

## Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse (Varmepumpepuljen)

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse blev sendt i høring den 8. september 2022.

Der er modtaget i alt 15 høringssvar.

Følgende tre høringssvar har angivet, at de ikke har bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet: Dansk Arbejdsgiverforening, Københavns Erhvervsakademi (KEA), Byggeskedefonden.

Følgende 12 høringssvar har afgivet bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet: EjendomDanmark, Varmepumpeindustrien, Danske Bygningskonsulenter, Energiforum Danmark, Forening af Rådgivende Ingeniører (FRI), TEKNIQ Arbejdsgiverne, Grundfos, Intelligent Energi, Finans Danmark, Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF), Forbrugerrådet Tænk og Dansk Fjernvarme.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået, efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Ministeriets bemærkninger er markeret med *kursiv*. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til det fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringsnotatet er disponeret efter følgende punkter:

1. Opsplitning af Bygningspuljen
2. Potentielle fjernvarmeområder
3. Øvrige bemærkninger vedr. bekendtgørelsesudkastet
4. Ansøgningsportalen
5. Fordeling af midler mellem Varmepumpepuljen og den kommende pulje for energiforbedringer vedrørende bygningens klimaskærm og drift
6. Ændringer som høringen har givet anledning til

### 1. Opsplitning af Bygningspuljen

EjendomDanmark, Energiforum Danmark, Grundfos, Intelligent Energi og TEKNIQ Arbejdsgiverne finder det umiddelbart fornuftigt at opsplitte Bygningspuljen af hensyn til ansøgere og af hensyn til administrationen.

Danske Bygningskonsulenter mener, at det er en god idé at gøre tilskuddene mere ensartede. Det er Danske Bygningskonsulenters forhåbning, at dette vil skabe mindre forvirring og lette administrationen af tilskudsordningen.

#### Kontor/afdeling

Center for energiadministration

#### Dato

01-03-2023

J nr. 2022 - 16509

#### Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk

### **Ministeriets bemærkninger**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kvitterer for de positive tilkendegivelser og for de indkomne høringssvar.*

### **2. Potentielle fjernvarmeområder**

EjendomDanmark og Varmepumpeindustrien vurderer, at det er meget indskrænkende, at ejendomme beliggende i områder udlagt til potentiel fjernvarme ikke kan meddeles tilsagn om tilskud til konvertering til varmepumpe med henvisning til bekendtgørelsesudkastets § 11, nr. 2. Vurderingen beror på, at der kan gå lang tid, inden fjernvarmen i et potentiel fjernvarmeområde udrulles. EjendomDanmark og Varmepumpeindustrien foreslår derfor, at ejendomme i potentielle fjernvarmeområder ikke afgrænses fra at kunne få tilsagn om tilskud til konvertering til varmepumpe gennem Varmepumpepuljen. Intelligent Energi foreslår ligeledes et loft for, hvor lang tid ansøgere kan fratages muligheden for at få tilskud til en individuel varmepumpe.

Intelligent Energi foreslår en præcisering af begrebet ”potentielt fjernvarmeområde” i bekendtgørelsesudkastets § 11, nr. 2. Alternativt med henvisning til relevant lovgivning, hvoraf dette fremgår.

Finans Danmark bemærker, at det bør være nemt og offentligt tilgængeligt for den enkelte ansøger at finde ud af, hvorvidt deres bygning er beliggende i henholdsvis et område med eksisterende fjernvarme, et område besluttet udlagt til fjernvarme, et område udlagt til potentiel fjernvarme, eller et område med forventning om individuel forsyning.

Dansk Fjernvarme bemærker, at Plandata bruges som datagrundlag for afgørelser om tilsagn om tilskud til konvertering til varmepumpe. Dansk Fjernvarme pointerer, at potentielle fjernvarmeområder med henvisning til de nye kommunale varmeplaner skal indlægges i Plandata i et nyt ”lag”, hvis bestemmelsen i bekendtgørelsesudkastets § 11, nr. 2 skal fungere i praksis.

