



Høringsnotat

Kontor/afdeling
Center for Energiressourcer

Dato
29. oktober 2018

J nr. 2018-17012

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på forsøgsvindmøller på land uden for de to nationale testcentre

Et udkast til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på forsøgsvindmøller på land uden for de to nationale testcentre har været sendt i høring i perioden fra den 5. september til den 3. oktober 2018.

Der er modtaget i alt otte eksterne høringssvar. Følgende høringssvar har angivet, at de ikke har bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse: CO-industri, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, FSR – danske revisorer og Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen.

Følgende parter har afgivet bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse: Danmarks Vindmølleforening, European Energy og Vindmølleindustrien.

I det følgende gennemgås de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar, og der afgives bemærkninger hertil (i kursiv).

Det bemærkes, at høringssnotatet er emneopdelt. Høringssvarene er alene gengivet i hovedtræk. Der henvises i øvrigt til de fremsendte høringssvar.

Høringssvarene har især berørt følgende emner:

1. Definition af en forsøgsvindmølle
2. Tilskyndelsesvirkning
3. Projektets påbegyndelse
4. Krav om fabriksnye vindmøller
5. Finansiering m.v.
6. Andet

1. Definition af forsøgsvindmølle

Vindmølleindustrien anfører, at i forhold til definitionen af en forsøgsvindmølle, så forstår Vindmølleindustrien bestemmelsen sådan, at en vindmølle omfattet af ordningen kan starte på et prototypecertifikat under ordningen, og i løbet af støtteperioden opnå et § 8 certifikat jf. bekendtgørelse nr. 73, uden at det påvirker pristillæg-

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



get. Vindmølleindustrien bemærker endvidere, at vindmøllen ved ansøgningstidspunktet typisk ikke vil have opnået prototypecertifikat, da ansøgningstidspunktet ligger forholdsvist tidligt, og tilsagnet må således kunne gives fra Energistyrelsen under betingelse af senere relevant certificering.

Bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i, at en vindmølle, der modtager støtte igennem ordningen, godt kan starte på et prototypecertifikat og i løbet af støtteperioden udskifte prototypecertifikatet med et § 8 certifikat, såfremt § 8 certifikatet er udstedt til en vindmølle, der ombygges til forsøg og demonstration, og hvor der foreligger en forsøgsplan efter § 8 i bekendtgørelse nr. 73 om teknisk certificeringsordning for vindmøller.

Energistyrelsen er enig i, at kravet om dokumentation for et opnået prototypecertifikat kan være svært for ansøger at opfylde på tidspunktet for ansøgning om tilsagn. Energistyrelsen har på den baggrund ændret bekendtgørelsen, så vindmøllen eller vindmøllerne inden nettilslutning skal være certificeret i overensstemmelse med definitionen af en forsøgsvindmølle jf. bekendtgørelsens § 2, nr. 1. Dokumentationen for certificering skal forelægges, når der ansøges om udbetaling af støtte. Udbetaling af støtte vil således være betinget af, at ansøger kan dokumentere, at vindmøllen eller vindmøllerne enten har et prototypecertifikat eller et § 8 certifikat, såfremt § 8 certifikatet er udstedt til en vindmølle, der ombygges til forsøg og demonstration, og hvor der foreligger en forsøgsplan efter § 8 i bekendtgørelse nr. 73 om teknisk certificeringsordning for vindmøller.

2. Tilskyndelsesvirkning

Vindmølleindustrien opfordrer til, at Energistyrelsen i sin administration af ordningen tager hensyn til, at efterprøvning af kravet om tilskyndelsesvirkning bør ske i et bredere perspektiv for forsøgsvindmøller. Vindmølleindustrien foreslår derfor, at kravet om, at vindmøllen ikke vil blive opstillet, hvis der ikke opnås tilsagn om pristillæg, som minimum ikke indgår i ansøgningskemaet og ideelt udgår af bekendtgørelsen.

Vindmølleindustrien anfører endvidere, at kravet om, at der skal være indgået en købsaftale med betingelse om, at der opnås tilsagn om pristillæg, ikke bør være til hinder for, at der er kontraktretlig frihed til at gå videre med projektet i det tilfælde, at der ikke opnås pristillæg, samt at tilskyndelsesvirkningen af pristillægget i et sådant tilfælde ikke kan anses for at være bragt i tvivl.

