



Til adressaterne på høringslisten

Cirkulær økonomi
J.nr. 2022-5443
Ref. KLEF
Den 14. september 2022

Ekstern høring – ændring af pantbekendtgørelsen

Hermed sendes udkast til ændring af bekendtgørelse om pant på og indsamling m.v. af emballager til visse drikkevarer i offentlig høring.

Høringsperioden er 4 uger fra onsdag d. 14. september til onsdag d. 12. oktober 2022 (udgangen af dagen).

Baggrunden for ændringen er implementering af affaldsdirektivets administrative minimumskrav til eksisterende udvidede producentansvarsordninger for emballager, samt implementering af engangsplastdirektivets supplerende krav til ordninger for udvidet producentansvar for drikkevarebeholdere af engangsplast, omfattet af pant- og retursystemet.

For størstedelen af ændringerne er der tale om opgaver, som allerede løftes i pant- og retursystemet af Dansk Retursystem, men som det er nødvendigt at formalisere som krav i bekendtgørelse for at sikre korrekt implementering. Dansk Retursystem er at betragte som en kollektiv ordning for engangsemballager med pant, og skal derfor opfylde affaldsdirektivets krav til kollektive ordninger. Derudover foreslås 2 ændringer af hensyn til pantsystemets fleksibilitet for virksomheder med drikkevarer omfattet af pantpligt.

Ændringerne er i hovedtræk følgende:

For engangsemballager:

- Der indsættes forpligtelse til at efterleve krav om 90 pct. genanvendelse af det affald, som indsamles via pant- og retursystemet og efterfølgende håndteres af Dansk Retursystem (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 1, litra b om fastsættelse af affaldshåndteringsmål).
- Der indsættes forpligtelse til, at 1) Dansk Retursystem varetager informationsforpligtelser målrettet affaldsindehavere om at undlade henkastning af affald (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 2) og 2) krav om, at Dansk Retursystem skal løfte oprydningsansvar for drikkeflasker af engangsplast, omfattet af pantpligt, ved at overføre et årligt beløb på 100.000 til Miljøstyrelsen, som via bloktilskudsaktstykket videreføres til dækning af kommunernes omkostninger til renhold. Beløbet er baseret på skønnede omkostninger til renhold af pant-plastflasker i det offentlige rum, jf. konsulentrapport. Oplysningsforpligtigelsen om de tilgængelige genbrugelige alternativer til engangsemballage af plast omfattet af bekendtgørelsen og af direktiv 904/2019 bilagets del E, vil blandt andet kunne ske ved offentliggørelse af oplysninger om genbrugelige alternativer

eller ved målrettede kampagner om forskellen mellem genbrugelige emballager og engangsemballager rettet mod forbrugerne eller lignende tiltag egnet til at kunne skabe viden hos forbrugeren om de tilgængelige alternative genbrugsemballager.

- Der indsættes forpligtelse til, at Dansk Retursystem etablerer et system for egenkontrol af 1) de data, der indberettes til Dansk Retursystem om markedsførte mængder, 2) de data om affaldsmængder, som indberettes til affaldsdatasystemet samt 3) af den økonomiske forvaltning (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 3, litra d).
- Der indsættes forpligtelse til, at Dansk Retursystem i deres funktion som kollektiv ordning offentliggør en række informationer på deres hjemmeside: om ejerskab, hvem der er medlemmer, udvælgelsesprocedure for valg af affaldsbehandlingsvirksomheder og gebyrstørrelser (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 3, litra e).
- Der indsættes krav om, at Dansk Retursystems gebyrer, skal miljøgraderes (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 4, litra b). Dette gennemføres ved at forpligte Dansk Retursystem til at beregne flere driftsgebyrer for engangsemballager af samme materiale og med samme volumenindhold under visse forudsætninger efter metoden i bekendtgørelsens bilag 3.

For genpåfyldelige emballager:

- Der indsættes forpligtelse til at efterleve krav om 90 pct. genanvendelse af de indsamlede genpåfyldelige emballager, når disse bliver til affald (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 1, litra b).
- Der indsættes forpligtelse til, at udbydere af genpåfyldelige emballager informerer affaldsindehavere om korrekt håndtering af tomme drikkevareemballager (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 2). Det bemærkes, at for engangsemballager sikres informationen af affaldsindehaverne igennem det obligatoriske pantmærke, jf. pantbekendtgørelsens kapitel 6.
- Der indsættes forpligtelse til, at udbydere af genpåfyldelige emballager skal etablere et system for egenkontrol af 1) de data, der indberettes til Dansk Retursystem om markedsførte mængder, 2) de data om affaldsmængder, som indberettes til affaldsdatasystemet), samt 3) af den økonomisk forvaltning (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 3, litra d). Det gøres muligt, at Dansk Retursystem kan bistå med den praktiske udførsel af egenkontrollen.
- Forpligtelse til at gøre oplysninger om opfyldelse af mål for affaldshåndtering offentligt tilgængelige (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 3, litra e). Det gøres muligt, at Dansk Retursystem kan bistå med det praktiske omkring dette.

- Det tilføjes, at Dansk Retursystem i forbindelse med deres godkendelse af tilmelding af genpåfyldelige emballager, ud over dokumentation for miljømæssig performance også sikrer dokumentation for, at udbyderen har de nødvendige finansielle og organisatoriske midler til at drive ordningen (affaldsdirektivets art. 8a, stk. 3, litra c).

Derudover gennemføres to mindre ændringer af hensyn til at lette administrative byrder for virksomheder med drikkevarer omfattet af pantpligt:

- Antalsgrænsen for muligheden for at anvende såkaldt flexilmelding hæves fra 50.000 stk. emballager om året til 100.000 stk. emballager om året. Flexilmelding anvendes, når udbydere afprøver nye produkter i markedet, og gør det muligt kun at tilmelde én emballagetype til trods for fx flere smagsvarianter.
- Betalingsfristen til DRS ændres fra 8 dage til 15 dage fra fakturadato.

Derudover tilrettes fejllenhvisninger og lignende.

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Bekendtgørelsen har inden høring været i høring hos Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) med henblik på vurdering af administrative konsekvenser for erhvervslivet. OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke er kvantificeret nærmere.

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 5. januar 2023, jf. implementeringsfrister i hhv. affaldsdirektivet og engangsplastdirektivet.

Høringssvar

Bekendtgørelsen er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste. Høringsmaterialet er tillige lagt på Høringsportalen.

Høringssvar med angivelse af journalnummer 2022-5443 bedes sendt elektronisk til Miljøministeriets hovedpostkasse (mim@mim.dk) med kopi til undertegnede (kllef@mim.dk)

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenderens navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til undertegnede.

Med venlig hilsen

Klara Leona Funch
Studentervedhjælper, Cirkulær Økonomi
kllef@mim.dk