

Høringsbrev

Høring over ny SU-bekendtgørelse

Med udkastet til en ny SU-bekendtgørelse sammenskrives den gældende bekendtgørelse fra 2021¹ med senere ændringer. Udkastet indeholder tillige en række ændringer blandt andet om obligatorisk digital ansøgning, om udbetaling af fødselsstøtte til kommende adoptanter og om SU til hele uddannelser i udlandet.

Endelig indeholder udkastet forskellige andre indholdsmæssige ændringer, justeringer og præciseringer, samt mindre justeringer af rent sproglig/ordensmæssig karakter.

Obligatorisk digital ansøgning

Det har siden den 1. januar 2009 været obligatorisk for de uddannelsessøgende at søge om SU gennem Uddannelses- og Forskningsstyrelsens digitale selvbetjeningssystem (minSU), ligesom ansøgere er forpligtet til at modtage meddelelser, herunder afgørelser, om SU i elektronisk form, jf. SU-lovens § 38 a, stk. 1.²

Det var dengang hensigten, at digital ansøgning skulle være obligatorisk for alle ansøgere, men der er dog i SU-lovens § 38 b indsat en bemyndigelse til at fastsætte regler om, hvornår ansøgning kan indgives i papirform og hvilke afgørelser og meddelelser, der kan afgives i papirform. Dette skete dels af hensyn til, at SU til visse uddannelser ikke var tilstrækkeligt it-understøttet til at digital ansøgning var mulig, samt for at sikre, at ingen uddannelsessøgende blev afskåret fra at søge SU, hvis digital ansøgning ikke var mulig. Der har på den baggrund været fastsat flere bestemmelser i SU-bekendtgørelsen om, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen kan bestemme, hvornår ansøgning m.v. kan indgives på papir.

Efter at det blev muligt at søge SU til alle uddannelser via minSU, har det været styrelsens faste praksis alene og undtagelsesvist at fravige kravet om digital ansøgning m.v. i sager om SU til hele uddannelser i udlandet, og hvor den uddannelsessøgende kan dokumentere, at vedkommende ikke kan få en digital signatur.

21. november 2023

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen
Jura og Institutionspersonale

Haraldsgade 53
2100 København Ø
Tel. 7231 7800

www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Sagsbehandler
Marianne Gjevort Petersen
Tel. 72 31 79 72
mgp@ufm.dk

Ref.-nr.
248580

¹ Bekendtgørelse nr. 2344 af 14. december 2021 om statens uddannelsesstøtte (SU-bekendtgørelsen).

² Obligatorisk digital ansøgning blev indført ved lovforslag nr. L 75 af 19. november 2008, jf. lov nr. 1408 af 27. december 2008.

Dette skal også ses i lyset af, at obligatorisk digital ansøgning også er understøttet af, at uddannelsesinstitutionerne er forpligtet til at yde bistand til uddannelsessøgende, der har vanskeligt ved at benytte styrelsens selvbetjeningsystem på grund af psykisk eller fysisk funktionsnedsættelse, særlige behov i forbindelse med partsrepræsentation el.lign., jf. udkastets § 85, stk. 6, der er videreført uændret siden 2009.

Med ændringer i udkastets **§§ 52, 54, 81, 84, 85, 93 og 97** vil der fremover ikke være fastsat regler om, at styrelsen kan bestemme, at den uddannelsessøgende kan søge om SU mv. på anden vis end via styrelsens digitale selvbetjeningsystem (minSU).

Baggrunden er overgangen til MitID, der giver mulighed for, at *alle* borgere uanset bopæl og nationalitet kan ansøge om at få MitID online, dvs. også uden at møde fysisk op hos borgerservice. Der vurderes således ikke længere at være et behov for at have regler, der muliggør en undtagelse om enkelte borgeres adgang til papirbaserede ansøgninger for så vidt angår ansøgninger om SU til hele uddannelser i udlandet, idet det i alle tilfælde vil være muligt at få et MitID. Dette gælder både i forhold til ansøgning om SU til uddannelse i Danmark og ansøgning om SU til uddannelse i udlandet.

Der lægges ikke op til at ændre regler om digital kommunikation med Udbetaling Danmark om tilbagebetaling af lån og opkrævning af krav om tilbagebetaling af for meget modtaget SU. Udbetaling Danmark vil således fortsat have mulighed for at bestemme, hvornår borgeren kan henvende sig på anden vis end via Udbetaling Danmarks digitale selvbetjeningsystem, jf. udkastets § 63, stk. 3, § 66, stk. 3, og § 85, stk. 3.

Udbetaling af fødselsstøtte til kommende adoptanter

Med en ændring i udkastets **§ 33, stk. 1**, lægges der op til, at kommende adoptanter uanset køn vil kunne få udbetalt ekstra SU i forbindelse med adoption (fødselsstøtte) 2 måneder før modtagelse af barnet. Baggrunden for ændringen er, at begge adoptanter, uanset køn, kan have behov for fravær fra uddannelsen før barnet modtages. Med ændringen ligestilles begge adoptanter således med mødre, der i forbindelse med fødsel eller adoption kan få fødselsstøtte udbetalt 2 måneder før termin.

SU til hele uddannelser i udlandet

SU-bekendtgørelsens kapitel 22 indeholder regler, der gælder for SU til hele uddannelser i udlandet. Kapitlet er omskrevet for at opnå en mere logisk og stringent struktur, samtidig med, at der er foretaget ændringer og præciseringer.

