

Energistyrelsen  
Amaliegade 44  
1256 København K  
Mail: tele@ens.dk

6. april 2016

## Hørings svar fra Assens Kommune

### ”Høring vedrørende modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd”

Udbredelse af bredbånd til alle husstande er afgørende for vækst og udvikling i vores kommune - det gælder både for borgerne og for virksomhederne - set i forhold til de krav, behov og ønsker, der er til den digitale fremtid bl.a. i forbindelse med bosætning, etablering af nye virksomheder og telemedicin.

Vi arbejder struktureret og målrettet med indsatser, der fremmer udbredelsen af bredbånd, og vi er derfor meget tilfredse med, at der er afsat puljemidler, der yderligere kan fremme udbredelsen - og især i de områder, hvor leverandørerne i dag ikke har et relevant tilbud, og hvor dækningen derfor er dårlig.

#### **Ansøgning på en enkel og ikke administrativ ressourcekrævende måde**

I Assens Kommune er aktive borgere, virksomheder og initiativrige ildsjæle afgørende i dialogen med bredbåndslieferandørerne. Disse aktører er katalysatorer for, at bredbåndsudrulningen rent faktisk bliver igangsat og garanti for, at vi får det optimale ud af puljens midler og mål om udbredelse af bredbånd i områder med dårlig dækning. På den baggrund er det vigtigt, at ansøgningsproceduren bliver så *smidig* som mulig og med *et minimum af administrativ ressourcekræv* - dette er nødvendigt, hvis vi skal have et fortsat positivt samspil med civilsamfund og virksomheder om nye initiativer.

Vi ser af høringsmaterialet en risiko for, at ressourceanvendelsen i forhold til arbejdet med ansøgningerne, vil være en barriere for borgeres/virksomheders ønske om at deltage i et givent projekt. Derfor vil vi fra Assens Kommunes side opfordre til, at selve ansøgningsproceduren bliver mere enkel og ligetil.

Beskrivelser og dokumentation skal være på et minimum, så det kun er de allermest relevante data, som kræves indhentet. Eventuelt kan der stilles et skema/skabelon til rådighed, som ansøgere kan lægge oplysninger i. Det vil gøre ansøgningsarbejdet målrettet, og Energistyrelsen vil få de oplysninger, som de har brug for.

Samme opmærksomhedspunkt gør sig gældende for udbudsprocessen.

#### **Vedr. kriterie 3: Projektets størrelse**

Ordningen rettes mod sammenhængende områder, hvor dækningen er dårlig, og et indsatsområde defineres som sammenhængende adresser. Indsatsområdet vil blive vurderet individuelt som ét enkelt projekt.

---

Assens Kommune ønsker, at et *indsatsområde* skal defineres mere fleksibelt. I vores kommune vil "sammenhængende områder med dårlig dækning" ofte bestå af få adresser fx 10 husstande, der ikke nødvendigvis ligger på samme vej. Det kan derfor blive svært at tiltrække en leverandør til udrulningsopgaven, og det vil også blive vanskeligt at komme i betragtning til tilskud fra puljen.

Som det fremgår af materialet: "Bredbåndsnet er billigere pr. forbindelse, hvis der er flere, der vælger at tilslutte sig, hvilket også gør projekterne mere samfundsøkonomisk effektive".

Det vil derfor være hensigtsmæssigt, hvis vi kan sammenlægge flere mindre områder, der ligner hinanden geografisk og prismæssigt, i ét projekt, hvor hvert enkelt område har tilskudsberettigede sammenhængende adresser eller måske har lidt spredte matrikler. Det vil øge muligheden for, at vi kan tiltrække interesserede leverandører og dermed skabe et projekt, der vil kunne opnå støtte fra bredbåndspuljen.

Der er endvidere behov for, at det tydeliggøres, hvorvidt projekterne udelukkende vil blive defineret ved Energistyrelsens offentliggørelse af adresser, der kan indgå i projekter. (jf. bekendtgørelsens §1 stk.3). Det fremgår ikke klart af høringsmaterialet.

### **Regionale forskelles betydning for tildelingen af tilskud**

Der er betydelig regionale forskelle på, hvor langt man er i udrulning af bredbånd. Eksempelvis kan 89% af Region Syddanmarks husstande få 100/30Mbit. I Region Sjælland er det kun 68% (Kilde: tjeckditnet.dk). Da udbredelsesprocenten således er høj i Region Syddanmark, vil de ikke bredbåndsdækkede, sammenhængende områder typisk bestå af få husstande i forhold til regioner med lav udbredelsesgrad.

Da projektstørrelsen, dvs. antallet af husstande omfattet af projektet, fastsættes som et vurderingskriterie, kan nævnte forskelle komme til at betyde, at sammenhængende områder med få husstande vil få vanskeligt ved at få tilkendt midler fra bredbåndspuljen.

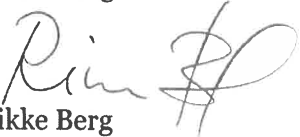
På baggrund af ovenstående ønsker vi, at Energistyrelsen sikrer muligheden for tildeling af puljemidler også sker til sammenhængende områder med få husstande.

### **Afklarende spørgsmål og opmærksomheder**

Modelnotat s.2 Afsnit 3 "Tilskudsprocent"	Begrebet "Teleselskabet" anvendes om leverandøridentiteten fx "Det vil være teleselskaberne, der har ejerskabet til infrastrukturen efter etableringen".  Spørgsmål: Menes der udelukkende teleselskaber her, eller dækker det også over andre forsyningsselskaber, såsom energiselskaber, antenneforeningsleverandører og andre interessenter? Det bør præciseres.
Bekendtgørelsen §11 stk.3 punkt 1.	Hvordan vurderes teknologimålet 100mbit download / 30mbit upload senest i 2020?  Hvis den valgte teknologi ikke har udviklet sig som forventet og den krævede hastighed ikke kan opnås i 2020, kan tilskuddet da tilbagekræves fra Energistyrelsens side? Og i givet fald hvornår? (før/efter 2020)

Vi ser frem til en konstruktiv behandling af vores høringsvar, således at der sker en optimal udnyttelse af midlerne i bredbåndspuljen.

Med venlig hilsen



Rikke Berg  
Innovations- og netværksdirektør

Energistyrelsen  
Amaliegade 44  
1256 København K



Høringssvar sendt til [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)

Dok. ansvarlig: MOB  
Sekretær: ILA  
Sagsnr: s2016-267  
Doknr: d2016-4826-12.0  
6. april 2016

## Høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd

Dansk Energi kvitterer for at kunne afgive svar på såvel modelnotat om bredbåndspuljen samt udkast til bekendtgørelse om forsøgsforordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd.

Dansk Energis bemærkninger vedrører fortrinsvis den tiltænkte rolle for kommunerne i udmøntning af den forsøgsordning med en bredbåndspulje, som indgår i den politiske vækstaf-tale fra februar måned mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det konser-vative Folkeparti om vækst og udvikling i hele Danmark (herefter kaldet "vækstaf-talen").

Af vækstaf-talen fremgår det om bredbåndspuljen, at "Puljen kan søges af kommuner og lo-kale sammenslutninger på lige vilkår."

Herved må logisk skulle forstås, at vilkårene som er lagt til grund for en ansøgning om tilskud fra ordningen skal være lige uanset, om det er en kommune eller en lokal sammenslutning (af boliger, virksomheder eller sommerhuse), som ansøger om tilskud. Heri ligger følgelig også, at kommuner kan ansøge om tilskud, uafhængigt af en lokal sammenslutning, idet det netop skal ske "på lige vilkår". Det må således være sådan, at kommunerne alene kan søge om tilskud uden at en sammenslutning af borgere og virksomheder tilsvarende ansøger. Ak-kurat som kommunerne selvstændigt har kunnet søge lån i den tidligere lånepulje til bedre bredbånd.

Det lyder videre i den politiske aftale, at "Når en kommune ansøger, skal den bidrage til at dække en del af merudgiften på linje med bredbåndspuljen".

Heri må ligge, at når kommunen søger om tilskud til et individuelt projekt, som kommunen selv planlægger og ønsker iværksat, så vil kommunen som hovedregel selv bidrage med en andel af finansieringen, som krone til krone modsvarer tilskuddet under bredbåndspuljen.

**DANSK ENERGI**

Vodroffsvej 59 | DK-1900 Frederiksberg C | T: +45 35 300 400 | [info@danskeenergi.dk](mailto:info@danskeenergi.dk) | [www.danskeenergi.dk](http://www.danskeenergi.dk)

Ordene "på linje med" må således betyde "det samme som" eller "tilsvarende". Dette bør også præciseres nærmere.

For så vidt angår lokale sammenslutningers ansøgninger om tilskud lyder følgende om denne aktørgruppes medfinansiering: "Slutbrugerne (borgere, virksomheder og sommerhuse) skal også medfinansiere udrulningen".

Her anvendes ordlyden "på linje med" ikke, idet der naturligt er lagt til grund, at kommuners finansielle ydeevne typisk vil overgå sammenslutninger af slutbrugere, og slutbrugere vil således skulle bidrage med en lavere grad af finansiering end kommuner.

Det er Dansk Energis opfattelse, at den politisk indgåede vækstaftale betyder, at kommunerne også isoleret set kan søge tilskud selvstændigt fra puljen uden at slutbrugere også samtidig skal være med til at finansiere projektet.

I modelnotatet om bredbåndspuljen, som udmønter vækstaftalen, synes kommunernes rolle at fremstå mere uklart, hvilket gør, at Dansk Energi ikke her helt kan genkende den rolle, som kommunerne ellers er tiltænkt i vækstaftalen.

Om tilskudsmodtagerne lyder det nu i modelnotatet, at "Ansøgerne om tilskuddet er kommuner og sammenslutninger af borgere og virksomheder på vegne af det partnerskab, der medvirker i projektet".

