



Høring af udkast til ændringer i vejledning om miljøgodkendelse af virksomheder

Miljøstyrelsen sender hermed udkast af ændringer i vejledning om miljøgodkendelse af virksomheder i høring.

Fristen for at afgive høringssvar er onsdag den 31. august 2016.
Høringssvar skal sendes elektronisk til Miljøstyrelsen, Erhverv, på mailadresse erhverv@mst.dk

Baggrund for ændring i vejledningen

De foreslåede ændringer i vejledningen skyldes overvejende den nye anmeldeordning for bilag 2 virksomheder, som er gennemført i godkendelses-tilsyns- og brugerbetalingsbekendtgørelserne samt i bekendtgørelsen om standardvilkår i godkendelser. Herudover er flere eksisterende sider uddybet og ændret efter input fra interessenter.

Der er endvidere også tilføjet helt nye sider. Der er overvejende tale om nye opslag (afsnit 5 i vejledningen), sider som er rettet mod både virksomheder og myndigheder, men også enkelte nye side under afsnit 1 rettet mod virksomheder.

- Der er indført krav om, at virksomheder omfattet af bilag 1 og bilag 2 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed skal søge om miljøgodkendelse, udvidelser og ændringer digitalt via den digitale selvbetjening, Byg & Miljø.
- For virksomheder omfattet af bilag 2 er der indført regler om samtidighed, hvilket vil sige at myndighederne er forpligtiget til at meddele afgørelser om miljøgodkendelse, om spildevandstilladelse og, så vidt det er muligt, om ikke VVM-pligt samtidigt.
- Virksomheder omfattet af bilag 2 har pligt til i forbindelse med nyetablering at anmelde igangsætning af virksomhedens drift til godkendelsesmyndigheden. Reglen har til hensigt at sikre, at tilsynsmyndigheden kan føre opstartstilsyn med den pågældende virksomhed senest 3 måneder efter påbegyndelse af driften,

- Der tilføjes desuden regler om digital registrering og offentliggørelse af data i forbindelse med godkendelse af virksomheder omfattet af bilag 1 og bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen.
- Opslag om BREF og BAT er opdateret blandt andet med en beskrivelse af mulighederne for at fravige fra BAT.
- Flere opslag om selve miljøgodkendelsen er opdateret, f.eks. er teksten om godkendelsespligtens omfang, hoved- og biaktiviteter og fastsættelse af vilkår ændret.
- Der er skrevet en vejledningstekst om, hvordan maskinværksteder skal reguleres på godkendelsespligtige virksomheder, efter der er kommet en branchebekendtgørelse om maskinværksteder.

Ændringerne er for de enkelte sider nærmere beskrevet i det efterfølgende bilag.

Vedhæftet er fil med høringsudkast af de aktuelle afsnit fra godkendelsesvejledningen, som er ændret.

Ny tekst i eksisterende sider fremstår med rød skrift, og slettet tekst er overstreget. Nye opslag er i overskriften markeret med Ny.

Link til sider i vejledningen og til hjemmeside mv. er på nuværende tidspunkt ikke gennemført.

Miljøstyrelsen modtager gerne konkrete eksempler på god praksis

Miljøstyrelsen ønsker også fremover at supplere vejledningsteksten med konkrete eksempler på god praksis, baseret på miljømyndighedernes og virksomhedernes egne erfaringer. Miljøstyrelsen vil derfor fortsat gerne modtage eksempler, der kan være med til at understøtte og forbedre godkendelsesvejledningen.

Det kan f.eks. være eksempler på rummelighed, eksempler på væsentlige og uvæsentlige miljøforhold i relation til godkendelsespligt eller eksempler på håndtering af BAT.

Eventuelle spørgsmål om vejledningen kan rettes til Mette Lumbye Sørensen, melso@mst.dk.

