

**Forslag**

til

Lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love

(Begrænsninger i adgangen til ophold for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine og ophævelse af visse særlige vilkår efter Ukrainesærløven)

**§ 1**

I lov nr. 324 af 16. marts 2022 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, som ændret bl.a. ved § 4 i lov nr. 831 af 14. juni 2022, § 4 i lov nr. 1575 af 12. december 2023, § 1 i lov nr. 1309 af 30. november 2024 og senest ved § 1 i lov nr. 725 af 1. september 2026, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »jf. dog stk. 2 og 3« til: »jf. dog stk. 2-4«.

2. I § 1 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte regler om at begrænse adgangen til opholdstilladelse for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

3. Kapitel 9 b ophæves.

**§ 2**

I lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Arbejdspligt for borgere, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i kontanthjælpssystemet), foretages følgende ændring:

1. § 7, stk. 3, ophæves.

### § 3

I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 1. marts 2024, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1654 af 30. december 2024 og senest ved lov nr. 1750 af 29. december 2025, foretages følgende ændring:

1. § 105 a, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

### § 4

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. december 2026, jf. dog stk. 2.

*Stk. 2.* §§ 2 og 3 træder i kraft den 1. januar 2027.

*Stk. 3.* § 1, nr. 1, finder ikke anvendelse på ansøgninger indgivet før den 1. december 2026 lovens. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler i lov nr. 324 af 16. marts 2022 anvendelse.

### § 5

Personer, der bliver omfattet af arbejdspligten i medfør af denne lovs §§ 2 og 3, skal være påbegyndt indsatsen i arbejdspligten senest den 1. maj 2027.

### § 6

*Stk. 1.* Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

*Stk. 2.* Lovens § 1 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger. Bestemmelserne kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### Indholdsfortegnelse

##### 1. Indledning

##### 2. Lovforslagets hovedpunkter

###### 2.1. Begrænsninger i adgangen til ophold for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine

###### 2.1.1. Gældende ret

###### 2.1.2. Udlændinge- og integrationsministeriets overvejelser

###### 2.1.3. Den foreslåede ordning

###### 2.2. Undervisning på engelsk eller ukrainsk samt mulighed for fjernundervisning

###### 2.2.1. Gældende ret

###### 2.2.2. Undervisningsministeriets og Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

###### 2.3. Arbejdsplicht

###### 2.3.1. Gældende ret

###### 2.3.1.1. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

###### 2.3.1.2. Integrationsloven

###### 2.3.2. Beskæftigelsesministeriets og Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

##### 3. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

##### 4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

##### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

##### 6. Administrative konsekvenser for borgerne

##### 7. Klimamæssige konsekvenser

## UDKAST

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema

## 1. Indledning

Folketinget vedtog i marts 2022 lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (herefter særloven), der etablerede et midlertidigt opholdsgrundlag for personer, der var udrejst af Ukraine som følge af de russiske væbnede styrkers invasion den 24. februar 2022. Ordningen var oprindeligt tiltænkt at skulle gælde til marts 2024, men er forlænget ad flere omgange, således at den nu udløber den 17. marts 2028.

Formålet med loven var i lyset af den ekstraordinære situation at støtte den europæiske modtagelse af fordrevne fra Ukraine og undgå en overbelastning af det danske asylsystem. Ordningen svarer i vidt omfang til reglerne efter Rådets direktiv 2001/55/EF om midlertidig beskyttelse.

Rådet har ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/1912 af 30. juli 2026 besluttet at forlænge opholdsgrundlaget til marts 2028, og har lig den danske beslutning, jf. lov nr. 725 af 1. september 2026, samtidig besluttet af skærpe reglerne for personer omfattet af den ukrainske mobilisering.

Den russiske aggression og angrebskrig fortsætter, og der skal ikke herske tvivl om, at regeringen fortsat støtter ubetinget op om den ukrainske frihedskamp. Ligeledes støtter regeringen den fælles europæiske indsats for modtagelsen af fordrevne, hvorfor regeringen også har besluttet at forlænge opholdsgrundlaget efter særloven til marts 2028 i overensstemmelse med resten af EU.

I forbindelse med forlængelsen af særloven ønsker regeringen dog at justere reglerne, så de i videre omfang afspejler den aktuelle situation og de udfordringer, der opleves i flere kommuner, herunder i forhold til at finde boliger og midlertidige opholdssteder. Det er samtidig væsentligt for regeringen at fastholde, at særloven er en midlertidig ordning, og at der på længere sigt er brug for en udfasning, samt at så mange som muligt ønsker at vende hjem for at hjælpe til med en genopbygning af samfundet.

Med henblik på at lette noget af presset på det kommunale modtagesystem lægges der med forslaget op til at begrænse udstedelsen af nye opholdstilladelser ved at undtage personer fra visse områder af Ukraine, der er mindre krigsramte. Der vil således indledningsvist blive udpeget konkrete områder af Ukraine, hvis borgere som udgangspunkt ikke længere vil være berettiget til opholdstilladelse. Forslaget vil ikke få betydning for allerede meddelte opholdstilladelser.

Der lægges med lovforslaget derudover op til, at vilkårene for opholdsgrundlaget på nogle områder justeres med henblik på i videre omfang at sidestille gruppen med andre udlændinge og imødegå et eventuelt integrationssefterslæb for dem, der har opholdt sig i Danmark i en længere periode.

Det foreslås herunder, at fordrevne fra Ukraine omfattes af arbejdspligten, der trådte i kraft den 1. januar 2025, og som indebærer, at borgere i kontanthjælpssystemet, som ikke opfylder visse krav om ophold og beskæftigelse i Danmark i de seneste 10 år, som udgangspunkt skal deltage i 37 timers indsats om ugen.

Nytilkomne fordrevne fra Ukraine har hidtil været omfattet af de tidligere gældende regler om selvforsørgelses- og hjemrejseprogram i integrationsloven. Med lovforslaget skal kommunerne ikke længere administrere efter et andet regelsæt for denne gruppe i forhold til øvrige nytilkomne udlændinge i program.

Endelig foreslås det på Undervisningsministeriets område at normalisere reglerne for pasning af ukrainske børn i skolealderen og undervisning af ukrainske børn, unge og voksne, der siden indførelsen af særloven har haft særlige vilkår blandt andet i form af muligheder for pasning og undervisning på ukrainsk eller engelsk samt for fjernundervisning.

## **2. Lovforslagets hovedpunkter**

### **2.1. Begrænsning af opholdstilladelser til personer fra mindre krigsramte områder**

#### **2.1.1. Gældende ret**

Det fremgår af § 1 i særloven, at der efter ansøgning kan meddeles opholdstilladelse til en udlænding, der er fordrevet fra Ukraine, hvis 1) udlændingen er ukrainsk statsborger og den 1. februar 2022 eller senere er udrejst af Ukraine, hvor den pågældende den 1. februar 2022 eller senere havde bopæl, 2) udlændingen den 24. februar 2022 havde status som flygtning i Ukraine og den 1. februar 2022 eller senere er udrejst af Ukraine, 3) udlændingen er ukrainsk statsborger eller den 24. februar 2022 havde status som flygtning i Ukraine og opholdt sig eller havde opholdstilladelse i Danmark den 24. februar 2022.

Det følger af bemærkningerne til særloven, jf. Folketingstidende 2021-22 tillæg A, side 56, at der ved bopæl i særlovens § 1, nr. 1, forstås, at ansøgeren skal have boet i Ukraine med henblik på varigt ophold, uanset om ansøgeren i længerevarende perioder f.eks. på grund af arbejde eller studieophold måtte have opholdt sig uden for landet. Ligeledes vil ansøgere, der på grund

af et studieophold eller en arbejdsrelateret udstationering efter omstændighederne kunne anses for at have bopæl i Ukraine, uanset at de i en midlertidig periode har opgivet deres adresse i Ukraine.

Det følger af § 1, stk. 2, at opholdstilladelse ikke kan gives, hvis ansøgeren er omfattet af regler om mobilisering eller ikke har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine. Efter stk. 3 kan udlændinge- og integrationsministeren desuden fastsætte yderligere regler om betingelser og procedurer for meddelelse af opholdstilladelse i det omfang, at tilsvarende gælder for meddelelse af opholdstilladel Rådets direktiv om midlertidig beskyttelse.

