

# HØRINGSNOTAT

## Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende udkast til bekendtgørelser for autorisationsordning for nedrivning af asbest mv.

1. juli 2024

J.nr. 20245000556

KT  
LIMM

### Indledning

Til nærmere fastlæggelse af autorisationsordning for virksomheder, der udfører nedrivning af asbestholdigt materiale, sendte Sikkerhedsstyrelsen og Arbejdstilsynet den 22. marts 2024 en række bekendtgørelser i høring til relevante brancher, foreninger mv. og til Arbejds miljørådet, hvor arbejdsmarkedets parter er repræsenteret. Høringen kunne samtidig ses på Høringsportalen. Frist for hørings svar var den 23. april 2024 kl. 12.00.

Arbejdstilsynets høring vedrørte tre udkast til bekendtgørelser:

- 1) Bekendtgørelse om den fagligt ansvarliges kvalifikationer og uddannelse under autorisationsordning for nedrivning af asbestholdigt materiale
- 2) Ændring af bekendtgørelse om arbejdsmiljøfaglige uddannelser
- 3) Bekendtgørelse om asbest i arbejdsmiljøet (asbestbekendtgørelsen)

Følgende har i hørings svar fremsendt bemærkninger til Arbejdstilsynet:

- AM-PRO
- BL- Danmarks Almene Boliger
- Brancheforeningen Cirkulær
- Byggeriets Uddannelser
- Bygherreforeningen
- Fiberbinder
- HOFOR A/S
- Natascha Krogshave
- Vestforbrænding

Høringsudkast har været behandlet i et regeludvalg under Arbejds miljørådet, der har afgivet en udtalelse om udkastene.

### Generelle bemærkninger

Flere hørings svar udtrykker generel støtte til autorisationsordningen for nedrivning af asbestholdigt materiale.

### Bemærkninger til høringsforslag til nye regler

I det følgende er opsummeret de bemærkninger, som Arbejdstilsynet har modtaget til høringsudkastenes enkelte bestemmelser, og Arbejdstilsynets bemærkninger her til.

### **Ad Autorisationsordningen betydning for private**

*Natascha Krogshave* har foreslået, at der åbnes for, at private kan tage lovpligtige kurser i asbesthåndtering og dermed gerne må håndtere deres egne tage. Det er for at sikre, at private får den fornødne viden om håndtering og kan tage sig af egne tage på forsvarlig vis. Natascha Krogshave har oplyst, at bare fjernelse af tag på hovedhus og udbygninger i deres tilfælde vil løbe op i ca. 400.000 kr., og så er der endnu ikke kommet nyt tag på.

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at reglerne til nærmere fastlæggelse af autorisationsordningen for nedrivning af asbest er en følge af den ændring af arbejdsmiljøloven, der blev vedtaget af Folketinget den 28. maj 2024 om indførelse af en autorisationsordning for nedrivning af asbest. Autorisationsordningen indeholder ikke mulighed for, at fx asbestuddannede private kan udføre nedrivningen eller fx godtgørelse af husejerens merudgifter.*

*Privatpersoner vil lovligt kunne nedrive fx et asbesttag frem til 1. januar 2025. Det er dog allerede i dag Arbejdstilsynets klare anbefaling, at privatpersoner får hjælp til nedrivning af et asbesttag fra en professionel virksomhed, da det kræver specialiseret viden at gøre det på en forsvarlig og sikker måde.*

### **Ad Uddannelse**

*AM-PRO* har efterspurgt en regulering af omfanget af uddannelsen for fagligt ansvarlig og en regulering af de krav, som udbydere af uddannelsen skal leve op til.

*Byggeriets Uddannelser* har foreslået, at erhvervsuddannelser og arbejdsmarkedsuddannelser konkret nævntes i de foreslåede ændringer i bekendtgørelserne, og at Arbejdstilsynet rammesætter formelle krav til undervisere på asbest-certifikatkurser om at deltage i det årlige faglærerseminar afholdt af Efteruddannelsesudvalget for bygge/anlæg og industri og selv have gennemført og bestået asbest-certifikater. Desuden har Byggeriets Uddannelser foreslået, at den nuværende 4-dages certifikatuddannelse ”Sikkerhed ved arbejde med asbestholdige materialer” revideres i forhold til kommende bekendtgørelsesændringer.