Dansk Fjernvarme foreslår yderligere, at der i ansøgningsportalen foretages et automatisk opslag i Plandata, når en ansøger indtaster adressen for konverteringsprojektet. Dansk Fjernvarme ønsker, at der automatisk meddeles afslag på ansøgninger om tilsagn om tilskud til konvertering til varmepumpe på de adresser, som ligger inden for et område besluttet udlagt til fjernvarme eller et potentielt fjernvarmeområde.

### **Ministeriets bemærkninger**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det følger af forligskredsbeslutning fra september 2022 i forlængelse af Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning 2022 og af Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022, at afskære potentielle fjernvarmeområder fra tilskud fra varmepumpepuljen i*

2023. Tilskud i 2023 målrettes de områder, der i de kommunale varmeplaner ikke vurderes at blive udlagt til fjernvarme.

Det følger yderligere af forligskredsbeslutningen fra september 2022, at det fra 2024 igen vil være muligt at yde tilsagn om tilskud til de boligejere, der ikke er omfattet af et godkendt projektforslag for fjernvarme.

Det bemærkes hertil, at der med opfølgende aftale til Klimaaf tale for energi og industri mv. af oktober 2020 er besluttet, at der skal ydes tilskud til både individuelle og kollektive opvarmningsformer, samt at statslige tilskud skal tage hensyn til, at potentialet for fjernvarme ikke bliver undermineret i områder, hvor fjernvarme er den hensigtsmæssige løsning.

Yderligere bemærkes det, at kommunalbestyrelserne i henhold til cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektkodkendelse, Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne 29. juni 2022, samt Klimaaf tale om grøn strøm og varme 2022 skal sikre, at der inden udgangen af 2023 i udgangspunktet udarbejdes og træffes afgørelse om godkendelse af de konkrete projektforslag, der skal udmønte kommunens samlede varmeplan.

Endelig bemærker ministeriet, at det præciseres i bekendtgørelsesudkastets § 11, nr. 2, hvad der i bekendtgørelsen forstås ved 'potentielle fjernvarmeområder'. Det vil således fremgå af bestemmelsen, at potentielle fjernvarmeområder forstås som områder, der i den kommunale varmeplan forventes at blive omfattet af et projektforslag til fjernvarme, og som er indberettet i Plandata.dk. De indberettede varmeplaner i Plandata.dk er dermed datagrundlaget for, hvem der kan få tilskud. Dog således, at der kan ydes tilsagn om tilskud i potentielle fjernvarmeområder, der ved udgangen af 2023 ikke er udlagt eller besluttet udlagt til fjernvarme.

#### **Indberetning af oplysninger om godkendte varmeplaner**

Flere kommuner har per den 22. juni ikke indberettet oplysninger om godkendte varmeplaner for alle gasforsynede områder, hvilket betyder, at for de områder, hvor datagrundlaget mangler at blive indberettet, er det ikke muligt på baggrund af Plandata.dk at afgøre, om området er et potentielt fjernvarmeområde.

Afgørelser om tilsagn om tilskud fra Varmepumpepuljen træffes bl.a. på grundlag af oplysningerne i Plandata.dk. Såfremt en ansøgers bolig er beliggende i et gasforsynet område, hvor der ikke er indberettet oplysninger om en godkendt varmeplan i Plandata.dk, vil ansøger få adgang til puljen, idet kommunen ikke har indberettet oplysninger om varmeplanen korrekt. Det betyder, at der kan tildeles støtte i ikke-indberettede potentielle fjernvarmeområder.

Der pågår et arbejde for, at kommunerne opfylder deres forpligtigelse til at indberette data i Plandata.dk, sideløbende med at puljen vil blive gjort klar til åbning. Forslaget tilgodeser dermed hensigten med at automatisere ansøgningsprocessen for borgeren og nedbringe sagsbehandlingstiden.

Hvis ansøgers bolig er beliggende i et indberettet fjernvarmeområde, vil ansøger få besked om, at der kan forventes afslag i ansøgningsportalen. Hvis der er indberettet en varmeplan, hvor området er udlagt til individuel varme, vil borgeren ikke være afgrænset fra at søge puljen.