Det er derudover en betingelse for at blive meddelt opholdstilladelse efter særloven, at udlændingen i tilstrækkeligt omfang kan dokumentere, at den pågældende opfylder betingelserne i § 1. Det kan i fornødent omfang omfatte ansøgerens afgivelse af oplysninger om sin identitet, fremvisning af identitetsbeviser og eventuelle rejsedokumenter samt eventuel dokumentation for sin status som flygtning i Ukraine.

Som udgangspunkt bliver ansøgninger om opholdstilladelse efter særloven behandlet på skriftligt grundlag, og i de fleste tilfælde fremlægger ansøgerne pas, der med tilstrækkelig sikkerhed kan dokumentere deres identitet. Udlændingestyrelsen kan dog efter en konkret vurdering foretage yderligere sagsskridt, herunder indkalde ansøgeren til en samtale, hvis der i sagen foreligger oplysninger eller særlige omstændigheder, der giver Udlændingestyrelsen anledning hertil.

Udlændingestyrelsen lægger dog under hensynet til en effektiv sagsbehandling som udgangspunkt de oplysninger, som ansøgeren afgiver om sin udrejse, til grund, medmindre der i det konkrete tilfælde er oplysninger, der giver Udlændingestyrelsen anledning til at foretage yderligere sagsskridt.

Det følger af bemærkningerne til særloven, jf. Folketingstidende 2021-22 tillæg A, side 16, at der med reglerne er taget særligt hensyn til en effektiv sagsbehandling, men at dette dog ikke går forud for hensynet til at sikre, at ansøgeren opfylder betingelserne for at blive meddelt opholdstilladelse.

Særloven indeholder endvidere mulighed for, at en udlænding kan familiesammenføres til et familiemedlem, der har opholdstilladelse efter særlovens § 1. Det følger således af særlovens § 2, at der kan meddeles opholdstilladelse til 1) udlændinge over 18 år, som samlever på fælles bopæl i ægteskab eller i fast samlivsforhold af længere varighed med en udlænding over 18 år med opholdstilladelse efter § 1, 2) et ugift mindreårigt barn af en udlænding

med opholdstilladelse efter § 1 eller nr. 1, 3) en udlænding, der har nær familiemæssig tilknytning til en udlænding med opholdstilladelse efter § 1, og som forud for udrejsen fra Ukraine har delt husstand med den pågældende og må anses for at have været under den pågældendes forsørgelse, og 4) en udlænding, der uden for de tilfælde, der er nævnt i nr. 1-3, har etableret et beskyttelsesværdigt familieliv med en udlænding med opholdstilladelse efter § 1, og som samlever på fælles bopæl med denne. Opholdstilladelser efter stk. 1, nr. 1, 3 og 4, kan kun gives, hvis familielivet og forsørgelsesforholdet bestod den 24. februar 2022, jf. særlovens § 2, stk. 2.

Udlændinge, der søger om eller allerede er meddelt opholdstilladelse efter særloven, har mulighed for at indgive ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens regler, herunder om asyl. Ved lov nr. 51 af 26. november 2024, jf. Folketingstidende 2024-25 tillæg C, om forlængelse af opholdsgrundlag efter Ukrainesærloven, blev det imidlertid besluttet at bemyndige udlændinge- og integrationsministeren til at berostille asylsagsbehandlingen for udlændinge, der opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter særloven. Hensynet herved var særligt at undgå et øget pres på de danske grænser og på det danske asylsystem. Asylsagsbehandlingen er fortsat berostillet for den pågældende gruppe og vil kunne opretholdes så længe grundlaget for berostillelsen fortsat er til stede.

Opholdstilladelser efter særloven meddeles med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses efter nugældende regler til den 17. marts 2027, jf. særlovens § 3, stk. 3, jf. bekendtgørelse nr. 1095 af 10. september 2025.

Det følger af udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, nr. 13, jf. bekendtgørelse nr. 1354 af 17. november 2025, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1600 af 7. december 2025, at udlændinge, der har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter særloven, og som har fået optaget fingeraftryk og personfoto efter særlovens § 23, stk. 1, eller er undtaget herfor efter særlovens § 23, stk. 3 eller 4, er fritaget for krav om arbejdstilladelse, indtil Udlændingestyrelsen har truffet afgørelse i sagen. Dette gælder dog ikke, hvis udlændingen åbenbart ikke er omfattet af særlovens §§ 1 eller 2.

Meddeler Udlændingestyrelsen opholdstilladelse efter særloven er udlændingen fritaget for krav om arbejdstilladelse, jf. herved særlovens § 9. Udlændingestyrelsen orienterer ved meddelelse af en opholdstilladelse udlændingen om vedkommendes rettigheder og vilkår for opholdstilladelsen, herunder i forhold til bortfald og inddragelse samt muligheder for arbejde. Ligeledes vejleder Udlændingestyrelsen ved meddelelse af afslag ansøgeren

om klageadgang til Udlændingenævnet og pligten til at udrejse, hvis vedkommende efter udlændingeloven ikke har et opholdsgrundlag i Danmark. Udlændingestyrelsen vil i den forbindelse også kunne vejlede om mulighederne for at søge om asyl i Danmark.

### 2.1.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser

På baggrund af den militære invasion i Ukraine etablerede særloven et særligt opholdsgrundlag med henblik på effektivt at løse de betydelige udfordringer, som særligt asylsystemet stod over for. Ordningen var alene tiltænkt at være midlertidig, og særloven adresserer derfor ikke de udfordringer, som efter flere år nu opleves i flere kommuner.

Der bor i dag omkring 50.000 personer med opholdstilladelse efter særloven i Danmark. Antallet af ansøgninger efter særloven lå relativt stabilt med omkring 750 ansøgninger om måneden i perioden 2023 til sommeren 2025. I 2. halvår af 2025 var der en markant stigning og alene i oktober 2025 blev der således registreret ca. 2.300 ansøgninger. Herefter er ansøgningstallet faldet igen og ligger aktuelt på knap 1.100 ansøgninger om måneden (gennemsnit for juni-august 2026).

Med henblik på at imødegå de aktuelle udfordringer i relation til modtagelsen af fordrevne personer fra Ukraine er det Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at det generelle pres på flere kommuners modtagekapacitet og det fortsat høje indrejsetal taler for, at der indføres flere begrænsninger på, hvem der kan meddeles nye opholdstilladelser efter særloven.

Ministeriet finder således, at betingelserne for at opnå opholdstilladelse efter særloven bør skærpes med henblik på at sikre en mere kontrolleret modtagelse af fordrevne fra Ukraine, og at færre fordrevne fra Ukraine fremover boligplaceres i de danske kommuner.

For at lette noget af presset på kommunerne, finder Udlændinge- og Integrationsministeriet, at adgangen til opholdstilladelse efter særloven fremover bør begrænses for personer fra de områder af Ukraine, der er mindre berørt af krigen, så ressourcerne anvendes mere målrettet dér, hvor der er størst behov.

Efter tilsvarende overvejelser besluttede Norge i slutningen af 2024 at indføre lignende regler, der afskærer personer, der kommer fra visse regioner af Ukraine, som er udpeget som ”trygge”, fra adgangen til ophold, hvilket førte til et fald i indrejsetallet. Udlændingemyndighederne i Norge har på nuværende tidspunkt udpeget 14 regioner i Ukraine, som de anser for

”trygge”. Områderne er Cherkasy, Chernivtsi, Ivano-Frankivsk, Khmelnytsky, Kirovohrad, Kyiv (regionen og ikke Kyiv by), Lviv, Poltava, Rivne, Ternopil, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattja og Zhytomyr. Schweiz har i øvrigt i slutningen af 2025 indført en tilsvarende begrænsning for meddelelsen af opholdstilladelser.

### 2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at udlændinge- og integrationsministeren vil kunne fastsætte regler om, at der fremover ikke skal kunne meddeles opholdstilladelse efter særloven til personer fra mindre krigsramte områder af Ukraine.

Det vil efter den foreslåede ordning være udlændinge- og integrationsministeren, der udpeger de konkrete geografiske områder, hvis borgere ikke længere vil være berettiget til opholdstilladelse efter særloven. Det forudsættes, at ministeren i forbindelse med lovens ikrafttræden vil udstede en bekendtgørelse herom.

Der lægges op til, at ministeren ved denne bekendtgørelse udpeger de 14 regioner Tjerkasy, Tjernivtsi, Ivano-Frankivsk, Khmelnytskyj, Kirovohrad, Kyiv (regionen og ikke Kyiv by), Lviv, Poltava, Rivne, Ternopil, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia og Zjytomyr.

