

NOTAT

24. august 2018
Sag 2018-8233
/erst

Høringsnotat vedr. udkast til støtteberettigelsesregler for Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond

1. Indledning

Erhvervsstyrelsen sendte den 7. juni 2018 udkast til støtteberettigelsesregler i høring. Høringsfristen udløb den 6. juli 2018.

Der er modtaget høringssvar fra 22 af de hørte myndigheder, organisationer m.v., hvoraf 11 er kommet med konkrete ændringsforslag og konkrete bemærkninger til udkastet til støtteberettigelsesregler.

De modtagne høringssvar er fra Aalborg Universitet, Agro Business Park A/S, Bornholms Regionskommune og Bornholms Vækstforum, Kommunernes Landsforening, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Vandcenter Syd, Vækstforumsekretariatet i Region Syddanmark, Væksthus Hovedstaden, Væksthus Nordjylland, Væksthus Sjælland, Væksthus Syddanmark, Region Midtjylland og Zealand Business College.

Der er både modtaget generelle bemærkninger og specifikke bemærkninger til de enkelte afsnit i Støtteberettigelsesreglerne. Generelt er høringssvarene positive over for de foreslåede forenklinger. De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter gennemgås og kommenteres nedenfor. Flere af høringssvarene har også givet anledning til ændringer eller præciseringer i støtteberettigelsesreglerne. Disse ændringer og præciseringer gennemgås ligeledes nedenfor.

2. Generelle bemærkninger

Bornholms Regionskommune og Bornholms Vækstforum synes, at der er tale om gode ændringer og kærkomne administrative forenklinger.

Kommunernes Landsforening (KL) påpeger, at ændringerne af støtteberettigelsesreglerne er gode ud fra et projektadministrator-perspektiv. Særligt reglerne om deltidsansættelser og ferieafholdelse vil gøre det mere attraktivt for kommunerne i forhold til ansættelsesforhold og ikke mindst likviditet for projekterne.

ERHVERVSSTYRELSEN

Vejlsøvej 29
8600 Silkeborg

Tlf. 35 29 10 00

Fax 35 29 10 01

CVR-nr 10 15 08 17

E-post erst@erst.dk

www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Region Midtjylland kvitterer for, at regelsættet generelt er blevet mere læsevenligt, sammenhængende og med flere eksempler til hjælp for forståelsen af de enkelte regler. Endvidere hilser *Region Midtjylland* den nye, højere standardsats for løn til SMV'ere velkommen og forventer, at den vil kunne aflaste virksomhederne administrativt, da der nu er et reelt alternativ til den tidligere sats (højeste dagpengesats). Den nye regel om kontrakt for deltidsansatte ses også som en administrativ lettelse. Endelig er *Region Midtjylland* positiv overfor, at der nu er en yderligere 18 pct. udokumenteret udgiftsmulighed, uden sandsynliggørelse, for projekter med høje udgifter til ekstern konsulentbistand, at det udokumenterede tillæg på 40 pct. udvides til også at gælde Regionalfonden, den forhøjede grænse for markedsafsøgning i forbindelse med indkøb, indførelse af elektroniske mødeprotokoller i socialfondsprojekter, samt den forhøjede grænse for særskilt revision hos projektpartnere.

Vækstforumsekretariatet i Region Syddanmarks samlede vurdering af ændringerne er, at der er tale om konkrete og relevante skridt i retning af at lette den administrative byrde for tilsagnsmødtagerne under de igangværende strukturfondsprogrammer. Dog påpeges det, at ændringerne ikke udtømmer listen af mulige lettelser i forbindelse med EU's omnibus-forordning, men det er vækstforumsekretariatets opfattelse, at der er tale om fornuftige første skridt i denne forbindelse. *Vækstforumsekretariatet i Region Syddanmark* er positive overfor muligheden for deltidsansættelse af projektansatte, forhøjelse af standardsatsen for løn og naturalier til 250 kr. pr. time, muligheden for at beregne udokumenteret 18 pct.-tillæg af løn og revision, samt den ændrede beregningsmetode for månedslønnede projektmedarbejdere, der holder ferie uden løn.

Aalborg Universitet bifalder intentionerne om at justere regelgrundlaget mod en administrativ ensretning og forenkling.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening bakker generelt op om forslag til forenkling og lettelser i de administrative procedurer for projektdeltagerne.

