

## Høringssvar: Bekendtgørelse om kommuners betaling til regioner for særlige pladser på psykiatrisk afdeling

KL har modtaget bekendtgørelsen om kommuners betaling til regioner for særlige pladser på psykiatrisk afdeling i høring.

Det har grundet den korte høringsperiode ikke været muligt at behandle forslaget til bekendtgørelse politisk. KL forbeholder sig derfor ret til at fremsende bemærkninger efter politisk behandling. KL tager endvidere forbehold for de økonomiske konsekvenser af udkastet til bekendtgørelse.

Indledningsvist skal KL bemærke, at det findes uhensigtsmæssigt, at der udstedes en række meget korte bekendtgørelser vedr. de særlige pladser på psykiatrisk afdeling, hvoraf denne er en blandt flere, frem for, at der udstedes en samlet bekendtgørelse vedr. disse pladser, der behandler alle dele heraf. Der er stadig ubesvarede spørgsmål vedr. pladserne, som ikke adresseres i de bekendtgørelser, der indtil videre er sendt i høring, eksempelvis er rammerne for kapacitetsplanlægningen kun beskrevet i den politiske aftale. KL skal derfor opfordre til, at der laves en samlet bekendtgørelse vedr. de særlige pladser på psykiatrisk afdeling, der forholder sig til alle dele med relevans for driften og anvendelsen af pladserne.

### *Kapacitetsplanlægning og finansiering af tomme pladser*

Det fremgår af § 4, stk. 1, at antal ubenyttede pladser skal opgøres som differencen mellem antal benyttede pladser og antal indberettede pladser til Sundheds- og Ældreministeriet.

Det fremgår af den politiske aftale, der ligger til grund for lovforslaget, at pladsantallet skal fastsættes i lokale rammeaftaler på baggrund af lokale behov. Det fremgår yderligere af den politiske aftale, at "*Den fremadrettede kapacitet aftales løbende mellem kommunerne og regionen, bl.a. med afsæt i udnyttelsen af pladserne*".

Som følge af aftaleteksten bør antal ubenyttede pladser måles i forhold til det faktiske antal disponible pladser på det givne tidspunkt, frem for et antal, som er meldt ind til ministeriet, der efterfølgende kan være ændret som følge af ændret efterspørgsel. Skellen mellem disponible og ikke-disponible pladser anvendes allerede i behandlingspsykiatrien.

Derudover er det afgørende, at afregningen for ubenyttede pladser afspejler det reelle antal pladser, der er disponible, dvs. er bemandede og klar til brug. Det skal i den sammenhæng nævnes, at KL er bekendt med, at man i nogle regioner på baggrund af usikkerhed om efterspørgslens størrelse vil etablere de fysiske pladser, men at man vil vente med at bemande dem til behovet for bemandede pladser er konstateret. Kommunerne bør ikke finan-

Dato: 13. november 2017

Sags ID: SAG-2017-06063  
Dok. ID: 2434962

E-mail: MAP@kl.dk  
Direkte: 3370 3730

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 3

siere pladser, der ikke reelt er disponible. Dette vil indebære, at kommunerne vil have udgifter, der ikke modsvarer regionernes udgifter, da langt størstedelen af pladsprisen udgøres af personaleudgifter.

Kommunerne er vant til på det specialiserede socialområde at købe og sælge pladser til hinanden, ligesom de her også køber pladser fra private og regioner. Alle parter er vant til, at udgifterne til pladser, der ikke sælges påhviler driftsherren. Dette understøtter incitamenter til kapacitetstilpasning til efterspørgslen samt effektiv drift af tilbuddet. Det er derfor meget usædvanligt, at der i § 4, stk. 1 lægges op til, at regionen skal have fuld finansiering af pladser, der ikke benyttes. Derfor bør kommunerne maksimalt betale de faktiske omkostninger ved en ubenyttet plads, der ikke er bemanded og dermed ikke er disponibel.

