

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat
J. nr. TS30302-00084
J. nr. TS30302-00089

Dato 18. november 2016

Høringsnotat

BL der vedrører EU-forordning nr. 376/2014 om indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder indenfor civil luftfart og BL for Færøerne og Grønland om obligatorisk indberetning af hændelser.

1. Indledning

Trafik- og Byggestyrelsen har den 13. september 2016 sendt følgende bestemmelser om luftfart (BL) i høring, hos de i bilag 1 nævnte høringsspartter:

- BL 8-15 - Bestemmelser, der vedrører EU-forordning nr. 376/2014 om indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart
- BL 8-10, 4. udgave – Bestemmelser for Færøerne og Grønland om obligatorisk indberetning af hændelser

Udkastene til BL'erne har også været offentliggjort på Høringsportalen. Høringsfristen udløb den 12. oktober 2016.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Det færøske Udenrigs- og Erhvervsministerium, Det grønlandske Departement for Bolig, Byggeri og Infrastruktur, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Københavns Lufthavn A/S, Vagar Lufthavn og Værnsfælles Forsvarskommando.

Trafik- og Byggestyrelsen har herudover modtaget høringssvar fra Aeroplan ApS, Dansk Metal, Datatilsynet og Erhvervsstyrelsen.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i høringssvaret opdelt efter relevante emner. Hvor Trafik- og Byggestyrelsen har kommentarer til de enkelte emner, fremgår disse i kursiv.

Dato 18. november 2016

Derudover er der foretaget enkelte lovtekniske ændringer i forhold til de versioner af BL'erne, der er sendt i høring.

2. Bekendtgørelsen generelt

Datatilsynet har i deres høringssvar forudsat, at persondataloven og regler udstedt i medfør heraf, herunder sikkerhedsbekendtgørelsen, vil blive iagttaget i forbindelse med de behandlinger af personoplysninger, der vil ske som følge af udkastet.

Erhvervsstyrelsen har i høringssvaret anført, at BL 8-10 efter styrelsens vurdering ikke er erhvervsrelevant for erhvervslivet i Danmark. I forhold til BL 8-15 vurderer styrelsen, at bestemmelsesudkastet ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Styrelsen har på den baggrund ikke yderligere kommentarer til de to udkast.

Kommentar:

Trafik- og Byggestyrelsen tager henvendelserne til efterretning.

3. E5X-filformat

Aeroplan ApS anfører i deres høringssvar, at der ved at begrænse filformatet til E5X, er en risiko for datatab i forhold til de brugere, der har licens til ECCAIRS, og dermed har fuld taxonomi til rådighed. Datatabet kan forekomme i den situation, hvor en operatør har en formular med et eller flere felter fra ECCAIRS taxonomien, som ikke kan overføres til E5X formatet, og dermed ikke kan aflevere informationerne til Trafik- og Byggestyrelsen. Disse data vil blive tabt og kun forekomme i operatørens database og aldrig komme videre. Aeroplan ApS anbefaler på den baggrund, at Trafik- og Byggestyrelsen også kan modtage E5F formatet, således at datatab ikke kan forekomme.

Kommentar:

Det har været afgørende for Trafik- og Byggestyrelsen at finde en model, der sikrer, at data opsamles på en konsistent måde.

Netop fordi E5F formatet (ECCAIRS taxonomien) benytter en væsentlig udvidet taksonomi i forhold til E5X, er det styrelsens vurdering, at det ikke er hensigtsmæssigt at tillade begge dele. Styrelsen har på den baggrund valgt ikke at fravige det minimumsformat, der af EU-Kommissionen er stillet til rådighed med E5X formatet med RIT-taksonomien. Trafik- og Byggestyrelsen har i den forbindelse lagt vægt på, at konsekvenserne for virksomhederne skal begrænses mest muligt. Styrelsen er af den opfattelse at et eventuelt datatab, vil være ubetydeligt i forhold til formålet med indsamlingen.

Med en digital indberetning i E5X formatet opnår virksomhederne efter styrelsens vurdering:

Dato 18. november 2016

- *Det antal felter, der er nødvendigt for at indberette de oplysninger, der efter forordningen skal indberettes.*
- *Et mere stabilt format i en længere periode; en garanti, der ikke er givet for E5F.*

De nævnte bemærkninger giver herefter ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

4. Obligatoriske felter

Aeroplan ApS påpeger, at ikke alle obligatoriske data nødvendigvis er kendte ved udløb af fristen for indberetning, og foreslår en procedure for indberetning af opfølgende data.