Til orientering er her link til den nuværende godkendelsesvejledning:

<http://miljogodkendelsesvejledningen.dk/>

Med venlig hilsen

Mette Lumbye Sørensen
72 54 43 62
melso@mst.dk

Bilag: Oversigt over ændringer i høringsudkastet

Der er foretaget følgende ændringer i eksisterende afsnit:

Forside

Antallet af godkendelsespligtige virksomheder er reguleret, efter at maskinværksteder og en række andre virksomhedstyper er blevet undtaget godkendelsespligt.

Introduktion

Det er tilføjet, at ansøgninger om miljøgodkendelse skal ske digitalt via Byg og Miljø, og det nævnes, at for bilag 2-virksomheder er der mulighed for at opnå samtidighed i afgørelserne.

Specielt til virksomhederne:

Afsnit 1.1.2 Ny virksomhed, projektide og lokalisering

Kort præsentation af forhåndsdialog før du søger om miljøgodkendelse.

Afsnit 1.1.5 Indledende drøftelse med myndigheden

Forhåndsdialog og hvad den kan bruges til.

Afsnit 1.2.1 Indhold i miljøansøgning

Det beskrives, hvordan Byg og Miljø guider ansøger, så relevante oplysningskrav fremgår af ansøgningen. Det beskrives, hvordan en virksomhed kan opnå samtidighed i afgørelserne.

Afsnit 1.2.8 Oplysninger om BAT

Vejledning om muligheden for at erstatte BAT-redegørelsen med udfyldelse af Miljøstyrelsens BAT-tjeklister.

Afsnit 1.3 Fremsendelse af ansøgning

Afsnittet er udbygget med en beskrivelse af den særlige regel for bilag 2-virksomheder, om at de kan opnå samtidighed i afgørelserne, hvis de søger om de pågældende afgørelser samtidig, samt lidt om guidning i Byg og Miljø.

Afsnit 1.4 Godkendelse til kommentering

Tilføjet at virksomheden skal være opmærksom på, at godkendelser skal offentliggøres på Digital Miljø Administration, og at det derfor er vigtigt at forholde sig til, om der er oplysninger, der ønskes fortroligholdt.

Afsnit 1.5 Godkendelse modtages

Mindre tekst om at samtidighed i afgørelser fordrer, at der er søgt om afgørelserne samtidig.

Specielt til myndighederne:

Afsnit 3.2 Før ansøgning modtages

Myndighedens pligt til at vejlede og brug af forhåndsdialog beskrives. Herunder hvad en forhåndsdialog kan indeholde.

Afsnit 3.3.1 Modtagelse af ansøgning

Digital ansøgning for alle godkendelsespligtige virksomheder og speciel regel om samtidighed for bilag 2-virksomheder. Endvidere er det tilføjet, at ansøgninger, der vedrører energianlæg på platforme og havbrug beliggende længere end 1 sømil fra kysten, skal sendes direkte til Miljøstyrelsen.

Afsnit 3.3.4 Udtalelse fra kommunen

Det er tilføjet, at kommunens § 7 udtalelse skal sendes via Byg og Miljø.

Afsnit 3.3.5 Kvitteringsskrivelse for modtagelse af ansøgning

Det er tilføjet, at Byg og Miljø automatisk sender en kvitteringsskrivelse til ansøger, når der er indgivet en ansøgning, men også at godkendelsesmyndigheden har mulighed for at sende et efterfølgende brev med flere oplysninger om f.eks. ansøgningsforløbet.

Afsnit 3.3.7 Inddrage andre myndigheder

Beskriver hvordan myndighederne skal samarbejde og koordinere deres sagsbehandling, når en bilag 2 virksomhed ønsker samtidighed.

Afsnit 3.4 Udarbejdelse af miljøgodkendelse

Præcisering af at en miljøgodkendelse er en projektgodkendelse, og derfor skal vilkår modsvare det ansøgte.

Afsnit 3.4.2 Fastsættelse af vilkår

Det er præciseret, at der kun skal stilles vilkår i relevant omfang. Vilkårene skal være nødvendige.

Klimahensyn: Kan der stilles vilkår på baggrund af klimahensyn?

