

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af udlændingeloven, hjemrejseloven, integrationsloven og lov om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård (Afskaffelse af opholdstilladelse som udsendelseshindret og ændring af reglerne om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1079 af 10. august 2023, som ændret ved bl.a. § i lov nr. 1575 af 12. december 2023, § 3 i lov nr. 414 af 23. april 2024, § 1 i lov nr. 686 af 11. juni 2024 og senest ved lov nr. 688 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:

1. I § 4 c, stk. 4, nr. 4, § 9 c, stk. 6, 2. pkt., § 9 c, stk. 7, § 11, stk. 17, 1. pkt., § 14, stk. 1, nr. 8, og § 44 g ændres »stk. 4« til: »stk. 3«.

2. § 9 c, stk. 2, ophæves.
Stk. 3-7 bliver herefter stk. 2-6.

3. I § 9 c, stk. 6, 1. pkt., der bliver stk. 5, 1. pkt., ændres »stk. 1 og 4« til: »stk. 1 og 3«.

4. I § 9 c, stk. 6, 4. pkt., der bliver stk. 5, 4. pkt., ændres »stk. 1 eller 4« til: »stk. 1 eller 3«.

5. I § 9 h, stk. 1, nr. 20, og § 9 i, stk. 5, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-2«.

6. I § 9 h, stk. 7, § 33 a, stk. 1, og § 33 b, stk. 1, nr. 4, ændres »stk. 6« til: »stk. 5«.

7. I § 33, stk. 2, 2. pkt., to steder i § 33 b, stk. 1, nr. 2, i § 46 a, stk. 8, 1. pkt., i § 53, stk. 8, 1. pkt., og to steder i § 53 a, stk. 1, nr. 7, ændres »stk. 3« til: »stk. 2«.

8. I § 46 a, stk. 1, ændres »stk. 4, 5, 7 og 9« til: »stk. 4, 6 og 8«.

9. § 46 a, stk. 4, ophæves.
Stk. 5-10 bliver herefter stk. 4-9.

UDKAST

10. I § 46 a, stk. 10, der bliver stk. 9, ændres »stk. 6« til: »stk. 5«.

11. I § 53, stk. 9, 1. pkt., og § 53 a, stk. 1, nr. 8, udgår »2 eller«.

§ 2

I hjemrejseloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1139 af 17. august 2023, som ændret ved § 2 i lov nr. 1191 af 8. juni 2021, § 5 i lov nr. 1575 af 12. december 2023 og § 2 i lov nr. 414 af 23. april 2024, foretages følgende ændringer:

1. § 3 a ophæves.

2. I § 22, stk. 1, udgår »stk. 7«.

3. I § 22, stk. 3, ændres »§ 3, § 3 a, stk. 1, om, at en udlænding er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, § 4,« til: »§§ 3 og 4,«.

4. I § 22, stk. 7, udgår »og Hjemrejsestyrelsens afgørelser efter § 3 a, stk. 1, om, at en udlænding ikke er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2,«.

§ 3

I integrationsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1146 af 22. juni 2020, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 2623 af 28. december 2021 og senest ved § 3 i lov nr. 686 af 11. juni 2024, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 5, ændres »stk. 5« til: »stk. 4«.

2. I § 2, stk. 6, nr. 4, ændres »stk. 4« til: »stk. 3«.

§ 4

I lov nr. 722 af 13. juni 2023 om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 2, og stk. 3, ændres ». Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler« til: », herunder«.

UDKAST

§ 5

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Stk. 2. Loven finder ikke anvendelse for ansøgninger om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, indgivet inden lovens ikrafttræden og sager, hvor Hjemrejsestyrelsen på tidspunktet for lovens ikrafttræden har truffet afgørelse om, at en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, jf. hjemrejselovens § 3 a. For sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 3. Loven finder ikke anvendelse for klager efter udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 2. pkt. For sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 4. Loven finder ikke anvendelse for ansøgninger om forlængelse af opholdstilladelse. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler anvendelse.

§ 6

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men § 1 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Afskaffelse af opholdstilladelse som udsendelseshindret
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Udlændinge- og integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.	Ændring af reglerne om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Som led i regeringens ønske om ikke at anvende uforholdsmæssige ressourcer i den offentlige sektor, indgår det som en del af lovforslaget at afskaffe muligheden for at få opholdstilladelse som udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2.

Der meddeles et meget lavt antal opholdstilladelser til udsendelseshindrede efter bestemmelsen. Der er imidlertid en hel del sagsbehandling forbundet med behandling af sager, hvori der meddeles afslag på opholdstilladelse som udsendelseshindret. Der skal således foretages realitetsbehandling og træffes afgørelse i alle sager vedrørende udlændinge, der har fået afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, og som har været i udsendelsesposition i 18 måneder.

Det foreslås derfor at afskaffe muligheden for at få opholdstilladelse som udsendelseshindret.

I forbindelse med behandling af ansøgninger om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård har der vist sig visse u hensigtsmæssigheder i de gældende regler. Det indebærer, at nogle af de naboer, som Udlændinge- og Integrationsministeriet i lovforslaget til lov om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård havde vurderet ville være berettigede til kompensation, jf. Folketingstidende 2022-23 (2. samling), tillæg A, L 59 som fremsat, side 9, har vist sig ikke at være berettigede hertil. Dette uanset, at de både ejer og har registreret bopæl på de ejendomme, der ligger nærmest Udrejsecenter Kærshovedgård, og de utvivlsomt i deres hverdag kan opleve at blive påvirket af utryghed, herunder på baggrund af beboernes færden ind og ud af udrejsecentret, som i visse tilfælde kan opfattes som utryghedsskabende.

Lovforslaget skal derfor også rette op herpå og sikre, at disse naboer bliver omfattet af muligheden for at få kompensation.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Afskaffelse af opholdstilladelse som udsendelseshindret

2.1.1. Gældende ret

Udlændinge, der efter reglerne i udlændingelovens kapitel 1 og 3-5 a eller efter reglerne i lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v., eller efter reglerne i lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, ikke har ret til at opholde sig her i landet, har pligt til at udrejse, jf. hjemrejselovens § 1.

UDKAST

Efter hjemrejselovens § 3, stk. 1, har en udlænding, der ikke har ret til at opholde sig her i landet, pligt til at medvirke til sin udrejse, herunder fastlægge sin identitet, tilvejebringe rejsedokumenter og give møde til samtaler med relevante myndigheder, og til at medvirke til sin udrejse i øvrigt.

Udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i landet, pålægges under visse betingelser kontrolforpligtelser i form af opholds-, underretnings- og meldepligt efter bestemmelserne i hjemrejselovens §§ 12 og 13.

Udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i landet, har desuden som udgangspunkt ikke retmæssig adgang til forskellige dele af samfundet, herunder til at arbejde og til forskellige tilbud og services eller offentlige ydelser. En sådan udlænding vil i stedet som udgangspunkt få udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingestyrelsen, hvis det er nødvendigt af hensyn til forsørgelsen af udlændingen, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 2.

Efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, kan der efter afgørelse fra Hjemrejsestyrelsen om, at en udlænding er udsendelseshindret, som lægges til grund ved Udlændingestyrelsens afgørelse af sagen, gives opholdstilladelse til en udlænding, der er meddelt afslag på en ansøgning om opholdstilladelse efter § 7, hvis

- 1) udsendelse af udlændingen, jf. hjemrejselovens § 1, ikke har været mulig i mindst 18 måneder,
- 2) udlændingen har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne, jf. hjemrejselovens § 3, stk. 1, i sammenhængende 18 måneder og
- 3) udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.