### **Til bemærkning om automatisk afslag**

Ministeriet bemærker til ønsket om, at der automatisk meddeles afslag på ansøgninger om tilsagn om tilskud til konvertering til varmepumpe på adresser, som ligger inden for et besluttet udlagt eller et potentielt fjernvarmeområde, at imødekomelse heraf kan stride imod forvaltningsretlige regler og principper. Eksempelvis følger det af officialprincippet, at myndighederne har ansvaret for at oplyse en sag tilstrækkeligt, inden der træffes afgørelse i sagen.

Det bemærkes hertil, at ansøgere ved indtastning af adressen, der søges om tilsagn om tilskud til, vil blive oplyst i ansøgningsportalen om, hvorvidt adressen er beliggende i et område udlagt til fjernvarme, besluttet udlagt til fjernvarme eller et potentielt fjernvarmeområde. Er det tilfældet, vil ansøgeren i portalen blive oplyst, at vedkommende kan forvente at få afslag på sin ansøgning.

I tilfælde, hvor en ansøger gør opmærksom på, at der evt. måtte være en fejl på Plandata.dk, skal Energistyrelsen have lejlighed til at forholde sig hertil, herunder evt. medsendt dokumentation for fejl på Plandata.dk, inden der træffes afgørelse.

### **3. Øvrige bemærkninger vedr. bekendtgørelsesudkastet**

Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF) gør opmærksom på, at § 3, stk. 1, springer fra nr. 4 til nr. 5.

EjendomDanmark mener, at § 4, stk. 2, om arbejdets påbegyndelse er overflødig og kan medvirke forsinkelse og foreslår, at bestemmelsen udgår. EjendomDanmark mener, at bygningsejer blot skal gøres opmærksom på risikoen for, at projektet ikke opnår støtte, og at lovgivningen ikke bør holde bygningsejer tilbage.

TEKNIQ Arbejdsgiverne ser ligeledes gerne, at ansøgere bagudrettet kan ansøge om tilskud op til 1 år efter installation af varmepumpen.

Forbrugerrådet Tænk er bekymrede for, at ansøgere, der har udfordringer med det digitale, vil blive ladet i stikken og ikke få mulighed for at ansøge om tilskud. Der henvises til § 6, stk. 2, hvoraf det fremgår, at der "under særlige omstændigheder" kan indgives en ansøgning uden om ansøgningsportalen. Forbrugerrådet Tænk

vurderer, at dette ikke er tilstrækkeligt uddybet og opfordrer i øvrigt til, at der er mulighed for support, hvis ansøgerne har spørgsmål under ansøgningsprocessen.

EjendomDanmark foreslår, at bestemmelsen i bekendtgørelsesudkastets § 10, stk. 5 ændres, således at det bliver valgfrit for ejere af udlejningsejendomme, hvorvidt tilskuddet fratrækkes i den forbedringsudgift, hvoraf udlejer beregner en eventuel lejeforhøjelse. EjendomDanmark vurderer, at dette i endnu højere grad vil skabe incitament til at foretage energiforbedringer i udlejningsejendomme.

EjendomDanmark vurderer, at kravet om kommunal projektkendelse i bekendtgørelsesudkastets § 11, nr. 6 efter Energistyrelsen har meddelt tilsagn om tilskud, udgør en unødvendig administrativ procedure. Det foreslås, at bestemmelsen udgår, og at udbetaling af tilskuddet alene betinges af, at der opnås kommunal godkendelse af projektet.

Varmepumpeindustrien foreslår at tilskudsordningen omlægges til et skattefradrag, så konvertering af varmekilder ikke skal afvente sagsbehandling hos Energistyrelsen, men umiddelbart kan igangsættes.

Varmepumpeindustrien betvivler, hvorvidt det er i strid med EU-lovgivningen at påtvinge borgere i områder udlagt til fjernvarme, besluttet udlagt til fjernvarme eller et potentielt fjernvarmeområdes tilslutning til fjernvarmenettet og forhindre dem i at opnå tilskud til konvertering til varmepumpe. De bemærker, at fjernvarmetilslutningen sker alene for at tilgodese fjernvarmeselskabernes forhold og ikke af klimamæssige årsager.