Miljøledelse: Eksempel på hvordan et vilkår om miljøledelse kan se ud. Flere BAT-konklusioner for bilag 1-virksomheder indeholder en BAT-konklusion, om at virksomheden skal have et miljøledelsessystem.

Støj: Afsnittet er tilføjet Natur- og Miljøklagenævnets NoMO afgørelse nr. 119 om, hvordan støj fra udvidelse af en virksomhed skal håndteres.

Standardvilkår: præcisering af hvornår standardvilkår skal fraviges.

Afsnit 3.5 Afgørelse

Der er tilføjet et afsnit om samtidighed for bilag 2-virksomheder.

Afsnit 4.1.2 Grundlaget for en revurdering – bilag 1-virksomhed

Afsnit 4.1.4 Virksomheder omfattet af standardvilkår

Præciseret at standardvilkår kan og bør fraviges, hvis de omhandler en aktivitet, den pågældende virksomhed ikke har.

Afsnit 4.2.2 Revurderingens indhold og omfang

Er tilføjet et afsnit om brug af BAT-tjeklister fremfor BAT-redegørelser. Der er også tilføjet en NoMO-afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet om, at det ikke uden særlig begrundelse er muligt at indskrænke en virksomheds støjgrænser ved en revurdering af en rammegodkendelse/ rummelig miljøgodkendelse.

Opslag

Afsnit 5.2 Forhold til VVM

Opdateret med pligten til at anmelde VVM-screening digitalt via Byg og Miljø, når der er tale om en bilag 2-virksomhed.

Afsnit 5.3 Godkendelsespligt

Begrebet virksomheder er udvidet med anlæg, aktiviteter og indretninger.

Afsnit 5.3.1 Godkendelsespligt hvornår?

Vejledning om produktionskapacitet og tærskelværdier samt om overensstemmelse mellem projekt og de fastsatte vilkår.

Afsnit 5.3.2. Hoved- og biaktiviteter

Afsnittet er uddybet med en beskrivelse af omfang af godkendelsespligtens og revurderingens omfang samt vigtigheden af, at virksomhedens anlæg, aktiviteter og indretninger indplaceres korrekt.

Afsnit 5.3.5 Forsøg og udvikling

Forskellen på forsøgs- og udviklingsaktiviteter i modsætning til produktion i industriel målestok er uddybet.

Afsnit 5.3.6 Salg og opsplitting

Regelgrundlaget ved et salg eller opsplitting af en virksomhed er uddybet.

Afsnit 5.3.8 Bortfald og tilbagekaldelse

Afsnittet om tilbagekaldelse er uddybet, og muligheden for at stille særlige vilkår som alternativ til tilbagekaldelse er beskrevet.

Afsnit 5.5 Partshøring og offentliggørelse af afgørelsen

Er uddybet med afsnit om offentliggørelse af afgørelser på DMA (Digital Miljø Administration).

Afsnit 5.5.1 Forudgående offentlighed

Det er indført, at ansøgninger, der vedrører affalds- og affaldsmedforbrændingsanlæg, skal annonceres.

Afsnit 5.6 Klageregler

Det præciseres, at en klage til Natur- og Miljøklagenævnet skal indsendes via nævnets klageportal.

Afsnit 5.7 Myndighed i godkendelsessager

Er opdateret med reglen om, at ansøgning om miljøgodkendelse skal ske digitalt via Byg og Miljø – og hvis der er tale om en bilag 2-virksomhed, skal ansøgning om spildevandstilladelse også ske digitalt. Endvidere nævnes samtidighed for bilag 2-virksomheder.

Afsnit 5.8.1 BAT i godkendelsessager

Opdateret med afsnit om brug af BAT-tjeklister.

Afsnit 5.8.4 Fravigelse fra BAT

Det er uddybet, hvornår der er mulighed for at søge og meddele fravigelser fra BAT-konklusioner. Det beskrives nærmere, hvilke betingelser skal der være opfyldt for, at der kan fraviges.

Afsnit 5.10 Rummelighed

I eksempel H om rummelighed i en miljøgodkendelse til deponeringsanlæg er det præciseret, at hvis der er søgt om reducerede krav, kan der ikke uden godkendelse modtages jord med andre forureninger end dem, der har indgået i miljøkonsekvensvurderingen.