Bestemmelsen giver således mulighed for, at der kan meddeles opholdstilladelse som udsendelseshindret, hvis udsendelse af en udlænding ikke har været mulig i mindst 18 måneder, den pågældende kontinuerligt i perioden har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne, og udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.

En opholdstilladelse indebærer, at udlændingen har ret til at opholde sig i landet og dermed ikke befinder sig i udsendelsesposition med de begrænsninger og forpligtelser, som dette indebærer efter bl.a. reglerne herom i hjemrejseloven.

Det er efter hjemrejselovens § 3 a, stk. 1, Hjemrejsestyrelsen, der vurderer og træffer afgørelse om, hvorvidt en udlænding efter 18 måneder fra udløbet

UDKAST

af udrejsefristen er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2. Hjemrejsestyrelsen skal af egen drift vurdere, om en udlænding opfylder betingelserne for at være udsendelsehindret, snarest efter, at der er forløbet 18 måneder fra udløbet af udrejsefristen.

Hvis Hjemrejsestyrelsen vurderer, at en udlænding er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, træffer styrelsen afgørelse herom og sender afgørelsen til Udlændingestyrelsen med henblik på Udlændingestyrelsens afgørelse af, om der er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, eller om udlændingen er udelukket herfra efter udlændingelovens § 10.

Retningslinjerne for Hjemrejsestyrelsens og Udlændingestyrelsens behandling af sager om opholdstilladelse på grund af udsendelsehindringer er nærmere beskrevet i cirkulæreskrivelse nr. 9266 af 1. maj 2024.

En udlænding er efter udlændingelovens § 10 udelukket fra at få opholdstilladelse som udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, i en række nærmere definerede tilfælde, herunder f.eks. hvis udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed eller hvis udlændingen uden for landet er dømt for et forhold, som kunne medføre udvisning efter udlændingelovens §§ 22, 23 eller 24, såfremt pådømmelsen var sket her i landet, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler herimod.

Hvis udlændingen ikke er udelukket fra opholdstilladelse efter udlændingelovens § 10, lægger Udlændingestyrelsen Hjemrejsestyrelsens afgørelse om, at den pågældende er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, uprøvet til grund og meddeler den pågældende opholdstilladelse.

Udlændingestyrelsen tager ligeledes stilling til og træffer afgørelse om forlængelse, bortfald og inddragelse af en opholdstilladelse som udsendelsehindret. Udlændingestyrelsen skal også herved lægge Hjemrejsestyrelsens vurdering af, om udlændingen fortsat er udsendelsehindret, uprøvet til grund. Hjemrejsestyrelsen skal således efter anmodning fra Udlændingestyrelsen i forbindelse med vurdering af spørgsmålet om forlængelse, bortfald og inddragelse, træffe en ny afgørelse om, hvorvidt betingelserne i udlændingelovens § 9 c, stk. 2, fortsat er opfyldt.

Efter udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1, kan en tidsbegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, inddrages, hvis grundlaget for opholdstilladelsen, det vil sige udsendelsehindringen, var urigtigt eller ikke længere er til stede. Opholdstilladelsen kan under tilsvarende omstændigheder nægtes forlænget.

UDKAST

Hjemrejsestyrelsen skal derfor underrette Udlændingestyrelsen, hvis udlændingen ikke længere er udsendelsehindret, eksempelvis fordi den pågældende ophører med at medvirke til udsendelsesbestræbelserne, med henblik på, at opholdstilladelsen evt. kan inddrages.

Opholdstilladelse som udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, meddeles med mulighed for varigt eller midlertidigt ophold her i landet, jf. udlændingelovens § 11, stk. 1, og § 15, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 552 af 27. maj 2024 om udlændinges adgang her til landet. En tidsbegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, gives første gang for højst 1 år ad gangen og efter 2 år for højst 2 år ad gangen, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 20. I praksis meddeles en opholdstilladelse som udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, indledningsvis med henblik på midlertidigt ophold, og overgår efter 5 år til at blive meddelt med mulighed for varigt ophold.

Såfremt betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt, kan en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, meddeles tidsbegrænset opholdstilladelse efter normalt 8 års lovligt ophold i landet, jf. udlændingelovens § 11, stk. 3 og 4. Hvis Hjemrejsestyrelsen vurderer, at en udlænding ikke er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, sender Hjemrejsestyrelsen ikke afgørelsen til Udlændingestyrelsen. Hjemrejsestyrelsen skal løbende revurdere sagen, således at der minimum hver 18. måned på ny bliver taget stilling til og truffet afgørelse om, hvorvidt udlændingen nu er udsendelsehindret.

Hjemrejsestyrelsens afgørelse om, at en udlænding ikke er udsendelsehindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, og Udlændingestyrelsens afgørelse vedrørende opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, kan påklages til udlændinge- og integrationsministeren, jf. hjemrejselovens § 22, stk. 7, og udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 1. pkt. Det samme gælder Udlændingestyrelsens konstatering af, at en opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 2, er bortfaldet, jf. §§ 17-18, og klager over afslag på ansøgninger om, at en sådan opholdstilladelse ikke skal anses for bortfaldet, jf. § 17, stk. 2 og 3, og § 17 a, stk. 2, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 2. pkt.

Efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, 1. pkt., kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og, hvis udlændingen er under 18 år, hensynet til barnets tarv, taler derfor. Bestemmelsen anvendes i tilfælde bl.a., hvor familiesammenføring ikke er mulig efter udlændingelovens § 9, men hvor et afslag på opholdstilladelse vil være i strid med Danmarks internationale

UDKAST

forpligtelser, herunder navnlig Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om ret til respekt for privatliv og familieliv. Der meddeles ligeledes efter gældende praksis opholdstilladelse efter bestemmelsen til bl.a. visse udlændinge, der efter endeligt afslag på asyl har et særligt pleje- eller behandlingsbehov, som dog ikke kan føre til meddelelse af humanitær opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b.

2.1.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Et meget lavt antal udlændinge opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, som udsendelseshindret. I perioden fra 2016 til og med 2. kvartal i 2024 er der alene meddelt i alt 18 opholdstilladelser som udsendelseshindret. Der blev således i 2018 meddelt to opholdstilladelser, i 2020 meddelt syv opholdstilladelser, i 2021 meddelt én opholdstilladelse, i 2022 meddelt én opholdstilladelse og i 2023 meddelt 7 opholdstilladelser. Der er ikke meddelt opholdstilladelser i 2016, 2017, 2019 eller 1. halvdel af 2024.

Der er imidlertid en del sagsbehandling forbundet med sagerne. Hjemrejsestyrelsen skal således af egen drift vurdere og træffe afgørelse om, hvorvidt en udlænding, der har været i udsendelsesposition i 18 måneder, opfylder betingelserne i udlændingelovens § 9 c, stk. 2. Der skal således ske realitetsbehandling i alle sager vedrørende personer, der har fået afslag på en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Realitetsbehandlingen skal påbegyndes snarest efter, at der er forløbet 18 måneder fra udløbet af den seneste udrejsefrist, og der skal træffes en afgørelse, uanset om de øvrige betingelser i § 9 c, stk. 2, i øvrigt er opfyldt.

Hvis betingelserne vurderes at være opfyldt, skal Udlændingestyrelsen herefter behandle spørgsmålet om meddelelse af selve opholdstilladelsen.

Som det fremgår, skal Hjemrejsestyrelsen endvidere mindst hver 18. måned revurdere de sager, hvor det tidligere er blevet vurderet, at en udlænding ikke er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, og der er klageadgang til udlændinge- og integrationsministeren.