Der er ved udvælgelsen af disse regioner lagt vægt på, at de sammenholdt med andre regioner i Ukraine har været forholdsvis mindre udsat for angreb samt civile tab. Der kan således henvises til, at der er registreret væsentligt færre sikkerhedshændelser i de udpegede regioner, end de regioner, der ligger tættest på frontlinjen, navnlig Donetsk, Zaporizjzja, Kherson, Kharkiv, Sumy, Dnipropetrovsk og Tjernihiv. Tilsvarende er der i de 14 regioner overordnet set registreret færre sikkerhedshændelser end i Krim, Luhansk, Mykolajiv, Odesa og byen Kyiv, hvor der dog også er registreret langt færre sikkerhedshændelser end i regionerne tættest på frontlinjen.

Der kan i denne forbindelse bl.a. henvises til rapporten *Ukraine – Sikkerhedssituationen for civile i Ukraines regioner*, udgivet den ... af Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme.

Der er i forhold til udvælgelsen desuden lagt vægt på, at denne vil være i overensstemmelse med de norske regler, hvorefter personer fra de samme 14 regioner ikke længere kan meddeles opholdstilladelse efter de lignende regler om ”kollektiv beskyttelse”.

## UDKAST

Det bemærkes, at reglerne efter Ukrainesærloven ikke har afsæt i en asylretlig vurdering, og tilsvarende lægges der med forslaget ikke op til, at udpegningen af regioner vil skulle begrundes asylretligt. Forslaget ændrer ikke på, at der for en ansøger som meddeles afslag på opholdstilladelse efter særloven vil være mulighed for at søge asyl efter de almindelige regler. Asylmyndighederne vil i den forbindelse kunne tage stilling til det konkrete beskyttelsesbehov.

Der lægges op til, at udlændinge- og integrationsministeren undtagelsesvist vil kunne fjerne eller tilføje et bestemt område fra bekendtgørelsen over udpegede områder som følge af markante ændringer i den sikkerhedsmæssige situation. Det tilsigtes hermed særligt en situation, hvor forholdene i en region ændrer sig på en sådan måde, at det grundlæggende ændrer på forudsætningerne for at anse området som værende mindre krigsramt.

Det forudsættes derudover, at ændringer i udpegningen af områder navnlig vil kunne være relevant, hvis et eller flere europæiske lande skulle beslutte at indføre eller ændre på deres regler for, hvilke regioner i Ukraine, der giver adgang til opholdstilladelse.

Det bemærkes, at formålet med den foreslåede bemyndigelse er at gøre reglerne fleksible i tilfælde af, at det skulle vise sig nødvendigt at foretage en hurtig justering, særligt hvis andre europæiske lande skulle skærpe deres regler. Det er således hensigten, at der alene undtagelsesvist vil være grundlag for at foretage ændringer af listen over de udpegede regioner.

Endelig vil ministeren i forbindelse med udpegningen af områder kunne fastsætte regler om særlige undtagelser. Dette vil navnlig kunne være relevant i forhold til ukrainske patienter og eventuelle familiemedlemmer, der er kommet til landet som led i ordningen for medicinsk evakuering fra Ukraine. Der henvises til, at Folketinget ved lov nr. 1550 af 12. december 2023 indførte mulighed for, at Danmark i koordinering med de ukrainske myndigheder og EU-Kommissionen kan bistå med evakuering og behandling af ukrainske patienter. Der lægges således med den foreslåede ordning op til, at denne gruppe i relevant omfang fortsat vil kunne meddeles opholdstilladelse efter særloven, selvom de måtte komme fra et af de udpegede områder.

Der lægges med den foreslåede ordning op til, at det afgørende for vurderingen af, hvilket geografisk område i Ukraine ansøgeren kommer fra, vil være, hvor ansøgeren må anses at have haft sin seneste faste bopæl i Ukraine.

Ved seneste faste bopæl skal i denne sammenhæng forstås det sted, hvor ansøgeren senest har boet med henblik på varigt ophold, og begrebet bopæl vil skulle forstås i overensstemmelse med bopælskravet i § 1, nr. 1. Det bemærkes, at det derimod ikke vil være en vurdering af, hvad der i asylretlig sammenhæng vil anses som udlændingens hjemområde. Det vil således være op til Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet at foretage en konkret vurdering af, hvor ansøgeren må anses at have haft sin seneste faste bopæl i Ukraine.

Det bemærkes, at i modsætning til bestemmelsen i § 1, nr. 1, hvor det alene er afgørende, at ansøgeren har haft bopæl i Ukraine den 1. februar 2022 eller senere, vil det afgørende efter den foreslåede ordning være, hvor ansøgeren senest har haft bopæl i Ukraine. Det betyder, at hvis det kan lægges til grund, at ansøgeren har haft bopæl i Ukraine den 1. februar 2022 eller senere og derved isoleret set opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter § 1, stk. 1, vil der efter den foreslåede bestemmelse efterfølgende skulle tages stilling til, hvor i Ukraine den pågældende senest har haft sin bopæl.

Den foreslåede ordning vil kunne indebære, at det forhold, at en person flytter til en mindre krigsramt region i Ukraine som følge af krigen, betyder, at personen ikke længere vil kunne anses for at være berettiget til opholdstilladelse efter særloven, hvis pågældende senere måtte rejse til Danmark.

Ordningen vil finde anvendelse på alle ansøgninger om opholdstilladelse efter særlovens § 1. Det vil sige, at det vil kunne være afgørende, hvor man senest har haft bopæl i Ukraine, uanset om ansøgeren er ukrainsk statsborger med bopæl i Ukraine, jf. § 1, nr. 1, ansøgeren havde status som flygtning i Ukraine, jf. § 1, nr. 2, eller ansøgeren opholdt sig eller havde opholdstilladelse i Danmark den 24. februar 2022. Det bemærkes, at det principielt vil kunne forekomme, at en flygtning, der er meddelt international beskyttelse i Ukraine, endnu ikke kan anses at have opnået en fast bopæl i Ukraine. I et sådant tilfælde vil den pågældende ikke kunne meddeles afslag efter den foreslåede ordning.

Forslaget vil ikke få betydning for eventuelle ansøgninger om familiesammenføring efter særlovens § 2.

Det vil efter den foreslåede ordning være op til den enkelte ansøger i tilstrækkeligt omfang at dokumentere, at den pågældendes seneste faste bopæl i Ukraine var beliggende i et område, der giver mulighed for opholdstilladelse. Som det er tilfældet i dag, vil udlændingemyndighederne kunne anmode ansøgeren om yderligere dokumentation eller indkalde den pågældende til samtale, hvis de finder anledning hertil.

Det vil afhænge af de konkrete oplysninger i sagen, hvad der skal anses for tilstrækkelig dokumentation. Selvom en ansøger ikke har sendt et direkte bevis for sin seneste faste bopæl, vil dokumentationskravet fortsat kunne anses for opfyldt, hvis andre oplysninger i sagen, f.eks. andre typer af dokumenter som rejsedokumenter, fødselsbevis eller en arbejdskontrakt, tilstrækkeligt peger på, at den pågældende har haft fast bopæl et bestemt sted eller i en bestemt region. Der vil desuden ikke være behov for at kræve dokumentation, hvis udlændingen oplyser at være fra et område, der ikke berettiger til opholdstilladelse.

Som følge af dokumentationskravene må den foreslåede ordning forventes at indebære yderligere sagsbehandling for Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet, ligesom der må forventes en længere sagsbehandlingstid pr. ansøgning.

Begrænsningen af udlændinge, der kan få opholdstilladelse efter særloven, vil medføre, at visse personer, der indrejser i Danmark på baggrund af forholdene i Ukraine, med forslaget vil meddeles afslag på opholdstilladelse efter særloven. Disse personer vil kunne henvises til at søge om opholdstilladelse efter udlændingelovens regler, herunder asyl, hvis de ønsker at blive i Danmark.

Et afslag på opholdstilladelse efter regler, der er fastsat i medfør af den foreslåede § 1, stk. 3, vil kunne påklages til Udlændingenævnet, jf. § 28, stk. 3, i særloven inden 8 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

Det må på baggrund af ovenstående at en stigning i antallet af afslag på opholdstilladelse efter særloven vil betyde, at der vil blive indbragt flere sager for Udlændingenævnet, ligesom at Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet vil opleve en stigning i antallet af asylsager efter udlændingelovens almindelige regler.

Stigningen i antallet af klagesager samt asylansøgninger må forventes at medføre en stigning i det samlede antal indkvarterede i Udlændingestyrelsens indkvarteringssystem.