Bemærkninger:

For at sikre, at støtten har tilskyndelsesvirkning skal ansøger ved ansøgning om tilsagn om støtte erklære, at projektet ikke er påbegyndt. Betingelsen om, at ansøger skal erklære, at vindmøllen ikke vil blive opstillet, hvis ansøger ikke opnår tilsagn om støtte og betingelsen om en betinget købsaftale, er indsat i udkastet til



bekendtgørelsen, som led i vurderingen af, om støtten har tilskyndelsesvirkning. Energistyrelsen har dog vurderet, at de to betingelser ikke er nødvendige i dette tilfælde, og derfor udgår de af bekendtgørelsen for forsøgsvindmøller.

European Energy mener ikke, tilskyndelsesvirkning udelukkende kan bekræftes for de tilfælde, hvor anlægsomkostningerne overstiger indtægterne. Også projekter, som kun forventes at give et mindre marginalt overskud, vil som udgangspunkt ikke blive realiseret. European Energy foreslår, at Energistyrelsen indregner en rimelig pris i forbindelse med at tilskyndelsesvirkningen vurderes, og at beregningsmodellen i bekendtgørelsesudkastets § 9 opdateres.

Bemærkninger:

Støtteordningen for forsøgsvindmøller på land uden for de to nationale testcentre er godkendt i medfør af Europa-Kommissionens statsstøtteretningslinjer. Det fremgår af punkt 49 i retningslinjerne vedrørende tilskyndelsesvirkning, at støtten ikke må gå til dækning af omkostningerne ved en aktivitet, som virksomheden under alle omstændigheder ville have iværksat, eller kompensere for den normale forretningsmæssige risiko ved en økonomisk aktivitet. Det er dog tilladt at få dækket normal kapitalforrentning, hvilket indgår i Energistyrelsens beregninger i forbindelse med vurdering af tilskyndelse, som en skønnet kalkulationsrente på 7,50 pct. På den baggrund fastholdes beregningsmodellen, som den fremgår af § 9.

European Energy bemærker, at det ikke fremgår af høringsversionen, hvorledes Energistyrelsen får kendskab til anlægsomkostningerne for projektet.

Bemærkninger:

Ansøger vil i forbindelse med ansøgning om tilsagn om pristillæg skulle oplyse forventet købspris eller produktionspris for vindmøllen eller vindmøllerne, forventede installationsomkostninger, forventede driftsomkostninger og en beskrivelse af situationen uden støtte (det kontrafaktiske scenarie). Hvis ansøger er en stor virksomhed skal situationen uden støtte endvidere dokumenteres, fx ved en business-case for etablering af vindmøllen/vindmøllerne uden støtte. Ovenstående krav følger af statsstøtteretningslinjerne. Af § 1, stk. 2, i udkastet til bekendtgørelsen fremgår det, at ordningen administreres i overensstemmelse med statsstøtteretningslinjerne. Energistyrelsen er dog enig i, at det bør fremgå direkte af bekendtgørelsen. På den baggrund er den endelige bekendtgørelse ændret, så kravene til oplysninger om projektomkostninger mv. nu fremgår af bekendtgørelsens § 7.

European Energy bemærker endvidere, at det bør specificeres, hvorledes Energistyrelsen beregner det forventede antal kWh, der lægges til grund ved vurderingen af projektet og tilskyndelsesvirkningen.

Bemærkninger:



Energistyrelsen skal hertil bemærke, at der tages udgangspunkt i Energistyrelsens Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme. Teknologikataloget kan findes på Energistyrelsens hjemmeside.

3. Projektets påbegyndelse

Vindmølleindustrien påpeger, at kravet om, at ansøgning skal foreligge, inden projektet påbegyndes, bør administreres i lyset af, at testprojekter har en lang lead-time, og at de første tiltag til at påbegynde arbejdet med investeringsprojektet hos producenterne ligger adskillige år før, der rent faktisk indgås aftale med en developer om at gennemføre testprojekter på et konkret site.