Udlændinge- og Integrationsministeriet vurderer på den baggrund, at der er en uforholdsmæssig sagsbehandlingsbyrde forbundet med muligheden for at få opholdstilladelse som udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, som ikke modsvares af det antal opholdstilladelser, som der er grundlag for at meddele i medfør af bestemmelsen.

UDKAST

Der er desuden tale om personer, for hvem det allerede er vurderet, at de ikke har ret til at opholde sig i landet. Regeringen ønsker at føre en stram, ansvarlig og konsekvent udlændingepolitik samt en proaktiv og fokuseret hjemrejseindsats. Regeringen finder derfor, at der ikke bør gives opholdstilladelse til personer, som har pligt til at udrejse, alene af den årsag, at eksempelvis modtagerlandet nægter at tage imod de pågældende. Der bør derfor kontinuerligt og vedblivende arbejdes for at få udsendt alle udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i landet.

Der er ligeledes ikke noget krav i international ret om, at man skal meddeles en opholdstilladelse alene af den årsag, at udsendelse, på trods af den pågældendes medvirken, ikke hidtil har kunnet lade sig gøre og heller ikke vurderes mulig inden for den nærmeste fremtid.

Der er allerede taget stilling til, at de pågældende ikke opfylder betingelserne for international beskyttelse og dermed for opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 om asyl. De pågældende har ikke ret til at opholde sig i landet, men omstændigheder, som ikke skyldes manglende medvirken, gør, at de ikke har kunnet udsendes eller inden for den nærmeste fremtid forventes at kunne udsendes.

Det foreslås derfor at ophæve udlændingelovens § 9 c, stk. 2, og dermed muligheden for at få opholdstilladelse som udsendelseshindret.

Den foreslåede ordning vil medføre, at det ikke længere vil være muligt at få opholdstilladelse, alene med henvisning til, at udsendelse af udlændingen ikke har været mulig i 18 måneder på trods af, at den pågældende har medvirket ved udsendelsesbestrebelse i perioden og udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.

Hvis det, f.eks. efter længere tids ophold i Danmark, på grund af familiemæssige relationer, sygdom eller lignende, konkret vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser ikke at meddele en udlænding, der ikke kan udsendes, en opholdstilladelse, vil den pågældende kunne meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, om ganske særlige grunde.

Det forhold, at der foreligger udsendelseshindringer i forhold til en udlænding, kan dog aldrig i sig selv føre til, at der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, uanset udlændingens kontinuerlige medvirken til sin og evt. medfølgende børns udsendelse. Der sker dermed ikke med lovforslaget en udvidelse af praksis for anvendelsen af udlændingelovens §

UDKAST

9 c, stk. 1. Det forhold, at en udlænding ikke kan udsendes, udgør således ikke i sig selv sådanne ganske særlige grunde, at der kan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1.

Den foreslåede ordning skal sikre, at der sættes stop for nye sager vedrørende opholdstilladelse som udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2.

De gældende regler for meddelelse af opholdstilladelse som udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, for forlængelse, for klager, for bortfald, herunder efter udlændingelovens § 17 a, stk. 1, nr. 4, og for muligheden for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse fortsætter imidlertid for igangværende sager og personer, der på tidspunktet for lovens ikrafttræden allerede er meddelt en opholdstilladelse som udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2. Ved igangværende sager forstås evt. indgivne ansøgninger, der indtil ikrafttræden af lov nr. 414 af 23. april 2024 den 1. maj 2024, kunne indgives til Udlændingestyrelsen, sager, hvor Hjemrejsestyrelsen allerede har truffet en afgørelse om, at en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, jf. hjemrejselovens § 3 a samt allerede indgivne klager efter udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 1. pkt. Sådanne udlændinge har en berettiget forventning om enten at få færdigbehandlet sin sag eller klage eller behandlet spørgsmålet om forlængelse efter de nuværende regler. Dette svarer endvidere til overgangsreglerne i forbindelse med ophævelse af greencardordningen ved lov nr. 612 af 8. juni 2016.

Adgangen i udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 2. pkt., til at klage over Udlændingestyrelsens konstatering af, at en opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 2, er bortfaldet, jf. §§ 17-18, og klager over afslag på ansøgninger om, at en sådan opholdstilladelse ikke skal anses for bortfaldet, jf. § 17, stk. 2 og 3, og § 17 a, stk. 2, vil ligeledes fortsat blive behandlet efter de gældende regler, da sådanne sager vedrører udlændinge, der enten har fået en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, før lovens ikrafttræden eller i overensstemmelse med den her foreslåede overgangsbestemmelse.

Det bemærkes, at der med den foreslåede ophævelse af udlændingelovens § 9 c, stk. 2, kan opstå sager, hvor udlændinge, der ikke kan udsendes på trods af, at de kontinuerligt medvirker ved udsendelsesbestrebelsene, ikke kan opnå en opholdstilladelse på andet grundlag, og derfor kommer til at være i udsendelsesposition med deraf følgende begrænsninger og mulige kontrolforpligtelser efter hjemrejseloven i potentielt set resten af deres liv.

2.2. Ændring af reglerne om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård

2.2.1. Gældende ret

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov nr. 722 af 13. juni 2023 om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård (herefter »nabokompensationsloven«), at der kan ydes kompensation til ejere af boliger, som ligger i nærheden af Udrejsecenter Kærshovedgård. Efter bestemmelsens stk. 2 fastsætter udlændinge- og integrationsministeren nærmere regler om udbetaling af engangsbeløb efter stk. 1. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler om kredsen af berettigede modtagere, størrelsen af engangsbeløbet, udbetaling og frister. Efter bestemmelsens stk. 3 fastsætter ministeren desuden nærmere regler om tilbud om overtagelse af en ejendom efter stk. 1. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler om kredsen af berettigede modtagere, værdifastsættelsen af ejendommen m.v., fremgangsmåden ved overtagelse og frister.

Det følger af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2022-23 (2. samling), tillæg A, L 59 som fremsat, side 6, at det forudsættes, at udlændinge- og integrationsministeren vil fastsætte som betingelse, at man både ejer den omfattede beboelseejendom og er registreret med bopæl på ejendommen. Disse betingelser vil skulle være opfyldt den 25. maj 2021, hvilket er tidspunktet for den daværende regerings (S-regeringen) beslutning om at stoppe planerne om etablering af Udrejsecenter Holmegaard på Langeland, hvorefter det blev besluttet, at dele af personkredsen, der er indkvarteret på Udrejsecenter Kærshovedgård, ikke ville blive flyttet til et nyt udrejsecenter, såvel som på tidspunktet for ansøgning om engangsbeløb eller ved fremsættelse af anmodning om overtagelse af ejendommen. For ejere, der ønsker at søge om overtagelse af deres ejendom, vil det ligeledes være en betingelse, at man opfylder betingelserne fra den 25. maj 2021 og frem til selve overtagelsen af ejendommen. Ovenstående indebærer, at der vil kunne være tilfælde, hvor en ejer er fraflyttet sin bolig efter den 25. maj 2021, og hvor den pågældende således ikke vil kunne opfylde betingelserne for at modtage kompensation.

Det følger endvidere af bemærkningerne, jf. Folketingstidende 2022-23 (2. samling), tillæg A, L 59 som fremsat, side 7, at ansøgning om engangsbeløb eller fremsættelse af anmodning om overtagelse af ejendommen skal ske senest et halvt år efter lovforslagets ikrafttræden, dvs. senest den 31. december 2023.