Partnerskaber er nærmere defineret i nærværende udkast til bekendtgørelse, § 2, stk. 1. nr. 2, hvor det lyder: "Partnerskaber: Gruppe af et eller flere teleselskaber, en sammenslutning af borgere og virksomheder samt eventuelt en kommune, som ønsker at medvirke til etablering af NGA-net i et projekt omfattet af § 1."

Umiddelbart kan denne tekst udlægges, som at forudsætningen for at en kommune kan ansøge om tilskud fra puljen skulle være, at det sker på grundlag af et partnerskab, hvor der indgår en sammenslutning af borgere og virksomheder.

Dette synes umiddelbart ikke foreneligt med den forståelse, som følger af ordlyden i vækstaftalen, jf. ovenfor.

Videre i modelnotatet under udvælgelseskriterierne gives et eksempel på kommunal medfinansiering. Det fremgår her, at: "Den kommunale medfinansiering tæller med i forhold til den gennemsnitlige totalpris per tilslutning. Konkret vil det kommunale beløb skulle fratrækkes den gennemsnitlige totalpris, Hvis den gennemsnitlige totalpris fx er på 50.000 kr., og kommunen giver et tilskud på 10.000 kr., vil prisen der skal gives point i forhold til, blive reduceret til 40.000 kr."

Dansk Energi kan ikke gennemskue, hvordan den her eksemplificerede kommunale medfinansiering hænger sammen med afsnittet om tilskudsprocent, hvor det fremgår, at: "Kommunerne skal bidrage til at finansiere på linje med det statslige tilskud, hvis de deltager i et projekt.". Sidstnævnte synes heller ikke umiddelbart foreneligt med udkast til bekendtgørelse, § 3, stk. 3., hvor det fremgår, at: "Hvis en kommune deltager i et projekt, skal kommunen også bidrage med midler til finansiering af projektet." (Dansk Energis understregning)

Kommunerne har siden 2014 haft mulighed for at benytte dækningskrav ved indkøb af tele-ydelser til eksempelvis kommunens institutioner og ansatte således, at en teleoperatør samtidig skal sikre, at kommunens husstande og virksomheder har adgang til mobil- og bredbåndsydelser. Kommunen kan også sende dækningskrav i udbud, hvad der også ses eksempler på i praksis.

Kommunerne har til brug herfor haft adgang til lånepuljer, der kunne benyttes, til at understøtte udrulningen af bredbånd. Den kommunale efterspørgsel efter lånemidler har været så stor, at den kommunale lånepulje dels blev udvidet og dels blev tømt i 2015-2016.

Dansk Energi er ikke bekendt med, at der er taget initiativ til en genetablering af lånepuljer fremadrettet for kommunerne, hvorfor kommunerne rolle i bredbåndspuljen netop træder i stedet for lånepuljen. Det er derfor kun naturligt, at der politisk har været en tilskyndelse til at kommunerne får en selvstændig rolle som tilskudsberettiget i bredbåndspuljen under vækst-aftalen, og at kommunerne, jf. vækstaftalen, samtidig mødes med et krav om "en medfinansiering på linje med bredbåndspuljen".

Dansk Energi finder ikke, at modelnotatet og bekendtgørelsen i fornøden grad reflekterer den politiske motivation bag kommunernes rolle i vækstaftalen til udmøntning af bredbåndspuljen.

Dansk Energi anbefaler derfor, at det tydeliggøres og eksemplificeres, at kommuner, i overensstemmelse med det aftalte i vækstaftalen, kan ansøge om selvstændigt tilskud fra bredbåndspuljen uafhængigt af lokale sammenslutninger, og at når en kommune ansøger, skal den bidrage til at dække en del af merudgiften på linje med bredbåndspuljen.

Dansk Energi er enig i at, at der stilles krav til de tilskudsberettigede teknologiers formåen, for så vidt angår bredbåndshastigheder, og kravet om at kunne levere hastigheder på 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload.

Dansk Energi stiller sig dog umiddelbart uforstående overfor, hvorfor der først betinges, at disse hastigheder skal kunne leveres i 2020.

For kommuner eller sammenslutninger af borgere og virksomheder, som ansøger om og bevilges tilskud fra bredbåndspuljen er det under alle omstændigheder vigtigt at vide, hvad man kan forvente af bredbåndshastigheder forinden udgangen af 2020. Det anbefales derfor, af hensyn til ansøgerne, at der angives en minimumshastighed for download hastigheder i de næstgenerationsnet (NGA-net), der etableres med tilskud under bredbåndspuljen, således at det sikres, at ansøgerne faktisk kommer til at oplever en mærkbar forøgelse af hastighederne i den mellemliggende periode frem mod 2020.

Derudover bør det klart præciseres i bekendtgørelsen, at leveringen af hastigheder på 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload ikke blot skal være teknisk muligt i 2020 men også skal ske uden meromkostninger for de kommuner, eller borgere og virksomheder, som har initieret projektet.

Den rigtige løsning er i Dansk Energis optik, at man allerede i dag betinger, at tilskud kun gives til teknologier, som på nuværende tidspunkt kan levere på regeringens bredbåndsmål-sætning på 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload, i stedet for at sætte sin lid til teknologi-ers mulige formåen ud i fremtiden. Noget som er behæftet med betydelig usikkerhed.

Bredbåndspuljen retter sig mod adresser, som ikke kan få hastigheder på maksimalt 10 Mbit/s i download og 2 Mbit/s upload. Dansk Energi savner en begrundelse for, hvorfor netop disse hastighedsgrænser er sat som kvalifikationskriterie for at kunne modtage tilskud. Der ses således ikke i væksttalen at være taget stilling hertil. Der vil efter § 1 i bekendtgørelsesudkastet ydes tilskud til delvis dækning af investeringsomkostninger forbundet med ud-bredelse af NGA-net. EU-Kommissionens aktuelle forståelse af NGA-net baserer sig på net med hastigheder på 30 Mbit/s som uden væsentlige meromkostninger kan opgraderes til langt hurtigere hastigheder. På den baggrund ville det være mere retvisende om alle adres-ser, som i dag kun har adgang til førstegenerationsnet (ikke-NGA), kunne kvalificere sig til at modtage tilskud.

Energistyrelsens Bredbåndskortlægning 2015 viser, at 84 pct. af alle boliger og virksomheder har adgang til mindst 100 Mbit/s download. I det lys fremstår det besynderligt, at adresser som i dag har adgang til så lave hastigheder som blot 11 Mbit/s download, ikke skulle kunne kvalificere sig til at modtage tilskud til en bedre bredbåndsforbindelse.

Dansk Energi noterer sig, at Energistyrelsen vil gennemføre en høring om udbydernes udrul-ningsplaner for yderligere dækning i forhold til den dækning, der er indmeldt til den landsom-fattende bredbåndsdækning. Det indebærer, at udbydere vil skulle oplyse egne udrulnings-planer baseret på alle adresser i Danmark, som Energistyrelsen opgør som tilskudsberetti-gede.

Det forekommer ikke proportionelt at pålægge udbydere en så omfattende administrativ byr-de. Energistyrelsen oplyser, at en høring af denne karakter er forudsat i de europæiske statsstøtteregler. Dansk Energi har ikke selv kunne finde belæg herfor i statsstøttereglerne, hvorfor Energistyrelsen anmodes om at redegøre nærmere herfor.

I bekendtgørelsesudkastet fremgår det af § 21, stk. 1, at netejeren skal tilbyde åben engros-adgang til hele den støttede infrastruktur for udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Af § 23, stk. 1, fremgår det, at ved etablering af passiv fysisk infrastruktur skal denne infrastruktur dimensioneres, så der udover det støttede net er tilstrækkelig kapacitet til en parallel etablering af minimum to yderligere kablede eller trådløse net.

Dette er umiddelbart i overensstemmelse med "EU-retningslinjer for statsstøttereglernes an-vendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnet" (2013/C 25/01), hvor tredje-partsoperatører som udgangspunkt skal have adgang til passiv og ikke kun aktiv netinfra-struktur.

Af samme EU-retningslinjer fremgår (s. 21) , at: " Det kan forekomme, at en forpligtelse til at understøtte alle typer adgangsprodukter kan øge investeringsomkostningerne urimeligt (..) uden at medføre væsentlige fordele i form af øget konkurrence (..), når der er tale om områ-der med ringe befolkningstæthed, hvor der kun er begrænsede bredbåndstjenester" [Note-henvisninger er ikke medtaget i citat].

Dansk Energi hører på den baggrund meget gerne, hvilke overvejelser Energistyrelsen har gjort sig i forhold til, om de i bekendtgørelsesudkastet anførte forpligtelser til at understøtte alle typer adgang produkter vil kunne øge investeringsomkostningerne urimeligt uden at medføre væsentlige fordele i form af øget konkurrence, når der er tale om områder med ringe befolkningstæthed, hvor der kun er begrænsede bredbåndstjenester.

Det fremgår af § 21, stk. 6, i bekendtgørelsesudkastet at åben engrosadgang skal tilbydes, efterhånden som den støttede infrastruktur etableres. Dansk Energi vurderer, at dette krav vil lægge et betydeligt pres på teleselskaber, som i dag ikke har etableret en engrosforretning med tilhørende platforme, støttesystemer og processer. Etablering af denne type engrosforretning er en tidskrævende proces, hvilket derfor kan betyde, at disse teleselskaber i praksis udelukkes fra at deltage i tilskudsrunderne i 2016 og 2017.

Dansk Energi undrer sig endelig over det store fokus i modelnotat og bekendtgørelse på hurtigst muligt at sikre adgang for alle andre udbydere til den støttede infrastruktur, når der ikke på tilsvarende vis og med samme ihærdighed stilles krav til de tilskudsberettigede teknologiers formåen, for så vidt angår bredbåndshastigheder.