Varmepumpeindustrien finder endvidere forslaget om at omfatte konvertering til store varmepumper fornuftigt, da det understøtter den grønne omstilling i fjernvarmeproduktionen. Varmepumpeindustrien foreslår i forlængelse heraf at bibeholde differentieringen mellem varmepumper med energimærke A++ og A+++.

Grundfos foreslår, at hydraulisk balancering af bygningens varmesystem skal være et krav, når man får tilskud fra ordningen. Formålet er at sikre en jævn opvarmning af bygningen og anslår, at tiltaget vil kunne resultere i energibesparelser på op til 20 pct. for opvarmning. Grundfos foreslår derfor, at § 11 tilføjes en betingelse om, at bygningens varmesystem skal hydraulisk balanceres.

### **Ministeriets bemærkninger**

*Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kvitterer og bemærker, at fejlen i § 3, stk. 1, hvor bestemmelsen springer fra nr. 4 til nr. 6, er udbedret.*

### ***Til forslag om at kunne ansøge om tilskud efter projektets gennemførelse***

*For så vidt angår forslaget om at lade § 4, stk. 2 udgå og alternativt lade ansøgere ansøge om tilskud efter gennemførelsen af projektet bemærker ministeriet, at det*

*følger af lovbekendtgørelse nr. 1897 af 1. oktober 2021 om fremme af besparelser i energiforbruget (herefter energispareloven) § 7, stk. 1, at der alene kan gives tilsagn om tilskud til et projekt om energibesparelser og energieffektiviseringer forud for påbegyndelse af projektet.*

*Det følger endvidere af lovforslaget til lovbekendtgørelse nr. 1234 af 24. august 2020, lovforslag nr. L 116, at formålet med at yde tilskud er, at det skal have en tilskyndende effekt for at iværksætte projekterne og dermed være additionelt. Det blev foreslået som en overordnet betingelse for at yde tilskud, at projektet ikke er påbegyndt, inden der gives tilsagn, da formålet er at give tilskud, der tilskynder til konvertering. Dette er endvidere en betingelse efter EU's statsstøttere regler.*

*Betingelsen om, at tilsagn skal være givet forud for projektets påbegyndelse, indebærer, at der ikke er indgået aftaler om arbejder eller leverancer mv. eller påbegyndt arbejder eller gennemført indkøb mv. i relation til det tilskudsberettigede projekt, før tilsagn om tilskud er meddelt skriftligt.*

*Forslaget om at lade § 4, stk. 2 udgå og forslaget om at lade ansøgere vente med at søge om tilsagn om tilskud i op til et år efter projektets gennemførelse vil således være i strid med EU's statsstøttere regler. Ministeriet afviser på denne baggrund forslaget.*

*Til forslaget om, at betingelsen i bekendtgørelsens § 11, nr. 6 om opnåelse af tilsagn om tilskud før der opnås kommunal godkendelse af projekter om konvertering til store varmepumpeanlæg på 250 kW eller derover bør udgå, skal ministeriet fremsætte følgende bemærkninger: I forlængelse af ovenstående fremgår det af lovforslag nr. L 116, at køb af grunde og forberedende arbejde såsom indhentning af tilladelser vil blive betragtet som en påbegyndelse af projektet. Forslaget om at lade ovenstående betingelse udgå, vil således være i strid med EU's statsstøttere regler. Ministeriet medtager på denne baggrund ikke forslaget.*

**Mulighed for at indgive en ansøgning om tilsagn uden om ansøgningsportal**  
*Ministeriet bemærker, at mulighederne for at indgive en ansøgning om tilsagn om tilskud uden om ansøgningsportalen som anført i § 6, stk. 2, vil være nærmere beskrevet i den ansøgningsvejledning, som gøres tilgængeligt på [spareenergi.dk](http://spareenergi.dk) forud for puljens åbningsdag.*

