



**Kontor/afdeling
Forsyning**

Dato
20-10-2020

J nr. 2019-86318

/TSA

Til høringsparterne på vedlagte liste

Høring over lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, biobrændstofloven og forskellige andre love (Delvis implementering af direktiv om fremme af anvendelse af energi fra vedvarende energikilder.)

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til lovforslag om lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, biobrændstofloven og forskellige andre love (Gennemførelse af dele af direktiv om fremme af anvendelse af energi fra vedvarende energikilder, herunder bestemmelser om oprindelsesgarantier, om tilladelsesprocesser, om VE-fællesskaber og om bæredygtighedskriterier og kriterier for drivhusgasemissionsbesparelser for biobrændstoffer, biomassebrændsler og flydende biobrændsler, m.v.) i høring.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest tirsdag den 17. november 2020**.

Høringssvaret med angivelse af journalnummer 2019-86318 bedes sendt til ens@ens.dk med kopi til tsa@ens.dk.

Baggrund og indhold

Det primære formål med lovforslaget er at delvist implementere og muliggøre implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning), herefter benævnt VE II-direktivet, for så vidt angår hovedsageligt

- tilladelsesprocessen for VE-anlæg (direktivets artikel 16),
- oprindelsesgarantier for energi fra vedvarende energikilder (direktivets artikel 19),
- VE-fællesskaber (direktivets artikel 22),
- integration af vedvarende energi m.v. i transportsektoren (artikel 25-28) og

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- bæredygtighedskriterier og kriterier for besparelse af drivhusgasemissioner for biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler, herunder for hhv. skovbiomasse og landbrugsbiomasse (direktivets artikel 29-31).

Med lovforslaget gennemføres også den politiske aftale af 2. oktober 2020 om bæredygtighedskrav til træbiomasse til energi, som blev indgået som opfølgning på Klimaftale for energi og industri mv. af 22. juni 2020 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet.

Gennemførelsen af direktivet sker ved ændringer i lov om fremme af vedvarende energi, biobrændstofloven, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet, lov om varmforsyning, lov om fjernkøling, lov om elforsyning, lov om anvendelse af Danmarks undergrund og lov om fremme af energibesparelser i bygninger. Endvidere foreslås en ændring af lov om CO₂-kvoter som følge af ændringer i direkte gældende EU-ret på området. VE II-direktivet er medtaget som bilag 1 til lovforslaget.

Det foreslås, at loven skal træde i kraft d. 30. juni 2021.

Lovforslagets hovedindhold gennemgås nedenfor.

1. Tilladelsesproces

Med det formål at implementere direktivets krav om at skabe en mere enkel tilladelsesproces for VE-anlæg samt fastsætte øvre tidsfrister for de godkendende myndigheder, foreslås det, at Energistyrelsen udpeges som kontaktpunkt for VE-opstillere. Kontaktpunktet skal vejlede opstillere om alle relevante processer for ansøgning om og tildeling af tilladelser til udnyttelse af energi fra vedvarende energikilder. Funktionen varetages via en nyoprettet hjemmeside. Kontaktpunktet og hjemmesiden vil være et tilbud til opstillere, og anvendelsen heraf vil derfor være valgfri. Ændringerne forventes særligt at være til gavn for mindre opstillere af VE-anlæg. Tidsfristerne for tilladelsesprocessen vil være gældende for elproduktionsanlæg, der producerer vedvarende energi, og vil omfatte flere myndigheders tilladelser, som vil variere afhængigt af typen af anlæg.

2. Oprindelsesgarantier

Oprindelsesgarantier har til formål at påvise andelen af vedvarende energi over for en slutkunde i en energileverandørs energimiks. Der eksisterer i dag regler for oprindelsesgarantier for elektricitet fra vedvarende energikilder i lov om elforsyning med tilhørende bekendtgørelser. Med lovforslaget udvides oprindelsesgarantisystemet til andre energiformer end elektricitet, således at der fremover også udstedes oprindelsesgarantier for gas, varme og køling fra vedvarende energikilder.

3. VE-fællesskaber



Med lovforslaget ønsker regeringen at fremme omstillingen til mere vedvarende energi ved at sikre, at alle får mulighed for at indgå i VE-fællesskaber og dermed skabe nye muligheder for at engagere borgere og lokalsamfund i den grønne omstilling og åbne nye muligheder for en forbrugerdrevet grøn omstilling. Med lovforslaget foreslås derfor at indsætte en bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om, hvilke rettigheder og pligter VE-fællesskaber har. Reglerne for VE-fællesskaber, der producerer elektricitet fastsættes, så de i videst mulige omfang er identiske med reglerne for borgerenergifællesskaber, som beskrevet i regeringens forslag til implementering af elmarkedsdirektivet.

4. Integration af vedvarende energi i transportsektoren m.v., herunder krav til bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner.

Med lovforslaget foreslås det, at der indføres en bemyndigelse til klima-, energi-, og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere krav til integration af vedvarende energi i transportsektoren, herunder drivhusgasfortrængningskrav og anvendelse af biobrændstoffer. Udmøntningen af bemyndigelsen i form af udstedelse af bekendtgørelser skal bygge på politiske aftaler herom. Bekendtgørelser vil inden udstedelse forelægges de partier, der er en del af den pågældende politiske aftale. Bemyndigelsesbestemmelserne indføres for dels at sikre, at VE II-direktivet implementeres rettidigt og for samtidig at kunne tage højde for eventuelle ændringer bl.a. som følge af kommende politiske aftaler om den fremtidige regulering og integration af vedvarende energi m.v. i transportsektoren.

