Miljøministeriet
Departementet

Afgrænsningsnotat efter lov om miljøvurdering

Bekendtgørelse om regulering af fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner

November 2026

Udgiver: Miljøministeriet

Indhold

1.	**Indledning**	**4**
2.	**Revisionen af regelsæt for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner**	**5**
3.	**Afgrænsning af miljøvurderingen**	**6**
3.1	Sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger	6
4.	**Metode til miljøvurdering**	**9**
4.1	Referencescenario (0-alternativ)	9
4.2	Detaljeringsgrad	9
4.3	Vurderingskriterier, indikatorer og databehov	9
4.4	Geografisk afgrænsning	10
4.5	Høring af berørte myndigheder	10

1. Indledning

Miljøministeriet har på baggrund af den politiske aftale *En ny kurs for dansk fiskeri* af 2. juli 2025 igangsat en revision af regelsættet for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner. Efter denne revision er udarbejdet et udkast til bekendtgørelse om regulering af fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner, herefter betegnet 'bekendtgørelsen', som udgør ét samlet og forenklet regelsæt.

Bekendtgørelsen fastlægger rammerne for rettigheder og tilladelser til fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner, herunder for begrænsninger for udøvelse af fiskeriet og regler om redskabsudformning, mindstemål og fangstmængder.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) [1] stiller krav om, at der skal foretages en miljøvurdering, hvis en plan fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter, der udarbejdes eller vedtages af en myndighed i henhold til en lov, jf. § 2, stk. 1, nr. 1), og hvis planen vurderes at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. § 8, stk. 1, nr. 3), jf. stk. 2.

Det vurderes på denne baggrund, at bekendtgørelsen skal miljøvurderes.

I forbindelse med høring over bekendtgørelsen udarbejdes der en miljøvurdering i form af en miljørapport, i overensstemmelse med miljøvurderingslovens afsnit II.

Denne afgrænsningsrapport er udarbejdet i medfør af miljøvurderingslovens § 11 med henblik på at afgrænse miljøvurderingens omfang og detaljeringsgrad, herunder:

- at identificere de miljøfaktorer, som sandsynligvis vil blive væsentligt påvirket af bekendtgørelsens gennemførelse,
- at identificere eventuelle miljøpåvirkninger, som bliver en konsekvens af gennemførelsen af alternativer,
- at kortlægge de relevante nationale miljømålsætninger, som skal inddrages i miljøvurderingen, og
- at opstille vurderingskriterier knyttet til de identificerede miljøpåvirkninger, herunder kortlægning af databehov.

[1] Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023; https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/4.

2. Revisionen af regelsæt for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner

Miljøministeriet har igangsat en revision af det samlede regelsæt for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner. Bekendtgørelsen regulerer rettigheder, tilladelser og begrænsninger for fiskeriet efter muslinger, østers og søstjerner med henblik på en forenklet forvaltning af området.

Ved revisionen sammenskrives følgende tre bekendtgørelser til én:

- Bekendtgørelse nr. 656 af 19. september 1990 om fiskeri efter samt landing af blåmuslinger i Vadehavet.
- Bekendtgørelse nr. 2287 af 3.december 2021 om tilladelse til fiskeri efter muslinger, østers samt kombinationer heraf, herunder om overdragelige fartøjstilladelsesandele (FTA-bekendtgørelsen).
- Bekendtgørelse nr. 2298 af 21.december 2021 om regulering af fiskeri efter muslinger og østers (Muslinge- og Østersbekendtgørelsen).

Følgende tre bekendtgørelser ophæves og videreføres ikke:

- Bekendtgørelse nr. 753 af 9. september 2002 om forbud mod muslingefiskeri i omplantningsområdet i Lem Vig i Limfjorden.
- Bekendtgørelse nr. 715 af 26. August 2002 om forbud mod muslingefiskeri i udlægningsområdet Fævig i Limfjorden.
- Bekendtgørelse nr. 14 af 16. januar 2008 om tilladelse til udlægning af blåmuslinger i depot.

Bekendtgørelsen er som udgangspunkt en videreførelse af de eksisterende bestemmelser med enkelte indholdsmæssige ændringer.

Bekendtgørelsen regulerer fartøjstilladelsesandele (FTA), som giver indehaveren mulighed for at opnå en tilladelse til fiskeri efter muslinger og fladøsters. Dette udgør administrative rammer, og indgår ikke i miljøvurderingen.

Derudover regulerer bekendtgørelsen rammerne for tilladelser til fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner i Danmark. Derudover reguleres de begrænsninger, som er fastsat for de pågældende fiskerier, herunder i forhold til fiskeredskaber, forbudsområder, Natura 2000-områder og beskyttelse af ålegræs efter EU's vandrammedirektiv.