Den foreslåede ordning vil ikke få betydning for ansøgninger, der er indgivet inden lovens ikrafttræden. Det betyder, at lovforslaget ikke vil have betydning for allerede meddelte opholdstilladelser, ligesom ansøgninger, der er indgivet inden lovens ikrafttræden, vil skulle behandles efter de gældende regler.

Det betyder, at allerede meddelte opholdstilladelser samt opholdstilladelser, der blev ansøgt om inden lovens ikrafttræden, vil kunne bevares frem til den 17. marts 2028, hvor opholdsgrundlaget efter særloven på nuværende tidspunkt udløber. Det forudsættes, at hvis det i fremtiden måtte blive besluttet at forlænge særloven, vil udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse eller har ansøgt om opholdstilladelse før lovens ikrafttræden, tilsvarende kunne bevare opholdstilladelsen.

Hvis det besluttet at ændre udvælgelsen af de geografiske områder, vil dette i øvrigt ikke få betydning for allerede meddelte opholdstilladelser, men for ansøgninger, der indgives efter ikrafttrædelsen af den udstedte bekendtgørelse.

### 2.2. Undervisning på engelsk eller ukrainsk samt mulighed for fjernundervisning

#### 2.2.1. Gældende ret

Pasning af børn i skolealderen og undervisning af børn, unge og voksne med ophold efter særloven kan uanset bestemmelser på Undervisningsministeriets område foregå på engelsk eller ukrainsk med undtagelse af undervisningen i faget dansk. Endvidere kan undervisningen tilrettelægges som fjernundervisning, herunder med brug af fjernundervisning, der stilles til rådighed af det ukrainske undervisningsministerium eller andre ukrainske aktører, jf. § 31 b i særloven.

Med indførelse af bestemmelsen blev der ikke ændret på de almindelig kvalitetskrav eller ansvars- og tilsynsregler på Undervisningsministeriets område. Det er således forudsat, at beslutning om brug af engelsk og ukrainsk samt fjernundervisning alene vil kunne træffes, så længe tilbuddet til enhver tid opfylder folkeskolelovens mål for undervisning henholdsvis står mål med folkeskolen.

#### 2.2.2. Undervisningsministeriets og Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den forslåede ordning

Formålet med bestemmelsen har været at imødekomme den særlige situation med ekstraordinær stor tilstrømning af fordrevne med henblik på, at fordrevne fra Ukraine med ophold efter særloven kan undervises på engelske og ukrainske, samt at der kan gøres brug af fjernundervisning i undervisningen. Dette har været med til at sikre en fleksibilitet til kommunernes og institutionernes tilrettelæggelse af undervisningen til fordrevne børn, unge og voksne fra Ukraine, således at gruppen kunne få mest muligt ud af undervisningen.

Det er vurderingen, at det er nødvendigt at påbegynde en justering af de fordrevne fra Ukraines vilkår i Danmark med henblik på, at de højere grad sidestilles med andre udlændinge med midlertidigt ophold i Danmark for at imødegå et integrationsefterslæb for gruppen.

For at sikre dette vurderes det, at bestemmelsen om, at pasning og undervisning kan foregå på engelsk eller ukrainsk samt muligheden for fjernundervisning, bør ophæves for personer omfattet af særloven.

Herefter vil de almindelige regler for sprog og fjernundervisning i forbindelse med pasning af børn i skolealderen og undervisning af børn, unge og voksne på Undervisningsministeriets området finde anvendelse for fordrevne fra Ukraine. Herved vil fordrevne fra Ukraine med midlertidig opholdstilladelse i højere grad blive sidestillet med andre udlændinge med midlertidigt ophold i Danmark.

Lovforslaget ændrer ikke på, at staten yder tilskud til dækning af de direkte undervisningsudgifter fraregnet indtægter ved skoleundervisning for udenlandske elever og lærlinge, hvis de er meddelt opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, jf. erhvervsuddannelseslovens § 19, stk. 2, nr. 4.

Tilsvarende gælder efter § 15, stk. 5, nr. 4, i lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, hvor udenlandske deltagere i erhvervsuddannelser kun kan indgå i beregningen af tilskud til fællesudgifter i form af grundtilskud og taxametertilskud samt tilskud til lokaler, bygninger og arealer, hvis de er meddelt opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Det foreslåede vil således ikke ændre på, at elever og lærlinge på erhvervsuddannelserne, der er meddelt opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, vil indgå i beregningen af statstilskud til institutionerne på samme måde som øvrige udenlandske elever og lærlinge, der er fremgår direkte af de to bestemmelser.

Desuden ændrer lovforslaget ikke på, at kommunalbestyrelsen i medfør af dagtilbudslovens § 25, stk. 4, trods manglende overholdelse af pasningsgarantien, kan undlade at forhøje tilskudsprocenten, hvis den manglende overholdelse af pasningsgarantien skyldes, at kommunen har modtaget et betydeligt antal børn, der er meddelt opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Disse forhold blev indført i henholdsvis erhvervsuddannelsesloven, lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og dagtilbudsloven med §§ 38-40 i lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

### 2.3 Arbejdspligt

#### 2.3.1. Gældende ret

Reglerne om arbejdspligt blev indført med lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love på baggrund af ”Aftale om ny arbejdspligt med klare krav til borgere, som ikke opfylder optjeningsreglerne”, der blev indgået mellem SVM-regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne og Dansk Folkeparti i oktober 2023.

Med reglerne blev der indført en ny arbejdspligt som udgangspunkt 37 timer om ugen for alle borgere i kontanthjælpssystemet, som ikke opfylder kravene om ophold i riget i mindst 9 ud af de seneste 10 år (opholdskravet) og fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2½ år ud af de seneste 10 år (beskæftigelseskravet). Det blev samtidig besluttet, at personer med opholdstilladelse efter særloven ikke skulle være omfattet af arbejdspligten. De pågældende er i stedet omfattet af de hidtil gældende regler om program efter integrationsloven eller af indsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der gælder for kontanthjælpsmodtagere, som opfylder opholds- og beskæftigelseskravet, og modtager derved bl.a. en beskæftigelsesrettet indsats.

Reglerne for personer, der ikke er omfattet af et program efter integrationsloven findes i kapitel 16 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Reglerne om arbejdspligt for personer, der er omfattet af et program efter integrationsloven, findes i integrationsloven.

##### 2.3.1.1. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Det fremgår af § 105 a, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at en person omfattet af § 6, nr. 2-5, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, er omfattet af en arbejdspligt, hvor personen skal deltage i 37 timers indsats om ugen, jf. dog stk. 2 og § 106.

Personer med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, er ikke omfattet af bestemmelserne om en arbejdspligt. De pågældende er i stedet omfattet af den indsats i lov

om en aktiv beskæftigelsesindsats, der gælder for kontanthjælpsmodtagere, som opfylder opholds- og beskæftigelseskravet.

### 2.3.1.2. Integrationsloven

Det fremgår af integrationslovens § 16, stk. 1, at udlændinge omfattet af § 2, stk. 2-4, skal, hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et introduktionsprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 9. Det fremgår videre af bestemmelsens stk. 2, at for flygtninge og familiesammenførte udlændinge, jf. § 2, stk. 2-4, der er berettiget til at modtage selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse efter lov om aktiv socialpolitik, består introduktionsprogrammet af en arbejdspligt, jf. § 20 d.

Det følger af integrationslovens § 20 d, stk. 1, at udlændinge, der er omfattet af § 16, stk. 2, er i introduktionsperioden, jf. § 16, stk. 7, omfattet af en arbejdspligt, hvor udlændingen skal deltage i 37 timers indsats om ugen, jf. dog stk. 2 og § 16, stk. 4. Arbejdspligten omfatter danskuddannelse, jf. § 21, og beskæftigelsesrettede tilbud, jf. § 23.

Personer med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (særloven), er ikke omfattet af integrationslovens bestemmelser om en arbejdspligt, jf. § 7, stk. 3, i lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Arbejdspligt for borgere, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i kontanthjælpssystemet).

Fordrevne fra Ukraine med ophold efter særloven er således ikke omfattet af arbejdspligten. For denne gruppe finder de tidligere gældende regler i integrationsloven, lovbekendtgørelse nr. 1146 af 22. juni 2020, som ændret ved § 35 i lov nr. 324 af 16. marts 2022 og senest ved § 3 i lov nr. 686 af 11. juni 2024, anvendelse.