*Ministeriet kan oplyse, at proceduren herfor under administration af bygningspuljen hidtil har været, at ansøgere, der ikke kan anvende ansøgningsportalen, f.eks. fordi ansøgeren er fritaget fra digital post eller har et handicap, ringer op til Energistyrelsens anførte hovednummer inden eller på åbningsdagen. Ansøgere vil herefter blive vejledt om, hvordan ansøgningen vil foregå, og hvordan der indsendes en ansøgning uden om ansøgningsportalen.*

Ministeriet forventer, at der i forbindelse med Varmepumpepuljen anvendes en tilsvarende fremgangsmåde. Ministeriet bemærker, at der vil være vejledningsmateriale tilgængeligt på spareenergi.dk forud for puljens åbningsdag. Vejledningsmaterialet vil beskrive ansøgningsprocessen, hvilke tiltag der kan søges om tilsagn om tilskud til, samt svar på mange af de oftest stillede spørgsmål. Derudover er det muligt at kontakte Energistyrelsen eller Spareenergi.dk telefonisk under ansøgningsprocessen.

#### **Forslag om at det skal være valgfrit for ejere af udlejningsejendomme at fratække tilskud i forbedringsudgiften**

Ministeriet vurderer, at forslaget om at § 10, stk. 5 ændres, således at det bliver valgfrit for ejere af udlejningsejendomme at fratække tilskuddet i forbedringsudgiften, hvoraf der beregnes en eventuel lejeforhøjelse, ikke er i overensstemmelse med ordningens formål. Det følger af L 116, at formålet med at yde tilsagn om tilskud er, at det skal have en tilskyndende effekt og dermed være additionelt, jf. ovenfor.

Ministeriet vurderer, at der vil være tale om overkompensation ved energibesparelser og energieffektiviseringer, hvis ejere af udlejningsejendomme kan opkræve lejeforhøjelser for den del af forbedringsudgifterne, som helt eller delvist dækkes af tilskuddet. Ministeriet anser det således ikke som foreneligt med tilskuddets formål at gøre det valgfrit for ejere af udlejningsejendomme at fratække tilskuddet i den forbedringsudgift, hvoraf en evt. lejeforhøjelse beregnes, fordi dette kan give profit til udlejer i stedet for at støtte investeringen.

#### **Forslag om at gøre tilskudsordningen til skattefradrag**

Ministeriet takker for forslaget om at omdanne tilskudsordningen til et skattefradrag. Ministeriet bemærker, at det følger af flere politiske aftaler, at der skal etableres tilskud til individuelle varmepumper.

#### **Bekendtgørelsens overensstemmelse med EU-retten**

I forhold til bekendtgørelsesudkastets overensstemmelse med EU-retten, skal ministeret bemærke, at ordningen blandt andet har til formål at understøtte den varmeplanlægning, der ved lov er udlagt i kommunerne, og som fremmer en samfundsøkonomisk, herunder miljøvenlig og energieffektiv anvendelse af energi. Det er herefter et krav, at ordningen er egnet til at opfylde formålet.

I forhold til opfyldelse af miljøhensynet, er omfanget af fjernvarmens CO<sub>2</sub>-udledning afhængig af varmens oprindelse og varmetæthed i det geografisk afgrænsede område. Det vurderes, at ordningen er egnet til at understøtte de EU-retlige principper om at udfase gas, herunder udbredelse af fjernvarme og varmepumper i de områder, hvor det giver mening.

Varmeplanlægning, herunder områdeopdeling i hhv. individuel opvarmning og fjernvarmeområder sikrer energieffektiv udnyttelse af de ressourcer, der er til rådighed i fjernvarmeområder med kraftvarme, affald, overskudsvarme og fx geotermisk varmeproduktion. Dette er i overensstemmelse med principperne i EUF art. 194, hvis formål er at fremme energieffektivisering og dermed forbedre miljøet. Derudover vurderes det, at ordningen understøtter, at der er tilskudsmidler til varmepumper i de områder, der ikke bliver udlagt til fjernvarme. Dette sikrer en mere effektiv brug af de statslige midler og understøtter den samlede konvertering væk fra olie- og gasfyr til hhv. fjernvarme og varmepumper.