Med venlig hilsen  
Dansk Energi

Morten Baadsgaard Trolle



**Fra:** ENS - Center for Telekommunikation  
**Sendt:** 6. april 2016 10:23  
**Til:** Rikke Rosenmejer; Mette Stürup; Anders Lønvig; Daniel Joel Gonn; Henrik Kjær  
**Emne:** VS: Høringssvar Bredbåndspuljen

tvf

---

**Fra:** Annelise Korreborg [<mailto:ak@regioner.dk>]  
**Sendt:** 6. april 2016 10:21  
**Til:** ENS - Center for Telekommunikation  
**Emne:** Høringssvar Bredbåndspuljen

Til Energistyrelsen

**Danske Regioners høringssvar vedrørende modelnotat om  
bredbåndspuljen og udkast til en bekendtgørelse om  
forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd**

Danske Regioner skal indledningsvist tilkendegive tilfredshed med regeringens etablering af en bredbåndspulje. En velfungerende mobil- og bredbåndsinfrastruktur er en afgørende forudsætning for vækst og regional udvikling. Turismeerhvervet er i stigende grad baseret på digitale oplevelser, og hurtigt internet er et krav såvel i sommerhuse som på campingpladser. For regionerne er velfungerende mobilnet og bredbånd også afgørende for udrulning af telemedicinske løsninger og for effektiv præhospital behandling. Også bosætning og etablering af nye virksomheder er afhængig af hurtige bredbåndsforbindelser. Det ses også af, at alle regioner i de nye regionale vækst- og udviklingsstrategier har sat ambitiøse mål for mobil- og bredbåndsdækning 100/30 Mbit down og up-load i 2020.

Danske Regioner finder generelt, at puljen bør anvendes til etablering af bredbånd i områder, der ikke kan dækkes af markedet, f.eks.

- Tyndt befolkede områder med stor erhvervsmæssig betydning
- Små samfund, hvor kundegrundlaget er for spinkelt/spredt til, at markedet dækker området af sig selv og
- Enkelthuse og -virksomheder der ligger langt fra den etablerede infrastruktur, og ligger mere eller mindre alene.

Danske Regioner finder i den forbindelse, at det er centralt, at såvel regionerne som kommunerne får mulighed for at ansøge om tilskud fra Bredbåndspuljen. Det er Danske Regioners opfattelse, at de enkelte regioner/kommuner bør have indflydelse på fordeling af puljen, og at de afsatte midler bør anvendes til at skabe løsninger og erfaringer på alle de tre nævnte områder og med de teknologier, der kan være relevante.

Regionerne arbejder på at kunne levere telemedicinske løsninger til alle, derfor er hurtige bredbåndsløsninger afgørende uanset, hvor i landet man bor. Tilsvarende gælder i forhold til at kunne levere effektiv præhospital behandling. Sommerhusområder har stor erhvervmæssig betydning, ikke mindst for lokalområdet. Erfaringen fra en del kommuner viser imidlertid, at det i praksis er vanskeligt at samle sommerhusejere til at gøre en indsats lokalt. Etablering af bredbåndsløsninger i sådanne områder, har et klart erhvervspolitisk perspektiv i forbindelse med sommerhusudlejning og drift af campingpladser.

Der vil altid være områder, eksempelvis øer, der er placeret så langt fra den nedgravede infrastruktur, at det ikke økonomisk vil være rentabelt at satse på faste, nedgravede løsninger. Virksomheder/boliger i sådanne områder vil kunne forsynes med bredbåndsløsninger med trådløse løsninger. Her tænkes især på radiokæder eller satellitforbindelser, hvor etableringsomkostningerne er relativt begrænsede, og der hurtigt kan etableres forbindelser med stor kapacitet. Sådanne trådløse kombiløsninger bør også være omfattet af bredbåndspuljen.

Med venlig hilsen

Gitte Bengtsson  
Regionalpolitisk direktør

**Danske Regioner**  
Dampfærgevej 22  
2100 København Ø

**T** 35 29 81 67  
**M** 20 60 69 78  
**E** [Gib@regioner.dk](mailto:Gib@regioner.dk)

Officiel post bedes sendt til  
[regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk)

[www.regioner.dk](http://www.regioner.dk)

**Energistyrelsen**

Danish ICT and Electronics Federation

Att.:Chefkonsulent Mette Stürup  
Chefkonsulent Rikke Rosenmejer**Høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd**

DI mener grundlæggende at offentlige ressourcer skal allokeres så effektivt som muligt. Derfor bør offentlig støtte til digital infrastruktur fortrinsvis tage udgangspunkt i markedsbaserede tiltag, der fremmer vilkårene for investeringer, som f.eks. bedre vilkår for skattemæssige afskrivninger og reduktioner af omkostninger til det offentlige.

Direkte offentlig støtte, som tilfældet er med bredbåndspuljen, skal begrænses til områder, hvor de politiske målsætninger om bedre bredbånds- og mobildækning ikke kan opnås på kommercielle vilkår. Derudover må offentlige støttemidler til digital infrastruktur ikke være konkurrenceforvridende, skal tildeles på en ensartet måde, samt efter funktionsbaserede kriterier og dermed være teknologineutral.

Med udgangspunkt heri, kan DI støtte at bredbåndspuljens midler er målrettet delvis dækning af investeringsomkostningerne ved udbredelse af bredbåndsrelateret infrastruktur, samt at indsatsområdet er områder med dårlig dækning, hvor teleselskaberne ikke har planer om at forbedre bredbåndsdækningen i de kommende år.

Der er positivt at der tilstræbes en gennemsigtig, objektiv og ensartet tildeling i Energistyrelsens evaluering af indkomne ansøgninger.

Derudover har DI følgende kommentarer:

**1800 MHz-auktionen**

Jævnfør §1, stk. 4. i udkast til bekendtgørelsen, vil der blive stillet dækningskrav i den auktion, der skal gennemføres i 2016. Auktionsvilkårene er imidlertid – så vidt DI er informeret - endnu ikke er fastlagt. Denne specifikke reference til frekvensauktioner, hvor vilkårene endnu ikke er fastlagt, bør derfor udgå af bekendtgørelsen.

Det bemærkes endvidere, at grundet 1800 MHz-frekvensbåndets karakteristika, der primært egner sig til kapacitet og ikke dækning, vil dækningskrav indebærer store omkostninger, hvilket må formodes at reducere statens provenu ved auktionen.

### Åben adgang

Der skal naturligvis sikres åben adgang til hele den støttede infrastruktur for udbydere af elektroniske kommunikationstjenester. Det er imidlertid vigtigt, at sikre tæt koordination og sammenhæng med det regelsæt for tredjepartsadgang, der allerede administreres af Erhvervsstyrelsen jf. teleloven og de afledte markedsafgørelser.

### Klagebestemmelser

DI foreslår at klager overfor åben engrosadgang behandles af Erhvervsstyrelsen, som i forvejen behandler sager om tredjepartsadgang til teleinfrastrukturen.

DI står til rådighed for en uddybelse af ovenstående synspunkter.

Med venlig hilsen

Peder Søgaard-Pedersen  
Fagleder  
DI Digital



Energistyrelsen  
Amaliegade 44  
1256 København K  
Fremsendt pr. email til: tele@ens.dk

6. april 2016

**Vedr. Høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd**

Hi3G har den 14. marts 2016 modtaget høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd. Høringen giver anledning til følgende bemærkninger.

Hi3G er total uforstående overfor, at der i udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd reguleres om, at der i 1800 MHz auktionen der gennemføres i 2016, jf. § 1 stk. 4, vil blive stillet dækningskrav i den kommende auktion.

Der er mig bekendt ikke på nuværende tidspunkt taget en politisk beslutning om, at der skal stilles dækningskrav i 1800 MHz auktionen. Auktionsvilkårene er endnu ikke fastlagt og sagen har ikke været til behandling i forligskredsen. Det er yderligere min opfattelse at regulering af 1800 MHz auktionsvilkår i en bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbånd ikke på nogen måde er hensigtsmæssig. Det forslås derfor, at § 1 stk. 4 som følge af ovenstående udgår af bekendtgørelsesteksten.

Som af Energistyrelsen anført egner 1800 MHz frekvensbåndet sig ikke til dækning, men alene til kapacitet. Bestemmelsen, § 1 stk. 4 er særdeles uhensigtsmæssig, fordi Energistyrelsen pålægger mobiloperatørerne et dækningskrav i 1800 MHz auktionen igennem en støtte ordning, der alene tilgodeser udbydere på fastnettet. Et bekendtgørelses krav om dækningskrav i 1800 MHz frekvensbåndet har meget store omkostninger til følge for mobiloperatørerne.

NGA-net er ikke teknologineutralt og mobiloperatørerne, herunder Hi3G, vil derfor ikke kunne få tilskud efter bekendtgørelsens bestemmelser. Der bør i bekendtgørelsen åbnes mulighed for, at også mobilbredbånd vil kunne få adgang til statsstøtte. Således bør teknologikrav og hastighedskrav ændres med henblik på, at mobilbredbånd også vil blive tilgodeset i bekendtgørelsesteksten.



Sluttelig foreslås, at der indsættes et krav om, at puljen mindst skal angå 15 til 20 husstande.

Med venlig hilsen  
  
Ann-Louise Hansen  
Advokat



Til  
**Energistyrelsen**  
**Att. Mette Stürup**

### **Udmøntning af bredbåndspulje**

Energistyrelsen har sendt forslag til udmøntning af bredbåndpuljen til KL med anmodning om bemærkninger. Der afsættes i alt 200 mio. kr. til en forsøgsordning med bredbånd.

Det afsatte beløb kan selvsagt ikke løse udfordringerne i alle områder af landet, men kan bidrage til at lukke nogle huller i dækningen og skabe nogle erfaringer med hvilke metoder og aktiviteter, der giver mest effekt mht. til at lukke huller i dækningen. KL finder det hensigtsmæssigt, at der sikres viden om dette.