Bemærkninger:

Det er et krav i medfør af Europa-Kommissionens statsstøtteretningslinjer (punkt 50), at et projekt, der modtager statsstøtte, ikke må være påbegyndt, inden der ansøges om støtte. Definition af projektets påbegyndelse skal fortolkes i overensstemmelse med definitionen i statsstøtteretningslinjerne, hvoraf det fremgår, at projektets påbegyndelse enten er påbegyndelse af arbejdet på investeringsprojektet eller det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, som gør investeringen irreversibel alt efter, hvad der indtræffer først. Energistyrelsen vil derfor administrere ordningen i henhold hertil og vil foretage en individuel og konkret vurdering af hvert enkelt projekt.

4. Krav om fabriksnye vindmøller

Vindmølleindustrien opfordrer til, at kravet om, at vindmøllerne skal være fabriksnye, bør forstås i kontekst af, at ordningen også gælder for møller, der er ombygget til testformål. Vindmølleindustrien anfører endvidere, at de er opmærksomme på, at der er tale om et grundlæggende krav i forbindelse med statsstøtteretningslinjernes forudsætning om, at der ikke må ske overkompensation. Ved en intensitetsberegning af støtten bør det kunne tages med i betragtning, at der kan være tale om genanvendelse af komponenter på en mølle, hvor kun nogle dele skiftes ud med henblik på forsøgsaktiviteten. Vindmølleindustrien opfordrer til, at administrationen af kravet bør afspejle denne virkelighed.

Bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at udgangspunktet i støtteordningen er, at vindmøllerne er fabriksnye, men at det vil bero på en konkret vurdering, hvornår kravet er opfyldt. Fx kan muligheden for at genanvende et eksisterende tårn indgå i vurderingen. Spørgsmålet om, hvorvidt en mølle er fabriksny eller ej, afgøres heller ikke af et ændret certifikat, men det vil kunne indgå som et element i den konkrete vurdering.

5. Finansiering m.v.



Danmarks Vindmølleforening støtter indførelsen af ordningen for forsøgsvindmøller, som foreningen ser som et tiltag, der vil understøtte den grønne omstilling. Danmarks Vindmølleforening mener, at finansieringen af ordningen ikke burde ske på baggrund af en beskæring af budgettet for de teknologineutrale udbud for 2018 og 2019. Ordningen er målrettet forsøgsvindmøller, og derfor bør finansieringen ske via forskningsmidler.

Bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at finansieringen af støtteordningen til forsøgsvindmøller, der etableres uden for de nationale testcentre, er politisk bestemt med stemmeaftalen af 26. september 2017 mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti, med senere ændringer i februar 2018.

Vindmølleindustrien bemærker, at 2018 næsten er gået, førend ansøgere kan søge om tilsagn om pristillæg, hvorfor den afsatte pulje på 10 MW bør videreføres til 2019 og lægges oven i de 25 MW.

Bemærkninger:

Eventuelt ubrugt kapacitet fra 2018-puljen overføres ikke automatisk til 2019-puljen. Der vil derfor skulle tages diskretionær stilling til anvendelsen af en sådan eventuelt ubrugt kapacitet.

6. Andet

Vindmølleindustrien opfordrer til, at der i forhold til bekendtgørelsens § 8, stk. 2, om lodtrækning mellem fyldestgørende ansøgninger modtaget samme dag, som tilsammen overskrider den resterende pulje, bør være en ranking af de ansøgninger, der trækkes ud i lodtrækningen, så det er klart fra starten, hvilket projekt der vil blive tilkendt delvist tilsagn i medfør af § 8, stk. 3. Hvis det efter sådan en lodtrækning viser sig, at de udtrukne møller ikke er berettiget til tilsagn om pristillæg, opfordrer Vindmølleindustrien til, at der gås videre til vurdering af det næste projekt i ansøgerpuljen.

Bemærkninger:

Puljen er på i alt 10 MW. Hvis der f.eks. er givet tilsagn til 8 MW og der stadig ligger en fyldestgørende ansøgning på 5 MW, som er indkommet senere end de ansøgninger, som har fået tilsagn til 8 MW, tilbyder Energistyrelsen ansøgeren med 5 MW ansøgningen at reducere denne til 2 MW.

