

Transportforordningens anvendelsesområde – **UDKAST**

Indhold

1. Indledning.....	1
2. Transportforordningens anvendelsesområde.....	1
2.1. Selvkørere og græsningsskifte.....	2
2.1.1. Personer omfattet af selvkørerundtagelsen	3
2.2. Transport til dyrlæge og "økonomisk virksomhed"	3
2.2.1. "Økonomisk virksomhed"	3
2.2.1.1. Hvad er en transport i forbindelse med "økonomisk virksomhed"?.....	5
2.2.1.2. Hvad er IKKE en transport i forbindelse med "økonomisk virksomhed"?.....	6

1. Indledning

Justitsministeriets vejledning nr. 145 af 21. december 2006 om Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter m.v. indeholder i pkt. 2.1 en beskrivelse af transportforordningens anvendelsesområde. Denne vejledning **erstatte** pkt. 2.1 i vejledning nr. 145/2006.

Vejledningen beskriver, under hvilke omstændigheder en transport af dyr skal ske i overensstemmelse med reglerne for beskyttelse af dyr under transport, herunder transportforordningen og den supplerende transportbekendtgørelse (nr. 1729 om beskyttelse af dyr under transport af 21. december 2006). Transportbekendtgørelsen finder anvendelse, når transporten falder inden for transportforordningens anvendelsesområde.

Det bemærkes, at **dyreværnslovens** krav om, at dyr skal behandles forsvarligt og beskyttes bedst muligt mod smerte, lidelse, angst, varigt men og væsentlig ulempe generelt er gældende.

Ved transport, der **krydser landegrænser**, skal den eller de ansvarlige for transporten være opmærksom på, at der kan være forskelle i fortolkningen af transportforordningen i medlemslandene, ligesom de øvrige lande kan have truffet strengere nationale foranstaltninger i henhold til forordningens artikel 1, stk. 3.

Beskrivelserne er vejledende, og en endelig stillingtagen til spørgsmålet om transportforordningens anvendelsesområde - herunder definitionen af "økonomisk virksomhed" i forordningens forstand - henhører under domstolene.

2. Transportforordningens anvendelsesområde

Transportforordningens artikel 1, stk. 1, fastsætter forordningens anvendelsesområde:

"Denne forordning finder anvendelse på transport af levende hvirveldyr, som finder sted i Fællesskabet, herunder de specifikke former for kontrol, som embedsmænd skal foretage af sendinger, der ankommer til eller forlader Fællesskabets toldområde."

Transportforordningen gælder således for transport af alle levende hvirveldyr.

Ved »**hvirveldyr**« forstår alle dyr, der har en rygsøjle, dvs. pattedyr, fugle, krybdyr, padder og fisk. Forordningen gælder ikke for transport af dyr, der ikke er hvirveldyr. Ikke-hvirveldyr er f.eks. orme, insekter m.m.

Visse af transportforordningens bestemmelser er begrænset til specifikke dyrearter, f.eks. gælder artikel 6, stk. 5, om kompetencebevis ikke ved transport af fisk.

Ved begrebet "transport" forstår ifølge transportforordningens artikel 2, litra w:

"flytning af dyr ved hjælp af et eller flere transportmidler samt dermed forbundne aktiviteter, herunder pålæsning, aflæsning, omladning og hvile, indtil aflæsningen af dyrene på bestemmelsesstedet er tilendebragt".

Efter transportforordningens artikel 1, stk. 4, gælder forordningen med forbehold af EF-veterinærforskrifterne. Ved begrebet »EF-veterinærforskrifterne« forstår ifølge transportforordningens artikel 2, litra e, de i kapitel I i bilag A til Rådets direktiv 90/425/EØF nævnte retsakter samt senere gennemførelsesbestemmelser.

Bestemmelsen indebærer bl.a., at hvis man f.eks. i EU som følge af et sygdomsudbrud beslutter, at det i en periode ikke er tilladt at flytte dyr fra et område uden for eller i EU til et andet sted på Unionens område, gælder dette forbud uanset, at det ellers ville være i overensstemmelse med transportforordningen at transportere de pågældende dyr.