3. Specifikke bemærkninger til støtteberettigelsesreglerne

Kommenteringen af høringssvarene tager udgangspunkt i de enkelte afsnit i Støtteberettigelsesreglerne.

Afsnit "Overgangsregler og væsentlige ændringer"

Aalborg Universitet ønsker at få præciseret, hvordan projekter, der har fået tilsagn før den 1. september 2018, forholder sig til ændringerne omkring:

- Reglen om 40 pct. udokumenteret tillæg, herunder, om projekter, der er godkendt med 18 pct. udokumenteret tillæg (metode 1), kan overgå til 40 pct. udokumenteret tillæg, hvis det godkendes hos Erhvervsstyrelsen, eller om det kun er nye tilsagn under Regionalfonden givet efter den 1. september 2018, der kan gøre brug af denne mulighed.

- Timer til transport for projektdeltagere - hvis de ender med ikke længere at være støtteberettigede.
- Grænsen for revision af en økonomisk partners udgifter hæves til 2,5 mio. kr. inkl. udokumenteret tillæg.

Kommentarer

Det er alene projekter, der får tilsagn efter den 1. september 2018, der kan bevilges de udokumenterede tillæg på 40 pct., som er beskrevet i den nye version af støtteberettigelsesreglerne. Begrundelsen herfor er, at den såkaldte omnibus-forordning¹ først er trådt i kraft den 2. august 2018, og at det giver vanskeligheder i forhold til korrektioner til tidligere regnskaber og i kontrolsammenhæng at tillade projekter, der har fået tilsagn før den 1. september 2018, at skifte til en ny kontoplan, der indeholder et 40 pct. udokumenteret tillæg. Det præciseres derfor i støtteberettigelsesreglerne, at projekter, der har fået tilsagn fra Erhvervsstyrelsen **før** den 1. september 2018, skal anvende den model for udokumenteret tillæg, der blev godkendt i tilsagnet. Samtidig præciseres det, at dette også gælder for projekter, der får en tillægsbevilling efter den 1. september 2018.

På baggrund af de indkomne høringssvar ændres udkastet til Støtteberettigelsesregler, således at timer til deltagerens projektrelevante timer til transport i et projekt, fortsat er støtteberettigede.

Den nye regel, hvor grænsen for partnerrevision sættes op til 2,5 mio. kr., er gældende fra den 1. september 2018, og gælder for både nye og eksisterende projekter. Det er regnskabsindsendelsesdatoen, der er afgørende, for om projektpartnere skal udsættes for en partnerrevision eller ej efter den nye regel. Alle projekter, der indsender et regnskab til Erhvervsstyrelsen efter den 1. september 2018, er omfattet af den nye regel, hvor grænsen for partnerrevision sættes op til 2,5 mio. kr. Det præciseres i støtteberettigelsesreglerne, at projekter, der indsender et regnskab til Erhvervsstyrelsen **efter** den 1. september 2018, er omfattet af den nye regel om partnerrevision, hvor grænsen for partneres udgifter hæves til 2,5 mio. kr. Projekter, der indsender et regnskab før den 1. september 2018, er omfattet af den hidtil gældende regel, hvor grænsen for partnerrevision er 1,5 mio. kr. Hvis der har været foretaget partnerrevision efter den hidtil gældende regel, skal der ikke foretages fornyet partnerrevision efter den forhøjede grænse på 2,5 mio. kr.

Afsnit 2.5 ”Rammeprojekt”

Agro Business Park A/S anmoder om en beskrivelse af formålet med at give skriftligt afslag med begrundelse i rammeprojekter.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.

Kommentarer

I projekter, hvor Erhvervsstyrelsen bemyndiger offentlige eller private juridiske enheder til at udføre afgrænsede administrationsmyndighedsopgaver, og hvor projektets økonomiske partnere ikke er kendt på forhånd, og det dermed er projektooperatøren, der skal finde disse, sker der en uddelegering af Erhvervsstyrelsens kompetence til at træffe afgørelse om, hvem der kan deltage i strukturfondsprojektet. Hvis en virksomhed ikke ønsker at deltage i projektet, træffes der således ikke en forvaltningsmæssig afgørelse.

Det følger af forvaltningslovens § 22, at ”en afgørelse skal, når den meddeles skriftligt, være ledsaget af en begrundelse, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold”. Det følger ligeledes af god forvaltningsskik, af sådanne afgørelser meddeles skriftligt.

