

**Bilag til høringsbrev**Cirkulær Økonomi & Affald
J.nr. MST-74-00032
Ref. AGLUN
Den 5. februar 2018**Notat om ændringer i bekendtgørelsen nr. 843 af 23. juni 2017
om anvendelse af affald til jordbrugsformål
(Slambekendtgørelsen)**

Paragrafhenvvisninger i dette notat vedrører den eksisterende bekendtgørelse, medmindre andet er anført.

Bekendtgørelsesudkastet indeholder følgende nye hovedelementer:

1) Indsættelse af nyt parameter - "fysiske urenheder": Det har længe været et stort ønske fra interessenterne, særligt biogasanlæggene, at der måles for såkaldte "fysiske urenheder" i biopulpen hos forbehandlingsanlæggene, således at der ikke overføres biopulp med "fysiske urenheder", der overstiger den fastsatte grænseværdi, til biogasanlæggene. "Fysiske urenheder" anvendes som en fælles betegnelse for alle uønskede materialer i affaldet, som ikke er kemiske. Det er materialer som f.eks. metal, glas, gummi, plast mv., som både kan være synlige og ikke-synlige. Der indsættes i bilag 2 grænseværdier for forekomsten af fysiske urenheder samt retningslinjer for prøvetagning, analysehyppighed og analysemetoder indsættes i bilag 5. Der skal derfor prøvetages for fysiske urenheder i biopulpen hos forbehandlingsanlægget, inden biopulpen går videre til biogasanlæggene. Dette præciseres i selve teksten i § 10. Det foreslås desuden, at der indsættes en definition af "fysiske urenheder" i § 4.

2) Affald på bilag 1: Listen foreslås udvidet med to nye kategorier af affald med jordbrugsmæssig værdi, som kan anvendes uden forudgående tilladelse efter reglerne i bekendtgørelsen. Det drejer sig om "inaktiveret biomasse fra gæringsproduktion samt overskudsslam fra tilhørende industrirenseanlæg" og "proteolyseret processpildevand baseret på biologisk materiale". Der er tale om affaldstyper, hvor det på baggrund af dokumentation og dispensationspraksis er vurderet, at de kan optages på bilaget. Begge affaldstyper har siden 1990-erne fået en § 19-tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven, jf. § 5 i bekendtgørelsen, til udspreddning på landbrugsjord som et jordforbedringsmiddel til landmænd på Sjælland, Lolland, Falster og dele af Jylland. Begge affaldstyper har vist sig at opfylde alle de gældende grænseværdier for tungmetaller og miljøfremmede stoffer, som er angivet i bekendtgørelsen, og der er ikke påvist andre miljøskadelige stoffer i biomassen, der ligger over grænseværdierne i samme bekendtgørelse.

Der foreslås endvidere en præcisering af en af de eksisterende kategorier i bilag 1, idet kategorien "organisk madaffald" er erstattet af "organisk dagrenovation og dagrenovationslignende affald", som er mere retvisende. Kategorien "Animalske biprodukter, bortset fra organisk dagrenovation og storkøkkenaffald", foreslås fjernet fra bilaget, da

afgrænsningen allerede fremgår af bekendtgørelsens indledende bestemmelser om bekendtgørelsens anvendelsesområde. Kategorien i bilaget sammenholdt med § 3, nr. 2 har givet anledning til forvirring. De animalske biprodukter, som er bestemt til anvendelse i biogas- og komposteringsanlæg, indgår nu i kategorien organisk dagrenovation og dagrenovationslignende affald. Med forslaget tilsigtes der således ingen indholdsmæssige ændringer.

3) Brugers årlige indberetning til kommunen afskaffes: Ifølge § 26 skal bruger årligt fremsende markkort og kort med angivelse af udspretningsarealer til egen kommune. Brugers kommune får de samme oplysninger via affaldsproducenterne i henhold til bekendtgørelsens § 14, stk. 3. Det foreslås derfor, at § 26 udgår af bekendtgørelsen, og at der i stedet tilføjes et nyt stk.4 til § 14, hvorved det tydeliggøres, at affaldsproducenten er forpligtet til at indsende nye oplysninger til brugers kommune, hvis der sker en ændring i de allerede indsendte oplysninger. Det tydeliggøres endvidere i § 23, at bruger er forpligtet til at anvende affaldet i overensstemmelse med både deklaration og kort med angivelse af, hvor affaldet forventes udspreddt.