2.1. Selvkørere og græsningsskifte

Hvis der er tale om transport af dyr til og fra sæsonbestemtgræsningsskifte eller landbrugerens transport af egne dyr i egne transportmidler over en strækning på mindre end 50 km fra deres bedrift, finder **kun artikel 3 og artikel 27** i forordningen anvendelse, jf. transportforordningens artikel 1, stk. 2.

Dog gælder, at "ånden" i visse af kravene i bilag I skal være opfyldt, førend en selvkørers transport lever op til kravene i artikel 3.

Det er dermed ikke de specifikke regler i bilag I, der gælder for selvkørere, men principperne og kravene i bilag I kan inddrages ved vurderingen af, om en selvkører opfylder kravene i artikel 3.

Det må således bero på en konkret vurdering, om en transport opfylder de almindelige betingelser i artikel 3 under inddragelse af principperne bag bilag I og i relevant omfang kravene i transportbekendtgørelsen.

Selvkørere skal være opmærksomme på, at dyreværnslovens krav om, at dyr skal behandles forsvarligt og beskyttes bedst muligt mod smerte, lidelse, angst, varigt men og væsentlig ulempe generelt er gældende.

2.1.1. Personer omfattet af selvkørerundtagelsen

Selvkørerundtagelsens begreb "landbruger" skal forstås i overensstemmelse med den almindelige betydning af ordet, dvs. enhver fysisk eller juridisk person som har **hold af dyr til landbrugsformål**. Således kan "landbruger" i artikel 1, stk. 2, litra b, også være virksomheder med flere medarbejdere, der kan udføre transporten.

Selvkørerundtagelsen i **artikel 1, stk. 2, litra b**, gælder kun, hvis alle fire betingelser nedenfor er opfyldt:

- I. Transporten udføres på landbrugets eller landbrugerens egen regning.
- II. De transporterede dyr skal være ejet af det landbrug eller den landbruger, for hvis regning dyrene transporteres.
- III. Det landbrug eller den landbruger, for hvis regning dyrene transporteres, skal bruge egne transportmidler.
- IV. Transportafstanden skal være mindre end 50 km. fra bedriften, hvilket skal forstås som en vej-, jernbane-, luft- eller vandtransport på mindre end 50 km mellem den bedrift, hvorpå dyret befinder sig, og bestemmelsesstedet.

Hvis alle de ovenfor oplistede betingelser er opfyldt, er transporter, der udføres af landbrugeren selv eller af dennes medarbejdere, omfattet af selvkørerundtagelsen.

I forhold til betingelse III ovenfor omfatter "eget transportmiddel" efter Fødevarestyrelsens opfattelse transportmidler, som landbrugeren selv ejer eller ejer i fællesskab med andre, samt leasede transportmidler, forudsat at leasingforholdet er af langvarig karakter og giver landbrugeren sædvanlig råderet over transportmidlet.

Eget transportmiddel kan ikke være lejet eller lånt, jf. ordlyden af artikel 1, stk. 2, litra b.

2.2. Transport til dyrlæge og "økonomisk virksomhed"

Forordningen finder ikke anvendelse på dyretransport **direkte til eller fra en dyrlægepraksis eller klinik** efter samråd med en dyrlæge.

Derudover finder forordningen ikke anvendelse på dyretransport, der ikke finder sted i forbindelse med **økonomisk virksomhed**. Hvorvidt en dyretransport sker i forbindelse med økonomisk virksomhed vil bero på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde.

2.2.1. "Økonomisk virksomhed"

Transportforordningen definerer ikke begrebet "økonomisk virksomhed". Transportforordningen indeholder imidlertid i præambelbetragtning nr. 12 et fortolkningsbidrag. Det fremgår således dette sted, at transport i kommercielt øjemed ikke begrænser sig til transport, der indebærer umiddelbar udveksling af penge, varer eller tjenesteydelser. Transport i kommercielt øjemed omfatter blandt andet transport, der direkte eller indirekte medfører eller har til formål at indbringe et udbytte.

Det fremgår af præambelbetragtning nr. 21, at det ikke er udelukket, at selv transport, som ikke er udført i kommercielt øjemed, i visse tilfælde kan betragtes som en økonomisk virksomhed i den forstand, hvori udtrykket er anvendt i artikel 1, stk. 5, i forordning nr. 1/2005, jf. præmis 27 i EU-Domstolens dom i sagen C-301/14 Pfothenhilfe Ungarn e.V.