3. Afgrænsning af miljøvurderingen

I miljøvurderingsloven er der krav om, at miljørapporten skal baseres på den sandsynlige væsentlige indvirkning inden for et bredt miljøbegreb, der bl.a. omfatter følgende faktorer:

- Biologisk mangfoldighed.
- Befolkningen.
- Menneskers sundhed.
- Flora og fauna.
- Jordbund.
- Jordarealer.
- Vand.
- Luft.
- Klimatiske faktorer.
- Kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk kulturarv.
- Materielle goder.
- Menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker.
- Landskab.
- Det indbyrdes forhold mellem ovennævnte faktorer og kumulative effekter heraf.

3.1 Sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger

Afgrænsningen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger er gennemført i henhold til de i loven fastlagte miljøfaktorer og kriterier for bestemmelse af den sandsynlige indvirkning på miljøet. Denne afgrænsning er gennemført for at identificere de områder, hvor der med bekendtgørelsens ændringer kan være sandsynlighed for en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere i miljøvurderingsrapporten. Se tabel 1.

De sandsynlige miljøfaktorer, som vurderes, omfatter:

- Den biologiske mangfoldighed.
- Flora og fauna.
- Vand.
- Jordbund.
- Materielle goder.
- Kumulative effekter.

TABEL 1. *Afgrænsning af miljørapportens indhold*

Miljøfaktorer	Mulige påvirkninger	Forventet påvirkningsgrad			Afgrænsning
		Væsentlig	Mindre væsentlig	Ikke væsentlig	

Den biologiske mangfoldighed.	Der forventes mindre væsentlig påvirkning af den biologiske mangfoldighed ved ændringerne af bekendtgørelsen. Elementer om beskyttelse af muslinger og østers i deres gydeperiode og mindstemål skal øge beskyttelsen af bestandene. Eventuelle påvirkninger vurderes løbende forud for udstedelse af tilladelser både uden for og potentielt inden for Natura 2000-områder. Der fastsættes vilkår for beskyttelse af både ålegræssets potentielle udbredelse og evt. Natura 2000-områder.		X		Dette indgår i miljørapporten.
Flora og fauna	Der forventes mindre væsentlig påvirkning af flora og fauna forbundet med ændringerne af bekendtgørelsen. Brugen af skrabende redskaber på havbunden har en påvirkning, men tiltag som hjul og sko på redskaber skal reducere påvirkningen.		X		Dette indgår i miljørapporten.
Befolkningen	Der forventes ingen væsentlig påvirkning af befolkningen.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Menneskers sundhed	Der forventes ingen væsentlig påvirkning af menneskers sundhed.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Havbund	Der forventes mindre væsentlig påvirkning af jordbunden som følge af ændringerne af bekendtgørelsen. Skrabende redskaber kan ændre havbundsforholdene, men tiltag som hjul og sko på redskaber skal reducere påvirkningen.		X		Dette indgår i miljørapporten.
Jordarealer	Der forventes ingen væsentlig påvirkning af jordarealer i forhold til arealanvendelse, da der ikke inddrages arealer.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Vand	Der forventes mindre væsentlig påvirkning af hydromorfologiske forhold. Muslinger og østers bidrager til filtrering af vand, og i forbindelse med fx iltsvindhændelser omplantes muslinger, som medvirker til, at færre muslinger går til som følge af iltsvind. Endvidere indføres der regler om, at der ikke må fiskes i muslingernes primære gydeperiode, hvilket kan påvirke muslingebestandene positivt.		X		Dette indgår i miljørapporten.
Luft	Der forventes ingen væsentlig påvirkning af luftkvaliteten.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Klimatiske faktorer	Der forventes ingen væsentlig påvirkning i forhold til klimatiske faktorer.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.

Landskab	Der forventes ingen væsentlig påvirkning i forhold til landskab.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Materielle goder	Der forventes mindre væsentlig påvirkning af materielle goder, idet der udnyttes naturlige ressourcer ved fiskeri. Ændringerne medfører en potentielt bedre beskyttelse heraf.		X		Dette indgår i miljørapporten.
Kulturarv	Der forventes ingen væsentlig påvirkning for kulturarv. Der vil undtagelsesvist kunne være påvirkning af skibsvrag. Dette er tidligere miljøvurderet og der foretages ikke ændringer.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker	Der forventes ingen væsentlig påvirkning for menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker ved ændring af bekendtgørelsen.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Arkitektonisk og arkæologisk arv	Der forventes ingen væsentlige påvirkning for arkitektonisk og arkæologisk arv. Der vil kun undtagelsesvist kunne være påvirkning af skibsvrag. Dette er tidligere vurderet og der foretages ikke ændringer.			X	Dette indgår ikke i miljørapporten.
Kumulative effekter	Der forventes mindre væsentlig påvirkning som følge af bekendtgørelsesudkastets ændringer, som virker i forenelighed med andre planers indhold, herunder vandområdeplaner og Natura 2000-indsatsplaner. De kumulative effekter vil afhænge af de konkrete områder.		X		Dette indgår i miljørapporten.