#### *Sikring af sammenhæng mellem pris og indhold*

Jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 1 udgør kommunernes betaling pr. opholdsdag pr. indlagt borger 3.836 kr. Dette beløb afspejler, at kommunerne skal betale 80 pct. af den forudsatte pladspris. Pladsprisen er således beregnet med afsæt i en forudsætning om et særligt indhold og tilknytning af særlige kompetencer på de særlige pladser på psykiatrisk afdeling. For at sikre, at de særlige pladser reelt kommer til at indeholde de forudsatte delelementer, forudsætter KL, at der på bekendtgørelsesniveau bliver stillet minimumskrav til tilknyttede kompetencer og indsatsstyperne på pladserne.

#### *Flytning mellem sygehusafdelinger*

Af § 2, stk. 3 fremgår det, at en plads skal betragtes som ubenyttet og finansieres som ubenyttet på lige fod med øvrige ubenyttede pladser i en periode, hvor en patient i en særlig plads overflyttes til en anden sygehusafdeling. Det ligger således underforstået heri, at pladsen skal reserveres til den konkrete borger, der er overflyttet til en anden sygehusafdeling, indtil denne er tilbage. Dette finder KL ikke rimeligt.

Der er behov for, at alle ubenyttede pladser betragtes lige og dermed står til rådighed for nye borgere, når de ikke er optaget. Således bør den særlige plads kunne besætte af en anden borger, når borgeren flyttes til en anden sygehusafdeling. Alternativt skabes unødigt kapacitetspres.

Der kan være tilfælde, hvor overflytningen til en anden sygehusafdeling er midlertidig og af så kort varighed, så pladsen bør reserveres til borgeren. Der er i så fald behov for at definere, hvornår en overflytning til en anden afdeling ikke længere kan betragtes som midlertidig, hvorved pladsen bliver ledig for andre borgere. En sådan definition af midlertidighed bør være ganske kort og ikke overstige to uger. Dette skal særligt ses i lyset af, at et samlet ophold på de særlige pladser jf. lovforslaget forventes at have en varighed af 3-6 måneder.

#### *Anvendelse af pladser i andre regioner*

Finansieringsmodellen har som underliggende præmis, at borgeren altid placeres på særlige pladser i den region, borgerens handlekommune ligger i. Imidlertid vil der være flere situationer, hvor det vil være relevant at overveje at lade borgeren indskrives på en særlig plads i en anden region, fx i tilfælde, hvor borgeren i forvejen bor på et botilbud i en anden region, eller i tilfælde,

Dato: 13. november 2017

Sags ID: SAG-2017-06063  
Dok. ID: 2434962

E-mail: MAP@kl.dk  
Direkte: 3370 3730

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 3

hvor pladserne er fuldt belagt i en region, mens der er ledige pladser i en anden region. Finansieringsbekendtgørelsen bør forholde sig til disse situationer og give retningslinjer for de betalingsmæssige konsekvenser.

*Behov for at begrænse administrative ressourcer*

Af § 5 fremgår det, at afregning for både benyttede og ubenyttede pladser skal ske månedsvist. For at mindske de administrative afledte udgifter for såvel regionerne som kommunerne foreslår KL, at opkrævningen vedr. ubenyttede pladser sker med større mellemrum. KL foreslår endvidere, at opkrævningen for tomme pladser sker halvårligt eller maksimalt kvartalsvist.

*Øvrigt*

Da de særlige pladser vil være et alternativ til ophold på sociale tilbud bør indlæggelse på de særlige pladser sidestilles med ophold i sociale botilbud. Dermed bør ophold på disse pladser også omfattes af refusionsordningen for særligt dyre enkeltsager. Hvis ikke dette sker vil kommunerne reelt kunne miste deres mulighed for at få refusion for en given borger på trods af, at udgifterne til borgeren stiger ved overflytningen til en særlig plads i psykiatrien. Det foreslås, at alle økonomiske forhold vedr. de særlige pladser reguleres i samme bekendtgørelse, hvorfor refusionsordningen for særligt dyre enkeltsager også bør nævnes i denne bekendtgørelse.

Med venlig hilsen



Claus Ørum Mogensen

Dato: 13. november 2017

Sags ID: SAG-2017-06063  
Dok. ID: 2434962

E-mail: MAP@kl.dk  
Direkte: 3370 3730

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 3 af 3