



Cirkulær økonomi
J.nr. 2023-2267
Ref. trhvi/nifol/hwolf
Den 29. juni 2023

Høring over udkast til ændring af lov om miljøbeskyttelse (udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter mv.)

Hermed sendes udkast til lovforslag om ændring af lov om miljøbeskyttelse i høring. Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **den 30. august 2023, kl. 12.00.**

Følgegruppen for udvidet producentansvar for emballage vil blive indkaldt til et høringsmøde i august, hvor lovforslagets indhold præsenteres.

Baggrund for lovforslaget

Et bredt flertal af Folketingets partier (Socialdemokratiet, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Alternativet) indgik i august 2022 en politisk aftale om udvidet producentansvar for emballage og engangsplast, som skal have virkning fra 31. december 2024. Udvidet producentansvar betyder, at producenter og importører får ansvar for deres produkter, når de bliver til affald, og at producenter og importører derfor skal betale for affaldshåndtering af produktet. Udmøntning af den politiske aftale vil medføre en større omorganisering af affaldssektoren.

Lovforslagets formål er at supplere, ændre og præcisere de gældende bemyndigelseshjemler og regler om udvidet producentansvar for emballage, udvidet producentansvar for visse engangsplastprodukter og udvidet producentansvar for fiskeredskaber, der indeholder plast, med henblik på ved bekendtgørelser at kunne udmønte den politiske aftale. Dette inden for de fastlagte rammer for udvidede producentansvarsordninger, som er fastlagt i hhv. affaldsdirektivet, emballagedirektivet og engangsplastdirektivet.

De foreslåede bemyndigelseshjemler forventes udmøntet ved en ny bekendtgørelse om udvidet producentansvar for emballage, ny bekendtgørelse om udvidet producentansvar for fiskeredskaber, der indeholder plast, og ved ændring af bekendtgørelse om udvidet producentansvar for filtre til tobaksvarer, der er engangsplastprodukter (anvendelsesområde udvides til i alt 8 specifikke engangsplastprodukter). De nye ordninger skal have virkning fra den 31. december 2024, jf. implementeringsfrister i hhv. affaldsdirektivet, emballagedirektivet og engangsplastdirektivet.

Lovforslagets indhold

Lovforslaget er opdelt i følgende hovedafsnit:

1. Udvidet producentansvar for emballage, herunder rolle- og ansvarsfordeling og omkostninger og betalinger i producentansvaret.

2. Håndtering af affald, der ikke er emballageaffald i det udvidede producentansvar for emballage.
3. Udvidet producentansvar for visse engangspplastprodukter og fiskeredskaber, der indeholder plast.

Afsnittenes hovedindhold gennemgås kort i vedlagte notat. For øvrig uddybning henvises til lovforslagets bemærkninger.

Det bemærkes, at Miljøministeriet er i gang med at afdække de nærmere juridiske implikationer af, at beregningsmetoden for kommunalbestyrelsens kompensation for producenter og importørers håndtering af affald, der ikke er emballageaffald, og håndtering af kommunalt indsamlet erhvervsaffald ikke nødvendigvis i alle tilfælde vil svare til producenter og importørers faktiske omkostninger. Den i lovforslaget beskrevne ordning for dette vil i almindelighed ikke rejse spørgsmål om ekspropriation. Det kan imidlertid på nuværende tidspunkt ikke udelukkes, at pligten til at håndtere ikke-emballageaffald mod betaling efter omstændighederne i nogle tilfælde kunne ramme de enkelte producenter og importører eller disses kollektive ordning atypisk hårdt, og at pligten i sådanne tilfælde vil kunne få karakter af et ekspropriativt indgreb. Lovforslaget indeholder ikke hjemmel til ekspropriation. Miljøministeriet er i gang med at afdække det nærmere. Afdækningen kan betyde, at lovforslaget må tilpasses, så der tages højde for konkrete uoverensstemmelser mellem omkostninger og kompensation.

Det bemærkes desuden, at det er Miljøministeriets vurdering, at der allerede er hjemler til udmøntning af en række elementer i den politiske aftale og affaldsdirektivets minimumskrav til udvidede producentansvarsordninger, herunder f.eks. fastsættelse af en administrativ bagatelgrænse, krav til reel genanvendelse af emballageaffald, krav om sikkerhedsstillelse, krav til kollektive ordningers miljøgraduering af medlemsbidrag, krav om kollektive ordningers pligt til at offentliggøre en række oplysninger mv. Disse elementer er ikke beskrevet i lovforslaget, men vil med baggrund i eksisterende hjemler i miljøbeskyttelsesloven blive udmøntet i bekendtgørelse i forskellige faser. Det bemærkes, at der pågår analyse af, hvorvidt regulering af genbrugsemballage kan ske inden for gældende hjemler. Hvis dette ikke er tilfældet, vil det blive indarbejdet som endnu et element i lovforslaget, som sendes i fornyet ekstern høring.

Lovforslagets administrative og økonomiske konsekvenser

Lovforslaget i sig selv forventes ikke at have administrative og økonomiske konsekvenser, da det etablerer bemyndigelsehjemler, som senere udmøntes på bekendtgørelsesniveau.

Den senere udmøntning vil medføre væsentlige konsekvenser. For nærmere beskrivelse se lovforslagets afsnit 5-7.

Høringssvar

Lovforslaget er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidigt offentliggjort på Høringsportalen.

Høringssvar bedes sendt til mim@mim.dk med kopi til trhvi@mim.dk med angivelse af journalnummer 2023-2267 i emnefeltet.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen og oversendes samtidig til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål til udkast til lovforslaget kan rettes til Troels Heebøll Vinderslev (trhvi@mim.dk) i perioden 28. juli-30. august 2023 og til Nina Fold von Bülow (nifol@mim.dk) i perioden frem til 6. juli 2023.

Med venlig hilsen

Troels Heebøll Vinderslev