KL er positiv over for de kriterier for støtte, der opstilles i høringsmateriale. Det er vigtigt, at støtten fordeles på projekter, der bygger på forskellige teknologier, rammer forskellige målgrupper, både private og erhverv, samt lokalsamfund i forskellige størrelser og beliggenhed. En sådan spredning i de projekter, der opnår tilskud, kan danne et godt grundlag for evaluering af erfaringer. KL ser derfor frem til at drøfte evalueringen af projekterne efter de første to år, bl.a. med henblik på at sikre, at den resterende del af puljen anvendes bedst muligt.

Mange kommuner arbejder meget aktivt med at forsøge at forbedre bredbåndsdækning, og vil naturligvis også indgå i arbejdet med at lave projekter, der søger midler i denne pulje, på trods af kravet om kommunal medfinansiering. Det skal dog her for god ordens skyld pointeres, at KL finder, at det er en statslig opgave, at sikre basal infrastruktur i hele landet.

Med venlig hilsen

Pia Færch

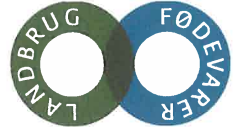
Dato: 6. april 2016

Sags ID: SAG-2015-06374  
Dok. ID: 2179688

E-mail: MIH@kl.dk  
Direkte: 3370 3349

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 1



Energistyrelsen

Sendt via mail til : [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)

og Rikke Rosenmejer [rro@ens.dk](mailto:rro@ens.dk)

## Høring vedr. "Modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd"

Landbrug & Fødevarer vil gerne takke for muligheden for at afgive høring på modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse for forsøgsordning.

Intentionen er, som beskrevet, at hjælpe *de dårligst dækkede områder* med at etablere bedre internet og puljen er målrettet de områder, *hvor markedet ikke kan klare det alene*.

Landbrug & Fødevarer er enige i observationen, at "markedet ikke kan klare at tilbyde internet til alle". Tilskudsmuligheden er derfor velkommen omend den løser en meget lille del af problemets omfang. Landbrug & Fødevarer ønsker, at betragtningen om "de dårligst dækkede områder" i højere grad sikres prioriteret.

Landbrug & Fødevarer har følgende konkrete bemærkninger til udkast til bekendtgørelse:

### § 1 stk. 1 – om sammenhængende adresser:

I tolkningen om kravet om sammenhængende adresser bør tages højde for landbrugsejendommens særlige geografi. Landbrugsejendomme kan sagtens være arealmæssigt sammenhængende selvom vejnavne og vejnumre ikke illustrerer dette.

### § 1 stk. 3 – om grundlag for tilskud:

Det fremgår at den igangværende kortlægning via Tjekditnet skal udgøre "mulige tilskudsberettigede adresser". Da det endnu ikke er bevist, at kortlægningen via Tjekditnet bliver valid, vil det være hensigtsmæssigt, at lade ansøgningens dokumentation danne grundlag fremfor en kortlægning, der ikke er sikret valid.

Landbrug & Fødevarer har følgende konkrete bemærkninger til modelnotatet:

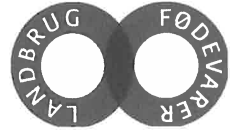
Energistyrelsens notat om model, som er en del af høringsmaterialet, skærper efter vores opfattelse, på en uheldig måde de betingelser, der fremgår af den fremsatte betænkning, og således overtolker hensigterne udtrykt i betænkningen.

### Konkurrenceudsætning:

Betingelserne for konkurrenceudsætning er nok rimelige, hvis der er offentlige institutioner, der står bag ansøgningen. Dog kan efter Landbrug & Fødevarers mening i praksis blive umuligt at løfte for et lille lokalt bredbånd laug eller en forening – både i forholdet til arbejdet og risikoen for regres p.b.a. notatets regelsæt fra udbydere, der føler sig forbigået. Kravene bør for denne gruppe derfor overvejes lempet.

### Kriterier for vægtning:





I den foreslåede vægtning prioriteres midlerne efter antal tilskudsberettigede boliger og virksomheder. Landbrug & Fødevarer mener, at initiativet bør imødekomme særlige udfordringer i landdistrikter, hvorfor det foreslås at vægte antal virksomheder over antal boliger, således et område med fx 10 virksomheder prioriteres før et område med 20 boliger.

**Kriterier for vægtning (antal):**

En ansøgning med 20 ansøgere med 5Mb / 0.5 Mb vil blive prioriteret over en ansøgning med 15 ansøgere med 0.7 Mb / 0.2 Mb, selvom sidstnævnte i fatal grad er udelukket for at deltage i det digitale Danmark. Landbrug & Fødevarer ønsker således en vægtning, så den aktuelle nuværende mangel på hastighed prioriteres højere end antallet af ansøgere, altså jo lavere nuværende hastighed, jo højere vægtes før vægtning af antal boliger.

Med venlig hilsen

**Kathrine Sørensen**  
Erhvervspolitisk konsulent

**Ivan Munk**  
Afdelingsleder

Erhvervspolitik  
D 3339 4255  
M 40315718  
E kbs@lf.dk

SEGES Økonomi og Ledelse  
D 8740 5053  
M 2146 7980  
E ivm@seges.dk

Energistyrelsen  
Amaliegade 44  
DK-1256 København K

Sendt per mail til [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk) og cc [rro@ens.dk](mailto:rro@ens.dk)



ROBERTHUS, Tybovej 2  
DK-6040 Egtved

T +45 6131 3636  
F +45 6131 3641  
M [mail@landdistrikterne.dk](mailto:mail@landdistrikterne.dk)  
W [www.landdistrikterne.dk](http://www.landdistrikterne.dk)

Dato: 5. april 2016  
Enhed: Sekretariatet  
Sags nr.: 0006-2016-H  
Dok nr.: 3609

Ansvarlig medarbejder: NJA

## Høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd

Landdistrikternes Fællesråd skal indledningsvist takke for muligheden for at afgive bemærkninger til ovenfor nævnte sagsområde, der indgår i den politiske aftale af d. 9. februar 2016 mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det konservative Folkeparti om vækst og udvikling i hele Danmark.

Den digitale infrastruktur har en afgørende betydning for både bosætning og erhvervsmuligheder i hele landet. Landdistrikternes Fællesråd kan derfor støtte de dele af vækstaftalen, der sigter mod at sikre bedre forhold for udrulning af højhastighedsbredbånd uden for de største byer.

Landdistrikternes Fællesråd kan imidlertid konstatere, at modelnotatet om tildeling af tilskud fra bredbåndspuljen ikke umiddelbart stemmer overens med de principper, der fremgår af vækstaftalen i forhold til udpegning af indsatsområder.

I vækstaftalen understreges det, at bredbåndspuljen målrettes sammenhængende områder af boliger, virksomheder og/eller sommerhuse med dårlig dækning, hvor teleselskaberne ikke har planer om at forbedre bredbåndsdækningen i de kommende år. Dette betyder, at puljen afgrænses til områder, især uden for byerne, der ikke har adgang til basale bredbåndsforbindelser, og hvor teleselskaberne ikke har planer om at udrulle ny infrastruktur inden for de kommende år. I modelnotatet, udarbejdet af Energistyrelsen, lægges der op til, at ordningen kun skal rette sig mod bolig-, virksomheds- og sommerhusadresser, som ikke kan få hastigheder på maksimalt 10 Mbit/s download og 2 Mbit/s upload.

Det er Landdistrikternes Fællesråds vurdering, at modelnotatet sigter mod et meget mindre indsatsområde end det der gives hjemmel for i vækstaftalen. Landdistrikternes Fællesråd finder dette stærkt bekymrende og skal opfordre til, at bredbåndspuljen i stedet målrettes til områder, hvor der ikke er NGA-infrastruktur, da det vil gavne borgere og virksomheder i landdistrikterne og således stimulere vækst og udvikling i hele landet.

Ud over ovenstående skal Landdistrikternes Fællesråd, der tæller 41 danske yder-, land- og mellemkommuner, henlede opmærksomheden på, at det kan synes vanskeligt at genkende den rolle, kommunerne er tiltænkt i vækstaftalen.

I vækstaftalen understreges det, at puljen kan søges af kommuner og lokale sammenslutninger på lige vilkår. Dette stemmer dog ikke overens med det foreliggende modelnotat og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd, hvori det kan tolkes som om, at forudsætningen for, at en kommune kan tilgå puljen er, at det sker igennem et partnerskab med en sammenslutning af borgere og virksomheder. Landdistrikternes Fællesråd stiller sig uforstående over for dette da hensigterne med den politiske aftale er at både kommunerne og sammenslutning af borgere og virksomheder kan søge særskilt. Landdistrikternes Fællesråd skal derfor opfordre til, at det tydeliggøres, at kommuner og sammenslutningen af borgere og virksomheder kan søge om tilskud fra bredbåndspuljen uafhængigt af hinanden. Endelig finder Landdistrikternes Fællesråd det problematisk, at der sættes et forholdsvist højt krav om borgernes egenbetaling i forbindelse med etableringen.

Landdistrikternes Fællesråd er naturligvis til rådighed for uddybninger i forbindelse med ovenstående og deltager gerne i et opfølgende møde i Energistyrelsen.

Landdistrikternes Fællesråd vil, som national sparringspartner, drøfte ovenstående bemærkninger med regeringen og forligspartierne.

Med venlig hilsen

**Steffen Husted Damsgaard**  
Formand

Høringsvar til: Bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd.

Da forudsætningerne for tilskud efter ovenstående ordning er, at projektet udføres med en teknologi, der opfylder kravene til en hastighed på 100 Mbit i download og 30 Mbit i upload, og tilskud er beregnet på områder, der ikke kan få tilbudt bredbånd til normal etableringspris på kr. 3.000, bør tilskudsbetingelserne udformes på en måde, så kun teknologier, der i dag kan tilbyde overstående hastigheder.