Afsnit 5.12.1 Basistilstandsrapport

Der er tilføjet et afsnit om de forskellige overgangsbestemmelser for, hvornår der skal udarbejdes basistilstandsrapport. Endvidere er bestemmelserne i godkendelsesbekendtgørelsens § 15, stk. 2-3 om, at der ikke må meddeles miljøgodkendelse, før der er modtaget basistilstandsrapport, eller meddeles tilladelse til bygge- og anlægsarbejder, hvis dette gør indsamling af data til basistilstandsrapporten illusorisk.

Vejledningen er tilføjet følgende nye afsnit:

Afsnit 1.1.8 Myndighedens rolle ved samtidighed

Beskriver myndighedernes pligt til at koordinere sagsbehandlingen, når en bilag 2-virksomhed er omfattet af samtidighed i afgørelserne om godkendelse, spildevandstilladelse og VVM-screening.

Afsnit 1.2.14 Digital ansøgning

Beskriver hvordan der skal søges digitalt via Byg og Miljø om en række afgørelser.

Afsnit 1.6.3 Igangsætning af drift (nyetablering)

Omhandler bilag 2-virksomheders pligt til at meddele igangsætning af drift, når der er tale om nyetablering, og begrebet nyetablering uddybes.

Afsnit 5.3.9 Udnyttelse og bortfald af miljøgodkendelse

Det beskrives, hvornår en miljøgodkendelse kan anses for at være udnyttet, og hvornår der er tale om kontinuitetsbrud og dermed bortfald af miljøgodkendelsen.

Afsnit 5.3.10 Godkendelsespligtens udstrækning og begrebet teknisk og forureningsmæssigt forbundethed

Begrebet teknisk og forureningsmæssigt forbundet beskrives. Afklaringen er blandt andet vigtig i relation til, hvilke regler en godkendelse skal meddeles efter og for omfanget af basistilstandsrapporten.

Afsnit 5.8.7 Juridisk binding af BAT-konklusioner

Siden indeholder en gennemgang af den overordnede struktur for de enkelte BAT-konklusioner og beskriver de bindende BAT-relaterede emissionsværdier (BAT-AEL-værdier).

Afsnit 15.12.5 Sikkerhedsstillelse

Det har været et ønske fra de godkendende myndigheder, at vejledningen udbygges med et opslag om sikkerhedsstillelse. Det beskrives blandt andet hvornår der hhv. skal og kan kræves sikkerhedsstillelse, og hvilke vilkår der kan stilles.

Afsnit 15.12.6 Pligt til at meddele igangsættelse af driften

Omhandler bilag 2-virksomheders pligt til at meddele igangsætning af drift, når der er tale om nyetablering, og begrebet nyetablering uddybes.

Afsnit 15.12.7 Samtidighed i afgørelser

Som en del af den nye anmeldeordning for bilag 2-virksomheder er der fastsat regler i hhv. godkendelsesbekendtgørelsen, spildevandsbekendtgørelsen og VVM-bekendtgørelsen om samtidighed i sagsbehandlingen. Ansøgningsproces og sagsbehandling beskrives.

Afsnit 15.12.8 Godkendelsespligt for maskinværksteder

Beskriver hvornår et maskinværksted skal miljøgodkendes i modsætning til at være omfattet af maskinværkstedsbekendtgørelsen.

Afsnit 15.12.9 Afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet

Beskriver hvordan nævnets afgørelser kan bruges i sagsbehandling, og hvornår man skal være varsom.

Afsnit 5.14 Registrering af data og offentliggørelse af data

Som et led i digitalisering af miljøgodkendelses- og tilsynsområdet er der indført bestemmelser om, at myndighederne skal registrere og offentliggøre en række data på DMA (Digital Miljø Administration). Det beskrives, hvilke data der er tale om,

og præciseres, at myndighederne skal være opmærksomme på begrænsning i offentliggørelse af data som følge af anden lovgivning.