

Tjellesen Max Jenne A/S (TMJ) **- Høringssvar vedr. "Lov om ændring af apotekerloven"**

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har med brev af 11. juli 2014 udsendt udkast til "Lov om ændring af apotekerloven" - herefter "Lovforslaget". Hensigten med forslaget er at gøre befolkningens adgang til medicin nemmere, fastholde apotekerne som en del af sundhedsvæsenet og samtidig sikre det høje faglige niveau, apotekerne har i dag. Derudover ønsker Ministeriet at nedbringe de offentlige udgifter til medicindistribution.

TMJ anerkender behovet for at modernisere sektoren og de ovennævnte mål for denne. Herudover mener TMJ, at det ligeledes bør være et selvstændigt mål at sikre, at apotekerne forsat kan drives rentabelt, og at sikkerheden omkring medicin kan fastholdes (GDP-reglerne), på trods af at udleveringen forventes at ske fra et væsentligt større antal apoteker og fra shop-in-shop apoteker.

Det er især vigtigt at sikre, at kommende shop-in-shop apoteker kan overholde EU's skærpede GDP-krav. Den nye lov bør således konkretisere kravene til fysisk adskillelse mellem detailbutikkens varer og medicinen på apoteket. Det danske 14 dages prissætningsystem medfører, at det er nødvendigt for apotekerne jævnligt at have adgang til at returnere en betydelig del af medicinen til TMJ for at sikre, at medicinvarerlageret afspejler det prisvindende sortiment. For TMJ's overholdelse af GDP-reglerne er det derfor afgørende, at medicinen ikke har været udsat for en risiko for kontaminering fra eksempelvis fødevarer. Adskillelsen sikres bedst ved at shop-in-shop apoteket anbringes udenfor detailbutikkens kasselinie.

Ifølge ny § 5 stk. 1 og stk. 2, kan en apoteker inden for en radius af 75 km fra apoteket frit oprette, flytte eller nedlægge apoteksfilialer og veterinærafdelinger, dog begrænset til i alt 8 enheder.

Lovændringen er markant i forhold til gældende lovgivning og forventes at medføre et antal nye apotekere i byer med et tilstrækkeligt befolkningsgrundlag. Med ministeriets reduktion af bruttoavancerammen er det imidlertid meget svært at se, hvorledes økonomien sikres for de forventede nye apoteker. Her taler udviklingen i Sverige sit tydelige sprog: Antallet af apotekere er markant forøget, men på trods af at regeringen har tilført sektoren minimum SEK 500 millioner, tjenes der for få penge på apotekerne. Insolvens og konkurs undgås kun, fordi apotekerne er ejet af kapitalfonde med betydelige økonomiske ressourcer og langsigtede forretningsstrategier.

En forøgelse af antallet af apoteksenheder vil kræve betydelige investeringer af den enkelte apoteker og dermed væsentligt forøgede omkostninger til afskrivninger, men også til drift af enhederne. TMJ tvivler således på, at den stordriftsfordel, som apotekerne har opnået over de sidste 10-15 år, kan overføres uden forøgede omkostninger til drift af op til 8 enheder. Derudover vil et større antal apoteksenheder, efter Ministeriets ønske, sandsynligvis øge priskonkurrencen imellem

apotekerne, hvilket vil betyde, at det enkelte apoteks indtjening vil blive sat under pres.

I tillæg til lovforslaget vil regeringen omlægge tilskuddet til supplerende enheder, filialer og apoteksudsalg, hvor tilskuddet over en 5-årig periode vil blive aftrappet for enheder, hvor forsyningen i det geografiske område er tilstrækkelig. Denne omlægning vil få negative konsekvenser for befolkningens adgang til medicin i tyndt befolkede områder. Aftrapningen vil således ramme en stor gruppe af eksisterende apoteker, hvilket vil betyde en øget risiko for insolvens og potentielle konkurser.

I forslagens § 71 indsættes stk. 5, som vil afskaffe statsgarantien, hvilket vil have en negativ betydning for apotekerne i at opnå kreditmuligheder til etablering, flytning eller ombygninger. Dette vil medføre begrænsning i muligheder for at opnå lån og formodentlig øge renten på lån, i og med at kreditrisikoen vil stige for långiver.

Ændringen til § 12, der bemyndiger Sundhedsstyrelsen til at udarbejde en positivliste med varer, "som naturligt og hensigtsmæssigt knytter sig til et apoteks virksomhed", vil begrænse de varer, et apotek måtte tilbyde til forbrugeren. TMJ ser en sådan begrænsning som hæmmende for apotekssektoren, idet apotekssektoren herved afskæres fra at udvikle nye varegrupper, der kan bidrage til apotekets indtjening fremadrettet og herved dække en del af de forøgede distributionsomkostninger, man må forvente, at apotekerne må få med flere nye enheder.

TMJ er apotekets største enkeltstående kreditor, og vi er derfor stærkt bekymrede over de mange elementer i lovforslaget, som vil forøge den generelle risiko i samhandelsforholdet mellem grossist og apotek. Som lovforslaget er fremlagt, er der flere elementer, der øger risikoen væsentligt og ingen, der nedsætter den. Den økonomiske sikring af apotekerne gennem moderniseringen er efter vores vurdering helt utilstrækkelig. Den forøgede kreditrisiko vil uundgåeligt lede til en omlægning af grossistens kreditpolitik. I dag ydes som standard en kredit på godt 2 måneder. Uden ændring af risikoelementerne i lovforslaget vil kredittid fremover være genstand for en individuel vurdering.

Samtidig vil apotekssektorens kommende forventede struktur øge grossistens omkostninger til distribution. Her er det særligt omkostninger til pluk, pak og forsendelse af medicin og andre varer, der vil stige delvist proportionalt med antallet af nye apoteker.

Udover øgede omkostninger til selve distributionen, vil en stigning i antallet af apoteksenheder også resultere i generelt øgede administrationsomkostninger i grossistledet – herunder kundeservice, ordrehåndtering og økonomisk monitorering.

Grossisten må efter gældende rabatlovgivning ikke yde rabat på lægemidler, men derimod gerne på det rationelle indkøb apotekerne har formået at etablere over de sidste 10-15 år – også kendt som omkostningsbegrundede rabatter. Som skitseret i TMJ's høringssvar forventes moderniseringen at medføre væsentlige stigninger i omkostninger til grossistens pluk, pak, distribution og administration. Dette er

bekymrende, i og med at omkostningsbegrundede rabatter for alle apoteker i Danmark i 2012 udgjorde 151,6 mio. kr.

Med venlig hilsen

Tjellesen Max Jenne A/S

Jørgen Kelkjær

Administrerende Direktør