I bekendtgørelsen er det betinget at alle teoretiske teknologier skal have mulighed for at afgive tilbud. Det indebærer, at man ikke kan få det stedlige fiberforsyningsselskab til at projektere et givet område, da arbejdet da vil kunne udnyttes af anden udbyder. Derfor vil det – hvis det foreslåede gennemføres betyde en kraftig fordyrelse, idet vi så er tvunget til at købe denne ydelse – eksempelvis fra et rådgivende ingeniør firma.

Vi er selvfølgelig bekendt med, at der forlanges tilbud fra alle teknologier, men når der ikke - i henhold til 2020-kravene - er en bevist teknisk mulighed for at anvende teknologien, mener vi ikke at den kan kræves anvendt. Dette begrundes bl.a. i, at de områder, hvor tilskuddet er tiltænkt, ligger i tyndt befolkede områder, typisk langt fra en central, og derfor vil tabet i anden teknologi end fiber være af en sådan størrelse, at det ikke vil være teknisk muligt at opnå 100/30 Mbit.

Da det yderligere er vor opfattelse, at man i et moderne teknologisk samfund, ikke taler om enten mobilt- eller punkt-til-punkt-bredbånd, men bør tale om både og, er det vores opfattelse, at puljen kun bør anvendes til etablering af fiberforbindelser. Derfor anbefaler vi, at den planlagte auktion over 1800 MHz udbygningen, primært er beregnet til at forbedre det mobile bredbånd, mens denne forsøgsordning udelukkende anvendes til forbedring af fiberdækningen i de tyndt befolkede områder.

Derfor foreslår vi at tilskudsbetingelserne til ændres til følgende:

Det stedlige fiberforsyningsselskab fremlægger projekter for områder, hvor det ikke er muligt at tilbyde ejendommene fibertilkobling på normale betingelser (kr. 3.000 pr ejendom ved 50% tilslutning). Selskabet udregner og dokumenterer merprisen pr. ejendom – forudsat 50% tilslutning -. Tilskud fra puljen vil udgøre eksempelvis 65% af merprisen, hvor den stedlige kommune yder et tilskud på 35%. Det vil betyde en langt mere overskuelig ordning, med meget mindre bureaukrati, og langt flere gennemførte projekter for de stærkt begrænsede midler.

Hvis man så yderligere lader ordningen administrere og koordinere af Landdistrikternes Fællesråd, ud fra samme fremgangsmåde som LAG-ordningen, vil man opnå en effektiv udnyttelse af midlerne.

Med venlig hilsen

Landsforeningen Landsbyerne i Danmark

For Carsten Abild, Formand



Kjeld Hansen

## Anders Lønvig

---

**Fra:** ENS - Center for Telekommunikation  
**Sendt:** 6. april 2016 10:22  
**Til:** Rikke Rosenmejer; Mette Stürup; Anders Lønvig; Daniel Joel Gonn; Henrik Kjær  
**Emne:** VS: Høringssvar - Bredbåndspuljen

tvf

---

**Fra:** Hanne-Marie Sieg Sørensen [<mailto:Hanne-Marie.Soerensen@RU.RM.DK>]  
**Sendt:** 6. april 2016 09:00  
**Til:** ENS - Center for Telekommunikation  
**Emne:** Høringssvar - Bredbåndspuljen

Til Energistyrelsen,

### **Høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd**

I Region Midtjylland er der mange steder, hvor der ikke er tilstrækkelig god dækning med bredbånd, og hvor markedet ikke selv kan nå ud. Derfor finder Region Midtjylland, at bredbåndspuljen er et skridt i den rigtige retning og kan være med til at afhjælpe nogle af problemerne.

Region Midtjylland har fokus på sundhed og regional udvikling. Inden for bredbåndsdækningen er fokus især på tyndt befolkede områder og områder med erhvervsmæssig betydning, fx små- og mellemstore virksomheder, landbrug, turisme og sommerhuse.

En helt særlig interesse har Regionen i at kunne udbrede telemedicin til grupper af patienter, som lider af kroniske sygdomme, og som vil kunne behandles i eget hjem. Det kræver imidlertid, at der er tilstrækkelig stor båndbredde på internettet.

Region Midtjylland er i øjeblikket i gang med at kortlægge patientgrupper, som vil kunne behandles med telemedicin.

På den baggrund vil Region Midtjylland gerne i forbindelse med udmøntningen af bredbåndspuljen have mulighed for at deltage i partnerskaber om ansøgning af tilskud fra bredbåndspuljen i geografiske områder, hvor det er nødvendigt at øge båndbredden for at kunne bruge telemedicinske løsninger. I modelnotatet og udkast til bekendtgørelse lægges alene op til, at det er kommuner og lokale sammenslutninger, der kan søge tilskud fra bredbåndspuljen.

**Med venlig hilsen**

**Hanne-Marie Sieg Sørensen**  
**Specialkonsulent**

Telefon: +45 7841 1816  
Mobil: +45 2929 0189  
E-mail: [hanne-marie.soerensen@ru.rm.dk](mailto:hanne-marie.soerensen@ru.rm.dk)

Regional Udvikling • Region Midtjylland  
Skottenborg 26 • DK-8800 Viborg

## Anders Lønvig

---

**Fra:** ENS - Center for Telekommunikation  
**Sendt:** 6. april 2016 10:22  
**Til:** Rikke Rosenmejer; Mette Stürup; Anders Lønvig; Daniel Joel Gonn; Henrik Kjær  
**Emne:** VS: Høringssvar: Modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd

tvf

---

**Fra:** Thomas Kampmann / Region Nordjylland [mailto:thomas.kampmann@rn.dk]  
**Sendt:** 6. april 2016 08:41  
**Til:** ENS - Center for Telekommunikation  
**Cc:** Morten Lemvig / Region Nordjylland; 'bente.neerup@hjoerring.dk'; jgk@thisted.dk; kent.gadgaard@morsoe.dk; Kim Houlberg - Aalborg Kommune (kh@aalborg.dk); Leif Mortensen; 'mads.hurley@99454545.dk'; 'midah@mariagerfjord.dk'; moni@frederikshavn.dk; 'pb@laesoe.dk'; Peter Jensen; 'pir@vesthimmerland.dk'  
**Emne:** Høringssvar: Modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd

Region Nordjylland fremsender hermed høringssvar vedr. ovennævnte modelnotat og udkast til bekendtgørelse. Med baggrund i det tætte samarbejde forankret i Business Region North Denmark vedr. udbygningen af den digitale infrastruktur i Nordjylland, er høringssvaret udarbejdet i samarbejde med de 11 kommuner i regionen.

Region Nordjylland vil gerne udtrykke sin generelle tilfredshed med kriterierne og målsætningen med puljen.

Vi har dog følgende bemærkninger:

- **Udpegning af indsatsområder**  
I modelnotatet fremgår det at tjeckditnet.dk vil være grundlaget for fastlæggelse af mulige tilskudsberettigede adresser. Dette er vi grundlæggende enige i, men da vi ved, at der er fejl på tjeckditnet.dk og, at der opereres med mulig teoretisk adgang (ikke realiseret) er det vigtigt, at der ikke udelukkes adresser/områder, som kan påvise, at de reelt ikke har adgang til mere end en 10Mbit/2Mbit forbindelse. Det foreslåede kort bør derfor ikke betragtes som en udtømmende liste, men mere som en vejledende oversigt.
- **Tilskudsprocent**  
Det fremgår, at der vil blive fastsat en tilskudsprocent samt et maksimalt tilskudsbeløb i forhold til den ansøgning der er indsendt. Dette er vi principielt enige i, men det fremgår ikke, hvilke kriterier der ligger til grund for denne fastsættelse. Vores forslag er at dette baseres på den indsendte ansøgning (naturligvis under den forudsætning at finansieringen opfylder de øvrige kriterier der er fastlagt).
- **Udvælgelseskriterier**  
Projektets størrelse er et kriterie for udvælgelse af projekter (kriterie 3). Kriteriet vægter større projekter i forhold til mindre. Dette er grundlæggende i modstrid med formålet for puljen, der bør understøtte de områder, der har den dårligste dækning i dag, og har den laveste sandsynlighed for at få dækning igennem markeds kræfterne. Des større projektet/området er, des større er sandsynligheden for, at leverandørerne vil kunne skabe en positiv business case og derfor selv vil sørge for dækning.  
Vi foreslår derfor, at dette kriterie ændres til andel af boliger, virksomheder og sommerhuse i projektområdet der deltager i projektet. Det vil sige, at også boliger, virksomheder og sommerhuse der ikke er tilskudsberettiget, der tilslutter sig og geografisk ligger inden for projektområdet, tæller med i dette kriterie.  
Kriterie 5 vedr. egenbetaling kan vi i princippet tilslutte os. Vi ser dog en fare i, at dette giver en social slagside i forhold til ansøgninger. Man kunne således forestille sig at nogle områder med grundejere i den meget høje indkomstkasse (f.eks. sommerhusområder i Nordsjælland) vil kunne etablere en meget høj egenbetaling, uden at dette er et reelt udtryk for behovet for dækning set i et udviklingsmæssigt perspektiv. Omvendt vil der i yderområder, hvor udviklingen er helt afhængig af udbygning af højhastighedsbredbånd og indkomsterne er lave, være udfordringer med at etablere minimumkravet til egenbetaling.

Vi foreslår derfor at kriterie 5 suppleres med et kriterie (kriterie 6) der understøtter udviklingen i yderområder/områder, hvor udbygningen af højhastighedsbredbånd halter efter. Et eksempel på udmøntning af dette kunne være, at tage udgangspunkt i tjekditnet.dk og se på den procentvise adgang til 100/30 Mbit forbindelser i de forskellige regioner. Projekter i de regioner hvor udbredelsen er lavest, kan således vægtes frem for tilsvarende projekter i regioner, hvor udbredelsen er højest.