Efter de tidligere gældende regler i integrationslovens § 16, stk. 1, skal udlændinge omfattet af § 2, stk. 2, nr. 6 (fordrevne fra Ukraine), hvis de på tidspunktet for kommunalbestyrelsens overtagelse af ansvaret er fyldt 18 år, have tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram, som tilrettelægges af den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 10.

For fordrevne fra Ukraine, der er berettiget til at modtage selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse efter lov om aktiv socialpolitik,

omfatter selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet efter integrationslovens § 16, stk. 3:

- 1) danskuddannelse, jf. § 21, og
- 2) beskæftigelsesrettede tilbud, jf. § 23.

I medfør af integrationslovens § 17 a, stk. 1, 1. pkt., skal tilbud i medfør af § 23 tilrettelægges som en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats for udlændinge omfattet af § 16, stk. 3. For en jobparat udlænding må der maksimalt være 6 uger mellem hvert virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud, jf. lovens § 17 a, stk. 1, 2. pkt. Tilbud om virksomhedspraktik efter § 23 b eller løntilskud efter § 23 c skal have en varighed på gennemsnitligt mindst 15 timer om ugen for jobparate udlændinge omfattet af § 16, stk. 3, og i det første år af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet eller introduktionsprogrammet kan tilbud om nytteindsats efter § 23 b, stk. 1, 2. pkt., ikke medregnes i timekravet efter 1. pkt., mens timetallet for aktivitetsparate udlændinge fastsættes efter en konkret vurdering af udlændingens forudsætninger og behov, jf. lovens § 17 a, stk. 2.

Efter integrationslovens § 23, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen til udlændinge, der er omfattet af et program og berettiget til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, give tilbud om 1) vejledning og opkvalificering, herunder forberedende forløb til virksomhedsrettede tilbud, 2) virksomhedspraktik, herunder nytteindsats, eller 3) ansættelse med løntilskud.

Henvisningerne til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse i integrationsloven blev ændret til kontanthjælp efter § 16, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik, ved lov nr. 1655 af 30. december 2024 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love (Reform af kontanthjælpssystemet, ophævelse af 225-timersreglen og kontanthjælpsloftet, fritidstillæg til børn, afklaring, ret-tighedsbaseret tilskud til medicin m.v.)

2.3.2. Beskæftigelsesministeriets og Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Arbejdspligten blev indført ved lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Arbejdspligt for borgere, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i kontanthjælpssystemet).

Det foreslås, at de fordrevne fra Ukraine fremover skal omfattes af de almindeligt gældende regler om arbejdspligt.

Det vil betyde, at fordrevne fra Ukraine, som ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, som modtager kontanthjælp efter § 16, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik, og som er omfattet af et program efter integrationsloven eller af en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fremover vil blive omfattet af reglerne om arbejdspligt. De fordrevne fra Ukraine vil således fremover som udgangspunkt skulle deltage i 37 timers indsats om ugen. Indsatsen i arbejdspligten vil skulle tilrettelægges under hensyn til personens helbredsmæssige situation.

Ifølge bemærkningerne til lovforslaget om arbejdspligt, jf. Folketingstidende 2024-25, tillæg A, L 12 som fremsat, side 11, vil vurderingen af, hvilken indsats i arbejdspligten personen skal deltage i, skulle foretages under hensyn til, at personen skal deltage i den mest beskæftigelsesrettede indsats, som bringer den enkelte tættere på ordinær beskæftigelse. Derudover skal der tages hensyn til, at personen skal deltage i flest mulige timer ud fra en vurdering af personens helbredsmæssige situation. Disse hensyn vil skulle indgå i en samlet vurdering af, hvilken indsats den enkelte vil skulle tilbydes.

Fordrevne fra Ukraine, som bliver omfattet af arbejdspligten efter integrationsloven, vil ligesom i dag skulle have tilbudt et program, som skal bestå af danskuddannelse i op til gennemsnitligt 15 timer om ugen og beskæftigelsesrettede tilbud. Det vil betyde, at programmet vil skulle tilrettelægges sådan, at den pågældende skal deltage i indsats i programmet i op til 37 timer om ugen, hvoraf de 15 timer om ugen kan udgøre danskuddannelse.

Fordrevne fra Ukraine, som bliver omfattet af arbejdspligten efter både lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og integrationsloven, vil kunne få virksomhedsrettede tilbud, herunder virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud samt nytteindsats med de ændringer af formål og varighed m.v., der følger af reglerne om arbejdspligt.

Indsatsen i arbejdspligten for personer omfattet af både lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og integrationsloven vil alene i begrænset omfang kunne bestå af tilbud om vejledning og opkvalificering. Ifølge bemærkningerne til lovforslaget om arbejdspligt, jf. Folketingstidende 2024-25, tillæg A, L 12 som fremsat, side 19f, vil tilbud om vejledning og opkvalificering alene kunne tilbydes til personer omfattet af arbejdspligten i særlige tilfælde, hvor der er tale om korte kurser med et klart og tydeligt beskæftigelsesrettet fokus, der kan føre til, at personen vil kunne påbegynde et konkret job. Kommunalbestyrelsen vil endvidere kunne give tilbud om sundhedsfaglig vejledning under sygefravær fra øvrige tilbud, hvis det kan medvirke til at nedbringe antallet af sygemeldinger for personer med gentagne sygemeldinger. For personer omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan indsatsen endvidere bestå af tilbud om danskundervisning samt regne- og ordblindes kurser efter lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, såfremt tilbuddet kan føre til, at personen kan påbegynde et konkret job.

Herudover vil en række aktiviteter m.v. kunne medregnes i antallet af timer i arbejdspligten, eksempel vis timer, hvor personen er ansat ordinært som lønmodtager eller deltager i indsatser efter social- og sundhedslovgivningen, ligesom efter de gældende regler om arbejdspligt.

Det foreslås, at der indføres en overgangsordning for indfasningen af arbejdspligten for personer med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, således at personerne skal være påbegyndt indsatsen i arbejdspligten senest den 1. maj 2027. Dermed vil kommunerne have 4 måneder til at implementere arbejdspligten for de fordrevne fra Ukraine med opholdstilladelse efter særloven, som ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet i kontanthjælpssystemet.

Som led i den foreslåede justering af de fordrevne fra Ukraines vilkår i Danmark med henblik på, at de i højere grad sidestilles med andre udlændinge med midlertidigt ophold i Danmark, finder Udlændinge- og Integrationsministeriet endvidere, at de fordrevne fra Ukraine fremover først skal opnå ret til arbejde i Danmark, når de er meddelt opholdstilladelse efter særloven. Udlændinge- og Integrationsministeriet påtænker derfor med virkning fra lovforslagets ikrafttræden at ophæve bestemmelsen i udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, nr. 13, der fritager udlændinge, der har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter særloven, og som har fået optaget fingeraftryk og personfoto, eller er undtaget herfor, for krav om arbejdstilladelse, indtil Udlændingestyrelsen har truffet afgørelse i sagen. Der ændres

ikke hermed på, at fordrevne fra Ukraine, der meddeles opholdstilladelse efter særloven, også fremadrettet vil være fritaget for krav om arbejdstilladelse, jf. herved særlovens § 9. Der henvises til pkt. 2.1.1.

### **3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Det vurderes, at lovforslaget ikke har økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige på Undervisningsministeriets område.

Det er hertil vurderingen, at en ændring i antallet af overgivne udlændinge til kommunerne og regionerne vil have karakter af en demografisk ændring, der falder uden for rammerne af det udvidede totalbalanceprincip.

Ved at omfatte ukrainere med ophold efter særloven i arbejdspligten skønnes et provenu efter skat og tilbageløb inklusiv adfærd på i størrelsesordenen 54,2 mio. kr. i 2027 og 15,1 mio. kr. i 2028 frem til og med marts 2028. Der er lagt til grund, at personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine begrænses adgang i hele perioden, og at der sker en indfasning fra 1. januar frem til 1. maj 2027. Provenuet opstår blandt andet som følge af, at den aktive indsats i arbejdspligten er mindre baseret på øvrig vejledning og opkvalificering og i stedet indeholder særligt tilrettelagt nytteindsats. Derudover skønnes en positiv beskæftigelseseffekt af forslaget.

Som følge af den begrænsede adgang for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine vil der være mindreudgifter på Beskæftigelsesministeriets område til offentlig forsørgelse i form af kontanthjælp, fritidstillæg, børnetilskud, boligsikring og tab af garantier for flygtninges fraflytningsudgifter.