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer i Støtteberettigelsesreglerne.

Afsnit 4.2 ”Projektkonstruktion – partner-/leverandørforhold”

Agro Business Park A/S foreslår, at det oplyses i partnererklæringen, at man alene kan være enten partner eller konsulent i et projekt.

Kommentarer

Høringssvaret tages til efterretning, og der vil i forbindelse med næste revision af partnererklæringerne blive indsat en passus om, at man alene kan være enten partner eller ekstern konsulent i det samme projekt.

Afsnit 7.6 ”deminimis-reglen”

Agro Business Park A/S anfører i forhold til sætningen om, at koncernforbindelser og ejerskab har betydning for, hvor meget deminimis støtte virksomheden må modtage, at det vel ikke alene gælder udregning af deminimis støtte, men også i forhold til SMV-definitionen.

Kommentarer

Definitionen af en ”enkelt virksomhed” i deminimis forordningen², er forskellig fra definitionen af SMV’ere³, da der i SMV-definitionen indgår andre elementer.

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer i udkastet til støtteberettigelsesregler.

Afsnit 8 ”Projektets effektkæde”

Vandcenter Syd bemærker, at sætningen: ”*Ansøgningen bør beskrive de største risici (eller kritiske forudsætninger) for, at projektets aktiviteter rent faktisk vil skabe de forventede output, og at disse output herefter vil*

² Jf. artikel 2, stk. 2 i Kommissionens forordning (EU) nr. 1407/2013.

³ Jf. Kommissionens henstilling 2003/361/EF og bilag I til Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014.

give de ønskede effekter/resultater. Samtidig bør ansøger beskrive og forklare, hvordan ansøger konkret vil håndtere/begrænse de identificerede risici” kan forstås som om, at Erhvervsstyrelsen ikke er interesseret i, at projekternes aktiviteter skaber de forventede output.

Kommentarer

Høringssvaret tages til efterretning, og sætningen justeres og præciseres i støtteberettigelsesreglerne.

Afsnit 15.1 ”Lønudgift som standardsats eller faktisk løn”

Væksthus Syddanmark, Væksthus Sjælland, Væksthus Hovedstaden og Væksthus Nordjylland finder det som udgangspunkt positivt, at standardsatsen for projektmedarbejdere og iværksættere m.v. hæves til 250 kr. pr. time. Væksthusene foreslår dog, at forhøje satsen yderligere til et niveau på 325-350 kr. pr. time, for at sikre, at virksomhederne i højere grad vælger at benytte sig af standardsatsen frem for faktisk løn. Niveaue på 325-350 kr. pr. time tager udgangspunkt i væksthuses erfaring, og de vurderer, at det er et mere retvisende niveau for den gennemsnitlige faktiske løn for de virksomheder, som deltager i strukturfondsp projekterne.

Agro Business Park A/S finder det positivt, at en ejerledet virksomhed, som trækker overskud ud til sig selv nu kan få en højere sats. Samtidig ønsker *Agro Business Park A/S* det klarlagt, hvorvidt det er korrekt forstået, at når en virksomhed har valgt at anvende standardsats, så kan nogle alene anvende højeste dagpengesats, fx hvis de er i løntilskud, modtager SU, er i betalt praktik osv., mens andre, fx ejere, kan anvende standardsatsen på kr. 250 pr. time. Endvidere ønsker *Agro Business Park A/S* det klarlagt, hvorvidt der kommer et nyt afkrydsningsfelt i timeregistreringsskemaet til den nye standardsats på kr. 250 pr. time.

Kommentarer

Niveaue for den nye standardsats på 250 kr. pr. time er baseret på de lønudgifter til time- og månedslønnede, som projekterne allerede har indberettet i strukturfondsperioden 2014-2020. Derudover er niveaue baseret på tilsvarende satser fra andre medlemslande samt fra Interreg. På den baggrund har Erhvervsstyrelsen vurderet, at satsen kan udgøre 250 kr. pr. time uden EU-kommissionens godkendelse. For at gøre forenklingen størst mulig, og for at fastholde, at standardsatsen er udokumenteret, har vi valgt at indføre én standardsats for løn og naturalier for både timelønnede og månedslønnede. Hvis vi skulle indføre en højere standardsats for de månedslønnede, vil det kræve, at alle medarbejdere og iværksættere m.v., der anvender de to standardsatser, på forespørgsel via lønseddel eller ansættelseskontrakt kan dokumentere, at de er henholdsvis time- eller månedslønnede. Det ville være et nødvendigt krav for at undgå, at timelønnede anvender den højere standardsats, der er gældende for månedslønnede. Vi ønsker ikke at pålægge virksomhederne denne administrative byrde.