- **Vægtning af udvælgelseskriterier**

Vi mener at vægtningen af

- kriterie 1 er lidt for høj (forslag 20%).
- kriterie 2 er lidt for høj (forslag 20%).
- Kriterie 3 er alt for høj i sin nuværende udformning (bør være 0), men i ovenstående foreslåede ændrede form foreslås den uændret (forslag 20%).
- Kriterie 4 skal hæves, da dette bl.a. kan indikere, at en stor kommunal interesse kan berettige et større kommunalt tilskud. På denne måde anerkendes den kommunale viden om behovene for indsatser for dækning i nærområderne i højere grad (forslag 20%).
- Kriterie 5 med baggrund i ovenstående skal sænkes(forslag 5%).
- Kriterie 6 foreslås med baggrund i ovenstående tilføjet som nyt kriterie(forslag 15%).

Med venlig hilsen

Thomas Kampmann  
Specialkonsulent  
22 56 84 51  
[thomas.kampmann@rn.dk](mailto:thomas.kampmann@rn.dk)

## **REGIONAL UDVIKLING**

Kontoret for Erhverv, Kompetence og Teknologi Region Nordjylland  
Niels Bohrs Vej 30  
9220 Aalborg Ø  
[www.rn.dk](http://www.rn.dk)

Sæt dit fingeraftryk - følg os på [facebook.com/brainsbusiness](https://facebook.com/brainsbusiness)

Til  
Energistyrelsen  
[tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)

Dato: 5. april 2016

Brevid: 2939506

**Regional Udvikling**  
Alléen 15  
4180 Sorø

Tlf.: 70 15 50 00  
Dir.tlf. 21 34 08 73

regionaludvikling  
@regionsjaelland.dk  
anb@regionsjaelland.dk

[www.regionsjaelland.dk](http://www.regionsjaelland.dk)

**Hørings svar til Energistyrelsens modelnotat om  
bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om  
forsøgsordning for tilskud til etablering af  
højhastighedsbredbånd**

Energistyrelsen har sendt udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd og modelnotat om bredbåndspuljen i høring med høringsfrist den 6. april 2016 kl. 12.00.

De 17 kommuner i regionen og Region Sjælland har i det politiske indspil "Stop den digitale ulighed" foreslået, at staten anvender mindst et beløb svarende til de indtægter som tilgår statskassen i forbindelse med salg af licenser til de områder, hvor markedet ikke har et incitament til at etablere bredbåndsdækning.

Derfor finder de 17 kommuner i regionen og Region Sjælland det positivt, at regeringen i Vækstaftalen af 9. feb. 2016 har afsat 200 mio. kr. til forsøgsordning med en bredbåndspulje, som vil blive udmøntet senest i 2019. Det svarer til ca. 4 % af statens indtægter på salg af licenser (2001 – 2010).

- De 17 kommuner og regionen vil hermed opfordre til, at staten fremadrettet allokere midler svarende til de indtægter som staten får i forbindelse med salg af fremtidige licenser.

Det er afgørende for kommunerne og regionen, at bredbåndspuljen anvendes der, hvor der er det største behov, og ikke ud fra et først til mølle princip.

I første omgang er puljen målrettet mod de adresser, som ikke kan få maksimalt 10 Mbit/s i download og 2 Mbit/s i upload. I Energistyrelsens "Bredbåndsdækning i Danmark 2015" fremgår det, at det er 72 % af alle boliger i Region Sjælland, der kan få en bredbåndsforbindelse. Region Sjælland er således det område i Danmark, hvor der er de dårligste muligheder for at få adgang til bredbåndsforbindelser.

Bredbåndspuljen er en start, men der er et stykke vej op til den nationale målsætning på 100 Mbit/s i download og 30 Mbit/s i upload i 2020. Der er derfor fortsat et klart behov for at følge udviklingen i bredbåndsdækningen og ikke mindst er der et klart behov for at sikre, at der i alle dele af Danmark er lige adgang til at få adgang til de målsatte hastigheder i 2020.

### **Definition af partnerskab**

Det fremgår af Vækstaftalen, at *"Puljen kan søges af kommuner og lokale sammenslutninger på lige vilkår. Der kan ansøges om et tilskud, dvs. en delvis finansiering af projekter. Bredbåndspuljen hjælper med tilskud til merudgiften, hvor markedet ikke har planer om dækning. Når en kommune ansøger, skal den bidrage til at dække en del af merudgiften på linje med bredbåndspuljen"*.

Af modelnotatet fremgår det, at *"Ansøgerne af tilskuddet er kommuner og (vores understregning) sammenslutninger af borgere og virksomheder på vegne af det partnerskab, der medvirker i projektet"*.

Af selve bekendtgørelsen § 2 stk.1 nr.2 fremgår det, at partnerskabet er en *"gruppe af et eller flere teleselskaber, en sammenslutning af borgere og virksomheder samt eventuelt en kommune, som ønsker at medvirke til etablering af NGA-net..."*

Kommunerne og regionen foreslår, at der skabes klarhed over om kommunen kan søge bredbåndspuljen som "eneansøger" eller om kommunen skal indgå et partnerskab med sammenslutninger af borgere og virksomheder samt teleselskaber for at kunne søge om midler fra bredbåndspuljen.

Kommunerne har tidligere haft adgang til den såkaldte lånepulje, som har givet adgang til, at kommuner kan lånefinansiere etablering af digital infrastruktur. Hvis der ikke fremadrettet bliver etableret adgang til en ny lånepulje, vil bredbåndspuljen lige nu være kommunernes eneste adgang til offentlig lånefinansiering. Uden at der dermed tages stilling til ejerforholdet til en given infrastruktur (se nedenfor) foreslår kommunerne og regionen, at det præciseres, at kommunerne i det omfang de måtte være interesserede, har adgang til bredbåndspuljen som eneansøger.

Det fremgår af modelnotatet, at *"det vil være teleselskaberne, der har ejerskabet til infrastrukturen efter etableringen"*. Det vil dermed afskære borgerforeninger m.fl. for at blive ejere af infrastrukturen, som de selv har etableret og medfinansieret.

I høringsudkastet til bekendtgørelsen anføres det i § 2, stk. 2, at der anvendes de definitioner, som anvendes i andre love og bekendtgørelser for området. Men også her er der brug for en begrebsmæssig præcisering. I Forslag til Lov om ændring af realkreditlån og realkreditobligationer m.v. (Rammer for belåning af faste ejendomme indrettet til elektroniske kommunikationsnet) forstås 'et teleselskab' også som omfattende en borgerdrevet sammenslutning, der har til formål at etablere og eje en lokal, digital infrastruktur (et bynet). En tilsvarende definition synes ikke at være gældende i.f.t. bredbåndspuljen.

I modelnotatet er det angivet, at *"kommunerne skal bidrage til at finansiere på linje med (vores understregning) det statslige tilskud, hvis de deltager i projektet"*. Trods dette paritetske finansieringsbidrag angiver samme modelnotat, at *"det vil være teleselskaberne, der har ejerskabet til infrastrukturen efter etableringen"*. Kommunerne har ikke for nærværende til hensigt at blive ejere af digital infrastruktur.



- De 17 kommuner i regionen og Region Sjælland ønsker, at der gives adgang til, at rent borgerdrevne infrastruktur aktiviteter kan finansieres via bredbåndspuljen og efterfølgende skal foreningerne være ejere af infrastrukturen (bynet). Forslaget fordrer en bredere forståelse af 'et teleselskab' så borgerdrevne sammenslutninger bliver side-stillet med teleselskaber. På samme måde som den anførte ændring af lov om realkredit. De 17 kommuner i regionen og Region Sjælland vil i forlængelse heraf pege på, at partnerskabet derfor defineres mere bredt.

### **Adgang til dækningskort på adresseniveau**

Det fremgår af modelnotatet, at der udarbejdes et kort over "tilskudsberettigede adresser for hele Danmark". Et sådant kort er et godt fundament både i forbindelse med bredbåndspuljen og det vil også være et nyttigt redskab for kommuner, borgere, foreninger m.fl., der således på adresseniveau vil få kendskab til de adresser, hvor der ikke kan leveres maksimalt 10 Mbit/s download eller 2 Mbit/s i upload.

Vi ser frem til at kunne følge udviklingen i dækning via kortene på adresseniveau, og medvirker gerne i den separate høring om kortlægningen af indsatsområderne for indsatsen. Vi er fuldt ud opmærksomme på, at der fra statens side er lagt meget energi i at forbedre kommunernes og regionens adgang til de nødvendige planlægningsværktøj i.f.t. etablering af digital infrastruktur. Vi anerkender også, at teleselskaberne kan have interesse i at lade oplysninger om tomrør m.v. være fortrolige oplysninger. Dog vil et samlet overblik over selskabernes og kommunernes tomrør være en planlægningsmæssig forudsætning for kommunernes medvirken, ligesom en sådan adgang vil kunne medvirke til en bedre samlet udnyttelse af infrastrukturen i de områder, hvor markedet ikke umiddelbart har planer om dækning. Et fælles vidensgrundlag om tomrør mm. vil sikre, at midlerne i bredbåndspuljen kan række længst muligt.

### **Ansøgninger**

Det fremgår af bekendtgørelsen hvilke oplysninger, der skal være i ansøgning til bredbåndspuljen.

- For at sikre, at det er de mest trængte områder, der opnår tilskud via bredbåndspuljen, vil vi opfordre til, at der udarbejdes et eksempel på, hvor detaljerede oplysninger, der er behov for særligt om budgettet. Det vil sikre, at ansøgningerne er lige oplyste, og det vil dermed medvirke til en lige behandling af ansøgningerne.

### **Evaluerings**

Bredbåndspuljen skal evalueres efter uddelingerne i 2017 med henblik på, om de resterende 80 mio. kr. skal udmøntes i 2018 og 2019.

De 17 kommuner i regionen og Region Sjælland støtter, at der bliver gennemført en evaluering af bredbåndspuljen. Det vil belyse, hvorvidt puljen har opnået at sikre dækning i de områder, hvor der ikke umiddelbart opnås dækning på markedsvilkår.