UDKAST

Bemyndigelsen til udlændinge- og integrationsministeren er udmøntet i bekendtgørelse nr. 974 af 20. juni 2023 om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 3, stk. 3, at det er en forudsætning for udbetaling af et engangsbeløb, at der er tale om en bolig, der lovligt kan benyttes til helårsbolig. Det er derudover en forudsætning, 1) at mindst én ejer er registreret med bopæl på ejendommen, eller 2) at der er tale om en bolig, som er ejet af en virksomhed eller en forening, og mindst en af virksomhedens ejere eller mindst et af foreningens medlemmer er registreret med bopæl på ejendommen.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 3, stk. 4, at forudsætninger nævnt i stk. 3, skal være opfyldt i hele perioden fra den 25. maj 2021 og frem til tidspunktet for ansøgning om udbetaling af et engangsbeløb.

For tilbud om overtagelse af den ejendom, hvori boligen indgår, fremgår det af bekendtgørelsens § 6, stk. 2, at det er en forudsætning, at der er tale om en bolig, der lovligt kan benyttes til helårsbolig. Det er derudover en forudsætning, 1) at mindst én ejer er registreret med bopæl på ejendommen, eller 2) at der er tale om en bolig, som er ejet af en virksomhed eller en forening, og mindst en af virksomhedens ejere eller mindst et af foreningens medlemmer er registreret med bopæl på ejendommen.

Af bekendtgørelsens § 6, stk. 3, fremgår, at forudsætninger nævnt i stk. 2, skal være opfyldt i hele perioden fra den 25. maj 2021 og frem til der sker overtagelse af ejendommen.

Det er således en betingelse for kompensation, at ejendommens ejer er registreret med bopæl på ejendommen i hele perioden fra den 25. maj 2021 og frem til enten tidspunktet for ansøgning om udbetaling af engangsbeløb eller tidspunktet for overtagelse af ejendommen.

Endelig fremgår det af bekendtgørelsens § 5, stk. 1, og § 9, at fristen for indgivelse af henholdsvis ansøgning om udbetaling af engangsbeløb efter § 3 og af anmodning om Udlændingestyrelsens overtagelse af ejendommen efter § 6 er den 31. december 2023.

2.2.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det har i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om kompensation vist sig uhensigtsmæssigt, at reglerne stiller krav om, at bopælsbetingelsen skal have været opfyldt i hele perioden fra den 25. maj 2021 og frem til

UDKAST

enten tidspunktet for ansøgning om udbetaling af engangsbeløb eller tidspunktet for overtagelse af ejendommen.

Der er således naboer, som har haft bopæl på ejendommen den 25. maj 2021, som også på nuværende tidspunkt har bopæl på ejendommen, men som i en mellemliggende periode ikke har haft bopæl på ejendommen, og som derfor ikke opfylder betingelserne for kompensation, heller ikke selvom f.eks. en ægtefælle har haft bopæl på ejendommen i hele perioden.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at det ikke er rimeligt, at disse naboer er udelukket fra kompensation, da de utvivlsomt kan have oplevet og fortsat vil kunne opleve påvirkningen fra udrejsecenteret, som i høj grad udgøres af en følelse af utryghed, herunder på baggrund af beboernes færden ind og ud af udrejsecentret, som i visse tilfælde kan opfattes som utryghedsskabende, og som ligger til grund for nabokompensationsloven, uanset at de i en mellemliggende periode ikke har haft registreret bopæl på ejendommen.

Det er endvidere Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at det ikke har været hensigten at udelukke naboer, som efter den 25. maj 2021 fraflytter ejendommen, men som før ansøgningen om kompensation er genindflyttet på ejendommen igen, og som i hele perioden har ejet ejendommen.

Det foreslås derfor, at reglerne for kompensationsordningen ændres, så der fremover ikke vil være krav om bopælsregistrering på ejendommen i hele den sammenhængende periode (det vil sige fra den 25. maj 2021 og frem til tidspunktet for henholdsvis ansøgning om engangsbeløb og for overtagelse af ejendommen). Det forudsættes, at det i stedet vil blive stillet som krav, at ejeren eller ejerens ægtefælle har haft bopælsregistrering den 25. maj 2021 og på tidspunktet for enten ansøgning om engangsbeløb eller overtagelse af ejendommen. Personer, der i en mellemliggende periode har været fraflyttet, vil således også kunne få kompensation efter ordningen, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.

Det foreslås endelig, at nye ansøgninger om kompensation skal indgives senest 1 måned efter lovændringens ikrafttræden.

Der tilsigtes ikke i øvrigt nogen ændringer af reglerne om kompensation, herunder om de skattemæssige forhold ved udbetaling af kompensationen.

Det bemærkes, at den foreslåede ændring alene vil omfatte naboer, som Udlændinge- og Integrationsministeriet i lovforslaget til nabokompensationsloven allerede havde vurderet ville kunne være berettiget til kompensation.

UDKAST

Der er således ikke tale om, at reglerne udvides til at omfatte andre eller flere end de 12 naboejendomme, som er lagt til grund for kompensationsordningen, jf. Folketingstidende 2022-23 (2. samling), tillæg A, L 59 som fremsat, side 9.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

[De økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige af lovforslagets element om afskaffelse af muligheden for opholdstilladelse som udsendelsehindret er under udarbejdelse]

3.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget og udnyttelse af bemyndigelsen i lovforslaget til at fastsætte nærmere regler om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård vil ikke i sig selv have økonomiske konsekvenser for det offentlige, da der alene er tale om justering af reglerne, så de omfatter alle de naboer, som er lagt til grund ville kunne være berettigede til kompensation i det oprindelige lovforslag til kompensationsordningen, jf. Folketingstidende 2022-23 (2. samling), tillæg A, L 59 som fremsat, side 9.

Det gælder både for så vidt angår udbetaling af engangsbeløb og for overtagelse af ejendommen.

De forventede økonomiske konsekvenser af kompensationsordningen vil derfor ikke blive ændret med lovforslaget eller med udnyttelse af lovforslagets bemyndigelse for udlændinge- og integrationsministeren til at fastsætte nærmere regler.

3.2. Implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget forventes at have marginale implementeringskonsekvenser for det offentlige, idet lovforslaget og udnyttelse af lovforslagets bemyndigelse for udlændinge- og integrationsministeren til at fastsætte de forudsatte regler, vil medføre, at Udlændingestyrelsen vil skulle administrere en ny ansøgningsrunde og behandle evt. yderligere ansøgninger end dem, der allerede er indgivet i forbindelse med den oprindelige kompensationsordning.

Udgifter forbundet hermed afholdes inden for Udlændinge- og Integrationsministeriets egen ramme.

Overvejelser om de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning er beskrevet i det oprindelige lovforslag. I det oprindelige lovforslag vurderes princip 3 om objektive kriterier efterlevet. Det kan hertil tilføjes, at princip

UDKAST

3 fraviges for så vidt angår muliggørelse af automatisk sagsbehandling, som ellers ville tilskrive automatisk udbetaling af kompensation til berørte borgere. Fravigelsen skyldes, at ansøgningsprocessen, tilgodeser borgere i zone 1's mulighed for at tilkendegive, hvorvidt man ønsker kompensation som udbetaling af et engangsbeløb eller ved overtagelse af den ejendom, hvori boligen indgår.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

[De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v. af lovforslagets element om afskaffelse af muligheden for opholdstilladelse som udsendelseshindret er under udarbejdelse]

Lovforslaget kan potentielt have mindre administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget justerer udlændinge- og integrationsministerens hjemmel til udstedelse af bekendtgørelser, som indebærer administrative konsekvenser for erhvervslivet, jf. lovforslagets § 1, nr. 1. De administrative konsekvenser består i, at ejere af boliger, herunder ejere af erhvervsejendomme, omkring Udrejsecenter Kærshovedgård, vil kunne ansøge om udbetaling af engangsbeløb.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

[De administrative konsekvenser for borgerne af lovforslagets element om afskaffelse af muligheden for at få opholdstilladelse som udsendelseshindret er under udarbejdelse]

Afholdelse af en ny ansøgningsrunde for kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård vil indebære, at berørte naboer vil skulle indgive en ansøgning og indhente relevant dokumentation til brug herfor, hvis de ønsker at modtage kompensation.