Det skal bemærkes, at det her fremsendte udkast til lovforslag tager udgangspunkt i aktuel gældende ret og ikke tager højde for det udkast til lovforslag til ændring af biobrændstofloven m.v. (ændring af krav om anvendelse af bæredygtige biobrændstoffer i brændstof til landtransport og ændring af krav til anvendelse af avancerede biobrændstoffer i brændstof til landtransport m.v.) og tilknyttet bekendtgørelse, der er sendt i offentlig høring den 12. oktober d.å. Vedtages sidstnævnte lovforslag, vil gældende ret i nærværende lovforslag blive opdateret i overensstemmelse hermed.

5. Krav til bæredygtighed og reduktion af drivhusgasudledninger for biomassebrændsler og flydende biobrændsler

Opfyldelse af VE II-direktivets kriterier for bæredygtighed og for besparelser af drivhusgasemissioner er en forudsætning for, at de anvendte biomassebrændsler og flydende biobrændsler kan indgå i Danmarks bidrag til at opfylde Unionens mål for andele af vedvarende energi i bruttoenergiproduktionen, såfremt produktionen sker på anlæg over en vis størrelse. Derfor foreslås det med lovforslaget, at den gældende bemyndigelse i VE-loven til klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte krav om overholdelse af bæredygtighedskriterier og kriterier for besparelse af drivhusgasemissioner som betingelse for at modtage støtte til anvendelse af bl.a. biogas og fast biomasse, udvides, således at ministeren også vil kunne fastsætte tilsvarende krav for så vidt angår ikkestøttet anvendelse af biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål.



Den foreslåede bemyndigelse i VE-loven kan endvidere anvendes til at fastsætte skrappe krav til bæredygtighed og drivhusgasemissionsbesparelser end VE II-direktivet. Den konkrete anvendelse vil her afhænge af politiske aftaler for området om supplerende nationale krav til bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner. Bemyndigelsen vil bl.a. blive udnyttet til at gennemføre den politiske aftale af 2. oktober 2020 om bæredygtighedskrav til træbiomasse til energi. Aftalen indeholder krav til bæredygtighed, drivhusgasreduktioner og verifikation for træbiomasse, der anvendes til produktion af elektricitet og varme. Aftalen skal bl.a. bidrage til, at den træbiomasse, der anvendes hertil, er så bæredygtig som mulig, herunder at den kommer fra steder, hvor skovenes kulstoflagre og -dræn opretholdes, og at udledningerne i produktionskæden begrænses.

6. Øvrige ændringer

Med lovforslaget foreslås endvidere følgende ændringer:

- At den gældende bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren til fastsættelse af regler om begrænsning af metanudslip i forbindelse med produktion af støttet biogas udvides til også at omfatte produktionen af ikkestøttet biogas.
- At der indsættes en definition af begreberne fjernvarme og overskudsvarme i lov om varmforsyning. Det foreslås endvidere, som konsekvens heraf, og som følge af den foreslåede bestemmelse om oprindelsesgarantier, som også skal gælde for procesvarme, at lovens formål udvides til at omfatte varme til proces. Det er ved udvidelsen af lovens formål ikke hensigten, at bekendtgørelse nr. 1792 af 27. december 2018 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) skal regulere anlæg, hvis hovedformål er procesvarme. Det betyder, at der fortsat ikke skal godkendelse af anlæg efter projektbekendtgørelsen, hvis hovedformålet med anlægget er at producere varme til proces.
- At der i lov om fjernkøling indsættes regler om obligatorisk digital kommunikation samt en definition af begrebet fjernkøling.
- At der indsættes en definition af begrebet ”energi fra vedvarende energikilder” i lov om fremme af energibesparelser i bygninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 1300 af 3. september 2020. I denne lov indsættes også opdateringer af direktivhenvisninger, således at der henvises til VE II-direktivet.
- At § 26, stk. 2, i lov om CO₂-kvoter ophæves, hvorved der tillige bortfalder bekendtgørelse nr. 1619 af 15. december 2016 om bæredygtighed m.v. af biobrændstoffer og flydende biobrændsler, som anvendes til aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter. Dette forslag er en konsekvens af, at der fra 1. januar 2022 vil gælde nye EU-retlige bestemmelser, hvorefter kriterier for biomassens bæredygtighed og drivhusgasemissionsbesparelse inden for kvoteordningen fastsættes af direkte gældende EU-ret.

Uddybende oplysninger mv.



Eventuelle spørgsmål til lovforslaget kan rettes til følgende:

- Stinne Maria Thomassen (33 92 75 64 eller smt@ens.dk) vedr. tilladelsesproces,
- Søren Mensal Kristensen (33 92 68 18 eller smkr@ens.dk) vedr. oprindelsesgaranti,
- Tina Knudsen-Leerbeck (33 92 67 17 eller tkl@ens.dk) vedr. VE-fælleskaber,
- Rasmus Tengvad (33 92 68 39 eller rte@ens.dk) vedr. reduktion af drivhusgasser fra transport, herunder krav til bæredygtighed og drivhusgasreduktioner,
- Katrine Pilmark Elkjær (33 92 66 41 eller kfe@ens.dk) vedr. krav til bæredygtighed og reduktion af drivhusgasudledninger vedr. skovbiomasse,
- Nina Marie Lassen (33 95 43 26 eller nml@ens.dk) vedr. krav til bæredygtighed og reduktion af drivhusgasudledninger for landbrugsbiomasse,
- Stefan Krehbiel (33 92 79 06 eller stk@ens.dk) vedr. ændringer til lov om CO₂-kvoter, eller
- Line Rohde Hennings (33 92 75 27 eller lihe@ens.dk) vedr. ændringer til lov om varmforsyning og lov om fjernkøling).

De modtagne hørings svar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af hørings svar samtykkes til offentliggørelse af hørings svaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at hørings svar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Med venlig hilsen

Tina Strand Auken