Hvis bredbåndspuljen ikke virker efter hensigten, skal der udvikles nye redskaber og samarbejdsmodeller for at sikre dækning i de dårligst dækkede områder. En velfungerende og tids-svarende digital infrastruktur er helt afgørende for udviklingen i hele regionen.

På vegne af formandskabet for Kommunekontaktudvalget for Region Sjælland



Jens Stenbæk

Regionsrådsformand  
Region Sjælland



Niels Hörup

Formand for  
Kommunekontaktrådet Sjælland



Susanne Lundvald

2. Næstformand for  
Region Sjælland



Knud Erik Hansen

Næstformand for  
Kommunekontaktrådet Sjælland



Energistyrelsen

Sendt per mail til: [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk) og cc [rro@ens.dk](mailto:rro@ens.dk)

6. april 2016

## Hørings svar vedr. bredbåndspuljen

SE/Stofa takker for høringen og skal fremkomme med følgende bemærkninger:

### Bemærkninger til modelnotat og bekendtgørelse

#### *Udpegning af indsatsområder*

SE/Stofa skal henlede opmærksomheden på, at der ikke er sammenhæng mellem den politiske aftale om "Vækst og Udvikling i hele Danmark" fra 9. februar 2016 og modelnotatet for så vidt udpegning af indsatsområder. Den politiske aftale siger klart, at indsatsområdet er "sammenhængende områder af boliger, virksomheder og/eller sommerhuse med dårlig dækning, hvor teleselskaberne ikke har planer om at forbedre bredbåndsdækningen i de kommende år" mens modelnotatet går meget videre og specificerer, at der er tale om områder, der maksimalt har 10/2 Mbit/s forbindelser. Dvs. hvis der i et ellers sammenhængende indsatsområde er husstande eller virksomheder med downloadhastigheder på 11 Mbit/s er disse ikke berettiget til statsstøtte.

Dette har store konsekvenser for effektiviteten af bredbåndsudrulningen og dvs. hvor meget bredbånd danskerne får for deres skatte kroner. Jo større og mere sammenhængende områder man kan etablere, desto billigere er det at etablere ny infrastruktur. Det gælder i udgangspunktet for alle teknologier.

SE/Stofa skal i stedet foreslå, at man benytter en mere operationel grænse for "dårlig dækning", der giver mulighed for en mere effektiv og smidig bredbåndsudrulning, til gavn for landdistrikterne. Udgangspunktet må være, at EU-Kommissionen faktisk tillader statsstøtte til områder, hvor der ikke er NGA-infrastruktur. Der er ingen grund til at fastsætte en lavere grænse. Selvom man måtte mene, man hermed sparer statskassen, så får man i stedet en ineffektiv udrulning. I praksis opererer EU med en grænse for NGA, der starter med 30 Mbit/s og som uden væsentlige yderligere omkostninger kan opgraderes til langt hurtigere hastigheder.

Ser man yderligere på danskernes medianhastigheder på bredbånd, så ligger de på 26,5 Mbit/s for download og 5,7 Mbit/s for upload. Medianhastigheden lægger sig påfaldende tæt på NGA-hastighederne hvorfor en definition på dårlig dækning og dermed som tilskudsberettiget indsatsområde helt naturligt kunne tage udgangspunkt heri, dvs. 1. generations internet/ikke-NGA.

Tilsvarende gælder for grænsen på 10/2 i forhold til at kunne give yderligere point i point-modellen.



Denne bør ligeledes opjusteres til at omfatte ikke-NGA infrastruktur evt. medianhastigheder. For hvorfor skal landdistrikterne stilles ringere end medianhastigheden for resten af Danmark?

#### *Høring over udbydernes udbygningsplaner i strid med regeringens byrdestop*

I modelnotatet foreslås det yderligere, at der på baggrund af samlige de adresser i Danmark, som Energistyrelsen finder tilskudsberettigede, skal ske en høring over udbydernes udrulningsplaner, og der tilføjes, at det er forudsat i EU's statsstøtteregler. Dette er ikke korrekt. Statsstøttereglerne kræver, at der laves en høring i de områder, hvor man konkret påtænker at yde støtte. Og det har man formentlig ikke for så vidt angår alle de udpegede adresser. Man pålægger således teleudbydere ekstraordinære byrder med at skulle forholde sig til udbygningsplaner i områder, som ikke kommer til at modtage statsstøtte. Det er næppe i overensstemmelse med regeringens byrdestop, at pålægge erhvervslivet ekstraordinære byrder, bare fordi man vil lette det administrative arbejde i ansøgningsrunden for ansøgerne, ved i stedet at lægge det over til teleselskaberne. I stedet foreslås det, at der foretages en høring af teleudbydernes udrulningsplaner som led i udarbejdelsen af de konkrete projekter samtidig med at projektet konkurrenceudsættes/fremlyses jf. bekendtgørelsens § 7. Herved sikrer man sig, at teleselskaberne kun forholder sig til områder, der aktuelt står over for at skulle modtage statsstøtte.

#### *Projektets størrelse*

Det giver god mening at belønne projektets størrelse i pointmodellen, idet det fremmer effektiviteten af projektet. Desværre belønnes store projekter ikke, da det højeste pointbeløb er ved 100 adresser. Man burde give plads til og belønne de virkeligt store projekter som måske kan involvere flere tusind husstande, idet disse netop vil sikre størst mulig effektivitet i udrulningen og være til størst gavn for landdistrikterne. Derfor foreslås det, at pointmodellen giver relative point i forhold til de indkomne ansøgninger, dvs. det største projekt får 100 point og så fremdeles.

#### *Totalprisen per tilslutning*

SE/Stofa er uforstående over for, at de steder i landet hvor det er dyrest at dække med bredbånd og derfor netop er godt egnet til statsstøtte, der medfører modellen, at sådanne adresser stilles ringere i forhold til at modtage støtte. Ved 70.000 kr. pr tilslutning gives der således ingen point i modellen. Det kunne være en adresse for enden af en markvej. Når nu man netop har et værktøj til at tilgodese sådanne projekter, bør man udnytte muligheden. Ellers bliver sådanne adresser "de sidste dages digitale" og kommer ikke til at leve op til regeringens egen bredbåndsmålsætning i 2020.

#### *Tilskudsprocent*

Det forekommer mærkværdigt, at kommunerne skal forpligtes til 50% medfinansiering mens andre ansøgere kan forpligtes til mindre. Denne forskelsbehandling forekommer usaglig og bør begrundes. Kravet ses tilsyneladende heller ikke af bekendtgørelsen, der i § 3 stk. 3 blot kræver at kommunerne deltager finansielt hvis de indgår i et projekt. SE/Stofa formoder det er bekendtgørelsens tekst, der gælder.



### § 21: Åben adgang

SE/Stofa er helt enige i, at åben adgang ved statsstøttede projekter er et krav. Det ser dog bare ud til, at vi nu laver 2 sæt af regler for 3. parts adgang. Et sæt, der administreres af Erhvervsstyrelsen og et sæt, der administreres af Energistyrelsen. SE/Stofa foreslår, at man samler lidt mere inspiration i forhold til det regime, der eksisterer i medfør af teleloven og de deraf afledte markedsafgørelser. Samtidig bør Erhvervsstyrelsen være administrativ myndighed.

Forskellen ses tydeligt på de to regelsæt. Bekendtgørelsen lægger fx op til, at et virtuelt produkt kan erstatte et fysisk produkt. Mens denne tankegang kan give mening i en kobberterminologi, savner den mening i en fiber-kontekst. Dette er netop udviklet i VULA fiber forum under Erhvervsstyrelsen, og viser tydeligt, at det er farligt at arbejde med 2 regimer, som således ikke afspejler hinanden. Således skal et virtuelt produkt ikke kunne afløse et fysisk produkt, fx rå fiber. Ordet "eller" i § 21 stk. 2 skal erstattes af et "og".

Kravet om, at priser skal være kommercielt forhandlede er dog helt rigtigt. LRAIC-priser giver ikke mening i denne sammenhæng, da de er baseret på et helt og sammenhængende net.

### § 23: Passiv fysisk infrastruktur

Selvom tankegangen er sympatisk bag kravet om at give plads til to parallelle netværk, så er den næppe realistisk, når der jo samtidig er åben engrosadgang. Det er korrekt, at når der bygges ny infrastruktur, så er de marginale omkostninger ved at udvide til i alt 3 parallelle net ikke store, men de er dog ikke uvæsentlige. Samtidig er det vigtigt at huske, at disse netværk etableres i områder med lille kommerciel interesse, hvorfor det er svært at forestille sig, at der nu pludselig er interesse for at skabe egne selvstændige net, selvom der etableres tomrør fra start. Det rigtigt dyre er etableringen af det aktive udstyr, som skal servicere kunderne, hvilket man kun gør, når man har mange kunder i området. SE/Stofa vurderer, at det ikke er samfundsmæssigt økonomisk med denne ekstra dimensionering idet omkostningerne ved at etablere aktivt udstyr i svage kommercielle områder stadig vil være en forhindrende barriere, og dermed vil de omkostninger der er, til at udvide til 2 net mere være rent spild. Det vurderes, at være nok med en god og effektiv 3. partsadgang til at sikre konkurrencen.

### § 24: Klagebestemmelser.

SE/Stofa foreslår, at klager over åben engrosadgang herunder prisspørgsmål behandles af Erhvervsstyrelsen som i forvejen behandler sager om 3. partsadgang til teleinfrastruktur.

Med venlig hilsen

SE

Jes B. Christensen



Returadresse: Public Affairs, Tegholmegade 1, 0900 København C,

Energistyrelsen  
Center for Tele  
Amaliegade 44  
1256 København K

Sendt pr. mail til tele@ens.dk

6. april 2016  
jhau

## **Hørings svar vedr. modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse**

### *Generelt*

TDC finder det væsentligt, at udrulningen af teleinfrastruktur og levering af tjenester til slutbrugere sker på markedsmæssige vilkår. Det er afgørende for, at teleudbydere kan fastholde et højt niveau af investeringer.