De kommunaløkonomiske konsekvenser af lovforslaget forhandles med de kommunale parter.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget vurderes at have administrative konsekvenser for udlændinge, der søger om opholdstilladelse efter særloven, da forslaget indebærer et øget krav til dokumentation.

Fordrevne fra Ukraine med opholdstilladelse efter særloven vil efter det foreslåede ikke længere have særlige muligheder for at blive passet og undervist på engelsk og ukrainsk eller for at få fjernundervisning efter de nugældende regler på Undervisningsministeriets område.

Herefter vil de almindelige regler for sprog og fjernundervisning i forbindelse med pasning af børn i skolealderen og undervisning af børn, unge og voksne på Undervisningsministeriets område finde anvendelse for fordrevne fra Ukraine.

## 6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

## 7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

## 8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget vurderes ikke at have EU-retslige aspekter.

## 9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 25. februar 2026 til den 16. marts 2026 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

## 10. Sammenfattende skema

|                                                            | Positive konsekvenser/mindreudgifter<br>(hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«) | Negative konsekvenser/merudgifter<br>(hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)                                         |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner     |                                                                                         |                                                                                                                              |
| Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner |                                                                                         | Lovforslaget vurderes at medføre implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige i form af øget sagsbehandlingsgange. |

## UDKAST

|                                                                                                                                          |                                                   |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------|
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet                                                                                                |                                                   |              |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet                                                                                            | Ingen                                             | Ingen        |
| Administrative konsekvenser for borgerne                                                                                                 | Ingen                                             |              |
| Klimamæssige konsekvenser                                                                                                                | Ingen                                             | Ingen        |
| Miljø- og naturmæssige konsekvenser                                                                                                      | Ingen                                             | Ingen        |
| Forholdet til EU-retten                                                                                                                  | Lovforslaget indeholder ikke EU-retslige aspekter |              |
| Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X) | Ja                                                | Nej<br><br>X |

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

#### Til nr. 1

Det fremgår af § 1 i lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (særloven), at der efter ansøgning kan meddeles opholdstilladelse til en udlænding, der er fordrevet fra Ukraine, i følgende tilfælde, jf. dog stk. 2 og 3: 1) Udlændingen er ukrainsk statsborger og den 1. februar 2022 eller senere er udrejst af Ukraine, hvor den pågældende den 1. februar 2022 eller senere havde bopæl, 2) udlændingen den 24. februar 2022 havde status som flygtning i Ukraine og den 1. februar 2022 eller senere er udrejst af Ukraine, eller 3) udlændingen er ukrainsk statsborger eller den 24. februar 2022 havde status som flygtning i Ukraine og opholdt sig eller havde opholdstilladelse i Danmark den 24. februar 2022.

Det følger af stk. 2, at opholdstilladelse dog ikke kan gives, hvis ansøgeren er omfattet af regler om mobilisering eller ikke har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine. Efter stk. 3 kan udlændinge- og integrationsministeren desuden fastsætte yderligere regler om betingelser og procedurer for meddelelse af opholdstilladelse i det omfang, at tilsvarende gælder for meddelelse af opholdstilladel Rådets direktiv om midlertidig beskyttelse.

Det foreslås i § 1, stk. 1, at ændre »jf. dog stk. 2 og 3« til: »jf. dog stk. 2-4«.

Forslaget betyder, at der i bestemmelsen vil blive tilføjet en henvisning til, at der efter det foreslåede nye stk. 3, ikke vil kunne meddeles opholdstilladelse efter særlovens § 1, stk. 1, hvis ansøgeren er fra et område i Ukraine, som udlændinge- og integrationsministeren har udpeget som mindre krigsramt, jf. lovforslagets § 1, nr. 2 områder i Ukraine

Forslaget indebærer ingen selvstændige ændringer af gældende ret. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2.

#### Til nr. 2

Det fremgår af § 1 i lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, at der efter ansøgning kan meddeles opholdstilladelse

til en udlænding, der er fordrevet fra Ukraine, hvis 1) udlændingen er ukrainsk statsborger og den 1. februar 2022 eller senere er udrejst af Ukraine, hvor den pågældende den 1. februar 2022 eller senere havde bopæl, 2) udlændingen den 24. februar 2022 havde status som flygtning i Ukraine og den 1. februar 2022 eller senere er udrejst af Ukraine, eller 3) udlændingen er ukrainsk statsborger eller den 24. februar 2022 havde status som flygtning i Ukraine og opholdt sig eller havde opholdstilladelse i Danmark den 24. februar 2022.

Det følger af stk. 2, at opholdstilladelse dog ikke kan gives, hvis ansøgeren er omfattet af regler om mobilisering eller ikke har opfyldt sine militære forpligtelser i Ukraine. Efter stk. 3 kan udlændinge- og integrationsministeren desuden fastsætte yderligere regler om betingelser og procedurer for meddelelse af opholdstilladelse i det omfang, at tilsvarende gælder for meddelelse af opholdstilladelse Rådets direktiv om midlertidig beskyttelse.

Det foreslås, at der indsættes et nyt *stk. 3*, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte regler om at begrænse adgangen til opholdstilladelse for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine.

Det vil efter den foreslåede ordning være udlændinge- og integrationsministeren, der udpeger de konkrete geografiske områder, hvis borgere ikke længere vil være berettiget til opholdstilladelse efter særloven. Det forudsættes, at ministeren i forbindelse med lovens ikrafttræden vil udstede en bekendtgørelse herom.

Der lægges op til, at ministeren ved denne bekendtgørelse udpeger de 14 regioner Tjerkasy, Tjernivtsi, Ivano-Frankivsk, Khmelnytskyj, Kirovohrad, Kyiv (regionen og ikke Kyiv by), Lviv, Poltava, Rivne, Ternopil, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia og Zjytomyr.

Der er ved udvælgelsen af disse regioner lagt vægt på, at de sammenholdt med andre regioner i Ukraine har været forholdsvis mindre udsat for angreb samt civile tab. Der kan således henvises til, at der er registreret væsentligt færre sikkerhedshændelser i de udpegede regioner, end de regioner, der ligger tættest på frontlinjen, navnlig Donetsk, Zaporizjzja, Kherson, Kharkiv, Sumy, Dnipropetrovsk og Tjernihiv. Tilsvarende er der i de 14 regioner overordnet set registreret færre sikkerhedshændelser end i Krim, Luhansk, Mykolajiv, Odesa og byen Kyiv, hvor der dog også er registreret langt færre sikkerhedshændelser end i regionerne tættest på frontlinjen.

Der kan i denne forbindelse bl.a. henvises til rapporten *Ukraine – Sikkerhedssituationen for civile i Ukraines regioner*, udgivet 16. september 2026 af Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme.

Der er i forhold til udvælgelsen desuden lagt vægt på, at denne vil være i overensstemmelse med de norske regler, hvorefter personer fra de samme 14 regioner ikke længere kan meddeles opholdstilladelse efter de lignende regler om ”kollektiv beskyttelse”.

Det bemærkes, at reglerne efter Ukrainesærloven ikke har afsæt i en asylretlig vurdering, og tilsvarende lægges der med forslaget ikke op til, at udpegningen af regioner vil skulle begrundes asylretligt. Forslaget ændrer ikke på, at der for en ansøger som meddeles afslag på opholdstilladelse efter særloven vil være mulighed for at søge asyl efter de almindelige regler. Asylmyndighederne vil i den forbindelse kunne tage stilling til det konkrete beskyttelsesbehov.

Der lægges op til, at udlændinge- og integrationsministeren undtagelsesvist vil kunne fjerne eller tilføje et bestemt område fra bekendtgørelsen over udpegede områder som følge af markante ændringer i den sikkerhedsmæssige situation. Det tilsigtes hermed særligt en situation, hvor forholdene i en region ændrer sig på en sådan måde, at det grundlæggende ændrer på forudsætningerne for at anse området som værende mindre krigsramt.

Det forudsættes derudover, at ændringer i udpegningen af områder navnlig vil kunne være relevant, hvis et eller flere europæiske lande skulle beslutte at indføre eller ændre på deres regler for, hvilke regioner i Ukraine, der giver adgang til opholdstilladelse.

Det bemærkes, at formålet med den foreslåede bemyndigelse er at gøre reglerne fleksible i tilfælde af, at det skulle vise sig nødvendigt at foretage en hurtig justering, særligt hvis andre europæiske lande skulle skærpe deres regler. Det er således hensigten, at der alene undtagelsesvist vil være grundlag for at foretage ændringer af listen over de udpegede regioner.