Ordningen vurderes dog samlet set, herunder også med de her forudsatte ændringer af de administrativt fastsatte regler, at have positive konsekvenser for de borgere, som omfattes.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljø- og naturmæssige konsekvenser.

UDKAST

8. Forholdet til EU-retten

Eventuel kompensation til erhvervsjendomme er betinget af, at støtten kan tildeles i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele. Vurderes det, at kompensationen vil udgøre statsstøtte efter EUF-traktatens artikel 107, stk. 1, kan kompensation kun tildeles efter reglerne om de minimis-støtte (Europa-Kommissionens forordning nr. 1407/2013/EU med senere ændringer, Europa-Kommissionens forordning nr. 717/2014/EU med senere ændringer eller Europa-Kommissionens forordning nr. 1408/2013/EU med senere ændringer).

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... (... dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.		
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.		

UDKAST

Administrative konsekvenser for borgerne		
Klimamæssige konsekvenser		
Miljø- og naturmæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten	(Beskriv forholdet til EU-retten/anfør »Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.«)	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja [X]	Nej [X]

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1, 3-7 og 11

De foreslåede ændringer er konsekvensændringer som følge af § 1, nr. 2, hvorved udlændingelovens § 9 c, stk. 2, om opholdstilladelse som udsendelsesindret foreslås ophævet.

Til nr. 2

Det fremgår af udlændingelovens § 9 c, stk. 2, at der efter afgørelse fra Hjemrejsestyrelsen om, at en udlænding er udsendeshindret, som lægges til grund ved Udlændingestyrelsens afgørelse af sagen, kan gives opholdstilladelse til en udlænding, der er meddelt afslag på en ansøgning om opholdstilladelse efter § 7, hvis udsendelse af udlændingen, jf. hjemrejselovens § 1, ikke har været mulig i mindst 18 måneder (1), udlændingen har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne, jf. hjemrejselovens § 3, stk. 1, i sammenhængende 18 måneder (2) og udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs (3).

Det foreslås, at § 9 c, stk. 2, ophæves.

Bestemmelserne i stk. 3-7 bliver herefter til stk. 2-6.

Den foreslåede ændring vil have den virkning, at der ikke længere kan meddeles opholdstilladelse som udsendeshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8 og 10

De foreslåede ændringer er konsekvensændringer som følge af lovforslagets § 1, nr. 9, hvorved udlændingelovens § 46 a, stk. 4, om klage over afgørelser vedrørende udlændingelovens § 9 c, stk. 2, foreslås ophævet.

Til nr. 9

Det fremgår af udlændingelovens § 46 a, stk. 4, at Udlændingestyrelsens afgørelser vedrørende opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 2, kan påklages til

UDKAST

udlændinge- og integrationsministeren. Det samme gælder Udlændingestyrelsens konstatering af, at en opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 2, er bortfaldet, jf. §§ 17-18, og klager over afslag på ansøgninger om, at en sådan opholdstilladelse ikke skal anses for bortfaldet, jf. § 17, stk. 2 og 3, og § 17 a, stk. 2.

Det foreslås, at § 46 a, stk. 4, ophæves.

Bestemmelserne i stk. 5-9 bliver herefter stk. 4-8.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 2, hvori udlændingelovens § 9 c, stk. 2, foreslås ophævet. Den foreslåede ændring vil, sammen med lovforslagets § 1, nr. 2, have den virkning, at der ikke længere kan meddeles opholdstilladelse på grund af udsendeshindringer efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, og at afgørelser herom, derfor ikke længere kan påklages til udlændinge- og integrationsministeren.

Den foreslåede ændring vil desuden have den konsekvens, at henvisningen i § 46 a, stk. 2, nr. 4, til stk. 6, nr. 8, der rettelig burde have været til stk. 7, nr. 8, bliver korrekt, idet rykningen som følge af ophævelsen af stk. 4 medfører, at den nuværende stk. 7, nr. 8, bliver stk. 6, nr. 8.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af hjemrejselovens § 3 a, stk. 1, at efter 18 måneder fra udløbet af udrejsefristen træffer Hjemrejsestyrelsen afgørelse om, hvorvidt en udlænding er udsendeshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2.

Af bestemmelsen i § 3 a, stk. 2, fremgår det, at træffer Hjemrejsestyrelsen afgørelse om, at en udlænding er udsendeshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, sender Hjemrejsestyrelsen afgørelsen til Udlændingestyrelsen med henblik på Udlændingestyrelsens afgørelse af, om der er grundlag for at meddele opholdstilladelse.

Det foreslås, at § 3 a ophæves.

Den foreslåede ophævelse er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 2, hvori udlændingelovens § 9 c, stk. 2, foreslås ophævet.

Den foreslåede ændring vil have den virkning, at Hjemrejsestyrelsen ikke længere efter 18 måneder fra udløbet af en udrejsefrist skal træffe afgørelse

UDKAST

om, hvorvidt en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2. Hjemrejsestyrelsens afgørelser om, at en udlænding er udsendelseshindret vil derfor heller ikke længere skulle sendes til Udlændingestyrelsen med henblik på, om der er grundlag for at meddele opholdstilladelse.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2-4

De foreslåede ændringer er konsekvensændringer som følge af lovforslagets § 1, nr. 2, og § 2, nr. 1, hvorved henholdsvis udlændingelovens § 9 c, stk. 2, om opholdstilladelse som udsendelseshindret, og hjemrejselovens § 3 a om behandling af sager om opholdstilladelse som udsendelseshindret, foreslås ophævet.

Til § 3

Til nr. 1-2

De foreslåede ændringer er konsekvensændringer som følge af lovforslagets § 1, nr. 2, hvorved udlændingelovens § 9 c, stk. 2, om opholdstilladelse som udsendelseshindret foreslås ophævet.

Til § 4

Til nr. 1

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård, at der kan ydes kompensation til ejere af boliger, som ligger i nærheden af Udrejsecenter Kærshovedgård. Kompensationen kan ydes i form af udbetaling af et engangsbeløb eller ved overtagelse af den ejendom, hvori boligen indgår.

Efter bestemmelsens stk. 2, fastsætter udlændinge- og integrationsministeren nærmere regler om udbetaling af engangsbeløb efter stk. 1. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler om kredsen af berettigede modtagere, størrelsen af engangsbeløbet, udbetaling og frister.

Efter bestemmelsens stk. 3, 1. og 2. pkt., fastsætter udlændinge- og integrationsministeren nærmere regler om tilbud om overtagelse af en ejendom ef-

UDKAST

ter stk. 1. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler om kredsen af berettigede modtagere, værdifastsættelsen af ejendommen m.v., fremgangsmåden ved overtagelse og frister.

Det foreslås, at ændre ». Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler« i § 1, stk. 2, og stk. 3, til », herunder«.

Der er tale om rent sproglige ændringer, der har til formål at give mulighed for i bemærkningerne at angive nærmere retningslinjer for de regler, der skal fastsættes i medfør af bemyndigelserne.