4. Metode til miljøvurdering

Under hvert miljøemne beskrives den eksisterende bekendtgørelse og den potentielle indvirkning på de konkrete miljøemner som følge af ændringen med bekendtgørelsesudkastet. I rapporten foretages der ikke vurderinger af konkrete lokale områder, da bekendtgørelsens bestemmelser giver generelle muligheder for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerne i dansk farvand. Idet der er tale om ændringer til eksisterende planer, foretages alene en vurdering af ændringerne til reguleringen.

Kriterierne for at udvælge miljøemner til nærmere vurdering i selve miljørapporten er:
- Der skal være en potentiel påvirkning på miljøemnet, som konsekvens af ændringen af bekendtgørelsen.
- Den potentielle påvirkning på det pågældende miljøemne skal dels kunne reguleres af bekendtgørelsen og dels kunne vurderes på nuværende stadie af planlægningen.

De emner, som er udeladt, vil ikke blive yderligere behandlet i miljørapporten.

4.1 Referencescenario (0-alternativ)

I miljørapporten sammenholdes vurderingen af de nye bestemmelser med et referencescenario (0-alternativ), for at kunne sammenholde konsekvenserne af revisionen af regelsættet. Hvis udkast til bekendtgørelse ikke udstedes, vil de nuværende bekendtgørelser fortsat gælde. Det vil således fortsat være muligt at ansøge om og få tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers i danske farvande.

4.2 Detaljeringsgrad

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljørapporten indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til aktuelle og gængse vurderingsmetoder og til planens og programmets detaljeringsgrad. Der skal endvidere tages hensyn til, på hvilket trin planen befinder sig i et beslutningsforløb, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin.

Miljørapporten behandler bekendtgørelsen på et generelt plan, idet tilladelser til fiskeri udstedes årligt og bekendtgørelsen indeholder de overordnede rammer for udstedelsen af disse tilladelser og for begrænsning af fiskeriet.

I forhold til Natura 2000-områder bemærkes, at de natur- og miljømæssige konsekvenser af fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner vil blive vurderet konkret i forbindelse med behandling af en ansøgning om tilladelse til et specifikt fiskeri i et nærmere angivet Natura 2000-område.

Miljørapporten baseres på eksisterende viden, herunder viden fra tidligere miljøvurderinger om væsentligheden af påvirkninger.

4.3 Vurderingskriterier, indikatorer og databehov

På baggrund af den endelige afgrænsning af indholdet til miljørapporten, udarbejdes miljørapporten i henhold til miljøvurderingslovens bilag 4. Rapporten skal indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle viden, gængse vurderingsmetoder, planens detaljeringsgrad og planens placering i et konkret beslutningsforløb.

Følgende miljøemner behandles i miljørapporten jf. den gennemførte afgrænsning:
- Den biologiske mangfoldighed.

- Flora og fauna.
- Vand.
- Havbund.
- Materielle goder.
- Kumulative effekter.

4.4 Geografisk afgrænsning

Bekendtgørelsen har som udgangspunkt en geografisk afgrænsning af de såkaldte muslinge-produktionsområder, hvori fiskerne har mulighed for at opnå en tilladelse i et begrænset område og for en begrænset periode. Dog kan der opnås tilladelse til fiskeri af søstjerne i alle danske farvande.

Miljøvurderingen vil være af generel og kvalitativ karakter og vil vurdere de geografiske påvirkninger på et overordnet niveau. En vurdering af en konkret arealmæssig påvirkning kan om nødvendigt først ske i forbindelse med miljøvurdering af den konkrete tilladelse til fiskeri.

4.5 Høring af berørte myndigheder

Afgrænsningsnotatet sendes i høring hos de berørte myndigheder, jf. miljøvurderingslovens § 32, stk. 1, nr. 2, inden der kan tages stilling til den endelige afgrænsning af miljørapporten.

Afgrænsningsnotatet er den 24. november 2026 sendt i høring indtil den 8. december 2026 til følgende myndigheder:

- Danske Regioner.
- Energistyrelsen.
- Erhvervsministeriet.
- Forsvarsministeriet.
- Kommunernes Landsforening.
- Miljøstyrelsen.
- Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd.
- Slots- og Kulturstyrelsen.
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.
- Søfartsstyrelsen.