4) Anlæg til opbevaring af både affald og husdyrgødning: Anlæg til opbevaring af både affald og husdyrgødning: Det vurderes, at bestemmelsen i § 19 om tilstrækkelig kapacitet, er overflødig i forhold til reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsen, jf. dennes § 11. Husdyrgødningsbekendtgørelsens § 11 kræver, at opbevaringsanlæg til husdyrgødning skal have en tilstrækkelig kapacitet til, at udbringningen kan ske i overensstemmelse med husdyrgødningsbekendtgørelsens kapitel 11 og 12, og til, at udnyttelsen af næringsstofferne i husdyrgødningen og den afgassede vegetabiliske biomasse opfylder kravene til den til enhver tid gældende bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning. Bestemmelsen i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 11 omfatter alle anlæg, hvor der opbevares husdyrgødning, herunder også anlæg, hvor der er blandet affald i husdyrgødningen, og uanset om mængden af affald i anlægget udgør over eller under 25 % af anlæggets indhold. For opbevaringsanlæg hos ”bruger”, som udelukkende anvendes til affald, giver en opbevaringskapacitet angivet i måneders opbevaring ikke mening, idet der ikke er tilknyttet en løbende tilførsel fra et staldanlæg eller lignende. Bestemmelsen udgår derfor.

5) Landbrugsstyrelsens tilsyn og henvisning til bekendtgørelse om tilsyn med spildevandsslam m.m. til jordbrugsformål: Ved den forrige revision af bekendtgørelsen udgik ved en fejl bestemmelsen i § 29, stk. 2, om landbrugsstyrelsens tilsyn med kvaliteten af slam fra offentlige spildevandsanlæg og biologisk behandlet kildesorteret affald fra husholdninger, institutioner og private virksomheder. Bestemmelsen foreslås nu genindsat igen uden indholdsmæssig ændring.

Desuden udgik det meste af kapitel 6 ved forrige revision, herunder referencen til, at slam fra offentlige spildevandsanlæg og biologisk behandlet kildesorteret affald fra husholdninger, institutioner og private virksomheder, der skal anvendes til jordbrugsformål, skal prøvetages og analyseres i henhold til bekendtgørelse om tilsyn med spildevandsslam m.m. til jordbrugsformål. Dette har givet anledning til tvivl om, efter hvilket regelsæt det pågældende affald skal prøvetages. Referencen indsættes derfor igen.

6) PCB7 i spildevandsslam: Der indsættes en grænseværdi på 0,2 mg. pr. kg. tørstof i bilag 2. Grænseværdien gælder alene for spildevandsslam, og der skal kun prøvetages ved indikation.

Herudover indeholder bekendtgørelsesudkastet bl.a. følgende mindre ændringer:

1) Undertitel: Bekendtgørelsens undertitel ændres fra (Slambekendtgørelsen) til (Affald til jord bekendtgørelsen). Ændringen sker for at undgå en forkert opfattelse af bekendtgørelsens anvendelsesområde. Slam er kun en begrænset del af det affald, der anvendes til jordbrugsformål.

2) Definitioner: Der indsættes en række nye definitioner, der relaterer sig til de foreslåede ændringer ovenfor, samt en præcisering og opdatering af allerede gældende definitioner. Slamdirektivets definition af slam indsættes desuden.

3) Hjemmelsbestemmelser: Opdateres med seneste lovbekendtgørelse af Miljøbeskyttelsesloven og seneste ændringsbekendtgørelse.

3) Straffebestemmelser: Nummer 19 udgår som konsekvens af, at § 26 udgår, jf. ovenfor.

4) Hygiejnisk begrundede anvendelsesrestriktioner: Bilag 3 er konsekvensrettet i overensstemmelse med ændringerne i bilag 1 og generelt opdateret og moderniseret. Visse anvendelsesrestriktioner udgår, da disse hidrører fra Fødevarestyrelsen og således ikke hører til i denne bekendtgørelse.