

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
Fiskeristyrelsen
Att.: Ida Marie Larsen
Sendt med e-mail til
idmala@fiskeristyrelsen.dk og
mail@fiskeristyrelsen.dk

Nordensvej 3, Taulov
DK - 7000 Fredericia
Axeltorv 3, Axelborg
DK - 1609 København V
Tlf. +45 70 10 40 40
Fax. +45 75 45 19 28
cvr.nr. 45 81 25 10
mail@dkfisk.dk
www.dkfisk.dk

26. august 2022

Høring af udkast til bekendtgørelse for tilskudsordningen Produktions- og Afsætningsplaner 2022 under den Europæiske Hav-, Fiskeri og Akvakulturfond (EHFAF) (Journal nr. 22-20-000017)

Fiskeristyrelsen har den 12. august 2022 offentliggjort ovennævnte høring på høringsportalen.

Nedenfor fremgår Danmarks Fiskeriforening Producent Organisations (herefter benævnt "DFPO") bemærkninger til høringen.

DFPOs bemærkninger

Indledningsvist skal det overordnet bemærkes, at det fortsat er kilde til undren, at der skal udfærdiges to ansøgninger og 2 slutrapporter på samme Produktions- og Afsætningsplaner (herefter PAP) for, at PAP kan presses igennem systemer til alle andre projektansøgninger under EHFAF og tidligere under EHFF.

Først udfærdiger de danske PO'ere deres årlige PAP med udførlig beskrivelse af mål, foranstaltninger, indsatser og overordnet budget, som Fiskeristyrelsen (herefter FST) behandler og godkender. Dernæst skal PAP'en skilles ad og puttes ind i et ansøgningsskema – nu i TAS – og der tilføres yderligere dokumentation og erklæringer. Dernæst behandler og godkender andre i FST endnu engang materialet.

Når året er omme, udarbejdes og afleveres en årsberetning for PAP, som FST skal behandle og godkende. Derefter skal der afleveres en slutrapport og en slutansøgning, som tilsvarende er elementer fra årsrapporten – dog med fuld dokumentation af udgifter.

Det er klart, at der skal være dokumentation og detail ved udbetalinger, og alt det ønskede skal naturligvis være til rådighed for FST. Til gengæld synes det at være et stort spild af tid at skulle udfylde de samme oplysninger flere gange, og at FST skal gennemgå samme elementer igen.

DFPO medgiver, at det nye system TAS naturligvis skal stå sin prøve i forhold til, om dobbeltregistreringen er formindsket eller enklere i forhold til tidligere.

Der er 3 PAP ansøgninger om året. Ansøgninger, som er væsentlig anderledes end alle andre typer EHFAF/EHFF projekter/ansøgninger i hvert fald for DFPO's vedkommende. DFPO's PAP og ansøgning er markant mere kompliceret med en lang række af indsatser, hvoraf flere/mange i princippet kunne være selvstændige projekter. Det er DFPO's antagelse, at en håndholdt løsning af de 3 ansøgninger fra de danske PO'ere fra start til slut, kan spare tid for såvel PO'ere som FST.

I det følgende kommenteres høringsbrevets bullets på side 2, som beskriver de væsentligste ændringer i bekendtgørelse:

- **Bullet 1 - Overgang til TAS.**
Ingen kommentarer.
- **Bullet 2 - Forpligtelse til at efterleve EU's charter om grundlæggende rettigheder.**
Ingen kommentarer.
- **Bullet 3 - Grænsen for krav om to sammenlignelige tilbud er hævet til 100 t.kr.**
Ingen kommentarer.
- **Bullet 4 - Model til fordeling af midler ved overansøgning.**
Valg af reference år
De valgte reference år for landingsværdier er oplyst til at være 2019, 2020 og 2021. De seneste to år - 2020 og 2021 – har været år med atypisk lave landingsværdier for DFPO's medlemmer.
 - *2020 var kendetegnet af afsætningsproblemer som følge af Corona-pandemien – specielt f.s.v.a. højværdiarter til hoteller, restauranter og catering nationalt og internationalt.*
 - *I 1. kvartal 2021 blev DFPO's medlemmer nægtet adgang til norsk område som følge af BREXIT.*
 - *Begge år var kendetegnet af lave tobiskvoter.*

DFPO's medlemmer landede for 1,5 mia. kr. i 2021 og 1,6 mia. kr. i 2020. Til sammenligning udgjorde de samlede landinger ca. 2,1 mia. kr. i 2016, 2017 og 2018.

DFPO foreslår at anvende årene 2017, 2018 og 2019.
Der er en forskel på skønsmæssigt 350 t.kr. for DFPO ved de to referenceperioder.

Kontrol af fartøjslister

Der findes en daglig ajourført oversigt over DFPO's medlemmer på DFPO's hjemmeside www.fiskeriforening.dk. Medlemmerne er fartøjer/fartøjs ejere i erhvervsfiskeriet.

DFPO og Danmarks Pelagiske Producentorganisation udveksler løbende oplysninger om organisationernes medlemmer.

DFPO er ikke blevet oplyst om, hvorvidt Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (herefter FSKPO) har medlemmer, som også er medlemmer hos DFPO. Det er ensbetydende med, at Danmark er i risiko for at søge EHFAF midler hjem til samme fartøj(er) to gange.

Viser der sig at være fartøjer registreret to gange, påvirkes regnestykket i modellen til fordeling af tilskud til PAP ved overansøgning.

DFPO forudsætter, at FST kontrollerer for overlappende fartøjer mellem DFPO og FSKPO, og i givet fald fjernes fartøj(er) fra beregning af FSKPO's vægtning i fordelingsnøglen.

