



Dato: 31-08-2022

Ref.: KACHWO/IDMALA

J.nr.: 22-20-000017

Afdeling: HOF

Høringsnotat: Udkast til bekendtgørelse om tilskud til producentorganisationers produktion- og afsætningsplaner inden for fiskeri- og akvakultursektoren 2022

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til producentorganisationers produktion- og afsætningsplaner (PAP-tilskudsordningen) inden for fiskeri- og akvakultursektoren 2022 samt ledsagende vejledning blev sendt i offentlig høring den 12. august 2022 med frist for afgivelse af høringssvar kl. 12.00 den 26. august 2022. Tilskudsordningen skal åbne under Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogrammet (EHFAF).

Fiskeristyrelsen har modtaget høringssvar fra:

- Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation
- Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Datatilsynet

Af disse har Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) og Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO) bemærkninger til bekendtgørelsens indhold.

I det følgende gennemgås høringssvarene samt Fiskeristyrelsens kommentarer hertil anført i kursiv.

Høringssvarene er gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Modtagne høringssvar

Høringssvar	Styrelsens bemærkninger
Generel bemærkning fra DFPO: DFPO bemærker, at der skal ansøges til PAP-tilskudsordningen to gange, idet en producentorganisation først skal have godkendt en produktions- og afsætningsplan (PAP) og dernæst skal søge tilskud under tilskudsordningen til samme produktions- og afsætningsplan.	<i>Fiskeristyrelsen bemærker, at en producentorganisation, for at være anerkendt som producentorganisation, skal udarbejde en PAP, der skal godkendes af Fiskeristyrelsen.</i> <i>Efterfølgende er det en mulighed for producentorganisationen at søge tilskud til gennemførelsen af denne PAP gennem tilskudsordningen.</i> <i>Der er således ikke tale om gentagelse af samme procedure.</i>
Generel bemærkning fra DFPO: DFPO bemærker, at det efter organisationens opfattelse ville være mere effektivt med en	<i>Fiskeristyrelsen bemærker, at formålet med elektronisk ansøgning og sagsbehandling er at</i>

<p>håndholdt administration af tilskudsordningen frem for den elektroniske ansøgningsopsætning, særligt med henblik på kompleksiteten af ansøgningerne.</p>	<p><i>sikre det højest mulige niveau af sikkerhed og effektivitet i processerne.</i></p>
<p>Vedrørende bekendtgørelsens § 7, stk. 4, nr. 1-4, bemærker DFPO følgende: ”DFPO og Danmarks Pelagiske Producentorganisation udveksler løbende oplysninger om organisationernes medlemmer. DFPO er ikke blevet oplyst om, hvorvidt Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (herefter FSKPO) har medlemmer, som også er medlemmer hos DFPO. Det er ensbetydende med, at Danmark er i risiko for at søge EHFAF midler hjem til samme fartøj(er) to gange. Viser der sig at være fartøjer registreret to gange, påvirkes regnestykket i modellen til fordeling af tilskud til PAP ved overansøgning. DFPO forudsætter, at FST kontrollerer for overlappende fartøjer mellem DFPO og FSKPO, og i givet fald fjernes fartøj(er) fra beregning af FSKPO’s vægtning i fordelingsnøglen.”</p>	<p><i>Fiskeristyrelsen bemærker, at der intet er til hinder for, at en producent ikke kan være medlem i flere producentorganisationer samtidig.</i></p> <p><i>For producenter, der er medlem af flere producentorganisationer, vil landings-/opdrætsværdien tælle ligeligt for begge producentorganisationer. Det bemærkes, at antallet af medlemmer og landingsværdier anvendes til fordeling af den tilgængelige ramme for tilskudsordningen blandt ansøgere. Der søges ikke EHFAF-midler hjem til fartøjer eller producenter, og der vil således ikke være risiko for fejlagtig anvendelse af EHFAF-midler.</i></p>
<p>Vedrørende bekendtgørelsens § 7, stk. 4, nr. 1-4, bemærker FSK-PO følgende: ”I bekendtgørelsen for 2022 indføres der ved tilfælde af, at der ansøges for mere end den bevillingsmæssige ramme, et prioriteringssystem baseret på point frem for, at ”Fiskeristyrelsen tildeler midlerne til ansøgerne med den samme forholdsmæssige procentvise reduktion af de ansøgte beløb”, som var tidligere gældende i 2021. Som udgangspunkt vil FSK-PO foretrække løsningen for 2021.</p> <p>Det skyldes blandt andet, at vi mener, at vægtningen af omsætning i mio. kr. er sat alt for højt set i lyset af, at fiskeriets omsætning er i milliarder, hvorfor omsætningskriteriet bliver det absolut dominerende og teknisk set overflødiggør antallet af medlemmer. Løsningen kan være at vægte omsætning pr. 10 mio. kr. eller alternativt reducere antallet af point til 1 pr. million kr. i omsætning. Begge løsninger vil skabe mere balance og sikre en mere ligelig fordeling i tilfældet af overansøgning, som også var proceduren i 2021. Fsva. den foreslåede pointdeling på baggrund af antal medlemmer (som vi tolker som personer, ikke fartøjer), har FSK-PO ingen umiddelbare bemærkninger, så længe at vægtningen af omsætningen reduceres.”</p>	<p><i>Fiskeristyrelsen bemærker, at det er et krav til en tilskudsordning, at der opstilles og anvendes kriterier og procedurer til fordeling af midler ved overansøgning, der (bl.a.) er ikkediskriminerende og gennemsigtige, (EU/1060/2021, art. 73). Det er Fiskeristyrelsens vurdering, at faktorerne, der er medtaget i den beskrevne model, er repræsentative og retfærdige og medvirker til at sikre en rimelig fordeling af midlerne.</i></p> <p><i>Fiskeristyrelsen har analyseret en række mulige modeller til fordeling af midlerne under ordningen, herunder også de af FSK-PO foreslåede parametre. Det er Fiskeristyrelsens vurdering, at den vægtning, som landingsværdi har i modellen relativt til antal medlemmer, er rimelig. Det er hensigten, at fordelingsmodellen skal revurderes og udbygges ved næste åbning af ordningen i 2023.</i></p> <p><i>Fiskeristyrelsen bemærker, at medlemmer er producenter, der er registreret officielt hos producentorganisationen. En producent er enhver fysisk eller juridisk person, der ved hjælp af egnede produktionsmidler frembringer fiskevarer eller akvakulturprodukter med henblik på at bringe dem i omsætning.</i></p>