Det er kun fyldestgørende ansøgninger, der kommer med i lodtrækningen dvs. ansøgninger, som opfylder alle betingelserne for at kunne opnå tilsagn om pristillæg. Før lodtrækningen foretages, er ansøgningerne, som skal indgå i lodtrækningen, derfor blevet sagsbehandlet og er derved også klar til at modtage tilsagnet,



såfremt de bliver udtrukket. Efter lodtrækningen vil den eller de vindmøller, som er blevet udtrukket, derfor også med sikkerhed kunne få tilsagnet, fordi de er fyldestgørende.

Vindmølleindustrien anfører, at kravet om, at et projekt maksimalt må udgøre seks vindmøller bør administreres i lyset af, at et testmølleprojekt i nogle tilfælde indgår som en del af et større projekt, der også omfatter vindmøller, som ikke er testmøller.

Bemærkninger:

Det afgørende for betingelsen er, at der maksimalt tilsluttes seks vindmøller pr. tilslutningspunkt til nettet. Det er præciseret i bekendtgørelsen, at et projekt maksimalt må indeholde seks vindmøller med det samme tilslutningspunkt til nettet, hvilket er i overensstemmelse med Europa-Kommissionens godkendelse af ordningen (SA.50717)

Vindmølleindustrien bemærker, at bekendtgørelsens § 6, stk. 1 og stk. 2, er indbyrdes modstridende, idet produktion med negativ spotpris indgår i opgørelsen af hele den faktiske produktion af elektricitet.

Bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i Vindmølleindustriens bemærkning, og bekendtgørelsen er derfor rettet i overensstemmelse hermed.

European Energy foreslår, at ved forhold, hvor vurderingen af ansøgers egen skyld indgår i vurderingen af dispensation, bør kravet specifikt fremgå af forholdet, og den generelle forudsætning om ansøgers skyld bør udgå. European Energy mener endvidere, at det bør overvejes at lade forsinkelse hos ansøgers leverandør give ansøger ret til fristforlængelse.

Bemærkninger:

Energistyrelsen har ændret bekendtgørelsen, så krav om, at forholdet ikke kan tilregnes ansøger, nu fremgår direkte af de relevante forhold i bestemmelsen. Det er Energistyrelsens opfattelse, at ansøger selv må bære risikoen for forsinkelse hos ansøgers leverandør.

European Energy mener, at det bør præciseres i § 13, stk. 2, at ejerskiftet vedrører de pågældende vindmøller forud for nettilslutning af vindmøllerne, og at disse kan overdrages frit, efter ansøger har modtaget afgørelse om udbetaling af pristillæg.

Bemærkninger:

Hvis vindmøllerne skifter ejer efter nettilslutning, vil Energistyrelsen stadig skulle modtage oplysninger om ejerskiftet, så det er tydeligt for Energistyrelsen, hvem der påtager sig rettigheder og pligter i forhold til støtten.



European Energy opfordrer til, at der i stedet for GPS-kordinater for den forventede placering henvises til, at møllerne opstilles inden for de rammer, der er fastsat ved det specifikke plangrundlag.

Bemærkninger:

Energistyrelsen ønsker en så præcis angivelse af vindmøllen eller vindmøllernes placering som muligt, hvorfor det er besluttet, at placeringen skal angives ved GPS-kordinater. Energistyrelsen fastholder på den baggrund kravet.

Energistyrelsen gør dog opmærksom på, at det alene er GPS-kordinater for vindmøllen eller vindmøllernes forventede placering. En ændring af GPS-kordinaterne for vindmøllen eller vindmøllerne efter modtagelse af tilsagn vil derfor ikke bevirke, at ansøgning om udbetaling af pristillæg vil blive afslået.

European Energy anmoder om, at der vejledes om, hvilke oplysninger der omfattes af "virksomhedens størrelse" jf. høringsversionens § 7, stk. 2.

Bemærkninger:

Ansøger skal i ansøgningskemaet oplyse om ansøgers virksomhed er i kategorien lille eller mellemstor virksomhed eller i kategorien stor virksomhed. Ansøgers størrelse defineres i henhold til den definition, som fremgår af bilag 1 i Europa-Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (2003/361/EF), EU-Tidende 2003, L124, side 36.