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at der i bekendtgørelse om den fagligt ansvarliges kvalifikationer og uddannelse fastsættes uddannelsesmål og kvalifikationskrav til, hvad er person efter endt uddannelse som fagligt ansvarlig skal kunne. Det fremgår også af bekendtgørelsen, at uddannelsen for fagligt ansvarlige gennemføres efter lovgivningen om arbejdsmarkedsuddannelser og om erhvervsuddannelser. En tilsvarende model findes for den eksisterende 4-dages uddannelse i nedrivning af asbest i bekendtgørelse om arbejdsmiljøfaglige uddannelser.*

*Ifølge Børne- og Undervisningsministeriets vejledning til efteruddannelsesudvalg er det efteruddannelsesudvalget, som for en arbejdsmarkedsuddannelse angiver den varighed af en uddannelse, som udvalget vurderer, er nødvendig for, at kursisterne kan nå målet for kompetenceudviklingen. Dette ligger til grund for Styrelsen for Uddannelse og Kvalitets behandling af en ansøgning om godkendelse af en arbejdsmarkedsuddannelse.*

*Ifølge samme vejledning fra Børne- og Undervisningsministeriet er det som udgangspunkt uddannelsesinstitutionerne af en arbejdsmarkedsuddannelse, der er ansvarlige for, at lærerne har de nødvendige faglige og pædagogiske kvalifikationer.*

*Det følger desuden af ministeriets regler, at lærerne som minimum skal have kvalifikationer, som normalt inden for deres faglige område svarer til erhvervsuddannelsesniveau, samt ved ansættelsen herudover mindst 3 års relevant og tidssvarende erhvervsuddannelse.*

*Arbejdstilsynet har ikke lagt op til en indholdsmæssig ændring af uddannelsesmål eller kvalifikationskrav til, hvad en person efter endt uddannelse i arbejde med nedrivning af asbest skal kunne. Eventuel ændring af denne asbestuddannelse med det uddannelsesmål og de kvalifikationskrav, som fremgår af Arbejdstilsynets regler, må ske i medfør af reglerne om arbejdsmarkedsuddannelser under Børne- og Undervisningsministeriet.*

*Arbejdstilsynet har således vurderet, at der ikke er grundlag for de foreslåede krav til uddannelse i Arbejdstilsynets regler.*

*Fiberbinder har foreslået flere ændringer til kvalifikationskravene til den gældende uddannelse i arbejde med nedrivning af asbestholdigt materiale med det formål at forbedre arbejdsmiljøet for de efterfølgende håndværkere. Fiberbinder har foreslået bl.a. at fremhæve ”efterfølgende håndværkere” i kvalitetskravene punkt 3 og 6 og i punkt 11 at fremhæve, at personen efter endt uddannelse skal ”vide at arbejdsgiverne i samarbejde skal sørge for, at efterfølgende arbejde og færdsel i området kan ske uden udsættelse for asbeststøv”.*

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at det med ændring af bekendtgørelse om arbejdsmiljøfaglige uddannelser ikke har været hensigten at ændre kvalifikationskravene til, hvad en person efter endt uddannelse i arbejde med nedrivning af asbest skal kunne. Arbejdstilsynet har derfor ikke fundet anledning til at ændre gældende kvalifikationskrav.*

*Vestforbrænding har bemærket, at det er uklart, om en medarbejder på en genbrugsstation er omfattet af de nye regler om uddannelse.*

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at krav om asbestuddannelse alene er rettet mod personer, som arbejder med nedrivning af asbestholdigt materiale. Når arbejde på en genbrugsstation ikke indebærer nedrivning af asbest, vil der ikke være krav om asbestuddannelse til de ansatte.*

#### **Ad Asbestaffald**

*Brancheforeningen Cirkulær formoder, at den nye asbestbekendtgørelse betyder, at borgere uden autorisation ikke selv må udføre asbestarbejde, fx i forbindelse med renovering af egen bolig (med de undtagelser som er anført i § 5).*

Brancheforeningen Cirkulær har oplyst, at kommunerne tilbyder borgerne henteordninger for deres emballeret asbestaffald og bringeordninger, hvor affaldet kan afleveres på genbrugspladser. Cirkulær ønsker en tydeliggørelse af, om håndteringen af asbestholdigt materiale ophører med at betragtes som asbestarbejde, når affaldet er emballeret.

