

Ministeriet for sundhed og forebyggelse
Holbergsgade 6
1057 København K

Att.: Kontorchef Nina Moss

Dato: 21. august 2014

Sag: MEDS-14/08309

Sagsbehandler: /SUPO

Høring af udkast til forslag til lov om ændring af apotekerloven (modernisering af apotekerloven)

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Ministeriet for sundhed og forebyggelse har ved høringsbrev af 11. juli 2014 bedt om Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af apotekerloven.

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000

Fax 4171 5100

CVR-nr. 10 29 48 19

kfst@kfst.dk

www.kfst.dk

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen er sekretariat for Konkurrencerådet. I den egenskab er styrelsen en uafhængig konkurrencemyndighed. De følgende høringsbemærkninger afgives udelukkende som konkurrencemyndighed.

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Konkurrencerådet henvendte sig i juni 2012 til ministeren for sundhed og forebyggelse og erhvervs- og vækstministeren. Henvendelsen indeholdt en række anbefalinger til, hvordan apotekersektoren kan moderniseres med henblik på at øge konkurrence, tilgængelighed, service og effektivitet i sektoren under behørig hensyntagen til de krav, som håndtering og salg af medicin stiller.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har noteret sig, at enkelte af Konkurrencerådets anbefalinger er fulgt, idet lovforslaget giver mulighed for etablering af rene internetapoteker samt lægger op til mindre justeringer i udligningsordningen.

Det er fortsat Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at en mere vidtgående ændring af reguleringen i tråd med Konkurrencerådets øvrige anbefalinger (frit ejerskab, fri etableringsret, forhøjelse af den øvre grænse for antallet af apoteker under samme ejer, ændring af fastprisregulering til maksimalprisregulering, afskaffelse af den omsætningsbestemte udligningsordning, brug af udbud med henblik på at sikre adgang til lægemidler i tyndt befolkede områder, afskaffelse af krav til placering af apotekers åbningstid og ophævelse af begrænsninger på apotekers sortiment) vil medføre en række gevinster i form af bedre tilgængelighed og service for forbrugerne samt øget innovation og effektivitet i apotekersektoren til gavn for samfundet.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har herudover følgende konkrete bemærkninger til forslag til lov om ændring af apotekerloven (modernisering af apotekerloven):

- 1) Lovforslaget åbner op for, at en apoteker fremover frit kan oprette et begrænset antal apoteksfilialer (i alt otte receptekspederende enheder). Dog skal filialen være beliggende indenfor en radius af 75 km fra den pågældende apotekers apotek.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen finder det hverken hensigtsmæssigt eller nødvendigt at begrænse placeringen af apoteksfilialer til den foreslåede radius på 75 km, idet en sådan begrænsning i betydelig grad kan mindske fordelene ved og dermed incitamentet til at oprette apoteksfilialer. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen anbefaler, at apoteker og apoteksenheder frit kan placeres, der hvor ejeren mener, at der er det bedste indtjeningsgrundlag.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen bemærker endvidere, at forslaget om placering af apoteksfilialer indenfor en radius af 75 km stiller apotekere, der forhandler veterinærmedicin, ringere end andre forhandlere af veterinærmedicin, da disse ikke er omfattet af krav til placering. Forslaget virker dermed konkurrenceforvriddende.

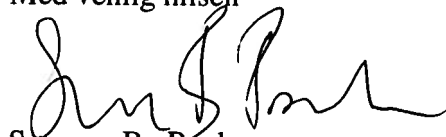
- 2) Lovforslaget lægger i § 4 op til, at Sundhedsstyrelsen kan træffe beslutning om oprettelse af apoteker, der alene forhandler lægemidler til forbrugerne online. Af afsnit 2.2.1 i bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at det er hensigten, at Sundhedsstyrelsen skal opslå en til to bevillinger til rene internetapoteker.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen bemærker hertil, at styrelsen ikke finder det hensigtsmæssigt at begrænse antallet af bevillinger til rene internetapoteker. Antalsbegrænsningen svækker konkurrencepresset både mellem internetapotekerne indbyrdes og i forhold til de øvrige apoteker til skade for forbrugerne. Det er uhenigtsmæssigt ikke mindst i lyset af den i forvejen svage konkurrence i sektoren.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen finder det desuden hensigtsmæssigt, at tildelingen af bevillinger til internetapoteker foregår i en åben proces på objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende vilkår med henblik på at sikre, at bevillingerne gives til de aktører, der - indenfor de udstukne rammer - vil kunne drive internetapoteker mest effektivt.

- 3) For så vidt angår proceduren, hvorved nye apoteker udvælges til ledige bevillinger (afsnit 3.1 og 3.2.1 i bemærkningerne til lovforslaget) gennem brugen af såkaldte forfremmelseskonsulenter, der er indstillet af bl.a. Danmarks Apotekerforening, bemærker Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, at apotekersektoren er en af de få, om muligt den eneste sektor, hvor nuværende aktører (apotekere) er med til at indstille kommende konkurrenter (nye bevillingshavere). Styrelsen finder ikke, at denne procedure er hensigtsmæssig i forhold til at sikre effektivitet og innovation i sektoren. Tildelingen af bevillinger til nye apoteker kunne – på linje med kommentaren til internetapoteker ovenfor – mest hensigtsmæssigt foregå i en åben proces på objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende vilkår med henblik på at sikre, at bevillingerne gives til de aktører, der - indenfor de udstukne rammer - vil kunne drive apoteket mest effektivt.

Med venlig hilsen



Susanne Bo Poulsen
Specialkonsulent