Der kan efter Fødevarestyrelsens opfattelse skelnes mellem økonomisk virksomhed og hobbyaktiviteter, som to overordnede kategorier af transport af dyr. Under økonomisk virksomhed er der to underkategorier – kommercielle aktiviteter og en "gråzone".

Hvad der er inden for, og hvad der er uden for begrebet "økonomisk virksomhed" afgøres ved en **konkret vurdering** af hver enkelt transport.

Transport i forbindelse med en **kommerciel aktivitet** vil som altovervejende hovedregel være omfattet af begrebet "økonomisk virksomhed". Som nævnt oven for er det ikke kun aktiviteter, hvor der sker en umiddelbar udveksling af penge, varer eller tjenesteydelser, der må anses for kommercielle. Det vil sige, at hvis man holder eller transporterer dyr på en måde, der direkte eller indirekte medfører eller har til formål at indbringe et udbytte, vil dette anses som en kommerciel aktivitet, og transport af dyrene vil som udgangspunkt være omfattet af forordningen.

Hvis man holder dyr på **hobbybasis**, dvs. man ikke har gevinst for øje, men alene holder dyr for fornøjelsens skyld, så vil transport af dyrene som udgangspunkt alene skulle ske i overensstemmelse med dyreværnsloven.

Der er en **gråzone** mellem kommercielle aktiviteter og hobbyaktiviteter, der også falder inden for begrebet "økonomisk virksomhed". Blandt andet fastslog EU-Domstolen i sagen C-301/14 Pfotenhilfe Ungarn e.V., at en **almennyttig forenings** transport af hunde med henblik på at formidle dyrene til private, som tager imod dem på grundlag af en kontrakt, hvorefter der blandt andet er aftalt betaling af et pengebeløb til foreningen, måtte anses som "økonomisk virksomhed".

	Økonomisk virksomhed		Hobbyaktiviteter
Tre underkategorier:	Kommerciel aktivitet = transportforordningen skal som udgangspunkt overholdes.	Gråzone mellem kommerciel aktivitet og hobbyaktiviteter = transportforordningen skal som udgangspunkt overholdes.	Transport i forbindelse med hobbyaktiviteter = dyreværnsloven skal overholdes.
Eksempler:	Landbrugeres transport af dyr, dyretransportvirksomheder m.m.	F.eks. dyreværnsforeninger, der ikke har til hensigt at skabe profit på aktiviteterne, men som f.eks. tager et gebyr for formidling af herreløse hunde.	Hvis du som privatperson har din hund med i bilen, når du kører i sommerhus.
Undtagelser:	Transport af dyr, der er tilknyttet driften af en momsregistreret virksomhed, men hvor transporten konkret sker i forbindelse med hobbyaktiviteter = dyreværnsloven skal overholdes.		Transport af dyr i regi af hobbyaktiviteter, men med gevinst for øje i den konkrete transport = transportforordningen skal overholdes.

<u>Eksempel:</u> En privatperson kører til ridestævne med en hest lånt af en CVR-registreret rideskole.		<u>Eksempel 1:</u> Hvis man tager sig betalt for at transportere en anden persons dyr. <u>Eksempel 2:</u> Hvis man transporterer et dyr til f.eks. en kåring, der kan føre til væsentlig forøgelse af dyrets værdi
--	--	--

2.2.1.1. Hvad er en transport i forbindelse med "økonomisk virksomhed"?

Hvis man transporterer dyr som **momsregistreret transportvirksomhed**, må det anses som udøvelse af en kommerciel aktivitet.

Hvis man transporterer **dyr, der indgår i driften af en momsregistrerede virksomhed**, må det også anses som en kommerciel aktivitet.

Dyretransport i forbindelse med de ovenfor nævnte kommercielle aktiviteter vil som altovervejende hovedregel anses som transport i forbindelse med "*økonomisk virksomhed*", og vil derfor være omfattet af transportforordningen.

Ved transport i forbindelse med en kommerciel aktivitet er det ikke afgørende, om den udøvede virksomhed rent faktisk resulterer i en økonomisk gevinst.