Tidsfrister og sagsbehandlingstid i udkastet til vejledning gør det umuligt at ændre i PAP2022/ansøgning

Indledningsvist skal det bemærkes, at det i § 4 af udkastet til bekendtgørelse fremgår, at "Ansøgning om tilsagn om tilskud skal indgives til Fiskeristyrelsen i den periode, som annonceres på FST's hjemmeside." I udkastet til vejledning, afsnit 5.1., fremgår det, at ordningen er åben for ansøgninger fra 1.9.2022 til 30.9.2022 kl. 11:59. Det fremgår endvidere af udkastet til vejledning, afsnit 5.6.1., at FST forventer, at 75% af ansøgningerne forventes at være sagsbehandlet inden for 3 måneder, hvis ansøgningerne ifølge FST er fuldt oplyste.

Hvis FST meddeler helt eller delvis afslag i perioden frem til 3 måneder fra 30.9.2022, vil dette i yderste konsekvens kunne modtages 30.12.2022. I den sammenhæng skal endvidere bemærkes, at det tydeligt fremgår af udkastet til vejledning, afsnit 7.1., at for "ansøgninger indsendt i perioden [1. september 2022 til 30. september 2022 er projektperioden 1. januar 2022 til 31. december 2022.]". Ligeledes fremgår det af udkastet til vejledning, afsnit 7.2. at en "ansøgning om ændring skal være modtaget i Fiskeristyrelsen senest 2 måneder før den dato, hvor projektet senest skal være afsluttet, og jeres ansøgning om ændring skal være begrundet. I kan derfor ikke få godkendt en ændring, som vi modtager efter projektperiodens udløb." Ansøgningsfristen og den efterfølgende sagsbehandlingstid på 3 måneder sammenholdt med kravet, om at man skal ansøge om ændring af selve projektet senest 2 måneder før afslutningen af projektperioden, den 31.12.2022, betyder, at PO'erne ikke kan nå at ændre hverken PAP eller ansøgning inden årets udgang. Samtidig forstås det, at det forventes, at 25 % af ansøgningerne vil tage længere tid at sagsbehandle end 3 måneder, hvilket betyder, at man kan risikere at få afslag på sin ansøgning efter afslutning af projektperioden.

DFPO foreslår, at FST meget hurtigt giver et betinget tilsagn ud fra de 3 PO'eres totale ansøgningssum med brug af den valgte fordelingsmodel (se

kommentar til justering heraf), hvis der er behov for dette. Tilsagnet er betinget af en endelig godkendelse af FST efter behandlingen af ansøgningerne, og den enkelte PO løber selv risikoen for at gennemføre afventende indsatser i resten af 2022. Det skal bemærkes, at det gør PO'erne allerede f.s.v.a. gennemførte indsatser under PAP2022 for årets første 8 måneder.

Dette er væsentligt for DFPO, idet konsekvensen af den foreslåede fordelingsmodel sandsynligvis nødvendiggør omlægning af foranstaltninger og indsatser i 2. halvår 2022 til et mindre budget.

- **Synliggørelse af støtte fra EHFAF.**

Ingen kommentarer.

- **Udgifter til løn kan kun dækkes af en ordning.**

Ingen kommentarer.

- **Indsendelse af ikke relevante bilag.**

DFPO bemærker, at ordlyden til § 15, stk. 3 i udkastet til bekendtgørelse er følgende: "Fiskeristyrelsen kan afvise at behandle en udbetalingsanmodning, hvis bilagene jf. stk. 1, ikke indsendes i overskuelig form, herunder hvis der vedlægges bilag, som ikke er relevante for tilsagnet." I udkastet til vejledning beskrives det ikke nærmere, hvornår bilagene er i overskuelig form eller relevante for tilsagnet. Af vejledningen fremgår alene, hvilke overordnede kategorier af bilag, der kan være relevante.

DFPO mangler en nærmere beskrivelse af, hvornår et bilag er enten i uoverskuelig form eller irrelevant for tilsagnet, så man ikke risikere at bearbejde og indsende materiale til FST, blot for at FST afviser at behandle udbetalingsanmodningen, fordi ét bilag bliver vurderet som irrelevant eller i uoverskuelig form.

Det beskrives ikke, hvorvidt der gælder en sagsbehandlingsfrist for afvisning af at behandle udbetalingsanmodningen. Det fremgår ej heller om modtagelsestidspunktet for den afviste udbetalingsanmodning vil være det gældende modtagelsestidspunkt, såfremt man efterfølgende fremsender en udbetalingsanmodning uden det irrelevante eller uoverskuelige materiale.

DFPO kan læse i udkastet til vejledning, afsnit 8.6.8., at ansøgning om udbetaling af tilskud skal være modtaget hos FST senest 3 måneder efter slutdato for projektperioden. Såfremt der gælder samme mål for sagsbehandlingstid for eventuel af afvisning af at behandle udbetalingsanmodningen, som ved meddelelse af svar på ansøgningen, og såfremt modtagelsestidspunktet for den afviste anmodning ikke vil være det gældende ved en eventuel tilrettet anmodning, vil denne afvisningsmulighed reelt betyde, at man kan risikere at få nedsat udbetalingen, fordi man kan ende med at anmode om slutudbetaling for sent i overensstemmelse med § 19 i udkastet til bekendtgørelsen.

- **Krav om bortfald af tilsagn mm.**
Ingen kommentarer.

Eventuelle spørgsmål er meget velkomne og kan rettes til undertegnede.

Med venlig hilsen



Ivan Krarup Jensen
Underdirektør



Camilla Saager Steensig
Juridisk konsulent