Endelig er det et krav, at ordningen er nødvendig (proportionel) i forhold til at opnå formålet. Det bemærkes i den sammenhæng, at ordningen ikke udgør et forbud mod installation af varmepumper, men derimod alene, at der ikke kan opnås tilskud til installation af en varmepumpe i områder, der potentielt kan udlægges til fjernvarme.

Det vurderes på den baggrund, at der ikke umiddelbart kan peges på alternative og andre mindre indgribende midler, som på lige så effektiv vis kan realisere formålet med ordningen. Det er på baggrund af ovenstående Energistyrelsens opfattelse, at ordningen følger EU's overordnede ønske om at skabe en mere energieffektiv forsyningssektor.

#### **Forslag om at bibeholde differentieringen mellem A++ og A+++ mærkede varmepumper**

Ministeriet bemærker i forbindelse med forslaget om at bibeholde differentieringen mellem varmepumper med energimærke A++ og A+++, at hensynet bag er at automatisere og forenkle puljen, så ansøgningsproces, sagsbehandling og dokumentationskravene bliver simple for borgerne.

#### **Til bemærkning om inkludering af hydraulisk balancering**

Ministeriet kvitterer for forslaget om at stille krav om hydraulisk balancering af bygningens varmesystem, når der ydes tilskud fra ordningen. For at holde puljen enkel og følge hensigten at automatisere og forenkle puljen vil dette dog ikke indgå i puljens støttemuligheder.

#### **4. Ansøgningsportalen**

Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF) gør opmærksom på, at mange foreninger har været frustrerede over de tekniske problemer med ansøgningsportalen.

#### **Ministeriets bemærkninger**

Ministeriet noterer sig og beklager frustrationen over de tekniske problemer med den eksisterende ansøgningsportal, som anvendes ved ansøgning om tilsagn om tilskud fra Bygningspuljen. Det er ministeriets forventning, at opsplittningen af puljen



og ensretningen af tilskudssatser vil kunne afhjælpe og mindske tekniske problemer med ansøgningsportalen. Ministeriet har fokus på at sikre en smidig og brugervenlig administration af puljen, herunder en brugervenlig ansøgningsportal.

## 5. Fordeling af midler mellem Varmepumpepuljen og den kommende pulje for energiforbedringer vedrørende bygningens klimaskærm og drift

EjendomDanmark efterlyser klarhed over de økonomiske rammer for hhv. Varmepumpepuljen og den kommende pulje for energiforbedringer vedrørende bygningens klimaskærm og drift.

### **Ministeriets bemærkninger**

Ministeriet kan oplyse, at midlerne til de to tilskudspuljer er baseret på midler afsat med *Energiaftalen 2018*, samt *Opfølgende aftale til klimaaftale for energi og industri 2020*, og *Finanslov 2021*.

Herigennem er der afsat i alt 337 mio. kr. (ekskl. administration) til de to puljer i 2023, hvoraf 70 pct. af midlerne er afsat til Varmepumpepuljen og 30 pct. er afsat til den kommende pulje for energiforbedringer vedrørende bygningens klimaskærm og drift. Der træffes ved udgangen af 2023 beslutning om fordelingen af midlerne for 2024-2026.

## 6. Ændringer som høringen har givet anledning til

Der er foretaget følgende ændringer og præciseringer i bekendtgørelsesudkastet:

### Bekendtgørelsens indledning

Der tilføjes hjemmelshenvisning til lov nr. 1388 af 5. oktober 2022 om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget og ligningsloven, og om ophævelse af statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug.

### Kapitel 1 om anvendelsesområde og definitioner

Rettelse nummeringen af § 3, nr. 6-8, hvor nr. 5 manglede. § 3, nr. 6 rettes således til nr. 5 og så fremdeles.

### Kapitel 3 om afgørelse om fyldestgørende ansøgning og tilsagn om tilskud

Bekendtgørelsesudkastets § 11, nr. 8 om brug af VE-godkendte installatør- og montørvirksomheder ved installation af små, individuelle varmepumper præciseres svarende til ordlyden i § 11, nr. 7, hvorefter installation af varmepumpen skal udføres og faktureres af en virksomhed.