Endelig vil ministeren i forbindelse med udpegningen af områder kunne fastsætte regler om særlige undtagelser. Dette vil navnlig kunne være relevant i forhold til ukrainske patienter og eventuelle familiemedlemmer, der er kommet til landet som led i ordningen for medicinsk evakuering fra Ukraine. Der henvises til, at Folketinget ved lov nr. 1550 af 12. december 2023 indførte mulighed for, at Danmark i koordinering med de ukrainske myndigheder og EU-Kommissionen kan bistå med evakuering og behandling af ukrainske patienter. Der lægges således med den foreslåede ordning op til,

at denne gruppe i relevant omfang fortsat vil kunne meddeles opholdstilladelse efter særloven, selvom de måtte komme fra et af de udpegede områder.

Der lægges med den foreslåede ordning op til, at det afgørende for vurderingen af, hvilket geografisk område i Ukraine ansøgeren kommer fra, vil være, hvor ansøgeren må anses at have haft sin seneste faste bopæl i Ukraine.

Ved seneste faste bopæl skal i denne sammenhæng forstås det sted, hvor ansøgeren senest har boet med henblik på varigt ophold, og begrebet bopæl vil skulle forstås i overensstemmelse med bopælskravet i § 1, nr. 1. Det bemærkes, at der derimod ikke vil være tale om en asylretlig vurdering af, hvad der anses for udlændingens hjemområde. Det vil således være op til Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet at foretage en konkret vurdering af, hvor ansøgeren må anses at have haft sin seneste faste bopæl i Ukraine.

Det bemærkes, at i modsætning til bestemmelsen i § 1, nr. 1, hvor det alene er afgørende, at ansøgeren har haft bopæl i Ukraine den 1. februar 2022 eller senere, vil det afgørende efter den foreslåede ordning være, hvor ansøgeren senest har haft bopæl i Ukraine. Det betyder, at hvis det kan lægges til grund, at ansøgeren har haft bopæl i Ukraine den 1. februar 2022 eller senere og derved isoleret set opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter § 1, stk. 1, vil der efter den foreslåede bestemmelse efterfølgende skulle tages stilling til, hvor i Ukraine den pågældende senest har haft sin bopæl.

Den foreslåede ordning vil kunne indebære, at det forhold, at en person flytter til en mindre krigsramt region i Ukraine som følge af krigen, betyder, at personen ikke længere vil kunne anses for at være berettiget til opholdstilladelse efter særloven, hvis pågældende senere måtte rejse til Danmark.

Ordningen vil finde anvendelse på alle ansøgninger om opholdstilladelse efter særlovens § 1. Det vil sige, at det vil kunne være afgørende, hvor man senest har haft bopæl i Ukraine, uanset om ansøgeren er ukrainsk statsborger med bopæl i Ukraine, jf. § 1, nr. 1, ansøgeren havde status som flygtning i Ukraine, jf. § 1, nr. 2, eller ansøgeren opholdt sig eller havde opholdstilladelse i Danmark den 24. februar 2022. Det bemærkes, at det principielt vil kunne forekomme, at en flygtning, der er meddelt international beskyttelse i Ukraine, endnu ikke kan anses at have opnået en fast bopæl i Ukraine. I et sådant tilfælde vil den pågældende ikke kunne meddeles afslag efter den foreslåede ordning.

Forslaget vil ikke få betydning for eventuelle ansøgninger om familiesammenføring efter særlovens § 2.

Det vil efter den foreslåede ordning være op til den enkelte ansøger i tilstrækkeligt omfang at dokumentere, at den pågældendes seneste faste bopæl i Ukraine var beliggende i et område, der giver mulighed for opholdstilladelse. Som det er tilfældet i dag, vil udlændingemyndighederne kunne anmode ansøgeren om yderligere dokumentation eller indkalde den pågældende til samtale, hvis de finder anledning hertil.

Det vil afhænge af de konkrete oplysninger i sagen, hvad der skal anses for tilstrækkelig dokumentation. Selvom en ansøger ikke har sendt et direkte bevis for sin seneste faste bopæl, vil dokumentationskravet fortsat kunne anses for opfyldt, hvis andre oplysninger i sagen, f.eks. andre typer af dokumenter som rejsedokumenter, fødselsbevis eller en arbejdskontrakt, tilstrækkeligt peger på, at den pågældende har haft fast bopæl et bestemt sted eller i en bestemt region. Der vil desuden ikke være behov for at kræve dokumentation, hvis udlændingen oplyser at være fra et område, der ikke berettiger til opholdstilladelse.

Som følge af dokumentationskravene må den foreslåede ordning forventes at indebære yderligere sagsbehandling for Udlændingestyrelsen og Udlændingenævnet, ligesom der må forventes en længere sagsbehandlingstid pr. ansøgning.

Begrænsningen af udlændinge, der kan få opholdstilladelse efter særloven, vil medføre, at visse personer, der indrejser i Danmark på baggrund af forholdene i Ukraine, med forslaget vil meddeles afslag på opholdstilladelse efter særloven. Disse personer vil kunne henvises til at søge om opholdstilladelse efter udlændingelovens regler, herunder asyl, hvis de ønsker at blive i Danmark.

Et afslag på opholdstilladelse efter regler, der er fastsat i medfør af den foreslåede § 1, stk. 3, vil kunne påklages til Udlændingenævnet, jf. § 28, stk. 3, i særloven inden 8 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af kapitel 9 b vedrørende særlige bestemmelser på undervisningsområdet, jf. § 31 b i lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, at pasning af børn i skolealderen og undervisning af børn, unge og voksne med ophold efter denne lov uanset bestemmelser på Undervisningsministeriets område kan foregå på engelsk eller

ukrainsk med undtagelse af undervisningen i faget dansk. Endvidere kan undervisningen tilrettelægges som fjernundervisning, herunder med brug af fjernundervisning, der stilles til rådighed af det ukrainske undervisningsministerium eller andre ukrainske aktører.

Kapitel 9 b indeholder alene § 31 b.

Det foreslås, at *kapitel 9 b*, der omhandler særlige bestemmelser på undervisningsområdet, ophæves.

Det foreslåede vil medføre, at de særlige regler i § 31 b om, at pasning af børn i skolealderen og undervisning af børn, unge og voksne med ophold efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, kan foregå på engelsk og ukrainsk, herunder at undervisning kan tilrettelægges som fjernundervisning, ikke længere vil være gældende.

Herefter vil de almindelige regler for sprog og fjernundervisning i forbindelse med pasning af børn i skolealderen og undervisning af børn, unge og voksne på Undervisningsministeriets området finde anvendelse.

### *Til § 2*

Det fremgår af § 7, stk. 3, i lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love, at lovens § 3, nr. 1, 3-23 og 25-31, ikke finder anvendelse for udlændinge med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, og som er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2, nr. 6. For disse udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Fordrevne fra Ukraine med ophold efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, er således undtaget fra lovens ændringer i integrationsloven, som følge af indførelsen af arbejdspligten, idet fordrevne fra Ukraine med ophold efter særloven ikke er omfattet af arbejdspligten. For denne gruppe finder de hidtil gældende regler i integrationsloven anvendelse. Personer med opholdstilladelse efter særloven får således tilbudt et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller et introduktionsprogram, som skal tilrettelægges efter de hidtil gældende regler i integrationsloven. Programmet omfatter danskuddannelse og beskæftigelsesrettede tilbud. De beskæftigelsesrettede tilbud består af de tilbud, der indtil lovens ikrafttræden var gældende for alle borgere omfattet af integrationslo-

vens program, det vil bl.a. sige vejledning og opkvalificering, herunder forberedende forløb til virksomhedsrettede tilbud, virksomhedspraktik, herunder nytteindsats, eller ansættelse med løntilskud.

Det foreslås, at § 7, stk. 3, ophæves.

Den foreslåede ændring vil medføre, at fordrevne fra Ukraine med ophold efter særloven, fremover vil være omfattet af integrationslovens regler om arbejdspligt i introduktionsperioden.

Herefter vil fordrevne fra Ukraine i medfør af integrationsloven skulle tilbydes et introduktionsprogram, som for modtagere af kontanthjælp efter § 16, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik vil bestå af en arbejdspligt, jf. integrationslovens § 20 d, hvor den pågældende som udgangspunkt vil skulle deltage i 37 timers indsats om ugen. Indsatsen vil bl.a. kunne bestå af tilbud om virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud, nytteindsats, særlig tilrettelagt nytteindsats samt i begrænset omfang vejledning og opkvalificering. De pågældende vil desuden ligesom i dag skulle gives tilbud om danskuddannelse.