Det forudsættes, at udlændinge- og integrationsministeren alene vil ændre de betingelser for kompensation, der vedrører ejerens bopælsregistrering. Det forudsættes, at det fastsættes som betingelse, at ejeren eller ejerens ægtefælle har haft bopælsregistrering på ejendommen den 25. maj 2021 og på tidspunktet for ansøgning om engangsbeløb eller tidspunktet for overtagelse af ejendommen. Det forudsættes således, at personer, der i en mellemliggende periode har været fraflyttet, men som opfylder bopælsbetingelsen på de nævnte tidspunkter, vil være berettigede til kompensation, forudsat at de øvrige betingelser er opfyldt.

Det forudsættes endvidere, at ministeren vil fastsætte som betingelse, at nye ansøgninger om kompensation skal indgives senest 1 måned efter lovens ikrafttræden.

Der tilsigtes ikke i øvrigt nogen ændringer af reglerne om kompensation, herunder om de skattemæssige forhold ved udbetaling af kompensationen.

Til § 5

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Det foreslås i *stk. 2*, at loven ikke finder anvendelse på ansøgninger indgivet inden lovens ikrafttræden og sager, hvor Hjemrejsestyrelsen på tidspunktet for lovens ikrafttræden har truffet afgørelse om, at en udlænding er udsendeshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, jf. hjemrejselovens § 3 a. For sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse vil have den virkning, at igangværende sager behandles efter de hidtil gældende regler, herunder om meddelelse af opholdstilladelse, om forlængelse, om klage, om bortfald, herunder efter udlændingelovens § 17 a, skt. 1, nr. 4, om tidsubegrænset opholdstilladelse

UDKAST

osv. Ved igangværende sager forstås evt. indgivne ansøgninger, der indtil ikrafttræden af lov nr. 414 af 23. april 2024 den 1. maj 2024, kunne indgives til Udlændingestyrelsen, sager, hvor Hjemrejsestyrelsen allerede har truffet en afgørelse om, at en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, jf. hjemrejselovens § 3 a samt allerede indgivne klager efter udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 1. pkt.

Det foreslås i *stk. 3*, at loven ikke finder anvendelse for klager efter udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 2. pkt. For sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse vil have den virkning, at klager over Udlændingestyrelsens konstatering af, at en opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 2, er bortfaldet, jf. §§ 17-18, og klager over afslag på ansøgninger om, at en sådan opholdstilladelse ikke skal anses for bortfaldet, jf. § 17, stk. 2 og 3, og § 17 a, stk. 2, fortsat vil kunne indgives til og behandles af udlændinge- og integrationsministeren, selvom en sådan konstatering og en sådan afvisning først har fundet sted efter lovens ikrafttræden.

Det foreslås endelig i *stk. 4*, at loven ikke finder anvendelse på ansøgninger om forlængelse af opholdstilladelse. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse vil have den virkning, at udlændinge, der på tidspunktet for lovens ikrafttræden allerede er meddelt en opholdstilladelse som udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, eller som efter lovens ikrafttræden meddeles en sådan opholdstilladelse på baggrund af en igangværende sag som defineret ovenfor under *stk. 2*, fortsat vil kunne få forlænget sin opholdstilladelse efter reglerne herom.

Til § 6

Det fremgår af udlændingelovens § 66, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Lovforslagets § 2 vedrører hjemrejseloven, som ikke gælder for Færøerne eller Grønland, jf. lovens § 31, stk. 1. Det fremgår dog af bestemmelsens *stk. 2*, at lovens §§ 1-23 og 25 ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST

Hjemrejseloven er endnu ikke blevet sat i kraft for Færøerne eller Grønland. Den uudnyttede anordningshjemmel i hjemrejselovens § 31 vil således kunne anvendes til at sætte de med dette lovforslag foreslåede ændringer af hjemrejseloven i kraft for henholdsvis Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Efter § 68 i integrationsloven gælder loven ikke for Færøerne og Grønland. De foreslåede ændringer i lovens § 2 gælder derfor ikke for Færøerne og Grønland og kan ikke sættes i kraft for Færøerne eller Grønland.

Da lov nr. 722 af 13. juni 2023 om compensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård ikke gælder og heller ikke kan sættes i kraft for Færøerne eller Grønland, vil de foreslåede ændringer i lovforslagets § 4 heller ikke gælde for Færøerne eller Grønland.

Det foreslås på den baggrund i § 6, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at § 1 ved kongelig anordning helt eller delvis skal kunne sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I udlændingeloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1079 af 10. august 2023, som ændret ved bl.a. § i lov nr. 1575 af 12. december 2023, § 3 i lov nr. 414 af 23. april 2024, § 1 i lov nr. 686 af 11. juni 2024 og se- nest ved lov nr. 688 af 11. juni 2024, foretages følgende ændrin- ger:</p>
<p>§ 4 c. --- <i>Stk. 2-3. ---</i> <i>Stk. 4. Stk. 3, nr. 3, finder ikke an- vendelse, hvis</i> 1-3) --- 4) udlændingen ansøger om op- holdstilladelse efter § 9 c, stk. 4, 5-9) --- <i>Stk. 5-8. ---</i></p> <p>§ 9 c. --- <i>Stk. 2. Der kan efter afgørelse fra Hjemrejsestyrelsen om, at en ud- lænding er udsendelseshindret, som lægges til grund ved Udlændinge- styrelsens afgørelse af sagen, gives opholdstilladelse til en udlænding, der er meddelt afslag på en ansøg- ning om opholdstilladelse efter § 7, hvis</i> 1) udsendelse af udlændingen, jf. hjemrejselovens § 1, ikke har været mulig i mindst 18 måneder,</p>	<p>1. I § 4 c, stk. 4, nr. 4, § 9 c, stk. 6, 2. pkt., § 9 c, stk. 7, § 11, stk. 17, 1. pkt., § 14, stk. 1, nr. 8, og § 44 g ændres »stk. 4« til: »stk. 3«.</p> <p>2. § 9 c, stk. 2, ophæves. Stk. 3-7 bliver herefter stk. 2-6.</p>

UDKAST

2) udlændingen har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne, jf. hjemrejselovens § 3, stk. 1, i sammenhængende 18 måneder og

3) udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.

Stk. 3-5. ---

Stk. 6. Ansøgning om opholdstilladelse efter stk. 1 og 4 kan kun indgives her i landet, hvis udlændingen har lovligt ophold i medfør af §§ 1-3 a, § 4 b eller § 5, stk. 2, i medfør af EU-reglerne, jf. § 6, eller en opholdstilladelse efter §§ 7-9 f, 9 i-9 n, 9 p eller 9 q eller § 47, stk. 1, og hvis ingen særlige grunde taler herimod. Hvis udlændingen ikke har lovligt ophold, har fået fastsat en udrejsefrist eller har en anden ansøgning om opholdstilladelse under behandling, kan ansøgning efter stk. 4 ikke indgives her i landet. Ansøgning om opholdstilladelse efter stk. 1 kan i sådanne tilfælde kun indgives, hvis Danmarks internationale forpligtelser kan tilsige det. En ansøgning om forlængelse af en opholdstilladelse, der er meddelt efter stk. 1 eller 4, skal indgives før tilladelsens udløb, for at udlændingen kan anses for at have lovligt ophold, jf. 1. pkt.

Stk. 7. Opholdstilladelse efter stk. 4 skal betinges af, at kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor udlændingen tilbydes ophold, påtager sig at forsørge udlændingen og dennes eventuelle familie under

3. I § 9 c, stk. 6, 1. pkt., der bliver stk. 5, 1. pkt., ændres »stk. 1 og 4« til: »stk. 1 og 3«.

4. I § 9 c, stk. 6, 4. pkt., der bliver stk. 5, 4. pkt., ændres »stk. 1 eller 4« til: »stk. 1 eller 3«.

opholdet i kommunen, og at udlændingen underskriver en erklæring om anerkendelse af de grundlæggende værdier i det danske samfund.

