

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat
Journal nr. TS00102-00012
Dato 25. april 2016

Høring over ændring af gebyrer og afgifter på luftfartsområdet

Folketinget behandler i øjeblikket et lovforslag, som ændrer Lov om Luftfart. Under forudsætning af Folketingets vedtagelse af lovforslaget, har Trafik- og Byggestyrelsen udarbejdet udkast til en bekendtgørelse vedr. gebyrer for Danmark, samt en ændringsbekendtgørelse til den nuværende gebyrbekendtgørelse, således at denne udelukkende er gældende for Færøerne. I bekendtgørelsen nedsættes safety-bidragssatsen og samtlige gebyrer reguleres jf. de nye regler. Reglerne for Færøerne og Grønland er uændrede.

Bekendtgørelsen sendes hermed i høring med frist den **23. maj 2016**.

Med den nye bekendtgørelse bliver safety-bidraget for Danmark sat ned til 5,50 kr. pr. passager. Det vil sige en nedsættelse på 0,50 kr. pr. passager i forhold til den gældende sats.

Udstedelsesgebyrerne reguleres således, at de fastsættes ud fra reglerne i Budgetvejledningen og ikke som hidtil ved maksprisberegninger. Ændringen i beregningsprincipperne er beskrevet i ændringen af Lov om Luftfart. Det betyder, at det bliver muligt at nedbringe det underskud, der har været i en række gebyrer på området.

Samtidigt med at der ændres beregningsprincip i forbindelse med Lov om Luftfart, har Finansministeriet ændret i Budgetvejledningen, således at der reelt skal dannes balance to år tidligere. Sammenfaldet betyder, at der på to år i stedet for fire år skal nedbringes et samlet underskud i gebyrordningerne på 8,4 mio. kr. inden udgangen af 2018 i stedet for ved udgangen af 2020.

De steder, hvor der har været et overskud, har Trafik- og Byggestyrelsen allerede sat gebyrsatserne lavere end maksprisen, svarende til den sats, der vil skabe balance. Enkelte gebyrer vil dog blive sat ned med henblik på at skabe balance tidligere.

Bekendtgørelserne er udarbejdet med forbehold for Folketingets vedtagelse af lovforslag om ændring af Lov om Luftfart, som bl.a. ændrer på safety-bidraget, giver hjemmel til de nye beregningsprincipper og

indfører nye regler på droneområdet. Lovforslaget er på nuværende tidspunkt under behandling.

Baggrund

Efter luftfartslovens § 148 skal safety-bidraget finansiere omkostninger forbundet med Trafik- og Byggestyrelsens tilsyn med den civile luftfart. Bidraget opkræves for hver passager, der anvender danske lufthavne til afrejse med luftfartøjer, der kan medtage mere end 10 passagerer, eller som vejer over 5.700 kg. Luftfartsselskabernes omkostninger til afgiften kan pålægges billetprisen for passagerne. Safety-bidraget dækker Trafik- og Byggestyrelsens udgifter til tilsyn med den civile luftfart.

Satsen for safety-bidraget sættes ned, fordi indtægterne fra bidraget, siden det blev indført, har vist sig at være højere end Trafik- og Byggestyrelsens udgifter til tilsyn med den civile luftfart. Ændringen i satsen påtænkes at træde i kraft d. 1. juli 2016 og reguleres første gang jf. den almindelige årlige regulering på baggrund af prisudvikling og passagertal gældende fra d. 1. januar 2017.

I Lov om Luftfart er beregningsprincipperne for udstedelsesgebyrer beskrevet i bemærkningerne. Hidtil har der været anvendt en maksprisberegning, dvs. at satsen maksimalt kunne fastsættes til den gennemsnitlige enhedsomkostning de seneste tre regnskabsår. Det har bl.a. haft den uheldige konsekvens, at underskud i ordningerne kun har kunnet nedbringes ved, at den fremtidige enhedsomkostning var lavere end maksprisen. Det har på den baggrund ikke været muligt at få nedbragt underskud for gebyrordningerne. For de gebyrer, hvor der har været et overskud, har styrelsen kunnet sætte gebyrsatsen lavere end den tilladte makspris og dermed få opsparingen retur til brugerne. Derfor er der med forslaget til ændring af Lov om Luftfart ændret fra et beregningsprincip baseret på maksprisberegninger til de generelle regler for fastsættelse af gebyrer i Staten.

De generelle regler for gebyrfastsættelse i Staten er fastsat i Budgetvejledningen og Vejledning om prisfastsættelse i Staten. Budgetvejledningen har hidtil foreskrevet, at der skal være balance over fire år. Der er imidlertid kommet en ny Budgetvejledning, der trådte i kraft d. 1. januar 2016. Den præciserer, at balancen fortsat skal beregnes over fire år, men med et regnskabsår, et prognose år og to budgetår. Det betyder i praksis, at i stedet for at gebyrer fastsat i 2016 skal være i balance med udgangen af 2020, så skal de være i balance allerede med udgangen af 2018. Det vil alt andet lige betyde, at gebyrsatserne kommer til at svinge langt mere de første år.

Det uheldige sammenfald at Budgetvejledningen blev ændret undervejs i processen med at ændre beregningsprincipperne i Lov om Luftfart, får den konsekvens, at brugerne kommer til at mærke gebyrstig-

ninger både som følge af det nye beregningsprincip, og ændringerne i Budgetvejledningen.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Med udgangspunkt i passagertallet fra 2014 vurderes det, at reguleringen af safety-bidraget medfører en besparelse for den civile luftfartsbranche i Danmark på ca. 2,9 mio. kr. i andet halvår af 2016.

Med udgangspunkt i passagertallet fra 2014 forventes omkostninger til safety-bidrag for branchen i Danmark på i alt ca. 31,9 mio. kr. i anden halvdel af 2016. Omkostningerne til afgiften kan pålægges billetprisen for passagerne.

Med udgangspunkt i, at der for samtlige gebyrer skal nedbringes et underskud på 8,4 mio. kr. inden udgangen af 2018, vil branchen skulle betale 1,7 mio. kr. mere i andet halvår af 2016. Der var for 2016 forventet gebyrindtægter på området for 15,9 mio. kr. i alt inden gebyrændringen.

Danske Regioner og Kommunernes Landsforening anmodes om høring af bekendtgørelsens eventuelle økonomiske konsekvenser i forhold til det udvidede totalbalanceprincip (DUT).

Det bemærkes, at Trafik- og Byggestyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke vil medføre økonomiske konsekvenser i forhold til DUT.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft d. 1. juli 2016 som følge af og samtidig med den forventede ikrafttrædelsesdato for forslaget til lov om ændring af Lov om Luftfart (L132 2015/2016).

Trafik- og Byggestyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til Trafik- og Byggestyrelsen på vores hovedmailadresse på info@tbst.dk, cc. til tijo@tbst.dk **senest d. 23. maj 2016** mærket journalnummer TS00102-00012.

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Tine Jørgensen på tijo@tbst.dk eller til info@tbst.dk – mærk venligst journalnummer TS00102-00012

Der vedlægges en liste over høringsparterne og udkast til den nye bekendtgørelse.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk.

Det bemærkes, at Trafik- og Byggestyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse, BJ eller BL er blevet udstedt.

De udstedte bekendtgørelser kan ses på Trafik- og Byggestyrelsens hjemmeside www.tbst.dk under Lovstof. Vores nyhedsbrev indeholder

også information om de udstedte regler. Tilmelding til nyhedsbrevet kan ske på vores hjemmeside www.tbst.dk.

Med venlig hilsen
Tine Jørgensen