



Cirkulær økonomi
J.nr. 2022-5443
Ref. TRHVI
Den 14. december 2022

Høringsnotat vedrørende ændring af pantbekendtgørelsen

Bekendtgørelsen blev i udkast sendt i ekstern høring den. 14 september 2022 med frist for afgivelse af høringssvar d. 12 oktober 2022.

Udkastet har været sendt i høring til relevante erhvervsorganisationer, grønne organisationer m. fl. Og har været lagt på høringportalen i høringsperioden.

Miljøministeriet har modtaget høringssvar fra 4 organisationer:

- De Samvirkende Købmænd
- Bryggeriforeningen
- Dansk Industri
- Dansk Erhverv

Følgende 2 høringssvar har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelse:

- Dansk Retursystem A/S
- Forbrugerrådet Tænk

Ud over de ændringer af udkast til bekendtgørelsen, som Miljøministeriet selv har fundet nødvendige at foretage bl.a. på baggrund af de indkomne høringssvar, er der foretaget en række sproglige og juridisk-tekniske justeringer. Det er desuden fundet nødvendigt at foretage en række ændringer, der lovfæster gældende praksis på pantområdet samt indfører en pligt for visse virksomheder til at udnævne en bemyndiget repræsentant i andre EU medlemsstater af hensyn til at sikre en klar implementering af engangsplastdirektivets artikel 3 og artikel 8, stk. 6 og stk. 7.

Miljøministeriet skal indledningsvis takke høringssvarpartnere for deres afgivne høringssvar.

I det følgende gennemgås høringssvarene. Miljøministeriets kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringportalen.

Gennemgang af hørings svar

Dansk Erhverv og Dansk Industri støtter generelt op om implementering af affaldsdirektivet som baggrund for ændringen af pantbekendtgørelsen. Høringsparterne fremhæver i denne sammenhæng særligt lettelse af administrative byrder. Som eksempler herpå fremhæver Dansk Erhverv forlængede betalingsfrister (§ 97, stk. 6) og en hævelse af tærsklen for antal markedsførte engangsemballage tilmeldt som én produkttype pr. år (§ 12, stk. 2).

Bryggeriforeningen og De Samvirkende Købmænd bemærker, at det kan have en negativ virkning på de omfattede producenters motivation, at de skal opfylde kravene til udvidet producentansvar allerede den 5. januar 2023, og dermed to år før producenter af emballagetyper, som ikke er omfattet af pantbekendtgørelsen.

Bryggeriforeningen og De Samvirkende Købmænd ønsker det præciseret, at udkastets § 34, stk. 1 kun omfatter engangsemballage med pant, som fremgår af både pantbekendtgørelsen og engangsplastdirektivets bilag, og dermed ikke emballagetyper uden for pantsystemet.

Bryggeriforeningen og De Samvirkende Købmænd foreslår derudover, at ordene ”fra alle salgskanaler”, som er indsat i udkastets § 49, tilføjes til bekendtgørelsens § 53, stk. 3, således at der vil gælde de samme krav, når et bryggeri rapporterer sit samlede salg og rapporter sin samlede returmængde.

Bryggeriforeningen og De Samvirkende Købmænd bemærker derudover, at pantbekendtgørelsen må forventes at skulle ændres igen i løbet af 2023 som følge af forventet forlængelse af Dansk Retursystem A/S' eneret og dansk implementering af det udvidede producentansvar for øvrigt emballage, og at Miljøministeriet i den forbindelse kan forberede sig på flere forenklinger og administrative lettelse.

Miljøministeriets svar:

Miljøministeriet bemærker, at det danske pant- og retursystem er en ordning for udvidet producentansvar, hvilket betyder at de EU-retlige minimumskrav til ordninger for udvidet producentansvar skal implementeres senest den 5. januar 2023.

Miljøministeriet har ændret § 53, stk. 3 som foreslået af Bryggeriforeningen og De Samvirkende Købmænd.

Miljøministeriet har herudover rettet sproglige fejl og uklarheder, herunder i § 34 og § 106.

Øvrige ændringer som følge af klar implementering af engangsplastdirektivet

Miljøministeriet har vurderet, at der bør foretages enkelte yderligere ændringer af bekendtgørelsen af hensyn til korrekt implementering af engangsplastdirektivets artikel 3 og artikel 8, stk. 6 og stk. 7.

Definitionen af ’importør’ (§2, nr. 16) er præciseret, så det nu tydeligt fremgår, at fjernsælgere fra andre medlemsstater eller tredjelande, som ikke etableret i Danmark og som sælger drikkevarer i emballage omfattet af bekendtgørelsen direkte til slutbrugere i Danmark, er omfattet af importørdefinitionen. Definitionen er en implementering af engangsplastdirektivets artikel 3, nr. 11, litra b.

Definitionen af ’markedsføring’ (§ 2, nr. 20) er præciseret, så det fremgår, at markedsføringen sker ved første tilgængeliggørelse på det danske marked. Tilgængeliggørelse på markedet er defineret i § 2, nr. 38. Definitionen er en implementering af engangsplastdirektivets artikel 3, nr. 7.

Der er indsat en definition af begrebet 'ordning for udvidet producentansvar' (§ 2, nr. 23). Begrebet anvendes ikke i bekendtgørelsen, men er dog indsat af hensyn til korrekt implementering af affaldsdirektivet og engangsplastdirektivet.

Definitionen af 'producent' (§ 2, nr. 28, hidtil nr. 27) er præciseret, så det tydeligt fremgår, at også udbydere, der foretager en markedsføring via fjernsalg, er omfattet af producentdefinitionen. Dette følger af implementering af engangsplastdirektivets artikel 3, nr. 11.

Endelig er der indsat en definition af 'en repræsentant' (§ 2, nr. 32). En repræsentant er en fysisk eller juridisk person, der er bemyndiget ved fuldmagt til at repræsentere en udbyder. Der desuden i § 108 indsat en bestemmelse om, at visse importører kan lade sig repræsentere af en bemyndiget repræsentant. Denne repræsentant vil indtræde i importørens rettigheder og pligter, og vil således kunne stå for tilmelding af importøren til Dansk Retursystem A/S, tilmelding af emballager til Dansk Retursystem A/S, stille sikkerhed, betale driftsgebyrer, betale tilmeldingsgebyrer, indrapportere salgsdata, indbetale pant mv. Repræsentanten skal bemyndiges ved fuldmagt, og fuldmagten skal indleveres til Dansk Retursystem i forbindelse med tilmelding. Importører fritages ikke for ansvar ved udnævnelse af en bemyndiget repræsentant, idet repræsentanten alene indtræder i producentens ansvar og ikke overtager ansvaret overfor danske myndigheder eller Dansk Retursystem A/S mv. Definitionen af 'repræsentant' og bestemmelsen i § 108 implementerer engangsplastdirektivets artikel 8, stk. 6.

Der er i § 109 indsat en bestemmelse om, at visse virksomheder i særlige tilfælde skal udnævne en bemyndiget repræsentant i en anden EU-medlemsstat. Udnævnelsen skal ske ved fuldmagt og efter anmodning udleveres til miljøministeren. Bestemmelsen implementerer engangsplastdirektivets artikel 8, stk. 7.