Kommentar:

De obligatoriske felter følger af den taxonomi, der anbefales af EU-Kommissionen, og som Danmark har valgt at følge. Som det fremgår af vejledningen til forordning 376/2014 om indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart, kan felter, som er indberetteren ubekendt, udfyldes med "unknown".

Der er allerede i RIT-dataformatet felter for dette, hvor det kan tilkendes, om der kan forventes opfølgende rapporter i tilfælde, hvor der indledningsvist ikke har været de nødvendige informationer, og feltet derfor er udfyldt med "unknown". Trafik- og Byggestyrelsen er indforstået med, at der kan komme flere opfølgende rapporter til en hændelse.

De nævnte bemærkninger giver herefter ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

5. Aflevering af data til Trafik- og Byggestyrelsen

Aeroplan ApS foreslår, at data kan udveksles på en simpel måde, og at eventuelle IT-tekniske udfordringer med indberetning og format, løses i samarbejde med IT-virksomheder.

Kommentar:

Det er givet vigtigt at sikre en fleksibel og effektiv dataudveksling. Det er dog Trafik- og Byggestyrelsens erfaring, at der skal en ganske stor volumen til, før det kan betale sig at etablere system til system integrationer, da det kræver mange ressourcer fra alle involverede at etablere den nødvendige overvågning. I første omgang forventer styrelsen derfor at bevare mail som oversendelsesmetode. Mht. kvittering sender styrelsen automatisk et kvitteringssvar pr. mail til afsenderadressen.

De nævnte bemærkninger giver herefter ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

Dato 18. november 2016

6. Beskrivelsen af forekomne hændelser

Dansk Metal har anført, at der i BL 8-10, bilag 2, pkt. 3, nr. 17, om at enhver begivenhed, hvor den menneskelige præstation, herunder personalets træthed, direkte har bidraget eller kunne have bidraget til et havari eller en alvorlig hændelse, bør tilføjes: "samt manglende menneskelige ressourcer, kompetencer og arbejdskraft til afvikling af arbejdet".

Kommentar:

Bilag 2 til BL 8-10 er udformet i overensstemmelse med bilag II til forordning 1018/2015 om opstilling af en liste, der klassificerer begivenheder inden for civil luftfart, som skal indberettes i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 376/2014, og dermed i overensstemmelse med indberetningskravene i Danmark i øvrigt.

BL 8-10 og forordning 376/2014 rummer mulighed for at alle kan indberette hændelser på frivillig basis. Det vil sige både, når andre end den indberetningspligtige finder, at et forhold skal indberettes, og ved forhold, som ikke umiddelbart er anført på listen over indberetningspligtige forhold. I de tilfælde, hvor indberetteren vurderer, at det er manglende menneskelige ressourcer, kompetencer og arbejdskraft til afvikling af arbejdet, der er skyld i hændelsen, vil dette således kunne indberettes på frivillig basis.

De nævnte bemærkninger giver herefter ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

Dato 18. november 2016

Bilag 1

3F

Aarhus Lufthavn

Akademikernes Centralorganisation (AC)

Aalborg Lufthavn

AOPA Danmark

Billund Lufthavn

Brancheforeningen Dansk Luftfart

Cabin Attendants Union

Danish Airline Pilots Association

Dansk Arbejdsgiverforening

DANSAM

Dansk Erhverv

Dansk Flyvelederforening

Dansk Industri

Dansk Metal

Dansk Motorflyver Union

Danske Regioner

Datatilsynet

Erhvervsflyvningens Sammenslutning

Erhvervsstyrelsen

Flyvebranchens Personale Union

Esbjerg Lufthavn

Flyvesikringstjenesten

FOA

Funtionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd

Side 2 (2)

Færøernes Landsstyre

Grønlands Selvstyre

Havarikommissionen for Civil Luftfart og Jernbane

Dato 18. november 2016

HK

Ingeniørforeningen (IDA)

Karup Lufthavn

Københavns Lufthavne A/S

Kommunernes Landsforening

Kongelig Dansk Aeroklub

Landsorganisationen i Danmark (LO)

Mittarfeqarfiit Grønlands Lufthavne

Offentligt Ansattes Organisationer (OAO)

Odense lufthavn

Serviceforbundet

Statsministeriet

Teknisk Landsforbund

Trafikforbundet

Sønderborg Lufthavn

Vagár lufthavn

Værnsfælles Forsvarskommando