen

Byggeskadefonden

Byggeskadefonden vedr. Bygningsfornyelse

Byggesocietet

Bygherreforeningen

Bygningfredningsforeningen (BYFO)

Boverket, Sverige

Brunamal, Island

Bryggeriforeningen

Building Supply DK

Byggeriets Evaluerings Center

Byggeteknisk Etat, Norge

Bygningsstyrelsen

Center for Indeklima og Sundhed i Boliger

Connect Sport

Center for energibesparelser

Cowi

Dabyfo – Forum for Danske Bygningsmyndigheder

DANAK

Dancert – Teknologisk Institut

Danmark Tekniske Universitet, Institut for Byggeri og Anlæg

Danmarks Lejerforening
Danmarks Tekniske Universitet
Dansk Arbejdsgiverforening
Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut
Dansk Byggeri
Dansk Center for Lys
Dansk Ejendomsmæglerforening
Dansk Energi Brancheforening
Dansk Energi
Dansk Erhverv
Dansk Fjernvarme
Dansk Gasteknisk Center
Dansk Industri
Dansk Metal
Dansk Miljøteknologi
Dansk Solvarme forening
Dansk Standard
Dansk Teater
Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF)
Dansk Varme Service, DVS
Dansk Ventilation Service
Danske Advokater
Danske Arkitektvirksomheder
Danske Beredskaber
Danske Bygningskonsulenter
Danske Handicaporganisationer
Danske Kloakmestre
Danske Lejere
Danske Maskinstationer og Entreprenører DM&E
Danske Regioner
Danske Udlejere
DANVA
Den Danske Landinspektørforening
Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø
Departementet for Boliger, Infrastruktur og Trafik, Grønland
Det Økologiske Råd
DHI Danmark
DI Byg
DI Byggematerialer
DI Digital
DI Energibranchen
DI Fødevarer
DI Handel
DI Rådgiverne
DI Digital
DI Service
Domstolsstyrelsen
DS Håndværk og Industri
Ørsted

E.On Denmark A/S
Ejendomsforeningen Danmark
DrivkraftDanmark
Energiforum Danmark
Energiklagenævnet
Energiservice A/S
Energitjenesten
Erhvervslejernes Landsorganisation
ETA Danmark A/S
Eurofins
FABA
APPLiA Danmark
Finans Danmark
Forbrugerrådet TÆNK
Forbundet Arkitekter og Designere (FAOD)
FORCE Technology
Foreningen af Danske Kraftvarmemærker
Foreningen af Rådgivende Ingeniører
Varmepumpefabrikatforeningen
Foreningen af Slutbrugere af Energi
Forsikring og Pension
Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
FSR Danske Revisorer
Glasindustrien
God Adgang
Grundfos
HE-sekretariatet
Evida
Hofor
Horesta
Hovedstadens Beredskab
Hans Grohe
SMVDANMARK
Ingeniørforeningen Danmark
Kommunernes Landsforening
Konstruktørforeningen
KTC - Kommunalteknisk Chefforening
Københavns Erhvervsakademi
Klima, Energi og Bygningsministeriet
Kommunal- og Regionaldepartementet, Norge
Konkurrence - og Forbrugerstyrelsen
Kulturministeriet
Københavns Brandvæsen
Københavns Kommune, Teknik - og Miljøforvaltningen
Landbrug & Fødevarer
Landsbyggefonden
Landsforeningen for Bygning og Landskabskultur
Lejernes Landsorganisation
LO

Maskinmestrenes Foreningen
Molio – Byggeriets Videncenter
Miljøministeriet
Miljøministeriet, Finland
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
Kirkeministeriet
Sundhedsministeriet
NGF Nature Energy
Nævnenes Hus
Nævnenes Hus - Byggeklageenheden
Nævnenes Hus - Planklagenævnet
Energi Fyn
NCC
Miljø- og fødevareklagenævnet
Odense Kommune
Plastindustrien
Praktiserende Landinspektørers Forening
Parcelhusejernes forening
Plan Energi
Realdania
Rørforeningen
Rockwool International A/S
Realkreditrådet
Byens Ejendom
Seges
SikkerhedsBranchen
Skorstensfejerlauget
BUILD (tidl. Statens Byggeforskningsinstitut)
Statikeranerkendelsesudvalget
Stålcentrum
SYD Energi
Syddansk Universitet
Familierehuset
Tekniq Installatørernes Organisation
Teknologisk Institut
Teleindustrien
Træinformation
Transportministeriet
Brancheforeningen for bygningsagkyndige og energikonsulenter
VarmeIsoleringsForeningen VIF
Varmepumpefabrikantforeningen
VELTEK
Wind Denmark
Vinduesindustrien – Wind Denmark
Velux
Landbrugsinfo
VKR -holding
Aalborg Universitet

Aarhus Universitet

Århus Kommune

Ministerielle høringsparter

Arbejdstilsynet

Beredskabsstyrelsen

Beskæftigelsesministeriet

Bygningsstyrelsen

Børne- og Undervisningsministeriet

Domstolsstyrelsen

Energiklagenævnet

Energinet

Energistyrelsen

Erhvervsministeriet

Erhvervsstyrelsen

Finansministeriet

Finanstilsynet

Fiskeristyrelsen

Forsvarsministeriet

Forsyningstilsynet

Fødevarestyrelsen

Justitsministeriet

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Kulturministeriet

Landbrugsstyrelsen

Ligestillingsafdelingen

Miljø- og Fødevarerklagenævnet

Miljø- og Fødevarerministeriet

Miljøstyrelsen

Naturstyrelsen

Sikkerhedsstyrelsen

Skatteministeriet

Slots- og Ejendomsstyrelsen

Social- og Indenrigsministeriet

Statsministeriet

Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte

Sundheds- og Ældreministeriet

Sundhedsstyrelsen

Uddannelses- og Forskningsministeriet

Udlændinge- og Integrationsministeriet