I forhold til transport af dyr til og fra **zoologiske haver og forlystelsesparker** vil sådanne transporter som udgangspunkt være omfattet af transportforordningen. Efter Fødevarestyrelsens opfattelse, vil udveksling af dyr mellem zoologiske haver inden for rammerne af avlsprogrammer under European Association of Zoos and Aquaria (EAZA) dog som altovervejende hovedregel ikke være at anse som en transport i forbindelse med økonomisk virksomhed, forudsat at den pågældende transport udføres af den afsendende eller modtagende zoologiske have i egne køretøjer.

Eksempler på transport af dyr, der som udgangspunkt må anses for at være omfattet af begrebet økonomisk virksomhed:

- Transport i forbindelse med kommerciel handel, slagtning eller opdræt
 - Transport af landbrugs-/produktionsdyr. Herved forstås dyr, der anvendes til fremstilling af fødevarer, uld, pels, skind eller andre produkter af animalsk oprindelse.
 - Transport af kæledyr i kommercielt øjemed, f.eks. i forbindelse med handel (dyrehandlere, professionelle opdrættere, formidlere etc.). For en definition af erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde, henvises til bekendtgørelse nr. 1463 af 7. december 2015 om erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde m.v.
- Transport der udføres af vognmænd/transportvirksomheder
- Transport af dyr tilknyttet driften af en momsregistreret virksomhed, f.eks. lammeproducenter, hundeopdrættere, stuteriejere eller lignende
- Transport der betales et vederlag for

- Transport af heste i forbindelse med drift af f.eks. stutier, hingstestationer, træningsstalde, dyreparker, hestehandlere, hesteinternater, rideskoler, hestepensioner, hesteudlejning, hestevognskørsel (studenterkørsel, kapervogne m.v.), heste i zoologiske haver m.v.
- Transport af dyr til stævner, kåringer og avlsarrangementer, hvor deltagelse kan føre til en økonomisk gevinst i form af betydelige præmiepenge, præmier af stor værdi eller væsentlig forøgelse af dyrets værdi
- Transport af heste til væddeløb med totalisatorspil
- Transport af laboratoriedyr
- Transport af forsøgsdyr i forbindelse med dyreforsøg
- Almennyttige foreningers transport af dyr med henblik på overdragelse af dyrene og som indebærer en modydelse
- Transport, som f.eks. Falck foretager, med hittedyr, løsslupne heste og lignende er som udgangspunkt omfattet af transportforordningen. Derimod finder forordningen ikke anvendelse på de akutte kørsler af tilskadekomne dyr til vildtplejestationer eller dyrlægepraksis, når de sker efter samråd med en dyrlæge, og kørsler efter andre abonnementsordninger, hvor det drejer sig om transport af syge dyr til og fra dyrlægepraksis efter aftale med dyrlæger er heller ikke omfattet af transportforordningen, jf. artikel 1, stk. 5, sidste led.
- Transport i forbindelse med hobbyaktiviteter, der medfører eller har til formål at indbringe et ikke ubetydeligt udbytte

Eksemplerne udgør ikke en udtømmende liste.

Idet der altid skal foretages en **konkret vurdering** af den enkelte transport, kan der være dyretransporter, der efter omstændighederne vil kunne anses for at være "hobbytransport", selvom transporten f.eks. har forbindelse til en momsregistreret virksomhed. Et eksempel herpå kan efter Fødevarestyrelsens opfattelse være, hvis dyret transporteres i forbindelse med en fritidsaktivitet, f.eks. En privatperson kører til ridestævne med en hest lånt af en CVR-registreret rideskole.

2.2.1.2. Hvad er IKKE en transport i forbindelse med "økonomisk virksomhed"?

Transport i forbindelse med dyrehold på hobbybasis anses som altovervejende hovedregel ikke at være omfattet af begrebet økonomisk virksomhed. Det er den enkeltes ansvar at vurdere, hvornår dyrehold på hobbybasis bliver erhvervsmæssigt og dermed må anses for en kommerciel aktivitet. Det skal derudover vurderes, om der er et økonomisk aspekt i den enkelte transport.