§ 11. ---

Stk. 2-16. ---

Stk. 17. En udlænding med opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 4, kan ikke meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse. Tilsvarende gælder udlændingens familiemedlemmer, der er meddelt opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 1, som følge af den familiemæssige tilknytning.

Stk. 18-21. ---

§ 14. Følgende udlændinge er fritaget for krav om arbejdstilladelse:

1-7) ---

8) Udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 4, når arbejdet er naturligt knyttet til udlændingens ophold her i landet på dette opholdsgrundlag.

9) ---

Stk. 2-3. ---

§ 44 g. Hvis en aftale mellem en kommunalbestyrelse og en udlænding om et ophold i kommunen som led i kommunens medlemskab af en international organisation, der er godkendt af kulturministeren, jf. § 9 c, stk. 4, ophæves, eller hvis en udlænding under et sådant ophold opgiver sin bopæl i kommunen, videregiver kommunalbestyrelsen

UDKAST

<p>oplysning herom til Udlændingestyrelsen.</p>	
<p>§ 9 h. Udlændingen skal senest samtidig med indgivelse af ansøgning, medmindre Danmarks internationale forpligtelser eller EU-reglerne kan tilsige andet, betale et gebyr for indgivelse af ansøgning om 1-19) --- 20) tidsubegrænset opholdstilladelse, jf. § 11, hvis udlændingen har opholdstilladelse efter §§ 7, 8 eller 9 b eller § 9 c, stk. 1-3, og udlændingen tidligere har søgt opholdstilladelse efter §§ 7 eller 9 e. <i>Stk. 2-6.</i> --- <i>Stk. 7.</i> Hvis en ansøgning, der er omfattet af stk. 1, afvises på andet grundlag end manglende gebyrbetaling, jf. § 9, stk. 25, § 9 a, stk. 5-7, § 9 c, stk. 6, § 9 f, stk. 9, § 9 g, stk. 3 og 4, § 9 i, stk. 7-9, § 9 j, stk. 2 og 3, § 9 k, stk. 2, 1. pkt., og stk. 3, § 9 l, stk. 2 og 3, § 9 m, stk. 4 og 5, § 9 n, stk. 2 og 3, § 9 q, stk. 10-12, § 11, stk. 11, og § 47 b og regler udstedt i medfør af § 9 g, stk. 1 og 2, skal gebyret tilbagebetales fratrukket et beløb på 750 kr. <i>Stk. 8-19.</i> ---</p> <p>§ 9 i. --- <i>Stk. 2-4.</i> --- <i>Stk. 5.</i> Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis opholdstilladelse efter §§ 7-9 eller 9 b, § 9 c, stk. 1-3, eller §§ 9 d, 9 e, 9 m eller 9 n, efter lov om midlertidig opholdstilladelse til</p>	<p>5. I § 9 h, stk. 1, nr. 20, og § 9 i, stk. 5, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-2«.</p> <p>6. I § 9 h, stk. 7, § 33 a, stk. 1, og § 33 b, stk. 1, nr. 4, ændres »stk. 6« til: »stk. 5«.</p>

personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v., eller efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, nægtes forlænget eller inddrages, eller hvis opholdsret efter EU-reglerne konstateres ophørt, når udlændingen på tidspunktet for afgørelsen er optaget på en fuldtidsuddannelse, der på ansøgningstidspunktet fører til, at udlændingen efter endt uddannelse kan varetage en arbejdsfunktion, der kan danne grundlag for meddelelse af opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1 eller 2. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse for udlændinge, hvis opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v., eller efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, udløber.

§ 33. ---

Stk. 2. I afgørelser, der er omfattet af stk. 1, 1. pkt., fastsættes udrejsefristen til 1 måned, hvis udlændingen er statsborger i et andet nordisk land og har haft bopæl her i landet, hvis udlændingen er omfattet af de regler, der er nævnt i § 2, stk. 4, (EU-reglerne), eller hvis udlændingen hidtil har haft opholdstilladelse. I afgørelser om afslag på ansøgning om opholdstilladelse efter § 9 b og § 9 c, stk. 3, nr. 2, fastsættes udrejsefristen til 15 dage. For

7. I § 33, *stk. 2, 2. pkt.*, to steder i § 33 b, *stk. 1, nr. 2*, i § 46 a, *stk. 8, 1.*

UDKAST

andre udlændinge fastsættes udrejsefristen til 7 dage. I påtrængende tilfælde fastsættes udrejsefristen altid til straks. Påtrængende tilfælde foreligger navnlig, når udlændingen er til fare for statens sikkerhed eller en alvorlig trussel mod den offentlige orden, sikkerhed eller sundhed, når udlændingen har begået et strafbart forhold, når der er tale om svig eller en åbenbart grundløs ansøgning, eller når der er risiko for, at udlændingen vil forsvinde eller unddrage sig udsendelse. Risiko for, at udlændingen vil forsvinde eller unddrage sig udsendelse, foreligger, når udlændingen ikke har medvirket under eller har lagt hindringer i vejen for sagens behandling, eller når der i øvrigt på baggrund af oplysningerne om udlændingen og opholdets varighed og karakter er grund til at antage, at udlændingen vil forsvinde eller unddrage sig udsendelse. Det kan ikke anses for et påtrængende tilfælde, at der er risiko for, at udlændingen vil forsvinde, hvis udlændingen er statsborger i et af de lande, der er nævnt i § 2, stk. 1.

§ 33 a. En udlænding har ret til at blive her i landet under behandlingen af en ansøgning om opholdstilladelse efter §§ 7 eller 9 d eller en ansøgning om opholdstilladelse, som tillades indgivet her i landet efter § 9, stk. 25, § 9 a, stk. 5 eller 6, § 9 c, stk. 6, § 9 f, stk. 9, § 9 i, stk. 7 eller 8, § 9 j, stk. 2, § 9 k, stk. 2, §

pkt., i § 53, stk. 8, 1. pkt., og to steder i § 53 a, stk. 1, nr. 7, ændres »stk. 3« til: »stk. 2«.

UDKAST

9 l, stk. 2, § 9 m, stk. 4, § 9 n, stk. 2, § 9 p, stk. 2, eller § 9 q, stk. 11.
Stk. 2-4. ---

§ 33 b. Der tillægges opsættende virkning i følgende tilfælde:

- 1) ---
 - 2) Ved afgørelser om afslag på opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 3, nr. 2, eller om nægtelse af forlængelse, inddragelse eller bortfald af en opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 3, nr. 2, der påklages, inden 7 dage efter at afgørelsen er meddelt den pågældende.
 - 3) ---
 - 4) Ved ansøgning om forlængelse af en opholdstilladelse, som tillades indgivet her i landet efter § 9, stk. 25, § 9 a, stk. 7, § 9 c, stk. 6, § 9 f, stk. 9, § 9 i, stk. 9, § 9 j, stk. 3, § 9 k, stk. 3, § 9 l, stk. 3, § 9 m, stk. 5, § 9 n, stk. 3, § 9 p, stk. 3, eller § 9 q, stk. 12.
 - 5) ---
- Stk. 2. ---*

§ 46 a. Udlændingestyrelsens, Hjemrejsestyrelsens og Styrelsen for International Rekruttering og Integrations afgørelser efter denne lov kan påklages til Udlændingekommisionen, jf. dog stk. 4, 5, 7 og 9 og § 53 a.