På længere sigt arbejder vi på at indføre flere standardsatser for løn efter godkendelse af EU-Kommissionen.

Det afgørende for, hvorvidt standardsatsen på 250 kr. kan anvendes er, hvorvidt den virksomhed, som deltageren er ansat i, har underskrevet en partnererklæring. For deltagere, der er på underhold, dvs. dagpenge, kontanthjælp, S.U. osv. foreligger der ikke en underskrevet partnererklæring, og disse deltagere kan derfor alene anvende en standardsats svarende til højeste dagpengesats pr. time. I forbindelse med næste revision af timeregistreringsskemaet vil vi tage stilling til, hvorvidt der indsættes et nyt afkrydsningsfelt i skemaet til brug for standardsatsen på 250 kr. pr. time.

På baggrund af ovenstående tages hørings svarene ikke til efterretning.

Afsnit 15.2.3.2 ”Deltidskontraktansatte projektmedarbejdere”

Væksthus Syddanmark, Væksthus Sjælland, Væksthus Hovedstaden og Væksthus Nordjylland spørger, hvorvidt det er muligt, at fordelingsnøglen for en deltidsmedarbejder på et projekt kan variere gennem projektperioden, samt hvorvidt der er en grænse for, hvor mange projekter en enkelt projektmedarbejder kan være deltidsansat på.

Kommentarer

Det fremgår allerede af udkastet til de nye Støtteberettigelsesregler, at der i forbindelse med hver afrapportering skal indsendes en oversigt over de deltidskontraktansatte medarbejdere på projektet med en angivelse af den aftalte, faste procentsats, som medarbejderne arbejder på projektet, og oplysning om, hvorvidt den angivne procent stadig er i overensstemmelse med den tid, som projektmedarbejderne anvender på projektet. Hvis en projektmedarbejder fx får færre arbejdsopgaver i projektet, skal procentsatsen nedjusteres, og der skal udarbejdes en ny ansættelseskontrakt eller et tillæg hertil. Tilsagnsmotager skal godkende ansættelseskontrakter og evt. ændringer i disse kontrakter.

Der er ingen øvre grænse for, hvor mange projekter en enkelt projektmedarbejder kan være deltidskontraktansat på. Der kan dog naturligvis ikke medtages flere timer for en medarbejder, end hvad der er angivet i selve ansættelseskontrakten, og der kan aldrig medtages flere udgifter, end den faktisk afholdte og betalte løn for en medarbejder. Dvs., at hvis en medarbejder ifølge sin ansættelseskontrakt er ansat 37 timer pr. uge, kan de underliggende tillæg til ansættelseskontrakten fordelt på flere projekter i form af deltidsansættelseskontrakter, ikke samlet set overstige normen på ansættelseskontrakten.

Høringsvaret giver ikke anledning til ændringer i udkastet til støtteberettigelsesregler.

Afsnit 15.3 ”Løn og underhold til projektdeltagere”

Vækstforumsekretariatet i Region Syddanmark ser det som et betydeligt fremskridt, at støtteberettigelsesreglerne fjerner bindingen på 37 timer pr.

uge for projektdeltagere, og i stedet indfører en binding på 160,33 timer pr. måned. Vækstforumsekretariatet i Region Syddanmark påpeger dog, at støtteberettigelsesreglerne stadig mangler at afspejle den fleksibilitet, der er normen på de fleste nutidige arbejdspladser. Her er det typisk, at medarbejdere i enkelte måneder arbejder betydeligt mere, end f.eks. en månedsnorm på 160,33, mens dette så afspadsres i andre måneder. Vækstforumsekretariatet foreslår, at dette hensyn afstemmes fra regnskabsperiode til regnskabsperiode.

Agro Business Park A/S ønsker klarlagt, hvorvidt det fortsat alene er deltagere i socialfondsprojekter, der skal udfylde start- og slutschemaer.

Zealand Business College, der har indhentet støtteerklæringer fra 12 personer/virksomheder, anmoder om at kunne medtage en sats for unge under 18 år som medfinansiering.