Det må dog erkendes, at der vil være nogle få adresser, hvor markedet ikke vil være i stand til at levere tjenester på sædvanlige markedsmæssige vilkår. I sådanne tilfælde vil det være relevant at se på, om der med statslig støtte vil kunne skabes en situation, der sikrer slutbrugere på sådanne adresser en fornuftig leverance.

En statslig bredbåndspulje vil – rigtigt anvendt og afgrænset – kunne være et værdifuldt instrument til at sikre bredbåndsforsyningen i sådanne områder. TDC er derfor positiv over for etableringen af en bredbåndspulje.

Da det ikke er ukompliceret at fastsætte rammer for udmøntningen af en sådan pulje, finder TDC det fornuftigt, at der lægges op til at lave en forsøgsordning, hvor der i første omgang afsættes 80 mio. kr. i 2016 og 40 mio. kr. i 2017, hvorefter ordningen evalueres.

### *Bemærkninger til modelnotatet*

#### *Udpegning af indsatsområder*

TDC er enig i, at bredbåndspuljen skal være efterspørgselsdrevet og teknologineutral, og at tilskudsmidlerne vil blive tildelt på baggrund af objektive udvælgelseskriterier.

TDC A/S  
Tegholmegade 1  
0900 København C

Public Affairs  
Tegholmegade 1  
0900 København C

Internet:  
www.tdc.dk  
E-mail:  
regulering@tdc.dk

I lyset af at bredbåndpuljen er en undtagelse fra en markedsbaserede udrulning, er det helt afgørende at de adresser, som kan komme i betragtning til tilskud, afgrænses helt præcist. Ellers vil der opstå konflikt mellem den statsstøttede og den markedsbaserede udrulning, hvilket ikke vil være acceptabelt.

TDC noterer derfor med tilfredshed, at Energistyrelsen vil forestå en kortlægning af de enkeltadresser, som kan komme på tale som tilskudsområde ligesom Energistyrelsen også vil forestå den høring om udbydernes udrulningsplaner, som er foreskrevet i EU's statsstøtte regler.

Det vil for TDC være helt afgørende, at der ikke ændres ved den foreslåede proces, idet den vil skabe sikkerhed for en klar afgrænsning af de tilskudsberettigede adresser, og derved sikre at tilskuddet alene anvendes til adresser, hvor markedet rent faktisk ikke kan levere hverken nu eller tre år frem.

#### *Konkurrenceudsætning*

I modelnotatet lægges op til, at de enkelte projekters valg af leverandør skal ske i en åben, gennemsigtig og ikke-diskriminerende konkurrencepræget procedure. Dette kan TDC fuldt ud tilslutte sig.

Det fremgår dog ikke præcist og endeligt hvilke krav, der skal stilles til denne proces. Det fremgår heller ikke, hvorledes ministeriet vil sikre sig, at den endelige vurdering og udvælgelse af udbyder, der i den sidste end skal ske i det enkelte projekt, vil ske på et sagligt grundlag.

Det er for TDC helt afgørende, at der ikke efterfølgende kan opstå tvivl om på hvilket grundlag en udbyder er blevet tilknyttet et projekt. TDC opfordrer derfor til at der allerede i modelnotatet opstilles mere præcise retningslinjer for, hvorledes den ønskede konkurrenceudsætning af valget af udbyder, kan sikres.

#### *Egenbetaling*

TDC finder det rigtigt, at der lægges op til, at der for hver adresse, hvortil der skal ydes tilskud, sker en egenbetaling. Det vil medvirke til, at tilskuddet alene kanaliseres til adresser, hvor der er en reel efterspørgsel. Om beløbet bliver netop 3.000 kr. eller et lidt lavere beløb, er ikke afgørende for TDC.

#### *Udvælgelseskriterier*

TDC finder det positivt, at Energistyrelsen lægger op til, at fordeling af puljemidler skal ske med baggrund i objektive kriterier. Det forekommer dog ikke – baseret på de oplysninger, der gives i modelnotatet - klart, hvorledes den endelige pointgivning i forhold til kriterierne, tænkes tilrettelagt. Det kunne være ønskeligt, hvis ENS vil fremlægge den bagvedliggende regnemodel med henblik på indhentning af eventuelle kommentarer.

Den højere vægtning af kriterie 1 og 2 skal sikre prioritering af dækning og give incitament til størst mulig tilslutningsprocent. Ikke mindst dækning af adresser, der kun har adgang til hastigheder under

5mbit/s vægter i henhold til kriterierne højt, hvilket ikke forekommer urimeligt.

Det fjerde kriterium skal angiveligt tilskynde til omkostningseffektiv udrulning. Det forekommer i den henseende ikke indlysende, hvorfor en evt. kommunal medfinansiering skal fratrækkes totalprisen inden der gives point. En høj kommunal medfinansiering vil således - ved at nedbringe totalomkostningen pr. tilslutning - kunne sløre en i forhold til andre projekter ineffektiv udbygning. Man kunne måske overveje at dele punktet i to dele, nemlig en del som fokuserer på effektivitet og så en del, som omhandler kommunal finansiering og den betydning, man måtte ønske at tillægge denne del af finansieringen i et projekt.

Hertil kommer, at opgørelsen med at pointgive baseret på laveste totalpris pr. tilslutning kan give incitament til at fokusere på, at projektet udbygger mange korte forbindelser, da disse oftest er de billigste. Dette er ikke det samme som effektivitet. Man kunne måske med fordel operere med et relativt tal f.eks. kr/meter.

#### *Bemærkninger til bekendtgørelsen*

##### *Tilskudsberettigede projekter*

I § 1 anføres, at der kan ydes tilskud til NGA-net og i §2 anføres en definition på, hvad der menes hermed. Uagtet definitionen er ganske ordrig, er resultatet overordentlig uklart. Der efterlades utallige uklarheder og fortolknings spørgsmål, hvilket efter TDC's opfattelse er ganske unødvendigt.

Der er ikke behov for komplicerede fortolkninger. Derimod bør man alene – som i modelnotatet – anføre, at der alene ydes tilskud til infrastruktur, som kan levere 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload i 2020. Det vil så være udbyderens ansvar at anlægge og anvende en teknologi, som sikrer dette.

##### *Kommuners medfinansiering*

Af modelnotatet fremgår, at såfremt en kommune deltager i et projekt skal denne bidrage til at finansiere på linje med det statslige tilskud, hvilket må betyde, at kommunen skal bidrage med et beløb, der svarer til det tilskud, der svarer til det maksimale tilskudsbeløb i ansøgningen.

Dette fremgår imidlertid ikke af bekendtgørelsen, hvor det alene fremgår at en deltagende kommune "også bidrager med midler til finansiering af projektet". Dette kan jo være et hvert vilkårligt beløb. Det foreslås derfor, at de præcise krav til kommunernes medfinansiering beskrives i bekendtgørelsen.

##### *Dokumentation af konkurrenceudsætning*

Bekendtgørelsen indeholder krav om, at der skal ske dokumentation af projektfremlysning samt valg af teleudbyder. Retningslinjer herfor vil imidlertid først blive offentliggjort af Energistyrelsen ved indkaldelse af ansøgninger. Det er TDC's opfattelse, at disse retningslinjer er så afgørende for en transparent og ikke-diskriminerende proces, at



de burde være medtaget allerede i bekendtgørelsen, så de dermed også har været underkastet en offentlig høring.

**Fra:** [lasse.andersen@teliasonera.com](mailto:lasse.andersen@teliasonera.com) [mailto:[lasse.andersen@teliasonera.com](mailto:lasse.andersen@teliasonera.com)]

**Sendt:** 31. marts 2016 11:09

**Til:** ENS - Center for Telekommunikation

**Emne:** Høringssvar på bredbåndspuljen, styrelsens j.nr. 2016-3431

Jeg skal herved på vegne af Telia Danmark afgive høringssvar på udkast til bekendtgørelse om forsøgsordn tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd.

Indledningsvis kan jeg oplyse, at Telia finder det positivt, at der alene gives tilskud på baggrund af en ansøgningsproces hos Energistyrelsen, så der er statslig topstyring i forhold til tildeling af midler.

I den forbindelse skal jeg foreslå, at der i forbindelse med kontrolbestemmelsen i udkastets § 20 indføres en frist for, hvornår afgivelse af oplysninger til Energistyrelsen skal ske, samt en konsekvens såfremt en nærmere frist ikke overholdes.

Telia finder det endvidere positivt, at netejeren skal tilbyde åben engros adgang til hele den støttede infra for teleudbydere i en lang periode.

For så vidt angår funktionelle krav til det støttede net, kan Telia oplyse, at kravet om 100/30 Mbit down- og up- og 2020 ikke virker hensigtsmæssigt. Det gælder blandt andet henset til, at formålet med bredbåndspuljen er dækning, hvor ingen dækning er, og at formålet i den forbindelse sagtens kan opnås med mindre hastighe

Afslutningsvis skal jeg foreslå, at notatet om *model for tildeling af tilskud fra bredbåndspuljen* på yderligere afspejler teknologineutraliteten, da man ellers kan foranlediges til at tro, at puljen primært retter sig mod baserede bredbåndsløsninger, hvilket næppe er hensigten.

Såfremt der er spørgsmål til ovenstående, er styrelsen velkommen til at kontakte undertegnede.

Med venlig hilsen

Lasse Andersen

Vice Director, Legal Affairs

Attorney

Mobile [+45 26100161](tel:+4526100161)

[lasse.andersen@teliasonera.com](mailto:lasse.andersen@teliasonera.com)

Telia, Part of TeliaSonera Group

[Holmbladsgade 139, 2300 Copenhagen, Denmark](#)

[www.teliasonera.com](http://www.teliasonera.com)

[www.telia.dk](http://www.telia.dk)