Stk. 2-3. ---

Stk. 4. Udlændingestyrelsens afgørelser vedrørende opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 2, kan påklages til udlændinge- og integrationsmini-

8. I § 46 a, stk. 1, ændres »stk. 4, 5, 7 og 9« til: »stk. 4, 6 og 8«.

9. § 46 a, stk. 4, ophæves.
Stk. 5-10 bliver herefter stk. 4-9.

steren. Det samme gælder Udlændingestyrelsens konstatering af, at en opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 2, er bortfaldet, jf. §§ 17-18, og klager over afslag på ansøgninger om, at en sådan opholdstilladelse ikke skal anses for bortfaldet, jf. § 17, stk. 2 og 3, og § 17 a, stk. 2.

Stk. 5-7. ---

Stk. 8. Udlændingestyrelsens beslutning om, at der ikke er særlige grunde til at antage, at en uledsaget udlænding, der inden det fyldte 18. år har indgivet ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 7, ikke bør gennemgå en asylsagsprocedure, jf. § 9 c, stk. 3, nr. 1, kan ikke påklages. Endvidere kan Udlændingestyrelsens og Styrelsen for International Rekruttering og Integrations beslutninger om betaling af udgifter forbundet med tilvejebringelsen af oplysninger til brug for behandlingen af en sag efter denne lov, jf. § 40, stk. 4, ikke påklages.

Stk. 9. ---

Stk. 10. Udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte nærmere regler om klagefrist for de typer af afgørelser, der er omfattet af stk. 6.

§ 53. ---

Stk. 2-7. ---

Stk. 8. Sager vedrørende opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 3, behandles af formanden eller en næstformand alene. En sag efter 1. pkt. kan i helt

10. I § 46 a, *stk. 10*, der bliver *stk. 9*, ændres »*stk. 6*« til: »*stk. 5*«.

UDKAST

<p>særlige tilfælde henvises til behandling efter stk. 6.</p> <p><i>Stk. 9.</i> Sager om identitetsfastlæggelse, tilbagerejsetilladelse og laissez-passer vedrørende udlændinge, der har påberåbt sig at være omfattet af eller er meddelt opholdstilladelse efter §§ 7 eller 8 eller § 9 c, stk. 2 eller 3, behandles af formanden eller en næstformand alene. En sag efter 1. pkt. kan i helt særlige tilfælde henvises til behandling efter stk. 6.</p> <p><i>Stk. 10-17.</i> ---</p> <p>§ 53 a. For Flygtningenævnet kan indbringes klager over afgørelser, som Udlændingestyrelsen har truffet om følgende spørgsmål, jf. dog § 53 b, stk. 1:</p> <p>1-6) ---</p> <p>7) Afslag på opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 3, eller nægtelse af forlængelse, inddragelse eller bortfald af opholdstilladelse meddelt efter § 9 c, stk. 3.</p> <p>8) Afgørelser om identitetsfastlæggelse, tilbagerejsetilladelse og laissez-passer vedrørende udlændinge, der har påberåbt sig at være omfattet af eller er meddelt opholdstilladelse efter §§ 7 eller 8 eller § 9 c, stk. 2 eller 3.</p> <p><i>Stk. 2-4.</i> ---</p>	<p>11. I § 53, stk. 9, 1. pkt., og § 53 a, stk. 1, nr. 8, udgår »2 eller«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I hjemrejseloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1139 af 17. august 2023, som ændret ved § 1 i lov nr. 1191 af 8. juni 2021, § 5 i lov nr. 1575 af</p>

UDKAST

	<p>12. december 2023 og § 2 i lov nr. 414 af 23. april 2024, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 3 a. Efter 18 måneder fra udløbet af udrejsefristen træffer Hjemrejsestyrelsen afgørelse om, hvorvidt en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2.</p> <p>Stk. 2. Træffer Hjemrejsestyrelsen afgørelse om, at en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, sender Hjemrejsestyrelsen afgørelsen til Udlændingestyrelsen med henblik på Udlændingestyrelsens afgørelse af, om der er grundlag for at meddele opholdstilladelse.</p>	<p>1. § 3 a ophæves.</p>
<p>§ 22. Hjemrejsestyrelsens afgørelser efter denne lov kan påklages til Udlændingenævnet, jf. dog stk. 3, stk. 4, 2. pkt., stk. 7 og stk. 8.</p> <p><i>Stk. 2.</i> ---</p> <p><i>Stk. 3.</i> Hjemrejsestyrelsens afgørelser efter § 3, § 3 a, stk. 1, om, at en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, § 4, § 5, stk. 3, § 7, § 7 a, § 8, stk. 2, nr. 1 og 6, § 9, stk. 2, 2. pkt., og § 13, stk. 1, 2 og 4, kan ikke påklages.</p> <p><i>Stk. 4-6.</i></p> <p><i>Stk. 7.</i> Politidirektørens afgørelser efter § 18 og Hjemrejsestyrelsens afgørelser efter § 3 a, stk. 1, om, at en udlænding ikke er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, kan påklages til udlændinge- og integrationsministeren.</p>	<p>2. I § 22, <i>stk. 1</i>, udgår »stk. 7«.</p> <p>3. I § 22, <i>stk. 3</i>, ændres »§ 3, § 3 a, stk. 1, om, at en udlænding er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, § 4,« til: »§§ 3 og 4,«.</p> <p>4. I § 22, <i>stk. 7</i>, udgår »og Hjemrejsestyrelsens afgørelser efter § 3 a, stk. 1, om, at en udlænding ikke er udsendelseshindret efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2,«.</p>

UDKAST

<i>Stk. 8. ---</i>	
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I integrationsloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1146 af 22. juni 2020, som ændret bl.a. ved lov nr. 2623 af 28. december 2021 og se- nest ved lov nr. 686 af 11. juni 2024, foretages følgende ændrin- ger:</p>
<p>§ 2. --- <i>Stk. 2-4. ---</i> <i>Stk. 5.</i> Loven gælder ikke for en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 5. <i>Stk. 6.</i> Ved en indvandrers forstås i denne lov 1-3) --- 4) en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 4, 5-9) --- <i>Stk. 7-8. ---</i></p>	<p>1. I § 2, <i>stk. 5</i>, ændres »stk. 5« til: »stk. 4«.</p> <p>2. I § 2, <i>stk. 6, nr. 4</i>, ændres »stk. 4« til: »stk. 3«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 4</p> <p>I lov nr. 722 af 13. juni 2023 om kompensation til naboer omkring Udrejsecenter Kærshovedgård, fo- retages følgende ændringer:</p>
<p>§ 1. --- <i>Stk. 2.</i> Udlændinge- og integrati- onsministeren fastsætter nærmere regler om udbetaling af engangsbe- løb efter stk. 1. Udlændinge- og in- tegrationsministeren fastsætter her- under nærmere regler om kredsen af berettigede modtagere, størrelsen</p>	<p>1. I § 1, <i>stk. 2</i>, og <i>stk. 3</i>, ændres ». Udlændinge- og integrationsmini- steren fastsætter herunder nærmere regler« til: », herunder«.</p>

UDKAST

af engangsbeløbet, udbetaling og frister.

Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter nærmere regler om tilbud om overtagelse af en ejendom efter stk. 1. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter herunder nærmere regler om kredsen af berettigede modtagere, værdifastsættelsen af ejendommen m.v., fremgangsmåden ved overtagelse og frister. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter endvidere regler om, at for landbrugsejendomme kan overtagelse, såfremt ejeren ønsker det, også omfatte eventuelle tilhørende jordstykker, driftsbygninger, løsøre, beholdninger og produktionsdyr, og at for øvrige ejendomme kan overtagelse, såfremt ejeren ønsker det, også omfatte direkte tilstødende matrikler med samme ejer.