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at autorisationsordningen indebærer, at arbejde med nedrivning af asbestholdigt materiale kun må udføres af autoriserede virksomheder. Det betyder, at private fra 1. januar 2025 ikke selv vil kunne udføre nedrivning af*

*asbest bortset fra arbejde med kortvarig nedrivning af mindre karakter, jf. undtagelsen i asbestbekendtgørelsens § 7. Andet asbestarbejde som vedligeholdelse og reparation af asbestholdige materialer vil fremover lige som i dag kunne udføres uden autorisation. Det betyder, at private også fremover vil kunne udføre arbejde med vedligeholdelse og reparation af asbestholdige materialer i fx egen bolig.*

*Arbejdstilsynet kan også oplyse, at autorisationsordningen ikke berører affaldsområdet. Transport af emballeret asbestaffald er ikke nedrivning af asbestholdigt materiale. Kun arbejde med nedrivning af asbest er autorisationskrævende.*

#### **Ad Prøvetagning af asbestholdigt materiale**

*HOFOR har foreslået at det i asbestbekendtgørelsens definitionen af nedrivning tilføjes, at indsamling af prøver med henblik på analyse af, om et givent materiale indeholder asbest, ikke betragtes som nedrivning.*

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at der ved nedrivning ifølge asbestbekendtgørelsen forstås fuldstændig eller delvis fjernelse eller nedrivning af asbestholdigt materiale. Udtagning af en prøve af et materiale med henblik på undersøgelse for asbest er i denne kontekst ikke nedrivning af asbest og vil ikke være omfattet af autorisationsordningen.*

#### **Ad Nødvendig kapacitet og tidsramme**

*Arbejdsmiljørådet har udtalt, at DA-fællesskabet stiller sig skeptisk over for den planlagte ikrafttræden af ordningen allerede den 1. januar 2025. Den planlagte ikrafttræden kan forventes at indebære et betydeligt tidspres for virksomheder, uddannelsessteder såvel som myndighederne. Det vil dermed stille virksomheder, der i efteråret 2024 skal byde på arbejde med fjernelse af asbest, som skal starte tidligt i 2025, overfor betydelig usikkerhed om, hvorvidt de vil kunne nå at få meddelt autorisation tidnok.*

Desuden har *Arbejdsmiljørådet* efterspurgt, at Sikkerhedsstyrelsen og Arbejdstilsynet til arbejdsmarkedets parter formidler en tidsplan, der gælder indtil den 1. januar 2025.

*BL* bemærker, at det er afgørende, at der sikres den nødvendige kapacitet omkring de nye regler, så det undgås, at der skabes u hensigtsmæssige flaskehalse, og at myndighederne følger implementeringen.

*Bygherreforeningen* har tilkendegivet, at ikrafttrædelse af kravet om autorisation den 1. januar 2025 er optimistisk pga. uklarhed om varighed af godkendelsesprocedurer, og at arbejdsmiljøfaglige uddannelser skal være tilgængelige og mulige at gennemføre inden nævnte ikrafttrædelse. Bygherreforeningen har foreslået at overveje en overgangsordning eller en længere implementeringsperiode.

*Arbejdstilsynet kan oplyse, at uddannelsen i arbejde med nedrivning af asbestholdigt materiale er en eksisterende arbejdsmarkedsuddannelse (AMU), og AMU-udbydere i dag udbyder uddannelsen. Den nye uddannelse, uddannelsen for fagligt ansvarlige, er under udvikling i regi af Børne- og Undervisningsministeriets regler om arbejdsmarkedsuddannelser, og AMU-udbydere forventes at udbyde den nye AMU fra september 2024.*

*Arbejdstilsynet vil løbende følge udviklingen på uddannelsesområdet, og Sikkerhedsstyrelsen forventer at have de nødvendige procedurer for autorisation klar i*

*tide. Hvis det viser sig nødvendigt, fx af hensyn til uddannelseskapaciteten, har ministeren mulighed for at udskyde ikrafttrædelsestidspunktet for autorisationskravet.*

*Arbejdstilsynet har i et nyhedsbrev og på sin hjemmeside informeret om, hvordan virksomheder kan blive autoriseret til nedrivning af asbest og om vigtige tidsangivelser i processen med at blive autoriseret.*