Kommentarer

Det vurderes, at muligheden for at blive deltidsansat på kontrakt delvist afhjælper problemet med, at projektmedarbejdere arbejder mere i nogle måneder, end i andre måneder, da der kan medtages en andel af den faktiske løn pr. måned. Derudover er det fleksibelt, da det er muligt at ændre ansættelsesprocenten, hvis fx arbejdsopgaverne ændres. Det kræver blot udarbejdelse og underskrift på en ny ansættelsesaftale eller et tillæg hertil. Desuden giver deltidsansættelse mulighed for, at en projektmedarbejder kan deltidsansættes på kontrakt på to forskellige projekter på henholdsvis Regionalfonden og Socialfonden. Endelig er projektrelevant overarbejde en støtteberettiget udgift for både projektmedarbejdere og projektdeltagere.

I starten af programperioden 2014-2020 opererede vi med en gennemsnitsberegning for løn, der blev foretaget hen over en regnskabsperiode. Metoden tog hensyn til overarbejde, da der ikke blev opereret med en månedsnorm, men en normtid for hele afrapporteringsperioden. Imidlertid medførte denne metode, at når der skulle udtages en stikprøve på en medarbejder, var det nødvendigt at indsende lønsedler for den pågældende medarbejder for hele regnskabsperioden, da lønnen i den pågældende måned ellers ikke kunne kontrolleres. På baggrund af kritik af denne metode, der bl.a. medførte udfordringer ved korrektioner m.v. til tidligere perioders regnskaber, valgte Erhvervsstyrelsen at afskaffe denne metode pr. 1. september 2016.

På baggrund af ovenstående tages høringssvaret fra Vækstforumsekretariatet i Region Syddanmark ikke til efterretning.

Det præciseres i den endelige version af Støtteberettigelsesreglerne, at det fortsat alene er deltagere i socialfondsprojekter, der skal udfylde start- og slutschemaer.

Det vurderes, at vi ikke kan imødekomme ønsket om at indføre en standardsats for unge under 18 år. For personer over 18 år er der i langt de fleste tilfælde en faktisk udgift bag i form af løn eller underhold, dvs. dagpenge, kontanthjælp ol. Det er ikke tilfældet for unge 18 år, da forældrene har forsørgelsespligt over for deres børn indtil det fyldte 18. år. Derfor er der risiko for, at indførelse af en standardsats for unge under 18 år, kan medføre, at tilsagnsmottager og de økonomiske partnere får et overskud ved finansiering af projektet. Endvidere er det administrativt vanskeligt at have mange forskellige standardsatser, da det øger behovet for kontrol af, at det er den korrekte standardsats, der anvendes for den pågældende medarbejder eller deltager. Endelig er det ikke muligt at fastsætte en sats for unge under 18 år på et statistisk grundlag eller et andet sikkert grundlag. På den baggrund kan vi ikke imødekomme høringsvaret fra Zealand Business College.

Afsnit 15.4.1 ”Krav til timeregistrering”

Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Væksthus Syddanmark, Væksthus Sjælland, Væksthus Hovedstaden, Væksthus Nordjylland samt Aalborg Universitet ser det ikke som en forenkling, at timer til transport for projektdeltagere ikke længere skal være støtteberettigede.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening bemærker, at det kan kræve en del transporttid at være med i et sådant projekt. Det er derfor væsentligt for projektdeltagernes muligheder for at afsætte de nødvendige ressourcer til at kunne deltage i projektet, at projektdeltagerne fortsat har mulighed for at indregne transporttiden i det samlede timeforbrug på projektet. Hvis dette forslag gennemføres, risikerer man, at det vil afholde potentielle projektdeltagere fra at gå ind i sådanne projekter, fordi det ikke er muligt for dem at afsætte så meget tid til at være med.

Væksthus Syddanmark, Væksthus Sjælland, Væksthus Hovedstaden og Væksthus Nordjylland bemærker, at projektdeltagerens transporttid anses som værende nødvendig arbejdstid for virksomheden, og bør derfor anses som værende en støtteberettiget udgift. Det vil betyde en direkte omkostning for virksomhederne at sende deres medarbejdere på kursus, hvor transport er nødvendig. Man risikerer, at virksomhederne ikke vælger den bedste eller mest effektive form for uddannelse, hvis de skal betale for den tid, medarbejderne bruger på transport. Dette kan have en betydning for den effekt og værdiskabelse, der i sidste ende er målet med strukturfondsmidlerne.