Hvis indkomsten ved hobbydyreholdet overstiger udgifterne, kan det give anledning til overvejelser om, hvorvidt der er tale om dyrehold på hobbybasis eller en kommerciel aktivitet.

F.eks. vil en hobbyavlslers **lejlighedsvis salg af overskydende dyr** som udgangspunkt ikke føre til, at der er tale om kommerciel aktivitet, der må anses som "økonomisk virksomhed".

Efter Fødevarestyrelsens opfattelse kan dyrehold på hobbybasis eller -transport i forbindelse med hobbyaktiviteterne kun anses for at ske i forbindelse med økonomisk virksomhed, når det er **utvivlsomt** i den konkrete situation, at transporten medfører eller har til formål at indbringe et udbytte.

Ved transport i forbindelse med dyrehold på hobbybasis, forstås transport, der foretages af f.eks. hobbyavlere, hvor dyrene ikke er del af en kommerciel virksomhed/forretning.

Transport af dyr fra et dyrehold på hobbybasis til **slagtning til eget forbrug** vil som udgangspunkt ikke anses som "økonomisk virksomhed".

Det er Fødevarestyrelsens opfattelse, at privatpersoners transport af **kæledyr/selskabsdyr til dyrskuer, kåringer, udstillinger, stævner og avlsarrangementer** som altovervejende hovedregel ikke skal anses for transport i forbindelse med økonomisk virksomhed.

Tilsvarende vil hobbybetonet salg af selskabsdyr og transport i forbindelse med salget efter Fødevarestyrelsens opfattelse sædvanligvis ikke medføre, at man kan tale om "økonomisk virksomhed" i transportforordningens forstand, uanset at salget kan medføre en vis fortjeneste. Transport af selskabsdyr vil derfor efter Fødevarestyrelsens opfattelse kun i særegne tilfælde udgøre en transport i forbindelse med økonomisk virksomhed. Ved selskabsdyr forstås typisk kæledyr såsom hunde, katte, kaniner, hamstre, stuefugle og lignende, men derimod ikke heste.

Transport udført af en anden end ejeren af dyret som en **vennetjeneste** mellem privatpersoner, beror det på en konkret vurdering, om der er tale om en hobbytransport eller en transport i forbindelse med økonomisk virksomhed. Et element, der kan inddrages i vurderingen, er, om ydelsen udføres vederlagsfrit eller ej. Hvis der betales et vederlag for transporten, vil det tale for, at transporten må anses som en kommerciel aktivitet, der vil være omfattet af begrebet "økonomisk virksomhed".

Ved transport af f.eks. venner eller familiemedlemmers dyr på baggrund af **almindelig hjælpsomhed**, kan som altovervejende hovedregel ikke anses som en kommerciel aktivitet, og transporten vil dermed ikke være omfattet af begrebet "økonomisk virksomhed".

Efter Fødevarestyrelsens opfattelse vil det, at privatpersoner deler udgifter til f.eks. brændstof, ikke kunne anses for udveksling af ydelser i denne sammenhæng.

Eksempler på transport, der som udgangspunkt må anses for ikke at være omfattet af begrebet "økonomisk virksomhed":

- Transport der ikke finder sted i regi af en kommerciel forretning/virksomhed eller i forbindelse med handel
- Transport i forbindelse med dyrehold på hobbybasis, der ikke sker med henblik på et økonomisk udbytte/gevinst
- Transport der udføres som en vernetjeneste uden modydelse
- Transport af selskabsdyr på en privat rejse
- Transport af selskabsdyr til og fra konkurrencer, hvor det primære formål er fornøjelse, f.eks. kaninhop, eller konkurrencer, som dyret ikke deltager i i kommercielt øjemed
- Transport af heste med henblik på ridning, opvisning eller konkurrence uden store præmiebeløb
- Transport af dyr til fritidsbrug, f.eks. skovtur
- Transport af enkelte hobbydyr til slagtning
- Transporter udført af offentlige myndigheder i forbindelse med deres officielle virke f.eks. politihunde, garderheste etc. (bemærk dog at flytninger i henhold til dyreværnslovens § 22 som udgangspunkt ikke falder ind under undtagelsen vedrørende offentlige myndigheder)

Eksemplerne udgør ikke en udtømmende liste.