<p>Vedrørende bekendtgørelsens § 7, stk. 4, nr. 5, bemærker DFPO følgende: ”De valgte reference år for landingsværdier er oplyst til at være 2019, 2020 og 2021. De seneste to år - 2020 og 2021 – har været år med atypisk lave landingsværdier for DFPO’s medlemmer. 2020 var kendetegnet af afsætningsproblemer som følge af Coronapandemien – specielt f.s.v.a. højværdiarter til hoteller, restauranter og catering nationalt og internationalt. I 1. kvartal 2021 blev DFPO’s medlemmer nægtet adgang til norsk område som følge af BREXIT. Begge år var kendetegnede af lave tobiskvoter. DFPO’s medlemmer landede for 1,5 mia. kr. i 2021 og 1,6 mia. kr. i 2020. Til sammenligning udgjorde de samlede landinger ca. 2,1 mia. kr. i 2016, 2017 og 2018. DFPO foreslår at anvende årene 2017, 2018 og 2019. Der er en forskel på skønsmæssigt 350 t.kr. for DFPO ved de to referenceperioder.”</p>	<p><i>Fiskeristyrelsen noterer bemærkningen og medgiver, at 2020 og 2021 har været uregelmæssige år, der har medført ændrede forhold for fiskeri- og akvakulturerhvervet.</i></p> <p><i>Fiskeristyrelsen har på baggrund af de høringssvar vedrørende fordelingsmodellen i § 7, som Fiskeristyrelsen har modtaget, besluttet at tilpasse fordelingsmodellen. Således vil ordlyden af § 7, stk. 4, nr. 5, ændres til følgende: ’Gennemsnittet af værdien af landinger og/eller opdræt i mio. kr. for de seneste 5 år fratrukket højeste og laveste værdi’.</i></p>
<p>Vedrørende bekendtgørelsens §§ 13 og 14 om ændring af aktiviteter og forlængelse af projektperioden, bemærker DFPO følgende: ”Tidsfrister og sagsbehandlingstid i udkastet til vejledning gør det umuligt at ændre i PAP2022/ansøgning: Indledningsvist skal det bemærkes, at det i § 4 af udkastet til bekendtgørelse fremgår, at ”Ansøgning om tilsagn om tilskud skal indgives til Fiskeristyrelsen i den periode, som annonceres på FST’s hjemmeside.” I udkastet til vejledning, afsnit 5.1., fremgår det, at ordningen er åben for ansøgninger fra 1.9.2022 til 30.9.2022 kl. 11:59. Det fremgår endvidere af udkastet til vejledning, afsnit 5.6.1., at FST forventer, at 75% af ansøgningerne forventes at være sagsbehandlet inden for 3 måneder, hvis ansøgningerne ifølge FST er fuldt oplyste. Hvis FST meddeler helt eller delvis afslag i perioden frem til 3 måneder fra 30.9.2022, vil dette i yderste konsekvens kunne modtages 30.12.2022. I den sammenhæng skal endvidere bemærkes, at det tydeligt fremgår af udkastet til vejledning, afsnit 7.1., at for ”ansøgninger indsendt i perioden [1. september 2022 til 30. september 2022 er projektperioden 1. januar 2022 til 31. december 2022.]”. Ligeledes fremgår det af udkastet til vejledning, afsnit 7.2. at en ”ansøgning om ændring skal være modtaget i Fiskeristyrelsen senest 2 måneder før den dato, hvor projektet senest skal være afsluttet, og jeres ansøgning om ændring skal</p>	<p><i>Fiskeristyrelsen bemærker, at producentorganisationerne, for fortsat at leve op til kravene om anerkendelse som producentorganisation, uanset et eventuelt tilsagn om tilskud til gennemførelse af årlige aktiviteter, skal gennemføre de handlinger, der indgår i den godkendte PAP for 2022.</i></p> <p><i>Fiskeristyrelsen henstiller til, at PO’erne i forbindelse med ansøgning om tilsagn om tilskud samtidig, hvis nødvendigt, ansøger om eventuel ændring, herunder forlængelse af projektperioden. Det er på denne måde muligt at anmode om ændringer og forlængelser før tilsagnet er givet.</i></p>