Aalborg Universitet henstiller til, at timer til transport fortsat vil kunne indgå som en støtteberettiget udgift, og bemærker, at et forenklingshensyn ville være, at timerne til transport ikke længere skal opgøres særskilt på timeregistreringen, men indeholdes i den aktuelle aktivitet timerne vedrører.

Agro Business Park A/S anfører, at mange virksomheder anvender en form for elektronisk underskrift, og ønsker klarlagt, hvorvidt det er muligt at underskrive direkte på sin touch-skærm.

Væksthus Syddanmark, Væksthus Sjælland, Væksthus Hovedstaden og Væksthus Nordjylland bemærker, at de går ud fra, at det stadig er tilladt at medtage dokumenterede transporttimer i regionalfondsprojekter, herunder bl.a. også flytransport. Endvidere anfører væksthuse, at i bilag 5 i høringsudkastet af støtteberettigelsesreglerne fremgår det, at timer til transport **og forberedelse** for projektdeltagere ikke længere støtteberettigede”, mens der i afsnittet i 15.4.1 anføres, at der ikke længere kan anvendes faste faktorer for forberedelse. Væksthuse ønsker præciseret, hvorvidt dette skal forstås således, at forberedelse til eventuelle workshops og kursusdeltagelse stadig kan betragtes som værende støtteberettiget. Endvidere ønsker væksthuse oplyst, hvorvidt det er muligt at benytte sig af øvrige to-faktor godkendelsessystemer til brug for elektronisk timeregistrering uden NemID.

Kommentarer

Høringssvarene tages til efterretning, og på baggrund heraf ændres udkastet til støtteberettigelsesregler, således at timer til projektrelevant transport til deltagere fortsat er støtteberettigede. Med henblik på at have et bedre grundlag for at kontrollere, at de timer, som en medarbejder eller deltager registrerer på et projekt, er projektrelevante, og da timeregistreringer skal kunne forstås af en kontrollant, der ikke kender til projektet, er det nødvendigt, at transport for medarbejdere og deltagere, fortsat opgøres særskilt på timeregistreringsskemaerne.

Der er i høringen af de nye støtteberettigelsesregler alene lagt op til, at timer til transport for projektdeltagere ikke længere er støtteberettigede - ikke timer til forberedelse, hvilket fremgik af høringsbrevet. Det er desværre en fejl, der har indsneget sig i bilag 5, og bilaget rettes derfor i forbindelse med den endelige version af støtteberettigelsesreglerne. Også af de nuværende støtteberettigelsesregler fremgår det, at der ikke kan anvendes faste faktorer for forberedelse. Det er alene de faktiske, projektrelevante timer, der kan medtages. De faktisk anvendte, projektrelevante timer til forberedelse til workshops og kursusdeltagelse er således stadig støtteberettigede.

Det fremgår af udkastet til de nye støtteberettigelsesregler afsnit 15.4.1, at: ”Projektet kan vælge at tidsregistrere projektrelevante timer i et internt timeregistreringssystem, hvis der foreligger en revisionserklæring på en it-revision uden anmærkninger af en uvildig, ekstern revisor, og ovenstående krav til timeregistreringen overholdes. Erhvervsstyrelsen skal godkende revisionserklæringen, før timeregistreringssystemet tages i brug. Projektdokumentationen for de registrerede projektaktiviteter er i dette tilfælde gældende revisionserklæring uden væsentlige anmærkninger samt udskrift fra timeregistreringssystem.” Det kan fx være et system, der anvender to-faktor-log-in.

Vedrørende elektronisk underskrift vurderes det, at den nuværende formulering i støtteberettigelsesreglerne er tilstrækkelig dækkende – også for så vidt angår underskrifter, der foretages direkte på touch-skærm. Sådanne underskrifter kan godkendes efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde.

Der kan medtages projektrelevante timer i både socialfonds- og regionalfondsprojekter. For *projektmedarbejdere* på både socialfonds- og regionalfondsprojekter, kan der også medtages transporttimer til bl.a. flytransport, hvis der er tale om projektrelevante timer. Udgifterne til selve rejsen skal dækkes af det udokumenterede 18 pct.-tillæg/40 pct.-tillæg.

Afsnit 16.2 ”Udokumenteret tillæg 40 pct.”

