

IT- og Telestyrelsen  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø

**Fremsendt elektronisk til: mob@itst.dk**

**Høring vedrørende rammerne for auktion over tilladelser i radiofrekvensbåndene 2010-2025 MHz og 2500-2690 MHz**

*Dato*  
08-09-2009

*Deres ref*

-

*Vor ref*

JIB

IT- og Telestyrelsen (ITST) har ved e-mail af 17. juli 2009 anmodet om eventuelle bemærkninger til høringsdokument vedr. auktion over tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser i radiofrekvenserne 2010-2025 MHz og 2500-2690 MHz.

Telenor kan tilslutte sig høringssvaret fra ITEK. Herudover har Telenor følgende specifikke bemærkninger.

Overordnede rammer for tildelingen

Telenor er enig i beslutningen om, at frekvenstildelingen skal finde sted på grundlag af en tjeneste- og teknologineutral auktion. Den forventede tidsplan for denne proces med opstart i februar 2010, findes ligeledes fornuftig.

Telenor kan støtte, at tildelingen - i overensstemmelse med den af CEPT foreslåede frekvensplan - sker med fast afgrænsning af parrede og uparrede frekvensblokke. Telenor mener ligeledes, at størrelsen af de enkelte frekvensblokke og reglerne for maksimale frekvenstildelinger er hensigtsmæssige.

Andre tilladelsesvilkår

Med den særlige kommercielle og teknologiske usikkerhed, der eksisterer omkring den fremtidige udnyttelse af disse frekvensbånd, kan Telenor støtte, at tilladelserne vil være gyldige i 20 år.

Med hensyn til betaling af tilladelsesprisen finder Telenor dog ikke, at ITST har taget tilstrækkelig hensyn til denne betydelige usikkerhed. Dette skal også ses i lyset af Højhastighedskomiteens udtalelse af 18. maj 2009 om den påtænkte auktion og udnyttelsen af 2,5 GHz-radiofrekvenser:

*Frederikskaj 8  
DK-1780 København V*

*Tlf. 72 12 12 12  
Fax 72 12 75 75*

*CVR-nr. 19433692*

*www.telenor.dk*

*"I lyset af den generelle afmatning i økonomien finder komiteen også, at vilkårene for betaling for frekvensressourcerne bør tilrettelægges på en for operatørerne lempelig måde."*

Telenor mener, at ITST bør overveje en reduktion af udbetalingen fra de nuværende 20 pct. og en fordeling af den resterende betaling over en længere periode - fx over tilladelsernes løbetid på 20 år - for ikke unødigt at belaste tilladelseshavernes likviditet.

Specielt i en situation, hvor vinderne af FDD-spektrum kun i begrænset omfang vil have mulighed for at tage spektrum i brug umiddelbart, såfremt dette tænkes anvendt til LTE, synes det mere fornuftigt om betalingsprofilen i højere grad matcher selskabernes mulighed for at generere indtægter fra det tildelte frekvensbånd.

Forpligtelsen til at betale ITSTs omkostninger ved auktionen som en særskilt afgift ud over tilladelsesprisen savner Telenor en saglig begrundelse for. Disse omkostninger ligger udenfor budgivernes kontrol, og vil først være kendte efter auktionen er afsluttet. ITSTs krav introducerer derfor øget usikkerhed i auktionen, og kan dermed kun modvirke ønsket om en effektiv allokering af tilladelserne.

Telenor finder, at kravet om at betale ITSTs omkostninger alene bør være gældende i det ikke videre sandsynlige scenario, hvor det samlede provenu fra auktionen ikke måtte vise sig tilstrækkeligt til at dække styrelsens omkostninger forbundet hermed.

#### Auktionsformat

I de anbefalinger, der hidtil er kommet fra Højhastighedskomiteen og politisk side, har der været lagt stor vægt på, at formålet med at afholde auktionen over de ledige frekvenser ved konstateret frekvensknaphed er at sikre en effektiv allokering af frekvenserne og ikke en maksimering af statens indtægter.

Efter Telenors opfattelse har ITST ved valg af det konkrete auktionsformat imidlertid set bort fra disse anbefalinger. I særdeleshed finder Telenor, at styrelsens forslag om at medtage en supplerende runde med lukkede bud i hovedfasen alene tjener det formål at maksimere provenuet fra auktionen. En effektiv allokering af frekvenserne vil således i praksis kunne opnås alene på grundlag af afholdelsen af den forudgående række primære budrunder.

Telenor finder det særdeles uheldigt, såfremt styrelsen på denne vis vælger at prioritere en kortsigtet indtjening til staten i stedet for at prioritere, at der skabes det bedst mulige grundlag for fremtidige

investeringer på IKT-området, hvilket vil være til langt større gavn for samfundsudviklingen på lidt længere sigt.

Telenor kan derfor kun opfordre ITST til at genoverveje auktionsformatet. Telenors anbefaling er, at styrelsen vælger at se bort fra den supplerende runde i hovedfasen. Alternativt skal Telenor foreslå, at styrelsen anvender et lignende (SMRA) auktionsformat, som blev anvendt i Sverige og Norge og som i særdeleshed sikrer budgivere en mere transparent proces.

- o O o -

Telenor har ikke yderligere bemærkninger til ITSTs høring over rammerne for auktion over tilladelser i frekvensbåndene 2010-2025 MHz og 2500-2690 MHz.

I det omfang ITST måtte have spørgsmål til ovenstående, står undertegnede naturligvis til rådighed.

Venlig hilsen

**Telenor**

Jacob Ibing  
Regulatorisk Rådgiver