Udkastets **§ 71, stk. 2**, indeholder en præcisering af reglerne om godkendelse af uddannelser i udlandet, således at det bredere betones, at en udenlandsk uddannelse skal leve op til danske standarder for saglighed, videnskabelighed og forskningsfrihed og ikke må have til formål at fremme, eller være usagligt påvirket af, religiøse eller politiske værdier. Herunder må uddannelsen og uddannelsesinstitutionen ikke stille krav om, at uddannelsessøgende eller videnskabeligt personale er af en bestemt overbevisning, eller rumme væsentlige elementer af forkyndende art. Reglen er i overensstemmelse med styrelsens mangeårige praksis.

Med udkastets **§ 72, stk. 4**, defineres det, hvornår en uddannelse i udlandet betragtes som efter-/videreuddannelse, der ikke berettiger til SU.

Uddannelsessøgende fra det tyske mindretal i Danmark har med afsæt i Københavnererklæring af 29. marts 1955, en særlig ret til SU til uddannelse i Tyskland. Med ændringen af **§ 75** præciseres det, at denne ret knytter sig til uddannelse i Tyskland, der giver kvalifikationer til mindretallets institutioner og organisationer i Danmark. Det kan f.eks. være uddannelse til præst, lærer, pædagog og bibliotekar. Reglen er sjældent brugt og præciseringen er i overensstemmelse med formålet med reglen.

SU-bekendtgørelsens bilag 2 indeholder en liste over uddannelser i udlandet, som giver ret til SU i hele uddannelsestiden, jf. den gældende SU-bekendtgørelses § 74, stk. 3, og som samtidig giver ret til supplerende stipendium til dækning af undervisningsafgift, jf. den gældende SU-bekendtgørelses § 77. Der er tale om seks uddannelser, som skønnes at dække et særligt erhvervsbehov i Danmark, og hvor der ikke findes en uddannelse med samme erhvervsigte i Danmark. Med udkastet udgår muligheden for at få SU i hele uddannelsestiden og supplerende stipendium, idet reglen stort set ikke anvendes. Ændringen medfører, at **bilag 2** udgår. Der vil fortsat kunne gives SU til de pågældende uddannelser efter de almindelige regler om SU til uddannelse i udlandet.

Med udkastets **§ 82** fastsættes der regler om ansøgningsproceduren for godkendelse af uddannelser i udlandet, herunder hvor længe en godkendelse gælder og at godkendte uddannelser fremgår af en liste, der bl.a. er tilgængelig på www.su.dk (den såkaldte FastTrack-liste). Der er tale om en præcisering af gældende ret.

Andre ændringer, justeringer og præciseringer

På baggrund af en afgørelse fra Ankenævnet for Statens Uddannelsesstøtteordninger præciseres det i udkastets **§ 18, stk. 2**, at perioder med lønnet praktik eller et projektorienteret forløb, fastsættes i *hele måneder*, når styrelsen bestemmer hvor mange måneder og i hvilke perioder, der kan gives SU til inden for klippekortet.

Den gældende SU-bekendtgørelse indeholder i bilag 1 en liste over undervisning, uddannelser og supplerende stipendium, der giver ret til SU uden for klippekortet, jf. bekendtgørelsens § 21. Med en ændring i udkastets **§ 21** lægges der op til, at det fremover alene skal fremgå af www.su.dk, hvilke uddannelser, der kan gives SU til uden for klippekortet, herunder hvilke uddannelser, der kan betragtes som gymnasiale. Ændringen medfører tillige, at **bilag 1** udgår.

Med en ændring i udkastets **§ 37, stk. 3**, om tillægsstipendium til samboende forsørgere fastsættes det, at der kan ses bort fra reglerne om, at de pågældende skal bo sammen med barnet, og være tilmeldt samme adresse, hvis de tidligere har boet sammen, men af hensyn til deres uddannelse er midlertidigt adskilt. Ændringen medfører, at der ikke skal ske en prøvelse af, hvorvidt et samlivsforhold består eller er ophørt.

I udkastets § 64 udgår reglen om at, låntagers uddannelsesperiode kan betragtes som ophørt, når låntager ikke længere kan anses for at være studieaktiv, selv om uddannelsen ikke er afsluttet eller afbrudt. Efter SU- og studiefremdriftsreformen i 2013 vurderes reglen overflødig, idet det ikke længere er muligt at være indskrevet på en uddannelse med så lille en studieprogression, at reglen ville kunne finde anvendelse.

Endelig justeres udkastets § 94, stk. 1, om udlandsstipendium til den del af en ikke-trindelt hel videregående uddannelse i udlandet, der efter afsluttet bachelor-niveau er på kandidatniveau, så det fremgår, at dette er muligt, når uddannelsen kan opdeles i et bachelor- og kandidatniveau.

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. februar 2024.

Vi skal bede jer sende jeres eventuelle bemærkninger til ufs-jur@ufm.dk cc. mgp@ufm.dk, med reference til sag 2023-47677.

senest onsdag den 8. januar 2024, kl. 12.00

Spørgsmål om bekendtgørelsesudkastet bedes rettet til undertegnede, mgp@ufm.dk, tlf. 7231 7972.

Høringen er også offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk.

Høringssvar fra ikke-ministerielle høringsparter offentliggøres på høringportalen efter høringsfristens udløb. Ved afgivelse af høringssvar samtykker høringsparten i, at vedkommendes høringssvar, inkl. navn og evt. angivet adresse eller e-mail-adresse offentliggøres på Høringportalen efter endt høring.

Med venlig hilsen



Marianne Gjevert Petersen
Chefkonsulent