Væksthus Syddanmark, Væksthus Sjælland, Væksthus Hovedstaden og Væksthus Nordjylland ønsker en uddybning af, hvilke forhold der skal til, for, at metoden med 40 pct. udokumenteret tillæg kan godkendes af Erhvervsstyrelsen. Endvidere ønsker væksthuse et regneeksempel på en sådan sammensætning.

Kommentarer

For så vidt angår nye projekter, kan der snarest muligt ansøges om det udokumenterede 40 pct.-tillæg, men der kan først udstedes tilsagn efter den 1. september 2018, hvor de nye støtteberettigelsesregler træder i kraft. For så vidt angår projekter, der allerede har fået tilsagn fra Erhvervsstyrelsen, præciseres det i overgangsreglerne, at projekter, der har fået tilsagn fra Erhvervsstyrelsen før den 1. september 2018, skal anvende den model for udokumenteret tillæg, der blev godkendt i forbindelse med tilsagns-givningen.

Reglen om 40 pct. udokumenteret tillæg er typisk attraktiv at anvende i projekter, der indeholder store udgifter til løn til projektarbejde, da 40 pct.-tillægget beregnes af disse udgifter. For projekter, der indeholder store udgifter til eksterne konsulenter, er reglen formentlig ikke så attraktiv at anvende, da udgifterne til ekstern konsulentbistand, skal ”dækkes” af 40 pct.-tillægget. Erhvervsstyrelsen skal ikke specifikt godkende anvendelse af denne regel, og der kræves ikke sandsynliggørelse af 40 pct.-tillægget. Et enkelt regneeksempel er følgende: Et projekt har et budget til løn til projektarbejde på 5 mio. kr. Heraf beregnes automatisk et 40 pct. udokumenteret tillæg på 2 mio. kr. Dette tillæg skal anvendes til dækning af de udgifter, der fremgår af udkastet til de nye støtteberettigelsesregler afsnit 16.2, herunder ekstern konsulentbistand. Regneeksemplet er sendt til væksthuse.

Afsnit 17.2 ”Dokumentation for markedsafsøgning”

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen bemærker, at Erhvervsstyrelsen ikke kræver dokumentation for indkøb af varer eller ydelser på under 30.000 kr., og henleder Erhvervsstyrelsens opmærksomhed på, at indkøb af varer eller ydelser på under 500.000 kr. skal foretages på markedsmæssige vilkår, og at det ligeledes skal kunne dokumenteres, at indkøbet netop

er foretaget på sådanne markedsmæssige vilkår. Disse krav gælder uafhængigt af indkøbets økonomiske størrelse. Endvidere bemærker Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, at indkøb med klar grænseoverskridende interesse er omfattet af udbudslovens afsnit IV, uanset indkøbets økonomiske størrelse. Sådanne opgaver (med en klar grænseoverskridende interesse) skal således annonceres.

Kommentarer

Høringssvaret tages til efterretning, og det præciseres i støtteberettigelsesreglerne, at det altid skal kunne dokumenteres, at køb af varer og ydelser er foretaget på markedsmæssige vilkår og sparsommeligt, men for at reducere de administrative byrder forlanger vi ikke, at der skal indsendes dokumentation for indkøb under kr. 30.000.

Erhvervsstyrelsen er enig i, at indkøb med klar grænseoverskridende interesse er omfattet af udbudslovens afsnit IV, uanset indkøbets størrelse, og således skal annonceres. Dette fremgår også af udkastet til ændrede støtteberettigelsesregler.

Afsnit 19.2 "Dokumentation for, at udgifter er betalt"

Aalborg Universitet opfordrer til, at udtræk fra lønningssystem indeholdende de data, der indgår i den enkelte medarbejders lønseddel, anses som tilstrækkelig betalingsdokumentation. Mulighed for brug af udtræk fra lønsystem vil betyde en væsentlig lettelse af den administrative byrde for projektadministratorer og deltagere i projektet, samt mindske risici for overtrædelse af reglerne for håndtering af følsomme personoplysninger.

Kommentarer

Udtræk fra eget lønsystem kan ikke anvendes som dokumentation for, at løn til projektmedarbejdere er afholdt og betalt, bl.a. fordi der kan ændres i disse oplysninger. For at imødekomme ønsket om at undgå indsendelse af lønsedler, er der indsat et afsnit i støtteberettigelsesreglerne om, at der kan anvendes udtræk fra Skattestyrelsens eIndkomst i stedet for lønsedler som dokumentation.