<p>være begrundet. I kan derfor ikke få godkendt en ændring, som vi modtager efter projektperiodens udløb." Ansøgningsfristen og den efterfølgende sagsbehandlingstid på 3 måneder sammenholdt med kravet, om at man skal ansøge om ændring af selve projektet senest 2 måneder før afslutningen af projektperioden, den 31.12.2022, betyder, at PO'erne ikke kan nå at ændre hverken PAP eller ansøgning inden årets udgang. Samtidig forstås det, at det forventes, at 25 % af ansøgningerne vil tage længere tid at sagsbehandle end 3 måneder, hvilket betyder, at man kan risikere at få afslag på sin ansøgning efter afslutning af projektperioden. DFPO foreslår, at FST meget hurtigt giver et betinget tilsagn ud fra de 3 PO'eres totale ansøgningssum med brug af den valgte fordelingsmodel (se kommentar til justering heraf), hvis der er behov for dette. Tilsagnet er betinget af en endelig godkendelse af FST efter behandlingen af ansøgningerne, og den enkelte PO løber selv risikoen for at gennemføre afventende indsatser i resten af 2022. Det skal bemærkes, at det gør PO'erne allerede f.s.v.a. gennemførte indsatser under PAP2022 for årets første 8 måneder. Dette er væsentligt for DFPO, idet konsekvensen af den foreslåede fordelingsmodel sandsynligvis nødvendiggør omlægning af foranstaltninger og indsatser i 2. halvår 2022 til et mindre budget."</p>	
<p>Vedrørende bekendtgørelsens § 15, stk. 3, bemærker DFPO følgende: "DFPO bemærker, at ordlyden til § 15, stk. 3 i udkastet til bekendtgørelse er følgende: "Fiskeristyrelsen kan afvise at behandle en udbetalingsanmodning, hvis bilagene jf. stk. 1, ikke indsendes i overskuelig form, herunder hvis der vedlægges bilag, som ikke er relevante for tilsagnet." I udkastet til vejledning beskrives det ikke nærmere, hvornår bilagene er i overskuelig form eller relevante for tilsagnet. Af vejledningen fremgår alene, hvilke overordnede kategorier af bilag, der kan være relevante. DFPO mangler en nærmere beskrivelse af, hvornår et bilag er enten i uoverskuelig form eller irrelevant for tilsagnet, så man ikke risikere at bearbejde og indsende materiale til FST, blot for at FST afviser at behandle udbetalingsanmodningen, fordi ét bilag bliver vurderet som irrelevant eller i uoverskuelig form. Det beskrives ikke, hvorvidt der gælder en sagsbehandlingsfrist for afvisning af at behandle udbetalingsanmodningen. Det fremgår ej heller om modtagelsestidspunktet for den afviste</p>	<p><i>Bemærkningen er noteret. Fiskeristyrelsen uddyber relevante beskrivelser i vejledningen til ordningen.</i></p>

<p>udbetalingsanmodning vil være det gældende modtagelsestidspunkt, såfremt man efterfølgende fremsender en udbetalingsanmodning uden det irrelevante eller uoverskuelige materiale. DFPO kan læse i udkastet til vejledning, afsnit 8.6.8., at ansøgning om udbetaling af tilskud skal være modtaget hos FST senest 3 måneder efter slutdato for projektperioden. Såfremt der gælder samme mål for sagsbehandlingstid for eventuel af afvisning af at behandle udbetalingsanmodningen, som ved meddelelse af svar på ansøgningen, og såfremt modtagelsestidspunktet for den afviste anmodning ikke vil være det gældende ved en eventuel tilrettet anmodning, vil denne afvisningsmulighed reelt betyde, at man kan risikere at få nedsat udbetalingen, fordi man kan ende med at anmode om slutudbetaling for sent i overensstemmelse med § 19 i udkastet til bekendtgørelsen.”</p>	
---	--