For en nærmere beskrivelse af indsatsen i arbejdspligten henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.3.2.

### *Til § 3*

Det fremgår af § 105 a, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at personer omfattet af § 6, nr. 2-5, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, er omfattet af en arbejdspligt, hvor personen skal deltage i 37 timers indsats om ugen, jf. dog stk. 2 og § 106. Personer med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, er ikke omfattet af bestemmelsen.

Arbejdspligten omfatter således kontanthjælpsmodtagere, som ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, bortset fra fordrevne fra Ukraine med ophold efter særloven.

Fordrevne fra Ukraine med opholdstilladelse efter særloven er i stedet omfattet af den indsats i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der gælder for kontanthjælpsmodtagere, som opfylder opholds- og beskæftigelseskravet.

Det foreslås, at § 105 a, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

Den foreslåede ændring vil medføre, at fordrevne fra Ukraine med ophold efter særloven, som modtager kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven, fremover vil være omfattet af reglerne om arbejdspligt i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis de ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet i § 11 i lov om aktiv socialpolitik. Det vil medføre, at disse personer fremover som udgangspunkt vil skulle deltage i 37 timers indsats om ugen. Indsatsen vil bl.a. kunne bestå af tilbud om virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud, nytteindsats, særlig tilrettelagt nytteindsats samt i begrænset omfang vejledning og opkvalificering.

For en nærmere beskrivelse af indsatsen i arbejdspligten henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.3.2.

### *Til § 4*

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. december 2026, jf. dog *stk. 2*.

Det foreslås i *stk. 2*, at lovens § 2 og 3 først træder i kraft den 1. januar 2027.

Det foreslås i *stk. 3*, at lovens § 1, nr. 1, ikke skal finde anvendelse på ansøgninger indgivet før den 1. december 2026. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler i lov nr. 324 af 16. marts 2022 anvendelse.

Forslaget indebærer, at de foreslåede begrænsninger i adgangen til opholdstilladelse efter særloven for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, ikke vil få betydning for opholdstilladelser meddelt inden lovens ikrafttræden. Ligeledes vil ansøgninger, der er indgivet inden lovens ikrafttræden, skulle behandles efter de hidtil gældende regler.

Det betyder, at allerede meddelte opholdstilladelser samt opholdstilladelser, der blev ansøgt om inden lovens ikrafttræden, vil kunne bevares frem til den 17. marts 2028, hvor opholdsgrundlaget efter særloven på nuværende tidspunkt udløber. Det forudsættes, at hvis det i fremtiden måtte blive besluttet at forlænge særloven, vil udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse eller har ansøgt om opholdstilladelse før lovens ikrafttræden, tilsvarende kunne bevare opholdstilladelsen.

### *Til § 5*

Det foreslås, at personer, der bliver omfattet af arbejdspligten i medfør af lovens §§ 2 og 3, skal være påbegyndt indsatsen i arbejdspligten senest den 1. maj 2027.

Det foreslås dermed, at der indføres en overgangsordning for indfasningen af arbejdspligten for personer med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, således at personerne skal være påbegyndt indsatsen i arbejdspligten senest den 1. maj 2027.

Forslaget betyder, at fristerne i § 105 a, stk. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, samt i § 16, stk. 5, i integrationsloven, fraviges i indfasningsperioden, for så vidt angår fordrevne fra Ukraine.

For fordrevne fra Ukraine, som på tidspunktet for lovens ikrafttræden deltager i en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller som led i et program efter integrationsloven, og som vil blive omfattet af arbejdspligten, vil forslaget medføre, at de pågældende skal være påbegyndt en indsats, som lever op til reglerne om arbejdspligt, jf. henholdsvis § 105 a, stk. 1 og 2, og § 105 b, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og § 20 d i integrationsloven, senest den 1. maj 2027.

Forslaget betyder, at kommunerne vil have 4 måneder til at implementere arbejdspligten for de fordrevne fra Ukraine med opholdstilladelse efter særloven, som ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet i kontanthjælpsystemet. Dertil kommer, at kommunerne kender arbejdspligten, og de har således mulighed for at påbegynde forberedelsen med det samme.

### *Til § 6*

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed.

Efter særlovens § 42, stk. 1, gælder loven ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog stk. 2. Særlovens §§ 1-30, 31, 31 c og 32-34 kan ved kongelig anordning sættes i kraft på Færøerne og i Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og grønlandske forhold tilsiger, jf. lovens § 42, stk. 2.

Særloven er sat i kraft for Færøerne ved kongelig anordning nr. 433 af 8. april 2022, som senest er ændret ved anordning nr. 59 fra 28. januar 2025.

Det foreslås i *stk. 1*, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

## UDKAST

Det bemærkes for så vidt angår ændringen af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at denne lov ikke gælder for Færøerne og Grønland, ligesom loven heller ikke vil kunne sættes i kraft ved kongelig anordning.

Det foreslås i *stk. 2*, at lovens § 1 ved kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold tilsiger.

Det vil betyde, at de foreslåede ændringer af lov om midlertidig opholdstilladelse for personer, der er fordrevet fra Ukraine – i overensstemmelse med, hvad der gælder for hovedloven – ikke gælder direkte for Færøerne og Grønland, men at disse bestemmelser ved kongelig anordning helt eller delvist vil kunne sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

## Bilag 1

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

| <i>Gældende formulering</i>                                                                                                                                                                       | <i>Lovforslaget</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                   | <p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I lov nr. 324 af 16. marts 2022 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, som ændret bl.a. ved § 4 i lov nr. 831 af 14. juni 2022, § 4 i lov nr. 1575 af 12. december 2023, § 1 i lov nr. 1309 af 30. november 2024 og senest ved § 1 i lov nr. 725 af 1. september 2026, foretages følgende ændringer:</p> |
| <p><b>§ 1.</b> Efter ansøgning kan der meddeles opholdstilladelse til en udlænding, der er fordrevet fra Ukraine i følgende tilfælde, jf. dog stk. 2 og 3:</p> <p>1-3) ---</p> <p>Stk. 2. ---</p> | <p><b>1.</b> I § 1, stk. 1, ændres »jf. dog stk. 2 og 3« til: »jf. dog stk. 2-4«.</p> <p><b>2.</b> I § 1 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke: »Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte regler om at begrænse adgangen til opholdstilladelse for personer fra mindre krigsramte områder i Ukraine.«</p> <p>Stk. 3 bliver herefter stk. 4.</p>                              |
| <p style="text-align: center;">Kapitel 9 b</p> <p><i>Særlige bestemmelser på børne- og undervisningsområdet</i></p>                                                                               | <p><b>3.</b> Kapitel 9 b ophæves.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                                                                                                                                                                                   | <b>§ 2</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## UDKAST

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>I lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Arbejdspflicht for borgere, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i kontanthjælpssystemet), foretages følgende ændring:</p> |
| <p>§ 7. Personer, der bliver omfattet af arbejdspligten i perioden fra og med den 1. januar til og med den 31. maj 2025, jf. § 105 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats som affattet ved denne lovs § 1, nr. 28, og § 16, stk. 2, i integrationsloven som affattet ved denne lovs § 3, nr. 5, skal være påbegyndt indsat sen i arbejdspligten senest den 30. juni 2025.</p> <p>Stk. 2. ---</p> <p>Stk. 3. § 3, nr. 1, 3-23 og 25-31, finder ikke anvendelse for udlændinge med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, og som er omfattet af integrationslovens § 2, stk. 2, nr. 6. For disse udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.</p> | <p>1. § 7, stk. 3, ophæves.</p>                                                                                                                                                                                                                                                        |

## UDKAST

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p style="text-align: center;"><b>§ 3</b></p> <p>I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 1. marts 2024, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1654 af 30. december 2024 og senest ved lov nr. 1750 af 29. december 2025, foretages følgende ændring:</p> |
| <p><b>§ 105 a.</b> En person omfattet af § 6, nr. 2-5, som ikke opfylder opholds kravet og beskæftigelseskravet i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, er omfattet af en arbejdspligt, hvor personen skal deltage i 37 timers indsats om ugen, jf. dog stk. 2 og § 106. Personer med opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, er ikke omfattet af bestemmelsen.</p> | <p><b>1.</b> <i>§ 105 a, stk. 1, 2. pkt.</i>, ophæves.</p>                                                                                                                                                                                                                              |